

尚法善治好行舟

——看宁乡市在服务大局中展现的司法行政新作为

李曼斯 廖帅文

大道多险阻，沧海易生波。而今的宁乡，已驶入一片阔海——

12月6日，中郡研究所发布《2021县域经济与县域发展监测评价报告》，宁乡市位列全国县域经济基本竞争力百强县第18名，比去年前进3位；全国县域经济与县域综合发展百强县第15名，比去年前进1位。

百强榜单，此消彼长；高位挺进，何其艰难！

这是经济发展之进，是青山绿水之进，亦是民生幸福之进。其中，法治是一切制度的基石。没有法治护航的远行，恐迷失于茫茫大海。

今年，宁乡市成功获得省委依法治省办命名的“第一批全省法治政府建设示范市”，足证其法治环境之优渥。

12月10日，笔者来到宁乡市，探寻宁乡市司法行政工作如何服务大局的秘诀。

循法而治，护发展航线

办理一张公共场所卫生许可证最快需要多久时间？答案是3分钟。

12月初，来到宁乡市民之家申报卫生许可证的蒸菜馆老板许女士感受到了这份便捷：“我记得上一次办理时花了大半个月时间，没想到这次从提交资料到领取卫生许可证，只用了3分钟。”

今年，宁乡市将“公共场所卫生许可(新证)”申领由原先需要提交8份纸质材料，精简到不需要提交任何材料，由原来的法定20个工作日审批时间，精简到3分钟内审批完成。

极简审批、“无证明城市”、“一件事一次办”……哪些可以简，哪些可以快？精简高效的政务生态离不开法治保障。

在文件出台前，宁乡市政府会召开征求意见座谈会、部门单位研讨会、市长办公会、市政府常务会四次会议，就其中环节和法律问题逐一判研，解决，从源头上防控法律风险，确保决策科学。

法治是最好的营商环境。有了法治思维和法治方式贯穿始终，宁乡才能在“放管服”改革中更加敢为人先，大展拳脚。前不久，省政务管理服务局编发的政务管理服务工作第26期对宁乡“放管服”改革进行专题推广，点赞宁乡营商环境显著提升，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

在一个地方的发展之旅中，政府合同的订立也常风险重重。宁乡市出台《宁乡市政府合同法务质量评价指标体系(试行)》，通过打分来严格审查流程 and 标准，规范政府合同审查备案，以规避风险。

针对各部门单位法律顾问良莠不齐的现象，宁乡市出台相关质量评价体系，将不合格的法律顾问拉入“黑名单”，以此引导各部门单位择优聘用法律顾问，提升法治水平。

地区的发展，离不开企业的发展。宁乡组建律师公益法律服务团，通过举办法治讲座、代理仲裁诉讼等方式服务园区企业；宁乡市保护知识产权法律援助工作站则为40多家企业提供了知识产权咨询服务，指导13家企业建立知识产权管理体系；宁乡还在重点企业设立调解室，提供法律服务，全年成功调解商贸纠纷近2000余件，为当事人挽回经济损失共计3000余万元。

重改轻罚、变“清”为“请”，永安基层社会治理有妙招

文明，是现代城市的底色。作为全国文明村镇的浏阳市永安镇，顺应浏阳创建全国文明典范城市的号召，凝聚共识，协力攻坚，推动创城各项重点工作落到实处。

重改轻罚，整治违停大难题

12月8日晚，永安镇消安委和自然资源办在凯旋豪庭小区例行检查时，发现有2辆私家车违规停放在消防通道。随即工作人员在市消防大队的指导下，将“电子告知单”装载在车主驾驶门上。这张“电子告知单”非常特别，利用了物联网技术，科技含量高，使用便捷。外观看起来像一个红色的“脸盆”，中间印有二维码与“消防车道 禁止占用”的字样，内部有吸盘、定位系统、报警系统等，暴力拆除会损坏车门。违停车主如果想要



宁乡市人民调解暨法律明白人业务培训开班仪式。



宁乡市“三百工程”订单式法治教育活动走进园区。

千方百计，守一方安宁

一个6平方米的小土坡，引来15年的恩怨纠葛。这15年的矛盾，在2个月的调解下偃旗息鼓。

事情起因于2006年，文家乔迁新居，落户在宁乡市玉潭街道楚沩社区七联组。初来乍到的文家打算使用家门前的一块小土坡，被久居在此的陶家阻拦了。双方都觉得这块地属于自己，互不相让，口角相争了15年。近段时间，两人矛盾激化，甚至有了动手的矛头。

