

导读

随着我国经济向高质量发展转型,需要在协调发展与高质量发展之间建立联动和衔接机制。日前召开的中央经济工作会议强调,区域政策要增强发展的平衡性协调性,要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略,全面推进乡村振兴,提升新型城镇化建设质量。省第十二次党代会指出,发展是解决一切问题的基础和关键,发展必须是高质量发展,要深入实施区域协调发展战略。

如何稳中求进、加快湖南各区域协调发展?湖南日报《理论·智库》特约请专家学者建言献策。

强化“一核两副”协同联动 推动湖南区域经济协调高质量发展

李琳

近日召开的中央经济工作会议强调,要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略,促进东、中、西和东北地区协调发展。省第十二次党代会提出,要优化“一核两副三带四区”区域经济格局,形成四大板块协调联动、竞争发展的新格局。当前,我省应精准发力,探索“一核(长株潭)”与“两副(岳阳、衡阳两个省域副中心)”协同联动新路径,推动区域经济协调高质量发展迈上新台阶。

以深入推进长株潭一体化为抓手,壮大我省区域经济协调高质量发展引擎

一是实施强省会战略,加快长沙建设国家中心城市步伐。聚焦长沙人口首位度、经济首位度、科创首位度不足的短板,加快实施强省会战略,着力建设国家交通物流中心、智能制造中心、创新创业中心和区域性国际消费中心,增强省会城市功能,大幅提升城市吸引力和省会辐射带动力。

二是推进长株潭都市圈建设,打造全国重要增长极。以推进长株潭三市“十同”行动为抓手,推动三市基础设施、公共服务、城镇建设、优势集群等的空间布局有序衔接,建设湘江东岸先进制造业走廊、湘江西岸科创走廊,打造“轨道上的长株潭”,构建“半小时交通圈”+“半小时经济圈”+“半小时生活圈”,协同打造全国城市群一体化发展示范区和全国重要增长极。

以增强“两副”综合经济实力为主路径,做强我省区域经济协调高质量发展“二传手”

一是以深度融入国家和省重大区域战略为契机,构建具有竞争力的现代产业体系。大力推动衡

阳、岳阳协同共建长株潭衡岳国防科技工业创新示范基地;支持岳阳以中国(湖南)自贸试验区岳阳片区、长江经济带绿色发展示范区建设为契机,打造“岳阳长江百里绿色经济发展走廊”;鼓励衡阳以打造全国承接产业转移示范城市为抓手,做大做强优势产业链,提升产业链上下游配套能力,打造全国产业转型升级示范区。

二是以优化平台功能为着力点,聚力推进区域性中心城市建设。支持岳阳打造湘赣鄂省际区域中心城市,依托“三区一港三口岸”七大国家级对外开放平台,打造国内国际物流大通道,重点支持胥家桥综合物流园、中非经贸产业园、湖南城陵矶新港港口物流园等建设,构建枢纽经济体系;鼓励衡阳以打造衡州大道数字经济走廊为契机,创建数字经济创新发展试验区,助力传统优势特色产业数字化改造,强化区域经济中心功能。

以“一核两副”联动建设“G4科创走廊”为发力点,释放我省区域经济协调高质量发展强劲动能

一是强化“G4科创走廊”统筹设计。以G4高速公路(即京港澳高速湖南段)为依托,推进长株潭“一核”联动岳阳、衡阳“两副”协同创新,合力打造“G4科创走廊”,加快建成资金共同投入、技术共同转化、利益共同分享的协同创新共同体。

二是做强“一核”创新策源地优势。依托岳麓山国家大学科技城、湘江科创基地等重大创新平台,在新材料、未来交通、人工智能与机器人等产业技术领域加快组建一批科技创新中心;围绕建设长株潭国家区域科技创新中心,积极推进种业领域国家实验室布局、国家超级计算中心升级换代等重大创新平台建设,着力打造具有核心竞争力的科技创新策源地。

以系统观念推进湖南区域协调发展

赵玉燕 李礼

习近平总书记近日在中央经济工作会议上指出,区域政策要增强发展的平衡性协调性,要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。当前,我省已全面建成小康社会,但仍存在发展不平衡不充分问题,需要加强前瞻思考与全局谋划,以系统观念推动区域协调发展、促进共同富裕。

