

■ 欧阳倩

(一)

以二十载春秋作答,长沙连续3次捧回“长安杯”,意味着什么?

在继2013年、2017年蝉联“长安杯”后,12月15日,长沙被评为“2017-2020年度平安中国建设示范市”,再次问鼎“长安杯”,成为连续三届保持“长安杯”的3个省会城市之一。

“长安杯”,取“长治久安”之意,是一个城市与地方社会治理水平、平安建设成效、经济发展环境的“金字招牌”。

捧回“长安杯”,难度有多大?“长安杯”是我国平安建设领域时间跨度最长、涵盖内容最多的一项综合考评。首次获得参评资格的城市,必须连续三届(每4年为一届)被评为全国平安建设先进(前身为全国社会治安综合治理优秀市,现为平安中国建设示范市)。后每一届持续获评先进才能继续获得“长安杯”。长沙连续三届捧得“长安杯”,这就意味着长沙已连续20年跻身此项全国先进行列。

时间是最客观的记录者。以连续二十载时间跨度来评定一个城市的平安建设水平,从侧面印证着:捧回荣誉、靠短时间的“突击检查”“突击整治”绝不可能实现,靠某个领域、单一突出指标也绝不能实现。

长沙3次捧回“长安杯”,体现的是习近平法治思想在基层的落地落细。这是一种理念的渗透,一种长效机制的健全,一种全民参与的行动自觉。

这是“长安杯”的含金量,这更是长沙平安建设在全国的份量!



长沙市人民检察院检察官面对国旗,庄严宣誓。

(二)

长沙,长治、善治;长沙,长安、久安! 1000多万长沙民众感知着“长安杯”的长沙作为。

平安,是最基础、最本质的城市特质。“长安杯”的内核固然可以从多个维度解读,但最直观的,莫过于百姓和企业满满的安全感。

——霓虹万盏,“长安杯”是那最亮的警灯。

提到“夜长沙”,就不得不提起坡子街。这里是长沙重要的城市窗口,日均人流25万,节假日高峰甚至有50多万游客、市民等进入这个1.24平方公里的区域,治理和服务难度,可想而知。

今年6月30日晚,长沙橘子洲一场绚丽焰火庆祝建党百年。7000名警力,3700名综治人员,1200台警车,在坡子街及湘江两岸集结。巡逻、交通引导、组织疏散……他们忙碌的身影穿梭在几十万游客中。20厘米是每一个临时值勤站台突出路面的高度,只为让游客在人潮涌动中一眼就能看到佩戴闪亮警灯的警察。

“处处见警灯,随处见警察。”这是外地游客初来长沙最直观的感受,红蓝交织的警灯闪烁出平安的坚守,也映射出无数政法干警的拼搏与付出。长沙政法机关紧盯群众反映强烈的违法犯罪和治安突出问题,一手抓防控,一手抓打击。构建“雪亮工程”应用网,打造“智慧乡村”防控网,构筑“全域感知”平安网,围绕痛点难点问题,全面整合视频监控、矛盾排查化解等10个重点领域的信息管理系统,加强社会面管控。面对不法分子,他们是金钢怒目的执法者;面对危难群众,他们是温情脉脉的服务员。风里来、雨里去;战严寒、斗酷暑,长沙警察用热血浇筑理想与信念、责任与担当,刑事发案连续5年下降,命案连续5年全破,人民群众安全感持续上升。

——抽丝剥茧,“长安杯”是公平正义的法槌。

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责……”在今年的国家宪法日上,长沙政法系统工作人员庄严宣誓。

铮铮誓言,不负重托。誓词虽短,但忠于宪法、忠于法律,依宪施政、依法施政的理念扎根在每一位执政者的心中。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”公平正义不仅要实现,更

要以“看得见的方式”实现。党的十八大以来,长沙司法机关以改革为动力,落实审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开,构建起开放、动态、透明、便民的“阳光司法”机制。

线上依托“人民法院调解平台”,吸纳特邀调解员1599名,调解组织达275个,线下设立220家“诉源治理工作站”,长沙以“线上+线下”相结合深化诉源治理;践行立案登记制改革,坚持有案必立、有诉必理,切实保障人民群众诉权;完善建章立制,坚持守正创新,不断破解执行难题,让人民群众的获得感更加充实;将食品安全、个人信息保护和老百姓生活息息相关的领域作为公益诉讼的重点;严格规范减刑、假释等,切实防止司法腐败……一项项举措的实施,让公平正义的阳光照进人民的心田。

