

乡村蝶变展新颜

——怀化市高位推进农村人居环境整治纪实

朴秀梅 叶真龙 朱 毅

前有修溪绕村而过，绿水环绕；后有山脉绵延逶迤，青山横斜。穿行在辰溪县修溪镇龚家湾村古色古香的建筑中，可领略“小桥流水人家”的古村意境。

“现在村里的环境那是相当好，我们村民住着舒服，外面游客玩着舒心。”村民龚代金走在宽阔整洁的村道上，看着三三两两的游人，笑着感叹。

龚家湾村是省级历史文化名村，随着农村人居环境整治工作的不断深入，该村守住了“乡愁”，焕发了“古韵”。如今，生态环境优美、传统建筑特色鲜明的龚家湾村，已成为远近闻名的旅游胜地。

这是怀化市农村人居环境整治的一个缩影。

乡村振兴，离不开农村人居环境的改善。近年来，该市坚持把农村人居环境整治作为乡村振兴头号工程来抓，通过基础设施的建设、生态环境的改善、精神文化的丰富，形成了良好的社会发展环境，为乡村振兴战略实施奠定了基础。全市上下迅速行动，按照“一拆二改三清四化”和“六无一无”标准，聚焦治垃圾、治水、治厕、治房、治风“五治”重点，以创建美丽集镇、美丽村庄、美丽庭院为抓手，大力推进农村人居环境整治提升，展现山乡“一户一处景、一村一幅画”靓丽画卷，农村人居环境得到明显改善，群众获得感、幸福感、满意度明显提升。

建立“指挥部”

推进乡村振兴，农村人居环境整治是一场必须要打的硬仗。

“带着责任和感情谋划好、推进好乡村振兴、农村人居环境整治和村级集体经济发展，努力打造‘山乡巨变’的怀化样板，为实现怀化高质量跨越式发展打好坚实基础。”7月1日，怀化市委书记雷绍业在全市乡村振兴暨农村人居环境整治、村级集体经济发展推进会上如是要求。

9月16日，怀化市委副书记、市长黎春秋在全市农村人居环境整治提升工作现场推进会上要求，总结成绩、查找不足，突出重点、精准施策，加强领导、强化保障，以更大决心、更实举措、更严责任推进农村人居环境整治提升。

作为攻坚克难的“主心骨”，该市成立了由市委书记任组长、市长任第一副组长的改善农村人居环境工作领导小组，下设办公室和7个工作推进组，牵头抓总、统筹协调。

谋定而后动，知止而有得。该市先

后多次召开市委常委会、市政府常务会议、现场推进会、联席会和视频调度会，研究部署农村人居环境整治和厕所革命工作，先后制定农村人居环境整治“春季清洁行动”、农村厕所革命整治推进、“五治”专项整治、环境大提升百日行动、“六无一无”标准等一系列文件政策和实施方案，确定“路线图”，绘好“时间表”，制定“任务书”。

亮出“撒手锏”

12月6日清晨，温润的阳光穿透田间的雾气，洒在会同县堡子镇落村8组。一阵欢声笑语传来，村民张宏珍和丈夫石光主靠坐在院内，拿着手机打着视频电话，和远在江苏务工的儿子石祖江聊家常。

“村里屋外到处都干干净净，围墙上画了宣传画，菜园、果园都用竹篱笆围了起来，和以前相比大变样，乡下住着不比大城市差。”张宏珍笑容满面地向儿子细数村里新变化，时不时用手机展示周边。

为持续推动人居环境整治工作落地落实，怀化市空前加强督查督办。市改善农村人居环境工作领导小组办公室对全市农村人居环境整治工作实行一周一调度，周一通报，每月一暗访，一月一汇总。

今年11月，该市农村人居环境整治“五治”牵头单位抽调人员组成五个验收小组，对全市挂牌督办的20个乡镇集镇和100个村进行核查验收。

通过挂牌督办，各地高度重视，层层压实了责任，做到了真动、真抓、真干，对照“六无一无”标准狠抓了整改，均制定了整改方案，落实了整改措施，开展了专项整治行动。辰溪县挂牌督办的2个乡镇集镇和12个村，群众参与达4126人、投工投劳2675人，参与团组织30个，乡里贤达人士回乡参与行动106人。新晃采取“党建+微网格+农村人居环境整治”治理新模式，全县按照25户为标准，建立农村人居环境整治微网格3853个。芷江拆除乱搭乱建388处、空心房4.5万平方米，改造危房7981处。沅陵县加强督查评比并奖惩并举，实施“月评比”考核，每月评出“三佳三差”乡镇和“六佳六差”村居，分别奖励2万元和2000元。溆浦县在人居环境整治中放大基层治理“溆浦经验”，同步推进乡村治理创新和乡风文明建设。验收组对每个乡镇集镇和每个行政村随机抽取10户进行满意度调查，共调研群众1200户，群众对农村人居环境整治满意率达100%。

