

徐德荣 聂 沛 陈翰飞 周仲辉

这里，自然从不吝赠与：迴雁峰向北眺望，大雁至此歇翅停回；湘江水奔涌向前，勇立潮头竞风流；南湖畔秀丽秀美，半城山水满城绿。这里，历史从不曾遗忘：众多“中国第一”工业产品从此诞生，“雁峰牌”名优产品广受市场热捧，衡阳特变、金杯电工、恒飞电缆等大中型企业，为中国输变电事业作出巨大贡献。这里，时代从不会错过：全省首批创新型区、衡阳唯一的省级科技成果转移转化示范县（市、区）、全省全面小康补短板推进工作先进县、全省首批法治政府示范区等多项荣誉，见证着高质量征程上的铿锵步伐。近年来，衡阳市雁峰区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦改革创新“第一动力”，突出工业强区“第一引领”，持续优化营商环境，不断增进民生福祉，争当区域经济社会高质量发展领头雁。“省第十二次党代会报告指出，发展是解决一切问题的基础和关键，发展必须是高质量发展。我们将认真贯彻落实党代会精神，坚持‘闯在头’‘创在首’‘改在先’‘干在前’，增强经济创新力和竞争力，不断提升雁峰辐射力、承载力和首位度。”雁峰区委书记王燕说。“首峰”有担当，“头雁”有作为。新赶考路上，雁峰再出发。

“首峰”有担当 “头雁”有作为

——衡阳市雁峰区高质量发展纪实



湘水奔涌向前，聆听着雁峰区日新月异的 development 强音。 喜陀 摄

格局高远，彰显头雁担当

雁峰，从千年厚重的历史中走来，盛满璀璨星光。衡阳雁城雅称在此发端；大禹治水、黄巢屯兵等故事在此吟唱；平沙落雁、东洲桃浪的潇湘盛景在此繁集；千年古刹雁峰寺、船山书院、“湘南第一党支部”历史陈列项目、衡阳党史馆、衡阳工业博物馆等文旅地标在此矗立。这方历史文化胜地，辉映出大雁文化、船山文化、红色文化、抗战文化、书院文化、宗教文化，铸就了敢想敢为、敢打敢拼、敢为人先的精神。



8月16日，南昌—长沙特高压交流线路工程长沙站首台1000千伏变压器机组成功发运，该变压器由特变电工衡阳公司研制。 彭斌 摄

雁峰，这座衡阳老工业基地，曾有许多辉煌。迈入新世纪，依然傲立时代潮头。龙头企业衡阳特变、金杯电工、恒飞电缆是行业标准制定者，以此延伸出的输变电产业，成为雁峰区的主导产业，也是制造强省“1274”行动中的12个重点产业之一。目前，雁峰区正以申报国家级高端输变电产业集群为契机，聚力打造“中国输变电城”和“输变电产业特色工业小镇”。

率先设“亩均效益奖”，一次性发放190万元奖励26家优秀企业

和6名优秀企业家，开全省先河。通过以亩产论英雄，引导和推动实体经济主体调结构、抓创新、降成本、增效益，不断向价值链高端攀升。特变电工、金杯电工、恒飞电缆三家核心企业产值从2016年的70余亿元增加到100余亿元。2020年，雁峰区亩均GDP产出达18.5万元，“亩均效益”居衡阳城区之首。

今年1至6月，雁峰区规模以上工业增加值增速18.1%，居全市第一；城镇居民人均可支配收入增速10.3%，居全市第二；GDP增速12.1%，地方一般公共预算收入增速36.2%，地方税收收入增速33.8%，三项指标均居城区第二，在衡阳市“争先创优”活动中排名城区第一。

作为衡阳的工业强区、文化名区、创新要区、教育重区、中心城区，未来，雁峰区将坚持创新开放，聚焦“一核四新”，加快建设省域副中心城市核心区，努力打造改革创新新高地、智能制造新高地、生态文旅新高地、城乡融合新高地，建设高质量发展、高品质生活、高效能治理的现代化新雁峰。