——双脚丈量,“长安杯”是老百姓的一张张笑脸。

“小区附近交通不堵了”“社区治安环境更好了”……这是长沙市委政法机关第一支部党员干部联点的岳麓区火炬城社区,老百姓的连声肯定。

今年以来,长沙政法机关部署开展“四联四访·我为群众办实事”实践活动,即领导联基层、班子成员联项目(企业)、支部联社区、干部联群众,领导大接访、项目大走访、案件大回访、干警大下访,2.7万件老百姓急难愁盼的事件得到解决。

“长安杯”的捧回,离不开政法铁军的锻造。今年2月底以来,全国政法队伍教育整顿在各地集中开展,长沙掀起了一场刮骨疗毒的自我革命。

一张成绩单,最能让人真切感受到教育整顿的力度和成效:以“六大顽瘴痼疾”为重点,长沙政法各单位全面查找自身存在的顽瘴痼疾,排查出来的问题全部整改到位,全市法院案件审(执)结同比上升13.19%,检察系统降低“案-件比”工作经验获最高检批示肯定,公安机关现行命案、八类恶性案件全破,司法行政系统矛盾调处成功率97.87%。

政法队伍教育整顿净化了思想、纯洁了肌体、完善了制度,也让更高水平的平安长沙、法治长沙更加可感可期。



飒爽英姿守卫星城平安。

(三)

法治是最好的营商环境。追寻“长安杯”的过程,也是长沙高质量发展的有力见证。

近年来,长沙将优化营商环境建设全面纳入法治化轨道,把依法平等保护各类市场主体产权和合法权益贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,让企业家安心经营、放心投资、专心创业——

聚焦22条产业链,长沙法律服务团优化再升级,补充招募148名律师队伍,积极探索“专业+行业”的发展模式,持续深入园区企业开展“一对一”法律服务;

助力长株潭一体化,三市签订公共法律服务区域一体化合作协议,积极搭建一体化法律服务平台,为三地知识产权咨询、融资、维权等提供法律服务;

加快推进中国(湖南)自由贸易试验区长沙片区建设,成立中国(湖南)自由贸易试验区长沙片区法治研究中心,深化自贸区法治理论研究和法律服务实践;设立长沙片区首家律师事务所,在长沙片区打造“港澳法律大

厦”,为打造内陆开放新高地提供“智慧、高效、精准、便捷”的综合性公共法律服务;

助力实施强省会战略,长沙依法严厉打击干扰阻碍重大项目、重点工程建设的犯罪;常态化开展涉民营企业人员羁押必要性审查、涉民营企业“挂案”清理行动,助力企业发展、保障改革创新……

长沙还是全国唯一一个获批知识产权五个国家重点支持牌照的城市。

(四)

三度卫冕,“长安杯”凝聚着长沙千万人民群众的付出和努力。发动和依靠群众,坚持矛盾不上交——“枫桥经验”在长沙不断深化。

跨越半个多世纪,在社会利益更加多元、社会矛盾更加复杂、社会信息更加透明的当下,学习和发展好“枫桥经验”是不是有了新的价值、新的载体、新的意义?

长沙用行动作答:充分发挥党委核心作用,积极整合法院、公安、司法、信访等部门资源,建立起以人民调解组织为主体、各相关部门为责任单位、各行业专业性调解组织和企事业单位调解组织为补充,横向到边、纵向到底的矛盾纠纷多元化解组织体系。

——专业的事情,专门的机构来做。长沙市雨花区,是湖南的商贸大区。今年9月,该区市场主体数量超过20万,位居全省区县第一。市场主体的繁多,既带来商贸发达,也意味着各类劳动纠纷压力巨大。

今年6月,雨花区试水成立了全省首个区级劳动纠纷“一站式”调处中心。由区人社局发挥在劳动纠纷处理中的主导作用,牵头联合区法院、区检察院、区司法局、区总工会、区工商联、雨花城投集团、省律协、长沙理工大学等,实现劳动纠纷化解“一窗式”办理、“一站式”管理、“一条龙”处理。

今年11月,长沙市人社局、市中院联合下发《关于复制推广雨花区建设“一站式”多元解纷机制典型经验的通知》,长沙各区县(市)人社局、人民法院将对标雨花区调解机制,联合工商联、司法系统等相关部门,确保劳动纠纷“一站式”调处在长沙铺开。