今年7月初，玉潭街道司法所工作人员李文平从熟人口中得知情况，决定主动介入调解。一开始，她两边劝道：“都说远亲不如近邻，大家日日相见，天天红脸也不是办法。”

两家人不睦多年，早不预备化干戈为玉帛，李文平首战告败。此后，她与街道综治办和社区开展联动调解。多次劝说未果后，李文平决定去宁乡市国土局调取档案。在这份陈年旧档上，两家房屋边界划分并不清晰，双方都没有独占的依据。

她带着这份档案再次开始劝说，最终确定土坡以屋檐滴水为界，双方各占一半。9月底，15年的“冤家”终于握手言和。

李文平与其余90名专职调解员、1000多名兼职调解员共同筑起第一道防线，使矛盾化解在基层。

宁乡市司法局积极探索“枫桥经验”宁乡路径，强力推进人民调解、司法调解、行政调解三调联动，持续开展矛盾纠纷大排查、大化解专项行动。2021年度共计调解纠纷8403件，调解成功率8327件，成功率99.1%。全市矛盾纠纷发生量、刑事发案数和信访总量实现连续四年下降。

化解萌芽状态的纠纷十分重要，使刑满释放人员顺利回归社会，确保其不再走上二次犯罪的道路，同样是司法机关的重大课题。

11月初，宁乡籍服刑人员刘某(化名)在福建某监狱服刑期满，终于回到

了阔别多年的家乡。然而，刘某的所作所为伤透了所有亲人的心，家人明确表示拒绝让他回家。没有房产的刘某落人无家可归的境地。

宁乡市司法局在安置帮教过程中得知此事，第一时间赶到刘某娘家，协调刘某住房问题。然而，她的家人始终不愿意出面，使情形一度陷入焦灼状态。

第一步，是解决其住房问题。在当地司法所的协调下，政府为刘某安排了临时居住点，并帮助其向辖区派出所提交了办理新身份证的申请。

宁乡市司法局党组书记、局长刘海波获知这一情况后，认为要安住刘某的心，必须先解决其经济来源的问题，并立即着手与爱心企业联系，协调企业帮助刘某实现就业。

通过多方打听并如实说明情况，不久前终于迎来司法所的好消息，在经开区有一家企业愿意接纳刘某。11月底，刘某顺利入职该单位，对未来重燃信心：“是你们细致的工作让我重新感受到了温暖，真心谢谢你们……”

铭记初心，增人民福祉

公平正义，从来不是空中楼阁，它体现在点滴的民生中。

临近岁末，又到了“忧薪”时节。12月3日下午，宁乡市法律援助中心迎来7位前来“讨薪”的农民工。登记完基本信息后，中心为其指派了一位律师，免费为他们提供法律援助。

农民工工资、工伤亡、人身损害……为困难群体“撑腰”，是法律援助的使命和责任。

为做到援尽援，宁乡市不仅设有法律援助中心，还在人社局、妇联、看守所、法院、检察院、退役军人事务局等重点单位派驻一名法律工作者长期值守，解答群众的各类问题。

截至10月30日，宁乡市法律援助中心为农民工提供法律援助238件，挽回经济损失近500万元。此外，还为妇女儿童提供法律援助365件，为老年人提供法律援助77件，为军人军属提供



宁乡市司法局走进校园开展法治教育讲座。(本文图片由宁乡市司法局供图)

法律援助5件，为残疾人提供法律援助14件。同时，积极办理涉法涉诉案件，转信访为诉讼，共办理涉法涉诉案件156件。

走进乡镇、步入村居，法治的力量延伸到了乡村，成为当地群众的依托。

11月24日，宁乡市双江口镇槎梓桥村的山腰上，几杆白幡迎着寒风缓缓飘动。几天前，伶仃一生的曾归园(化名)老人终于回归家乡，入土为安。

曾归园是村里的五保户，一生未婚，没有子女，靠救助金和侄子供养过活。69岁的他患上了老年痴呆症，今年9月初，村里发现老人不见了踪迹，四处寻找。

几天后，从益阳市资阳区传来的消息令众人痛心：一位疑似曾归园的老人深夜被撞，经抢救无效死亡。

当晚，槎梓桥村治调主任刘伟带着老人的侄子等一行人匆匆赶到益阳，最终确认了死者正是曾归园。悲痛之际，麻烦事接踵而来。

“曾老有五保户，没有子女。肇事方保险公司以侄子没有继承权为由，拒绝支付死亡赔偿金。”刘伟说，老人的侄子是那个老实巴交的农民，对方甩出来的“条条框框”毫无还击之力。

