

奋斗百年路·启航新征程之新化篇（五）

打造宜居宜业美丽新城

——新化县推动城市建设发展纪实

曾玉玺 曹曙初 谭婷

【数说新化】

“十三五”期间，新化县共完成房地产开发投资104.3亿元；完成公路投资106.7亿元；新建县城安全饮水第二水厂、生活垃圾焚烧发电厂等，县城污水处理厂进行提标改造；完成城区垃圾站建设17座，无害化处理率达100%；着力推进安居工程，已改造3个老旧小区；2020年，新化县城镇化率达39.7%。

【奋斗历程】

从历史厚重的上梅古城，到鳞次栉比的高楼大厦；从向东街的老建筑、老味道，到集购物、餐饮、休闲于一体的综合性商业体；从沉淀百年的北塔，到依托山水景观和现代营造技术所建的北塔公园……新化，这座山水相宜、古今相融的城市，正焕发新的生机。

“十三五”期间，新化着力推进构建一主一次一区四轴的城镇发展空间结构，完善城市基础设施，提升城市管理水平，城镇化率逐年提高。

开启新征程。新化学习贯彻落实党的十九届六中全会精神和省第十二次党代会精神，全面推进以人为核心的新型城镇化建设，全力建设现代化宜居宜业美丽新城。

因为美，你在这里驻足；千年古城新化，建设现代化新城的脚步，却从不会停歇。

以人为本

全力打造品质城区

冬阳和煦，新化县北塔公园，北塔挺立一方，古香古色的长廊，围有许多树……在阳光的照耀下，整个公园仿佛披上了金装。

“公园可满足周边6个社区的居民的休闲娱乐需求。为了方便群众，让大家更好地休闲娱乐，我们全力做好绿化维护、卫生保洁、基础设施维护等工作。”北塔公园服务中心主任袁隼升说。

近年来，新化“一江两岸”城市建设迅猛发展，按照“东扩北延、沿江发展”思路，每年完成房地产开发投资20亿元以上，开发房地产面积50余万平方米，建设沿江风光带3.8公里，目前建成面积达到30平方公里，拥有房屋面积近2500万平方米。

城市让人们的生活更美好，城市也是一个复杂的社会生态系统。“一江两岸”城市建设的迅猛发展，也为城市基础设施提出了新的要求。

在新化县城安全饮水第二水厂一期厂区，源水经过絮凝、沉淀、过滤、消

毒等净化流程后，通过纵横交错的管道，将干净的自来水送往千家万户。该项目占地163.9亩，可满足城区30余万人的用水需求。

“近年来，县城新建了120公里中压管道，覆盖300余个小区，已有3万余户市民用上了天然气。”湖南新康燃气有限公司总经理崔得辉介绍，“为了保证大家安全使用天然气，我们每天都会对特定区域的管网进行巡检，并每年入户检查一次，今年还完成了6个老旧小区的管网安全隐患排查和整改。”

新化县还对县城污水处理厂进行了提标改造；着力实施老旧小区改造，成功争取全省老旧小区改造示范县，已改造老旧小区3个；建成坪山垅、煤炭二处、金矿等安置小区5个，建筑面积达150余万平方米；梅山古镇保护和建设、向东街古街区修缮等古城改造工作有序推进。

一栋栋高楼如雨后春笋般拔地而起，一项项事关民生的基础设施，经过用心规划和全力执行，逐步落地……新化以人为核心，正奋力书写品质城市新篇章。

“内联外畅” 交通建设行稳致远

在位于新化城区北塔上游500米处，资江四桥正在紧张建设中。资江四桥及接线全长1.957公里，大桥全长918米，项目预算总投资约2.7亿元，预计明年年底竣工，“建成后可有效缓解县城交通压力，消除渡口安全隐患，打造综合立体交通，拓展城市发展空间，促进县城经济发展。”

经济发展，交通先行。“十三五”期间，新化县委、县政府加快构筑大交通、大发展运输体系，攻坚克难、奋力推进，让新化交通环境发生了翻天覆地的变化：境内93公里资江航道直通洞庭湖和长江，1条国道、5条省道在境内交织，娄新高速、新怀高速、娄底大道已建成通车；湘黔铁路和沪昆高速铁路东到上海、南达昆明；龙琅高速的龙塘至湄江南、琅塘至温塘段已正式通车；官新高速、新新高速、娄底新化支线机场等已顺利开工。全县逐步构建起一个“对内大循环，对外大畅通”的交通大格局，实现了跨越式发展。