系统化设计政策和工作方法体系

系统观念是辩证唯物主义的重要认识论和方法论。习近平总书记指出,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。“坚持系统观念”是我国“十四五”时期经济社会发展必须遵循的五大原则之一。

坚持“全省一盘棋”,加强政策系统性设计,力求政策精准实效。应以系统观念谋划设计经济发展政策,促进区域发展获得最佳效能、实现最优目标;深入研究论证促进区域协调发展的法规制度,健全区域政策制定、实施、监督、评价机制;注重科学判别各地区资源禀赋和区位优势,完善兼顾公平与效率的法律保障和协调机制。

以系统思维统筹谋划各项工作,加快形成整体性、创新性促进经济发展的工作方法体系。各级党政部门须明确各自在区域协调发展中的责任和义务,同时注重发挥社会各界在促进区域协调发展中的作用,不断创新工作方法、提高工作实效。

系统考量全省各地区综合优势,探索相适应的区域发展策略。着力优化“一核两副三带四区”区域经济格局;长株潭地区应重点推进城市群一体化、自主创新和高端制造业发展;洞庭湖生态经济区需坚持“生态优先、绿色发展”理念,主动融入长江经

济带发展,努力实现生态保护与经济发展“双赢”;湘南地区应以“开放发展”为着力点,积极承接产业转移,力促产业转型升级;湘西地区应充分发挥生态优势和文旅发展潜力,大力发展特色产业。经济落后地区应依靠创新、集聚、移植等手段,借助新经济、新科技和新交通网络培育经济发展新动能。

系统化建设与发展网络型城市群

系统化的网络型城市群已成为增强区域发展竞争力、促进区域协调发展的重要空间组织工具。推进我省区域协调发展,应注重城市群的网络化、系统化建设。

提升城市规划层级,扩大规划和空间优化的尺度。我省城市群应加强科学规划,合理确定城市规模、人口密度、空间结构,同时注重提升区域内城市发展的整体性和协同性,实现协同效应最大化。

促进大中小城市和小城镇协调发展,强化中心城市的辐射带动能力。应大力推进以县城为重要载体的城镇化建设,促进大中小城市和小城镇协调发展;强化中心城市的辐射带动能力,优化提升长株潭城市群,培育发展湘北、湘南城市群,形成一批能参与国际合作和竞争、促进国土空间均衡开发和区域协调发展的城市群。

积极完善基础设施的网络化布局,提升城市互联互通水平。城市建设应坚持高品位设计、高标准推进,着眼于完善城市功能、提升城市公共服务与环境品质等打造一批群众满意的公共基础设施工程,比如以智慧政务为载体、大数据为支撑的区域信息综合服务系统、地理信息应用系统等。

系统化推进城乡融合和实施乡村振兴战略

马克思认为,城乡融合是社会发展的必然趋

势,是城乡发展的终极目标。当前,我省应系统化推进城乡融合与乡村振兴,让城乡居民共享改革发展和城镇化成果。

以畅通“三带四区”内外循环为主措施,优化我省区域经济协调高质量发展格局

一是筑牢京广、沪昆、渝长厦交流通道,打造“外畅内联”“双循环”新格局。依托京广高铁经济带,加强岳阳、常德、郴州等地与长株潭在高端装备制造、电子信息技术、新材料等方面的深度合作,强化与武汉都市圈、粤港澳大湾区、京津冀的经济联系度,打造京广高铁先进制造业和现代服务业高水平集聚带;依托沪昆高铁经济带,以建设怀化、邵阳、娄底等重要节点城市为抓手,打造文旅康养、生物医药、商贸物流等特色产业经济带,助推湘中和大湘西地区对外开放;依托渝长厦高铁经济带,全面激发益阳、常德、张家界、湘西等地经济活力,打造具有竞争力的生态文化旅游带、优质农产品供应带、中部消费经济带。

二是创新飞地合作模式,巧借外力补齐大湘西区域经济短板。支持大湘西地区在发达地区建立“人才飞地”“科创飞地”,鼓励其与发达地区以飞地合作模式共同开发本地丰富的民族特色文化旅游资源,探索发展“旅游+生态养老”“旅游+民族文化体验”“旅游+红色教育”等旅游产业,促进旅游资源优势转化为产业优势和富民优势。