为了弄清楚法律规定，刘伟一行人暂时回到宁乡，并找到了村上的法律顾问郑美玲，咨询相关情况。郑美玲认为，老人生前确由侄子供养，有权继承死亡赔偿金，对方的理由并不成立。但是，这个案子需要村里出面作证，经商量，村里一致决定，要帮老人打赢这场官司！

第二次、第三次、第四次……村干部与法律顾问数次赶赴益阳，与肇事方及其保险公司交涉。10月26日，肇事方拿出7万元安葬老人。随后，曾归园的尸骨也得以还乡。

“我们都觉得要先让老人入土为安，老人没有子女，我们村干部都是他的亲人。”刘伟说，这个星期还将陪同老人家属再去益阳，划分交通事故责任。后续还将持续跟进，帮助讨回这个公道。

授人以鱼，能解一时之难。授人以渔，才能更好地培植法治土壤。

如何授之有道，让更多群众懂法、用法？其中一大亮点，是创造性地成立了全国首家新媒体普法联盟。宁乡新媒体普法联盟成立于2017年4月，由宁乡市司法局联合宁乡新媒体协会32家新媒体平台共同组建，《非常说法》微电影、普法配音秀等节目备受群众喜爱。

此外，宁乡市还组织开展了“三百工程”订单式法治教育活动，高质量地完成了278场集中宣讲，听课人数超过81000人次。开展了4场现场直播，点击量达160万人次。

浩渺行无极，扬帆但信风。尚法善治的宁乡将疾驰向前！

生活、文印文化等常用业务信誉和服务最好的企业，向全镇居民公示其信用资质。“选定规范企业，目的是要限制小广告这种不文明宣传方式和部分不法企业。”镇分管负责人介绍，“我们通过设置规范请小广告‘上门’，治理效果发生了质的变化。”除此之外，永安镇结合小区楼栋分布设置了多处广告宣传栏，引导规范企业依法有序进行商业广告宣传。此后永安根据“党建+微网格”工作机制创新探索社会管理方式，又给“牛皮癣”治理效果加了一道保护砝码。

小区虽小，却连接千家万户，做好小区治理意义重大。永安镇小区治理通过加强制度创新和实践探索，走出了一条特色鲜明的现代化基层社会治理之路。我们期待这座小城中有更多的“美丽小区”涌现。

(熊 蕾)

的关怀。

绘制到户“同心圆”。以“五个到户”推动乡村振兴，发挥农村党员在基层治理中的模范作用，宣传乡村振兴相关政策，耐心为联系对象做好政策方面的答疑解惑，实打实为群众办实事，切实提高人民群众的满意度，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(蔚琴华 邓貽美)

新时代中职学校高质量发展如何发力

张淑芝

进入新时代，“高质量发展”成为高频词、主旋律。在我国经济由高速增长阶段转为高质量发展阶段的大背景下，作为支撑经济发展的重要供给侧，职业教育的高质量发展越来越受到全社会的普遍关注和各级政府及教育主管部门的高度重视。

今年10月12日，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》。《意见》着眼于破除职业教育改革发展的深层次体制机制障碍，推动职业教育高质量发展。作为职业教育重要根基的中职学校，如何实现高质量发展？笔者认为要从三个方面入手。

一是落实立德树根本任务，培养德技并修的新时代工匠人才。中职学校学生正处在人生成长的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培，他们的理想信念、价值观、思想道德状况，直接关系到我国产业生力军的素质，关系到国家和民族的未来。因而中职学校应坚持融合统一思想政治教育与技术技能培养，将德技并修确立为学校高质量发展必须遵循的根本原则。同时，在“四新”(新技术、新产业、新业态、新模式)经济的时代背景下，中职学校培养学生的“德”，应界定为满足新时代所需要的、更加宽广和高阶的职业素养，在一般品德要求之外，还包括敬业精神、事业心、团队意识、诚信意识、沟通能力、应变能力、创新能力等职业道德素养；“技”不仅仅指一般性的岗位工作技能，更指向适应产业变革、经济社会需要的高阶技能。