不断改善交通运输条件，谋的是全局，惠的是民生。

五年来，新化县交通运输服务功能实现大增强。公路客运总量快速增长，截至2020年底，公路客运量达8311万人次，较“十二五”期末增长40%；公路客运平均出行时间，从“十二五”期末的70分钟左右下降至50分钟左右；客运



日新月异的新化城区。

王高辉 摄

网络布局逐步优化，全县城市公共交通企业2家，线路共9条，线路营运总里程78.8公里，基本实现城市主要客流集散地公交全覆盖；物流运输总量稳步增长，截至2020年底，公路货运量为1543万吨，较“十二五”期末增长4.7%，公路货运周转量达每公里14.3亿吨，较“十二五”期末增长6.71%。

踏平坎坷成大道，大道通达尽坦途。新化县抓住了历史黄金发展机遇，交通运输行业实现跨越式发展。

用心服务 城市管理提质升级

在城市发展大踏步前进的当下，新化要为居住于此的客商、居民，提供怎么样一种生活？

让管理有温度，让居住有品质，是新化决策者和管理者的答案。

三五好友结伴游玩、善跑者“全副武装”挥汗如雨、一家人其乐融融沿江漫步……在新化资江沿江风光带，出游散心的居民纵享冬日暖阳。而另一边，城市的管理者与维护者们，却趁着天气晴好，抓紧修剪树枝。

“我们力争赶在春节之前，把路两旁树木的枝干修剪完毕。”资江沿江风光带服务中心副主任黎旺春说，“目前，我们管理长达6.63公里的沿江风光带，因此这项工作并不轻松。但为了让市民享受最佳的休闲娱乐环境，再辛苦也值得！”

城市建设，重细节，更重品质；城市管理，需要细心，更需要耐心和温馨。

“十三五”期间，新化县通过构建“权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序”的城市管理体制，全面推进市容环境卫生管理、市政基础设施管理、园林绿化管理、城市综合管理提质升级，为打造宜居宜业美丽新城贡献力量。

今年9月17日，新化县生活垃圾焚烧发电项目正式点火发电运营。该项目总投资5.7亿余元，建成投产后，能提供年上网电量约6900万千瓦时绿色能源，年处理生活垃圾约25万吨，标志着该县生活垃圾处理从传统的卫生填埋处理时代步入资源化利用新时期。

千年古城与现代城市在这里交融，如何让人们生活更美好，新化有自己的答案。

【启航开拓】

让新化城市之美沐浴新时代东风

“十四五”期间，新化县将聚焦建设中等城市，紧扣“一心一区、一带三轴多点”城镇化格局，着力完善功能、提升品质、塑造灵魂，让新化城市之美沐浴新时代东风盛情绽放。

新化县人大常委会党组成员、三级调研员、县交通运输局党组书记、局长秦仁秋表示，全县交通运输发展将以综合交通运输“转型提升”为核心，重点推进交通基础设施建设由补短板向增效能转型提升、推进货物运输组织由畅其流向优其流转型提升、推进服务公众出行由便其行向悦其行转型提升、推进行业管理向高效型转型提升。结合全县经济社会发展需要，建设改造一批旅游路、“四好农村路”和产业路。至2025年，全县基本建成“安全、便捷、高效、绿色、经济”的现代综合交通运输体系。

新化县住房和城乡建设局（人民防空办公室）党组书记、局长（主任）卿启前表示，立足“一江两岸多组团”建设思路，推动城区扩容，实现城市建设提质升级。稳步推进海绵城市、森林城市建设，着力开展城市立体绿化、城区路网建设，大力推广绿色建筑。坚持“房住不炒”定位，有效构建了多层次住房保障体系。着力推进新型城镇化，力争到2025年，常住人口城镇化率达到45%以上，中心城区常住人口达到35万人以上，中心城区建成区面积达到35平方公里。