全面落实“六无一无”标准，今年12月，该市改善农村人居环境工作领导小

组办公室全面抽查173个乡镇集镇、随机抽查391个行政村，并进行了通报核查结果。

用好“主力军”

农村人居环境整治也是一项幸福工程、民生事业。

“上光荣榜，戴大红花，大家参加人居环境整治劲头更足了。”12月8日，芷江禾梨坳乡古冲村村民吴小兰一脸灿烂地说。原来，该村推行农村环境整治积分制管理，在村务公开栏里，每家每户的“美丽积分”一目了然。排名靠前的农户还上了“文明家庭”光荣榜。

农民是农村的主人，整治农村人居环境，改变群众观念是第一步。该市以一系列行动引导培育村民维护村庄环境卫生的主人翁意识，发挥农民主体作用。

广泛宣传发动。通过乡村大喇叭、宣传画、标语、明白纸等，积极宣传改善农村人居环境的重要意义和做法成效，提高农民卫生意识和文明健康素养，让农民自觉参与环境整治。

突出示范带动。发挥党员干部、乡村能人等示范带头作用，大力宣传推广身边的先进典型，让身边人讲身边事、用身边事感染身边人，带动农民转变观念、改变习惯。

注重制度促动。鼓励将村庄环境卫生等要求纳入村规民约，深入开展美丽庭院评选、环境卫生“红黑榜”、积分兑换等活动，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。

该市推行村民自治管理实践，推广“四自两会三公开”建管机制，建立健全

环境整洁、红白喜事等各种理事会，完善村规民约，农村人居环境整治纳入村规民约的行政村2279个，占92.8%。

打好“攻坚战”

铿锵鼓舞，“战火”如荼。怀化市强力集中整治，打好农村人居环境“攻坚战”。

小康不小康，厕所算一桩，该市强力推进厕所革命。严格质量标准，坚持首厕过关制，明确乡村两级改厕专干，加强改厕技术培训，现场指导和质量监督，确保改造一个成功一个。组织农业农村、卫健、市场监管等部门不定期开展抽查检查，发现问题及时交办、及时整改。目前，全市完成农村户厕改造45023户，超额完成省年度下达任务。

乡村要发展，环境是底色。该市通过开展村庄清洁清爽行动“春、夏、秋、冬”四个战役，2万多名农村党员干部、100万农民群众参与行动，共清理垃圾59.3万吨、沟渠7000多公里、水塘5846

口、农业生产废弃物3.4万吨，全市村村貌有了较大改观。

该市加大农村生活垃圾处理，共建成乡镇垃圾中转站40个，117个农村非正规垃圾堆放点全部整改销号，垃圾收转运体系覆盖的行政村达85%以上。加大农村生活污水治理，完成农村生活污水整治的行政村1366个，占省下达任务的114%，占全市行政村总数的55.6%。加大农业生产废弃物资源化利用，全市农作物秸秆综合利用率达85%，畜禽粪污综合利用率达77%。加大裸露山体、水土流失整治，开展村庄绿化行动，创建国家级、省级绿色村庄2128个，全市村庄绿化覆盖率达74%。加大推进农村公路建设，农村公路里程达18265公里，乡镇通畅率100%，符合条件的行政村通畅率和通班车率均达100%，实现25户100人以上的自然村通水泥路全覆盖。

全市参与创建美丽乡村，评选示范县市区1个、先进县市区5个、示范乡镇13个、示范村100个、示范庭院1000个，目前成功创建中国历史文化名村4个、省级历史文化名村23个、省级美丽乡村示范村49个、市级美丽乡村示范村80个。

推进“制度化”

走进沅陵县沅陵镇隆兴村，满目清新。精美的宣传海报，干净整洁的农户便道，整齐划一的垃圾回收箱，农户自己编织的竹片藩篱林立道路两侧。进入农户家，洁净的室内外环境，村民春风满面的笑容，成为新农村一道道靓丽风景。