头雁担当干劲足，“一核四新”谋蓝图。

如今，雁峰区正将“文化深、工业强、创新优”的禀赋优势转化为发展胜势，为衡阳建设国家区域重点城市和省域副中心城市贡献雁峰担当。

厚积薄发，锻造头雁实力

每一位来过衡阳的游客，都会为一碗衡阳鱼粉魂牵梦萦。位于雁峰区湘江乡的湖南康洁食品便是这魂牵梦萦所在。

康洁食品是省级农业产业化龙头企业，主要生产鲜粉（卤粉、切粉）、干干粉、全干粉，占据了衡阳市早餐店鲜粉70%以上的市场。民以食为天，食以安为先，米粉的安全是重中之重。康洁食品负责人唐帆介绍，去年他们投入1200余万元购置、研发改进生产线，确保米粉品质更高。原本需要20人的生产线，现在只需要7人。多出来的工人则调整到前期品控和后期包装等岗位。

得益于持续技改，这家米粉企业一步步在衡阳站稳脚跟。雁峰区是衡阳老工业基地，产业门类齐全、包罗万象。经过市场经济大浪淘沙，有许多老企业顽强

地生存下来，他们通过不断地技改、创新，让老产业发出新芽。惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。近年来，“雁峰区培育建设省级创新型区工作方案”“雁峰区关于推进省级创新型区建设的激励措施”正式出炉，雁峰区提出以建设创新型区为总抓手，抓实抓创新型企业培育、创新型产业集群打造、创新载体与平台建设、科技创新惠民工程4大工程，推进全域创新、全面创新、全民创新，锻造头雁实力。

该区大力实施“博士团队进企”行动，与南华大学、湖南工学院等5家高校签订合作协议，搭建起政、企、校产学研合作的桥梁。全面落实“人才雁阵”计划，柔性引进院士5位、省“5个100”高层次人才15位，培育引进12个高层次人才创新创业人才团队，建立科技

创新专家库和联湘创新创业人才工作站，推动15家企业实现知识产权“破零倍增”。

实施县级领导联点企业制度，建立公示公告、情况收集、问题处理、反馈督查、建档立卡等5项工作制度，用问题清单倒逼各级各部门主动上门服务。针对一些研发能力较弱的中小微企业，开展“一对一”专家服务。

如今，雁峰区高新企业数量从2015年的5家增长至114家，万人有效发明专利拥有量15.66件，实现科技成果转化348项，技术合同交易额突破10亿元。全区高新技术产业增加值占GDP比重从20%增长到35.6%，居衡阳市第一。

“作为全省首批、全市唯一获批建设的省级创新型区，雁峰将矢志不渝突出创新首位战略，强化科技创新、产业创新、金融创新、机制创新，努力创建国家科技成果转移转化示范区。”雁峰区委副书记、区长谢韬说。



“三集中三到位”改革让“数据跑路”代替“群众跑腿”。图为雁峰区“衡阳群众”志愿者指导群众通过自助服务终端办事。



雁峰区岳屏镇山林村的秀美山林欢乐谷，成为市民近郊游好去处。



衡阳智造谷打造全国首座智能制造+工业互联网世界“灯塔工厂”应用示范及科普教育基地、高水平产教融合公共实训基地、工业旅游景点。



白沙洲街道园林社区天嘉翰廷小区将小区内所有架空层装修成儿童乐园、国学馆等20余个公共空间。

“五色”治理，涵养头雁品位

背着长扫把、穿着绿色马甲，从社区最东边扫到最西边……这是每周六，雁峰区白沙洲街道园林社区天嘉翰庭小区居民王小伟的固定“节目”——小区大扫除。

王小伟是该小区绿色守护行动志愿者之一。每周，“王小伟”们都会穿着绿色马甲，定期开展垃圾分类入户宣传、护水净水、公共区域消杀、清理绿化带等环境保护活动。而这只是“五色花”活动的其中一瓣。

今年，雁峰区委指导成立天嘉翰廷小区党支部，并在该小区探索试点以红色党建引领的蓝色治理、橙色文明、绿色守护、粉色公益“五色花”治理模式，打造由党员业主带头，群众参与的共建共治共享的社会治理新格局。

将天嘉翰廷小区分为多个网格，由党员、居民担任“网格长”，开展信息采集、治安巡逻、矛盾调解等工作，实现小事不出楼栋、大事不出社区，形成“全天候、全方位、全覆盖”的小区治安治理体系。

小区内所有架空层被装修成儿童空间、国学馆等20余个公共服务空间，组建悦己社、亲子社等社团，免费向居民开设瑜伽、亲子手工等课程。建立起“嘉行公益助学会”，对贫困学子践行“生活帮扶+学习指导+人格培养+思想引导+心理关怀+成长规划”的长期帮扶助学计划。