新化县城市管理和综合执法局党组书记、局长刘政文表示，城市管理部门将围绕“干净、整齐、漂亮、舒适”四个目标做文章，解决好“垃圾去哪里、摊贩去哪里、休闲去哪里”三个问题；推进垃圾分类处理，确保生活、建筑、厨余垃圾都有“去处”，实现资源利用最大化；推行“721”工作法，加强对占道经营、马路市场等管理，让城市管理更有温度；建好、管好一批城市绿地、公园，做好城市绿化、亮化、美化工作，推动园林城市建设，让市民切切实实感受到城市更美、生活更好。

范围内，由于长久未得到维护，绿化带长满了杂草，影响行人安全。接到业主们反映情况后，该区网格员掏出手机，打开“雷锋哨”APP，将问题连同现场照片一起上传平台。第二天，区园林和市政的工作人员就来到现场进行“哨单”处置，近500米的人行道重新变得宽敞起来。

为在群众投诉之前提前掌握、介入、化解矛盾，望城区依托“智慧望城”建设，开发了集社会治理事件受理、交办、处置、反馈、考核等于一体的“雷锋哨”软件平台，带动和发展了180余个社区协会组织参与网格管理和服务工作，一举击破基层“看得见管不了”、机关“管得了看不见”的弊病。

月亮岛街道时代倾城小区是一个超大型楼盘，小区内部道路人、车拥堵曾让业主们伤透了脑筋。街道、社区（工委）党（社区）党总支、小区党支部、楼栋（村居民组）党小组“四级”网格，横向将全区67个社区、79个行政区划分为716个社会管理服务单元网格（三级网格），选优配强网格员人员力量，实现了行政区划管理到“微网格”治理的转变，基层治理精细化水平大幅提升。

科技赋能，“三哨”协同快响应

“大家昨天刚反映的情况，今天就处理好了，速度超乎想象！”住在月亮岛街道翡翠花园小区的陈爹爹出门后，惊喜地发现小区内环境焕然一新。

原来，该小区围墙外圈既不属于小区物业清扫范围，也不在市政及园林管辖

范围内，由于长久未得到维护，绿化带长满了杂草，影响行人安全。接到业主们反映情况后，该区网格员掏出手机，打开“雷锋哨”APP，将问题连同现场照片一起上传平台。第二天，区园林和市政的工作人员就来到现场进行“哨单”处置，近500米的人行道重新变得宽敞起来。

为在群众投诉之前提前掌握、介入、化解矛盾，望城区依托“智慧望城”建设，开发了集社会治理事件受理、交办、处置、反馈、考核等于一体的“雷锋哨”软件平台，带动和发展了180余个社区协会组织参与网格管理和服务工作，一举击破基层“看得见管不了”、机关“管得了看不见”的弊病。

月亮岛街道时代倾城小区是一个超大型楼盘，小区内部道路人、车拥堵曾让业主们伤透了脑筋。街道、社区（工委）党（社区）党总支、小区党支部、楼栋（村居民组）党小组“四级”网格，横向将全区67个社区、79个行政区划分为716个社会管理服务单元网格（三级网格），选优配强网格员人员力量，实现了行政区划管理到“微网格”治理的转变，基层治理精细化水平大幅提升。

科技赋能，“三哨”协同快响应

“大家昨天刚反映的情况，今天就处理好了，速度超乎想象！”住在月亮岛街道翡翠花园小区的陈爹爹出门后，惊喜地发现小区内环境焕然一新。

原来，该小区围墙外圈既不属于小区物业清扫范围，也不在市政及园林管辖

向莉君 那萨

冬日里，穿行在武陵山深处的湘西土家族苗族自治州，处处弥漫着秋收后的丰盈。

“要紧紧围绕州委确定的做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接各项工作目标，依法行权履职，接续在推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接上探索好经验、走出新路子，为把湘西州建设成为全国脱贫地区乡村振兴先行区贡献人大力量！”2月20日，湘西州十四届人大常委会第60次主任会议审议通过了《州人大常委会关于巩固拓展脱贫攻坚成果依法保障和促进乡村振兴工作实施方案》。