(作者系湖南大学经贸学院教授,博士生导师,湖南省政府参事,湖南新型智库领军人才)

把强省会战略 领会好 阐释好 实施好

董中贤

“实施强省会战略”是近几年来人们高度关注的热门话题,其实是深入贯彻实施区域重大战略和区域协调发展战略,支持省会做大做强做优,不断提升省域竞争力,推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。省第十二次党代会提出实施强省会战略,把这一战略领会好、阐释好、实施好,应注意把握以下几方面问题。

坚持锚定国家中心城市

湖南是经济人口大省,创建国家中心城市应为其实施强省会战略的重要战略目标。从中部崛起来看,长沙可依托以武汉为中心的武汉城市圈、以郑州为中心的中原城市群,构筑长武—郑都市带,打造中国经济发展的“脊梁型”支撑;从长江经济带来看,长沙可以和武汉国家中心城市组成“双城”联动,打造长江南北的“战略支点”,形成与长江经济带“龙头”(上海、南京、杭州)、“龙腰”(武汉、长株潭)、“龙尾”(重庆、成都)等中心城市协同发展的格局。

为此,湖南实施强省会战略应跳出长沙、跳出湖南,立足国家战略、国家使命、国家责任、国家职能,对标国家中心城市,从全球竞争视角再塑城市角色、城市功能、城市使命,加速提升国家战略平台内应力、协同力、共享力,切实推进长株潭“十同”提质,着力推进生产圈、生活圈、生态圈深度融合,加快与长江中游城市群协同发展,打造全国重要增长极。

突出提升经济和人口首位度

强省会关键在于强产业、强人口,也就是提高省会的经济首位度和人口首位度,这是衡量一座省会城市强弱两大关键指标。提升长沙经济首位度和人口首位度,应以推进长株潭大都市区高质量发展为主题,以增强城市综合承载能力为抓手,协同推动长株潭增强都市集聚功效,提升都市规模能级。

具体而言,建议一是加快转变城市发展方式,加快完善高质量发展的动力系统,推动都市区空间结构优化和品质提升,在建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市上走在前列,增强城市的活力、实力、魅力,建成长株潭现代化超大都市区;二是统筹优化都市区国土空间规划、产业布局和人口分布,促进产业与人口协调发展,加快发展具有核心竞争力的产业,强化重点区域的配套建设,引导功能

性设施集聚,提高基础设施承载能力,促进劳动力、人才与产业协同增长,实现产城融合、城乡融合、区域融合。

着力做大做强做优“四个中心”

打造国家重要先进制造业中心、国家科技创新中心、国际文化创意中心、国家综合交通枢纽中心,是长沙的目标取向,也是长沙的特色和优势,应在做大做强做优这“四个中心”上鼓实劲、出实招、见实效。

一是在打造国家重要先进制造业高地上走在前列,形成一批世界领先的产业集群,具有全球竞争力的领军企业、具有国际影响力的品牌产品、居于全国先进水平的产业园区;二是在打造具有核心竞争力的科技创新高地上下功夫,强化战略科技力量,加快推进长株潭国家重大创新平台建设,使长株潭成为原始创新的重要策源地、关键核心技术的重要诞生地、重大创新平台的重要集聚地、科技成果转化的重要承接地、一流人才的重要汇集地;三是充分发挥长株潭文化创意资源优势,优化文化产业功能布局,加快国家级文化产业园、国家文化和科技融合示范基地建设,创建国家旅游休闲湖区和旅游枢纽城市;四是建设“轨道上的长株潭”,促进长株潭融合互动、融通补充,打造全球城市网络节点。