整治不到位，明确标准是首要。该市首创农村人居环境整治“六无一无”考核标准，即入村道路两旁清爽无杂草，村里无一处乱堆垃圾，无一块裸露泥土，无一栋废弃杂屋，无一户不讲卫生，无一个旱厕，村里能绿化的地方全绿化。“六无一无”简洁明了、通俗易懂、接地气，群众便于掌握、易于接受，政府部门、企业等开展工作有了依据标准。

农村人居环境整治不可能一蹴而就，毕其功于一役，该市投入农村人居环境整治56.1亿元，发挥“制度化”作用，健全日常调度机制、投入机制、管护机制和考核机制，坚持久久为功，推动农村人居环境综合整治长效化、常态化。

乡村环境美起来，乡情风韵显出来，乡风文明升上来，农村也可以成为“诗和远方”。青山为伴，绿水相依，人居和谐，幸福小康，不断“蝶变”的美丽村庄已成为老百姓的幸福家园。

保民安 惠民生 听民情 赢民心

——怀化市公安局鹤城分局深入开展“我为群众办实事”实践活动纪实

蒋笑梅

件件事是实事，事事暖人心。

近年来，怀化市公安局鹤城分局结合党史学习教育，以推进新时代县域警务工作和解决“急难愁盼”问题为重点，通过开展“我为群众办实事”实践活动，共为群众解决“急难愁盼”问题826件，人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升。

聚焦主业保民安

9月6日，在怀化市某小学两个班的家长微信群中，学生家长收到“老师”发来要求交资料费的通知，家长们纷纷转账，次日才发现被骗。鹤城分局接报警后，辗转长沙、上海等地开展账户冻结和资金返还，成功将3.35万元的被骗资金全部追回。在该案退赃会上，受骗家长主动为办案民警送上锦旗。

“不因案小而小看，不因案小而不办。”鹤城公安分局将打击锋芒对准严重影响人民群众生命财产安全的突出违法犯罪。针对以电信网络诈骗为代表的新型侵财犯罪，持续加大打击力度，近年来，共抓获各类涉骗电信网络诈骗违法犯罪嫌疑人470人，抓获数同比上升487.5%，打掉涉诈窝点12个、涉诈团伙7个，破案数同比上升196.1%，打击绝对数居全市第一，挽回经济损失300余万元。

该局先后组织开展打击16类盗窃犯罪、集打斗争等系列专项行动，全区多发性侵财案件破案率同比上升167%，入室盗窃、扒窃、盗窃摩托车等侵财类发案分别同比下降45%、37%、44%。建立未成年犯罪嫌疑人矫正教育工作机制，解决了该类人员抓了放、放了抓的难题，有效遏制了全区侵财类案件的多发势头。

针对影响极大、群众反映强烈的涉众型经济案件，坚持“全方位经营、全链条打击、全体系摧毁”，实行领导包案，专案攻坚。共侦办经济案件72起，挽回损失约1.5亿元。

剑指群众身边的黑恶势力，成功侦办了杨某光等人组织领导、参加黑社会性质组织案，铲除了一批长期盘踞农村称霸一方、危害社会的“村霸”、“路霸”。

源头防范惠民生

源头防范是保护群众安全的治本之策。

“见警察、见警车、见警灯”，鹤城分局科学灵活布警，最大限度把警力“撒”在街面上，在城区设立3个城市快警点，构建“1、3、5”分钟应急处置突发事件快速反应圈，有效迅速处置突发性警情4735起。

常态开展巡逻，以警情为导向，以警情高发区为重点将全区规划为8个片区，划分为36条重点线路，组织警力和巡防力量分时段开展巡防。

近年来，鹤城分局组织民辅警进企业、进校园、进单位，围绕防电信网络诈骗、深化禁毒人民战争等警务重点工作，主动开展宣传活动。同时，充分利用微信公众号、微博等线上媒体，主动

怀化水果走俏星城

——“第五届中国(长沙)果品产业博览会”怀化展区见闻

12月18日至20日，第五届中国(长沙)果品产业博览会在长沙红星国际会展中心举行。前来怀化展区打卡的游客络绎不绝，怀化市供销合作联社向长沙市民发出“甜蜜”邀请：“橙”意满怀化“柑”甜，欢迎大家前来打卡、品尝怀橙。

“我们是听说怀橙好吃，慕名而来。刚刚尝了一下，果然味甜多汁，一口橙香。”游客黄志华一下子买了5件怀橙。

怀化是湖南农业大市、水果产业大市，水果面积、产量、产值均居全省第一位，素有“水果之乡”的美誉。洪江市永发有机果业开发有限公司负责人钦永发，这次特意带着黄金贡柚来参展。他乐呵呵地说，他种的黄金贡柚是富硒水果，糖度高、品质优。钦永发于2010年成功选育出黄金贡柚，当时是省内第一个种植黄金贡柚的果农。