方案明确提出：今年内通过“开展一次专题调研、听取一次专项工作报告、作出一个决定、制定一部条例”来依法保障和促进乡村振兴战略实施。

为乡村振兴把准脉络

12月12日，冬日里的龙山县茅坪乡茶园坪村仍是一派忙碌的景象，在村里1026亩长得郁郁葱葱的黄金茶园里，100多名村民正忙着锄草、施肥。

靠着在茶园里干活，57岁的村民彭云香一年能有1万多元的收入。像她一样靠着茶叶有固定收入的农户有56户。“我们能在家里赚钱，多亏了人大调研的推动。”说起村里的产业发展，致富带头人田清颖直言道。

2018年，华菱集团进驻茶园坪村扶贫，在充分考察后，工作队准备发动村民种植黄金茶。“土地不种粮食种茶叶，我们不搞。”村民们的态度很坚决。

州县乡三级人大在调研过程中发现这个问题后，积极牵线搭桥、宣传发动，时任茅坪乡人大主席的孙本键一天到晚往村里跑，给村民做工作，最终茶园坪的山头开始被一片片黄金茶覆盖。

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”今年4至7月，州人大常委会主任会议组成人员分别带队，深入村镇，围绕农村特色产业、村级集体经济发展、乡村人才振兴、弱势群体救助帮扶等“十大专题”开展专题调研，听民意、查实情，探优势、找问题，调研走访的足迹遍布湘西州8县市26个乡镇61个村。

7月30日，湘西州十四届人大常委会第67次主任会议召开。会上，一份份关于湘西州茶叶产业发展情况、全州库区移民美丽家园建设、农村“空心化”与乡村振兴、进一步优化乡村物流体系建设、促进就业创业推进乡村振兴等内容的调研报告聚拢过来，成了助推乡村振兴的一个个“智慧囊袋”。

现在，茶园坪村不仅茶叶种得好，还建成了茶叶加工厂，“明年就是我们茶叶丰产期了，村民人均可增收6000元左右，并可持续稳定受益30年以上。”罗列着黄金茶给村里带来的收益，孙本键兴奋不已。

据悉，根据《中华人民共和国乡村振兴促进法》第七十条规定，今年年底，湘西州人民政府将向州十五届人大一次会议报告乡村振兴促进工作情况。

为村集体经济保驾护航

山的味道，混入盐的味道，在与烟火的交缠中，腌制成独一无二湘西腊肉。

“再过一个星期，这些腊肉就可以打包送到客户手上了！”望着眼前刚熏制的1000多斤腊肉，凤凰县山江镇樟坡村党支部书记胡家宝乐开了花。8万多元的腊肉订单，让村民们刚进入冬天，心里就暖和不已。

800多亩辣椒、600多亩罗汉果，加上家家户户自己种植的部分中药材及养殖的本地家猪、稻花鱼，樟坡村在脱贫攻坚战中打了一个漂亮的翻身仗，村集体经济收入达到60多万元。

乡村振兴，产业为先，产业兴旺是重点。经过脱贫攻坚的深厚积淀，湘西州形成了茶叶、猕猴桃、烟叶等8大

“担使命 尽职责”

——怀化市第二人民医院开展“为民服务解难题”竞赛活动

12月9日，怀化市第二人民医院举办了一场别开生面的、以“担使命、尽职责”为主题的“为民服务解难题”竞赛活动。

本次竞赛活动，从参赛的20个在职党支部中，初筛13个党支部的项目进入决赛，这些项目是支部党员们的智慧结晶。医院各支部紧紧围绕“为民服务解难题”主题，积极开展调研、策划、实施等工作，切实解决了患者及其家属、临床医务人员、离退休职工等人群的“急难愁盼”问题。使患者就医流程更优化，得到服务人群的高度好评。

经过激烈角逐，最终评选出一、二、三等奖。其中，外科第三党支部《全程“乳”此美丽》荣获一等奖；行政第三党支部《一举多得 利民利院》与行政第四党支部《智能信息齐上阵，为民服务解难题》荣获二等奖。医院党