引领推动都市圈同城化发展

同城化是都市圈发展的重要目标,长株潭都市圈是实施强省会战略的主战场、主阵地、主力军,应统筹长株潭规划建设管理。

一是基于“一轴一心、三带多组团”空间格局,重点建设湘江西岸科创走廊和湘江东岸先进制造业走廊,切实抓好长株潭绿心中央公园建设,协同打造京广、沪昆、渝长厦三条高铁经济带,协同建设市际合作试验区,促进宁乡、浏阳、韶山—湘乡、醴陵—攸县等城市发展;二是创新推进都市圈同城化发展的体制机制,建立健全“省级统筹、省会引领、三市协同”机制,不断打破阻碍三市产业协同发展、区域协同治理、要素资源涌流的体制机制壁垒;三是着力实施资源筑基、科技创新、数字赋能、循环贯通、交通畅达工程,加快形成以长株潭都市圈为主体形态的增长动力源,进而带动省域经济社会总体效率提升。

(作者系湖南省社会科学院城市发展研究中心主任,研究员)

提升湖南承接粤港澳大湾区 产业转移能力与水平

周永根

省第十二次党代会提出,要加强对接粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家战略,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当。湖南是粤港澳大湾区产业转移的主要承接地,做好粤港澳大湾区产业承接,对湘西湘南地区实现跨越式发展、加快湖南高质量发展意义重大。当前,我省应进一步提高承接产业转移的水平和能力,协同推进打造“三个高地”,践行“四新”使命、落实五项重点任务和承接产业转移示范区建设。

编制承接规划,谋定承接产业转移方向。应遵循国家《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》和湖南《湘南湘西承接产业转移示范区发展规划》等规划方案,结合本地资源禀赋、产业基础、交通条件、资本等优势,精准把握省级规划对本地地区产业布局 and 承接重点方向,认真做好本地区规划编制工作,谋定本地区重点产业承接方向和项目,争取一批重大项目纳入省级规划,并制定工作目标和对接的重点区域、重点企业等。

打造承接平台,强化承接产业转移支撑。一是打造产业发展平台。支持推动经开区创建国家级经开区,积极探索“区中园”“小微园”发展模式,推动园区对外开展战略合作,打造“湖南产业园”“广东产业园”“五金产业园”等特色产业园。二是打造公共服务平台。以一体化思路科学构建产业公共服务平台体系,根据产业链节点需求加快聚集产业公共服务平台资源,推进产业公共服务平台建设;创新招商方式,常态化防控新冠肺炎疫情时期,应注重实施“云招商”“云签约”等线上招商活动。三是打造新兴产业孵化培育平台。支持龙头企业、高校、科研院所利用其优势资源和科研条件,在装备制造、新材料、生物医药等湖南重点产业领域创办高水平、专业化的众创空间和孵化器,促进创新创业与实体经济有效结合。四是打造园区融资平台。建立政策支撑系统,削减产业园区投资风险;构建园区企业信用体系,营造良好信用环境;建立融资中介服务体系,促进中介服务社会化。

完善基础设施,夯实承接产业转移基础。一是完善交通设施建设。以海陆空综合交通运输、能源、信息等

设施互联互通为重点,以综合保税、海关监管和自由贸易等国际贸易投资便利化设施为配套,加快高速公路、高铁、航空、港口建设,形成陆运、航运和水运构成的立体交通网络,实现交通基础设施的对接。二是推动承接产业转移所需的生产、仓储、交易等保税仓、监管仓、保税物流中心、公路口岸作业区和海关配套服务、铁路口岸通关查验场所、产业园、国际商贸城等生产、交易场所建设。

提升软实力,增强承接产业转移引力。应持续深化“放管服”改革,建设市场化、法治化、国际化营商环境。一是设立非公所有制企业工作制度和帮扶机制,为企业提供全天候、全过程、全方位“保姆式”服务;二是开展优化营商环境行动计划,开展降低企业经营成本、提快项目落地速度、优化发展环境、提升窗口服务、主要推动建设等专项行动;三是在强化引老乡回家创业发展、降低实体经济成本等政策基础上,进一步完善用工、社保、融资、简政、减税、降费、节能环保原则,严禁污染产业和落后生产能力转入;严格督促园区在项目引进和环保管理过程中全面落实有关生态环境管控要求,做到承接产业不污染环境、不破坏生态;在产业承接过程中要结合本地资源禀赋特点,选择适合本地的产业承接模式,不浪费资源、不搞低水平重复建设,把实现产业升级当作承接产业转移的关键;提高政治站位,强化安全生产红线意识,确保安全生产形势稳定向好。

(作者系湖南省社会科学院副研究员)