“我们一家三代种水果，我已经是第三次参加果品产业博览会了。”洪江

来自怀化市易地扶贫搬迁后续帮扶的报告

稳定就业好安居

——会同城区易地扶贫搬迁安置区见闻

李 涛 李 洁 雷鸿涛

放下锄头，搬迁户进城后，日子过得怎么样？

日前，怀化市“十四五”易地扶贫搬迁后续帮扶“村”“乡”“县”三级示范安置区现场观摩活动走进会同县。来自怀化市及13个县市区易地扶贫搬迁后续帮扶工作联席会议办公室负责人组成的观摩团，来到位于会同县城的多个安置区“找答案”。

答案，就写在一张张笑脸

侯玉香拍抖音

【镜头】

侯玉香是谁？

她64岁，会跳广场舞，也会拍抖音，她是会同县水岸绿城集中安置区的“城里人”。

见到观摩团到来，侯玉香就像见到了久别的亲人。她对怀化市易迁后扶办主任田敏说：“田主任，你还记得我吗？”

田敏笑着说：“我永远把你记在我心中哦。”

今年上半年，田敏以“四不两直”方式走访该安置区时，曾走进她家与老人聊天。当时，侯玉香对易地扶贫搬迁相关政策不够理解，与田敏一番交流后，觉得这个“干部”站在老百姓的角度谈问题，心里的“堵点”一下子就通了。

再次见到“老朋友”，侯玉香从过去说到现在。

“我以前住在团河镇向阳村的山里，那里‘很山很山’（偏远）。”侯玉香说，她那时身体不好，体重只有35公斤。

“搬进城里来之后倒过来了，我现在53公斤了。以前常生病，现在身体棒棒哒。”侯玉香这样一说，众人哈哈大笑。

“现在我天天晚上跳广场舞，前不久还买了跳舞机。”她说。

侯玉香说，刚来城里时，也不习惯丢下锄头，买棵葱都嫌贵。现在，她也学着城里人自己“当老板”。

“做啥行当？”

她羞赧地说：“店就在安置区楼下的2号门店，有点乱。”一看，原来她开了一家“废品回收店”。“赚了大钱，养家糊口没问题。”她说，儿媳在县城开了一家南杂店，女儿开了一家餐饮店。

见到观摩团就要离开了，侯玉香对田敏说：“田主任，我想和你拍条抖音呢。”

田敏欣然答应。两人在手机镜头前笑容满面。一条抖音拍好了，配上音乐发布后，侯玉香拿着手机笑呵呵地展示给众人观看。

【延伸】

会同县委、县政府着眼于长远，不惜成本在城区建设安置区，为搬迁群众安居乐业提供方便。

会同县水岸绿城集中安置区位于城北开发新区的核心位置，对面就是会同汽车站，旁边就是县妇幼保健院，城北小学和会同一中距安置区300

米。该安置区安置了116户442名搬迁对象。

“搬迁进城后，就业是关键。”会同县发改局局长、县易地扶贫搬迁后续帮扶工作联席会议办公室主任唐鉴峰介绍，会同在对搬迁群众加强技能培训的同时，通过鼓励自主创业、强化劳动力转移就业、解决特殊劳动力群体就业等多渠道，在该安置区实现稳定就业共194人，实现了有意愿就业对象稳定就业率100%。

明芬当老板

【镜头】

徜徉在会同县山水龙城集中安置区，看到安置区一楼的晨光文具、芙蓉书店两个门面连在一起，老板娘叫明芬。

“去年开的店，业务自己跑。”明芬说，虽然累点，但日子有奔头。

明芬一家以前住在金竹镇石其村，搬进城里来之后，她琢磨着“找个事做”。

“安置区紧挨着有龙幼儿园和芙蓉小学，我想着可以做做学生相关的生意。”明芬打听到，会同县鼓励搬迁户自主创业，提供平台并有相关政策支持，于是选择自己开店当老板。

“对面的芙蓉小区有1000多户就要入住了，将来我的生意会越来越好。”她对未来充满信心。

【延伸】

会同县山水龙城集中安置区，安置搬迁对象112户394人。该安置区建在县城中心繁华地段。距离会同一中2.4公里，离中心医院不到5分钟车程。安置区200米外有超市、酒店。