较成熟的产业体系。

如何让带动贫困村民脱贫的产业继续在乡村振兴道路上发力，这既是村里关心的问题，也是州人大思考的问题。

在深入调研的基础上，湘西州人大常委会形成了关于农村集体经济促进和管理立法的调研报告。调研报告详细分析了湘西州农村集体经济发展、管理现状。

9月27日，湘西州十四届人大常委会第三十四次会议，审议了关于提请审议《湘西土家族苗族自治州农村集体经济促进和管理条例（草案）》的议案。州人大常委会副主任委员、常委会法工委副主任彭家银介绍，这是结合现实需要，将经验、做法上至立法阶段，更好对村集体经济发展从项目、土地、资金、人才、技术等方面进行帮助监管，强化了风险防范。

截至目前，该条例已经通过二次审议，通过三审后将按照法定程序报省人大常委会会议批准，条例生效后实施后，将成为全国第一部农村集体经济促进和管理方面的地方性法规，为国家立法提供“湘西样本”。

为乡村振兴再加一把力

通过前期开展的走访调研，《湘西土家族苗族自治州人民代表大会常务委员会关于巩固拓展脱贫攻坚成果加快推进乡村振兴的决定（草案）》逐渐成形。9月23日上午，《决定（草案）》（第二次审议稿）征求意见座谈会召开。会场内座无虚席，12个州直部门主要负责人围绕决定（草案）具体内容展开深入交流和讨论，并结合部门职责和工作实际，提出了20余处修改意见和建议。

“各部门要坚持问题导向，会后起草小组要汇集各方意见，认真研究，充分吸纳，力求《决定》更加直白、准确、管用，更符合湘西州实际。”州人大常委会副主任张才金在座谈会上强调。

通过书面形式征求多方面意见，起草小组精心打磨，数易其稿，10月22日，湘西州十四届人大常委会第三十五次会议审议通过了关于巩固拓展脱贫攻坚成果加快推进乡村振兴的决定。

《决定》由“提高政治站位，履行巩固拓展脱贫攻坚成果、加快推进乡村振兴的重大责任；明确总体目标，落实巩固拓展脱贫攻坚成果、加快推进乡村振兴的重点任务；深化改革创新，建立巩固拓展脱贫攻坚成果、加快推进乡村振兴的体制机制；加强协同作战，聚集巩固拓展脱贫攻坚成果、加快推进乡村振兴的强大合力。”四个部分组成。

《决定》明确提出了今后5年的主要目标，从规划、产业、乡村建设和基本保障等四个方面提出了具体要求。并在体制机制上主要从土地、资金、人才以及社会治理四个方面进行改革创新，为乡村振兴提速增能。

《决定》已成为一个新的动员令，正有力指导和推动全州各族人民凝心聚力巩固拓展脱贫攻坚成果、加快推进乡村振兴。

委副书记、院长谭瑞明宣读了获奖名单，与其他院领导一起给获奖选手现场颁发荣誉证书。

活动现场，怀化市卫健委党委副书记张在宣说，此次活动形式新颖，是怀化市卫健系统党建与业务融合工作的首创。他肯定了医院在党建工作中，实现了围绕发展抓党建、抓好党建促医院高质量发展、党建与业务发展深度融合三个转变。

医院党委书记谭力铭强调，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，医院以“党建引领业务发展”为主线，主要做好以下两点：一是要充分发挥支部的战斗堡垒作用，增强凝聚力与发展合力；二是要充分发挥好党员的先锋模范作用，增强战斗力与和谐旋律，要在清廉医院建设中解决群众“急难愁盼”问题，营造和谐温馨的就医环境。（候林兰 龙薄伊）

雷锋家乡学党史为民办实事（9）

推动资源下沉、服务前移，切实为群众办实事、解难题——长沙市望城区吹响基层社会治理“雷锋哨”

谢璐

基层治理是国家治理的基石。今年开展党史学习教育以来，雷锋家乡长沙市望城区不断创新为民办实事、解难题的举措，落实省、市党代会精神，以实施“党建聚合力”工程为牵引，融合12345政务热线、网格化管理、“吹哨报到”三项工作，形成“热线+网格+吹哨+报到”的特色基层治理模式，通过吹响“雷锋哨”，着力推动资源下沉、服务前移、治理提效，以小切口解决大问题，让群众看到变化、得到实惠。