“丰富多彩的活动、精心布置的场所，让我们这些外地人都感受到了家的温暖。”湖北籍居民汪洋说。

如今，“五色花”社区治理模式已

在雁峰大地全面铺开。

民生无小事，枝叶总关情。今年以来，雁峰区贯彻落实以人民为中心的发展理念，办好、办优群众最关心的老旧小区改造项目、安置房建设、集中化解房地产办证遗留问题、打造智慧家庭平安卫士、政府补贴性职业技能培训、关爱儿童行动、关爱妇女行动、完善居家养老服务体系建设、建设城市驿站、实施法律援助等十件民生实事，举全区之力不断提高群众获得感、幸福感。

该区将旧改工作作为“一把手”工程进行全面安排部署，挖掘老旧小区文化内涵，实施差异化、个性化改造，拆除违法建筑物、亭棚、凸出式防盗网等，修建坡屋顶，粉刷楼梯间，修整楼梯扶手、栏杆，重建下水管网等，对社区进行“从天到地、从里到外”的全方位改造，变群众“忧居”为“优居”。今年，雁峰区已对73个小区进行旧改，惠及居民1.5万余户。

大力推进“风貌革命”“厕所革命”“垃圾革命”“庭院革命”“物业革命”，深化改善农村人居环境。并推动“农业+文化+旅游”融合发展，坚持“一镇一特、一村一品”，建设“红色山林、绿色东湖、稻香公益、古窑白沙”等“一村一品”示范村。

雁峰区还深入实施“市民素质、交通秩序、市场品质、环境卫生、未成年人思想道德建设、乡村文明”六大提升工程，开展环境卫生、城管秩序、社会治安、公共场所、窗口行业等专项整治；持续打响雁峰“衡阳群众”全国最佳志愿服务组织品牌，培育向上向善、诚信互助的社会风尚。

心齐气顺，发挥头雁效应

“以前要将营业执照进行三项变更，至少要跑工商、税务等多个部门。如果资料带不齐全，一个部门跑两三次都是常事，没有半个月搞不下来。这次我在网上一次性提交了所有材料，经工作人员受理审核后，直接就能到窗口领取新证，真快！”12月5日，在雁峰区政务服务大厅办理业务的王先生不住夸赞。原来，王先生在雁峰区经营了一家餐馆，因餐馆搬迁需变更营业执照上的地址。

心急的王先生几天前拨打雁峰区政务服务大厅电话，被告知该事项可以在网上一次性提交所需资料，经后台受理审核后，即可直接到窗口领证。

以“数据跑路”代替“群众跑腿”，今年8月，雁峰区积极推行行政审批服务“三集中三到位”改革，将行政审批事项集中到区政务中心各窗口单位受理，让服务更有“速度”，营商环境更有“温度”。优化营商环境更是雁峰区上下的共同期许。雁峰区深入开展产业项目建设年、营商环境优化年、干部作风建设年“三个年”行动，以干部作风建设年为抓手，推动全区营商环境持续优化。

成立优化营商环境领导小组，制定出台《雁峰区2021年“干部作风建

设年”行动实施方案》《雁峰区“营商环境优化年”行动方案》《政务服务便利化攻坚方案》等，系统安排优化营商环境专项整治、代表委员评议营商环境专题活动、惠企政策落地专项行动、优化提质改造专项行动、安商亲商专题活动等5项活动，推动各项工作稳步落实。

在全区设立干部作风、营商环境意见箱98个，基层监测点（实行动态管理）30个，选定30家工贸企业作为企业作风监测点，在大洋百货、环城南路小学和文昌村设立3个干部作风与营商环境监测点，广泛收集干部作风和营商环境方面的问题线索。并在迴雁新闻客户端、雁峰区党政门户网站公布监督电话，邀请社会各界及广大群众对干部作风进行监督，切实发挥群众监督作用。

干部心齐气顺，头雁效应愈显。恒飞电缆智能化产业园、中国移动衡阳5G云数据中心、湘江南路666号金融中心、cc.city购物公园等多个亩均效益高、生态效益高、安全标准高的项目和新产业、新技术、新业态纷纷落于雁峰。

巍巍迴雁峰，见证着雁城大地的沧桑巨变；浩浩湘江水，聆听着时代进步的强音新曲。在新征程上，雁峰区正以奔跑者的姿态，加速发力、奋勇争先，破浪前行！