会同县易迁后扶办常务副主任粟明坤介绍，在加强技能培训的同时，该安置区鼓励搬迁户自主创业。在安置

区一楼建有23个门面，对具备创业能力和意愿的搬迁户提供优先入驻的权利，并享有场地租金方面的优惠。同时，会同出台政策，对在县内首次创办微小企业或从事个体经营的搬迁户，在场所租金、开办费和商标注册等方面给予一定的补助。目前，该安置区已有14人在县城开店，搬迁对象实现稳定就业共189人，实现了有意愿就业对象稳定就业率100%。

谭建云住“江景房”

【镜头】

每天傍晚，搬迁户谭建云都会去楼下的渠水河畔走走。在她看来，家门口就有“最美的风景”，十分养眼。

谭建云住在会同县长田村集中安置区（望江居），该安置区就坐落在渠水河畔。

“亲戚来做客，都说我住上了‘江景房’，好羡慕。”谭建云笑眯眯地说。

现在，儿子儿媳在外务工，谭建云负责带孙女。“读书也方便，孙女就在县城三完小读书。”谭建云说，产业基地建在家门口，大伙儿都认为日子会越过越好。

该安置区300米外，总投资2亿元的会同县侗苗医药康养园项目正在紧张施工中。2024年建成后，该项目可给安置区提供就业岗位100个。

【延伸】

会同县长田村集中安置区（望江居），坐落在渠水河畔，安置搬迁户70户301人。

目前，长田村已经建有一个年出栏1.2万头生猪的养猪场，可以提供就业岗位或自主创业机会150个。通过多措并举扶持搬迁户就业，截至目前，该安置区实现稳定就业159人，实现了有意愿就业对象稳定就业率100%。

宣传警务工作，大力营造弘扬正气、惩邪治恶的舆论环境。

按照“预防在先、发现在早、调处在小”的思路，建立矛盾纠纷排查、分类、调处、回访闭环机制，通过动态排查、集中梳理、包案处理、巩固治理等环节的工作，近年来，矛盾纠纷调处率达99%以上，打造了“梅子调解”“坳背调解”等基层治理品牌，推进县域警务工作落实落细。

用心用心听民意

8月7日，新园派出所民警周红政陪家住鹤城区天凯综合市场的居民刘女士散步纳凉拉家常，提醒她守护好自己的“钱袋子”。

近年来，鹤城分局积极开展“陪您纳凉、教您防骗”宣传活动，民警通过与群众拉家常、摆龙门阵等形式深入开展防骗宣传，有效提升了群众防骗“免疫力”。通过推广“金钟罩”防电信诈骗微信小程序，注册用户达35万人，防止被骗5000余万元。近年来，电信诈骗发案数、群众损失数分别环比下降了26.7%、32.6%。

鹤城分局深入推进“开门接访”，主动开展“开门评警”，邀请人大代表、律师、案件当事人及群众代表等社会各界人士开展座谈，广泛听取民情、警情、社情。

深入开展“百万警进千万家”、“服务企业六合一”等实践活动，走访服务对象、特殊群体、重点企业，了解社情民意、宣传公安工作，共走访群众13465人，收集意见1156条，接受群众反映诉求184条，就地解决122条，帮助企业解决实际困难741件，整治问题150起。

利民惠民赢民心

今年7月，鹤城分局在对怀化市救助站收置的流浪人员进行DNA比对时，发现一名智障流浪人员赵某某金。2013年5月18日浙江省杭州市公安局余杭分局上报的失踪人员赵某某金。在对赵某金的询问中发现，当时与赵某金一起失踪的可能还有其两个女儿。面对语焉不详的被害人和罕见的“一家三口被拐”情况，办案民警没有放弃，立即开始侦查研判，辗转于浙江、安徽、广东、河南和本省其他地方，历时三个月侦破此案。时隔8年，被分别拐卖的一家三口终于团圆。

民有所盼，警有所为。为了让人民群众享受更多的“红利”，鹤城分局不断推出便民利民举措。查找失踪老人、小孩；开通网上报警；周末开放户籍窗口、预约上门办理居民身份证；开通全国异地户协同服务；大力推进“乡村雪亮工程”建设，将视频监控建设延伸至各乡镇、行政村重要敏感区域、治安复杂地段，案件高发部位。近年来，共新增700个视频监控，有效填补了视频覆盖面的空白区。

“百姓事，无小事。我们用心用情把实事办到老百姓的心里。”鹤城区公安分局局长曹洪如是说。

（雷鸿涛 张友鹏 曾睦添）