——专业的事情,专业的人员来做。面对医疗、金融、物业等专业性较强的纠纷,长沙以“行业调解+司法确认”助力多元化解纷。

如,长沙成立医调中心并形成“市、区县(市)、医疗机构”三级医疗纠纷联动调解机制。2021年5月,宁乡市医调委受理一起医疗纠纷,请求长沙医调中心给予调解指导。医调中心介入后,及时

组织医学法学专家、人民调解员对该纠纷进行科学分析研判,通过近一个多月的协助调查及与医患双方多次沟通,这起纠纷最终得到了妥善处理,医患双方达成调解协议,并现场司法确认。

目前,长沙市共有专业性、行业性人民调解委会65个。

更多的社会组织也参与进来。这样的政策不再稀奇:给社会组织“松绑”,降低社会组织准入“门槛”,长沙下大力气培育、发展和规范管理社会组织。

这样的场景不再陌生:长沙以政府购买服务、公开招聘与择优选聘的方式配备专职人民调解员,培养了一支文化解社会矛盾纠纷的专职力量。

——老百姓的事,老百姓自己来治理。

在城区高楼林立的小区里,长沙的党员们发挥着先锋模范作用,党支部成员、党员志愿者、网格员、楼栋长、治安员、居民代表等围坐在一起召开“先锋议事会”“联席协商会”等,围绕小区建设、环境治理、文明创建等事务,你一言、我一句大家伙商量着办。

在硬件相对较差的乡村,大树下、庭院中,几杯清茶、几句家常,长沙“党建+微网格”把基层社会治理工作的触角延伸到网格,落实到最基层,确保群众“遇事找得到人、讲得上话、解得了忧”。

以党建为引领,长沙大力推进市域社会治理现代化。长沙在1000余个工程项目中建立了党支部,发挥党员的模范带头作用保安全、保质量、保进度;在全市300多个物业公司建立党支部,发动党员物业管理人员参与平安建设工作;在出租车、公交、环卫、邮政等行业建立党支部,组建了近万名党员参与的平安志愿者队伍;在4000余个社会组织建立党支部,把大批流动党员吸纳到平安建设的队伍中……

在长沙,人人有责、人人尽责、人人享有的社会自治共同体逐步形成。



长沙是全国唯一一个获批知识产权五个国家重点支持牌照的城市。图为知识产权保护窗口。

(本版图片均由长沙市委政法委提供)



长沙市中级人民法院开庭审理案件。



浏阳市公共法律服务中心工作人员受理群众法律援助申请。

(五)

从首次捧回“长安杯”到3度获评,再到更长期地保留荣誉,打造法治社会是重要路径。

法治与德治相互补充、相互促进,这是长沙推进治理体系和治理能力现代化的鲜明特色。从合力惩戒“老赖”到倡导诚信、强化诚信教育;从治安维稳到构建群防群治网格;从落实英雄烈士保护法到强化红色文化教育……近年来,法治和德治通过一个个鲜活的案例传导正确价值取向,凝聚城市“精气神”。

深入开展宪法、民法典等法律法规宣传,严格落实“谁执法谁普法”责任制……从学龄儿童到耄耋老人,从机关、乡村、社区、学校到网站、微博、微信、客户端……人人参与法治建设、全社会大普法的格局加速推进。

从遇事找人到遇事找法,从办事求人到解决问题用法,从维权靠“闹”到化解矛盾靠法……法治理念正在全社会春风化雨、沁人心田。

今年是中国共产党建党100周年,也是“十四五”开局之年。每

一段新征程的开启,总让人充满憧憬和期待。

从深刻领会、贯彻落实党的十九届六中全会精神对依法治国的重大部署,到为实施“强省会”战略展现长沙法治担当……纵观开局之年,我们在长沙看到了“人民至上”的理念,“实干兴邦”的改革决心,还有“天下和、民心安”的浓浓气息。

法治信仰日益深入人心,法治氛围日益浓厚,法治社会的基础日益稳固,一个更高水平的法治长沙正在向我们走来。

潮平两岸阔,风正一帆悬。“长安杯”不是终点,而是起点;平安长沙没有最好,只有更好。三捧“长安杯”,守护和建设平安长沙的责任更重大,任务更艰巨,长沙将深入学习贯彻习近平总书记关于平安建设的重要指示精神,认真落实平安中国建设相关决策部署,以更高标准、更严要求、更实举措建设更高水平的平安长沙。