据统计，近3个月以来，望城区各网格共收集、办理、反馈各类问题3092件，办结2975件，办结率达96.2%，群众满意度达98%以上，12345政务热线投诉量同比下降17.9个百分点，基本实现“小事不出网格，大事不出街镇”。

“一网”运行，党建引领“微治理”

“小陈，小区负一楼的污水管道炸裂，污水横流，希望你们早点解决！”日

前，金山桥街道观音湖社区新雅黄金苑小区4栋的楼栋长戴胜威给小区网格员陈旺打电话反映情况。

原来，该小区地下管网复杂且年代久远，随着入住人数增加，最初设计的管道已无法满足需求。陈旺迅速核实后吹响“雷锋哨”，社区党总支将其纳入“民生微实事”。很快，下水管网修缮一新，居民们交口称赞。

望城区坚持重心下移，把党的优势转为基层治理效能，纵向构建街镇党（工委）党（社区）党总支、小区党支部、楼栋（村居民组）党小组“四级”网格，横向将全区67个社区、79个行政区划分为716个社会管理服务单元网格（三级网格），选优配强网格员人员力量，实现了行政区划管理到“微网格”治理的转变，基层治理精细化水平大幅提升。

街镇干部、区直部门也是“吹哨人”和“应哨人”。该区将公安、城管、市政、卫健等各系统网格进行“多网合一”，目前网格已涵盖城市管理、公共服务、基层党建、矛盾调处等11大项、35中项、

103小项综合职能。同时，各民生服务单位各安排1名中层骨干下沉至街镇网格，街镇安排1名干部下沉至村（社区）网格，全区共有1582余名干部下沉在网格一线，带动和发展了180余个社区协会组织参与网格管理和服务工作，一举击破基层“看得见管不了”、机关“管得了看不见”的弊病。

月亮岛街道时代倾城小区是一个超大型楼盘，小区内部道路人、车拥堵曾让业主们伤透了脑筋。街道、社区（工委）党（社区）党总支、小区党支部、楼栋（村居民组）党小组“四级”网格，横向将全区67个社区、79个行政区划分为716个社会管理服务单元网格（三级网格），选优配强网格员人员力量，实现了行政区划管理到“微网格”治理的转变，基层治理精细化水平大幅提升。

科技赋能，“三哨”协同快响应

“大家昨天刚反映的情况，今天就处理好了，速度超乎想象！”住在月亮岛街道翡翠花园小区的陈爹爹出门后，惊喜地发现小区内环境焕然一新。

原来，该小区围墙外圈既不属于小区物业清扫范围，也不在市政及园林管辖

郴州市仰天湖：民宿发展让乡村振兴“提档加速”

12月11日，我们一路翻山越岭来到郴州市北湖区仰天湖瑶族乡廖家洞村，只见屋舍俨然，流水潺潺。溪岸边，山腰上，芳茅民居、毛家民宿等点缀其间，简朴雅致。该乡借助旅游优势，打造民宿产业，让乡村振兴不断“提档加速”。

仰天湖瑶族乡位于北湖区东南部，距离城区51公里，平均海拔1100米，被群山环绕的村民生产作业困难。如何有效实施乡村振兴？乡党委、政府经过

考察调研、集思广益，绘就了“打造‘北湖机场—仰天湖大草原’精品旅游路线，带动民宿、特色生态农业等产业发展”的乡村振兴蓝图。

仰天湖大草原景区被誉为“南方大草原”，是乡村振兴蓝图的重点。今年10月份，该景区就接待游客6万余人次，实现旅游综合收入500万元。

依托仰天湖大草原景区游客流量，仰天湖瑶族乡调整优化周边乡村布局，

科学编制村庄发展规划，打造了廖家洞、瑶山里等特色民宿、农家乐、农场56家。其中，廖家洞村民宿年接待游客1万余人次，带动就业40余人，年增收100余万元。才口水村村民将闲置房屋出租给景区开发民宿，年收入达200余万元。

廖家洞村毛家民宿老板毛汉利就依靠开民宿过了“致富梦”。2019年，毛汉利“试水”民宿尝到甜头，他联合兄弟、侄儿开办毛家民宿，先后投入33万