二是深化供给侧结构性改革，实现人才培养供给侧与需求侧精准对接。当前，职业教育的发展与经

济社会的联系越发紧密，经济社会发展对高素质技能人才的需求更为迫切。中职学校要以应变变、快速响应，以深化供给侧结构性改革为主线，不断提升与经济社会发展的契合度。在人才培养过程中，突出职业教育特色，将工匠精神融入学生培养的全过程；强化岗课赛证综合育人，将培训证书、职业资格证书、职业技能等级证书以及技能大赛标准与要求融入人才培养方案、课程教学内容，引入人才培养质量评价；完善专业动态调整机制，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系；深化产教融合校企合作，推动形成校企命运共同体；实施“中高衔接”贯通培养，打通学生升学通道，为不同智力类型的学生提供多元选择的机会，给每个人以人生出彩的机会。

三是师德与师能齐抓共进，建设高水平“工匠之师”队伍。教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会有高质量的教育。中职学校要实现高质量发展必须建设高质量的教师队伍，这是学校高质量发展的动力源。在师资队伍建设中，要坚持师德与师能齐抓共进，健全师德师风建设长效机制，规范和引导教师以德立身、以德立学、以德施教。健全教师精准培训机制，创新教师培训形式，实施教师竞赛工程，贯穿教师职业发展全过程。建立完善的制度体系和激励机制，激发教师教书育人的积极性、主动性和创造性。打通校企人员双向流动渠道，落实专业教师定期到企业实践的规定，支持企业技术骨干到学校从教，推进固定岗与流动岗相结合、校企互聘兼职的教师队伍建设改革。

(作者系衡阳市职业中等专业学校校长)

湘潭市禁毒办：筑起禁毒防艾的铜墙铁壁

毒品与艾滋，常相生相伴，危害生命，预防毒品滥用，也被视为预防艾滋病的一大举措。今年12月1日是第34个“世界艾滋病日”，湘潭市禁毒办以此为契机，积极部署全市开展为期近半月的普法、禁毒、防艾宣传活动，加强市民识毒、防毒、拒毒意识，坚决向各类毒品说“不”。

12月1日开始，全市各县市区(园区)禁毒办、各乡镇街道深入社区、场所全面开展普法、禁毒、防艾集中宣传活动。岳塘区、湘潭县、湘乡市禁毒办组织人员在人员密集广场开展宣传，韶山市禁毒办组织人员在火车站开展宣传，经开区走进社区开展宣传。

宣传活动现场通过摆放知识展

板、发放普法、禁毒、防艾宣传资料，受理咨询讲解国家宪法常识、毒品危害与艾滋病的传播途径等基本知识，号召居民群众积极传播普法、禁毒、防艾知识，共筑禁毒防艾的“铜墙铁壁”，共享幸福美好生活。

截至目前，此次活动共计发放禁毒宣传资料22000余份，禁毒宣传购物袋5000余只，禁毒宣传挂历3000余本。受理群众咨询6000多人次，宣传受教育群众超过7万余人次。有效帮助广大群众了解宪法知识，毒品和艾滋病危害，切实提高广大群众法律意识，健康意识和自觉抵制毒品意识，为营造全社会参与禁毒、艾滋病防治工作的良好氛围奠定了基础。

(张 迪)

情暖求学路

“那条路以前又窄又烂，车子一过尽是灰，而且放学时经常被堵得水泄不通。现在好了，路面变得干净宽阔，大家出行也更安全了。”近日，常德市鼎城区草坪镇美蓉学校初三学生蒋俊涵，说起提质改造后的草坪中路时非常开心。

草坪中路是草坪镇集镇通往草坪社区的必经之路。以前，当地居民沿路建房，修前路、盖雨棚，加上栽树种花，致使道路实际宽度仅3.5米，小车会车时，需要借道民宅前坪才能通过。由于修建年代久远，水泥路面破损不堪，地下管网亟需报废，“晴天一身灰，雨天一身泥”，是这条路的真实写照。

这条路上人流量非常大。除当地居民外，一路之隔的草坪镇美蓉学校和镇中心小学，共有学生1100多人。孩子们每天上下学，必须小心翼翼通过草坪中路。他们的“坎坷”求学路，让大家长忧心，甚至出现生源外流。

今年，草坪镇扎实开展党史学习教育，深入推进“我为群众办实事”实践活动，将草坪中路提质改造

摆在首要位置。7月，镇里通过自筹和乡贤资助解决资金问题后，选在学校放暑假期间，开始破土施工。民生实事惠民生，更得民心。有效帮助广大群众了解宪法知识，毒品和艾滋病危害，切实提高广大群众法律意识，健康意识和自觉抵制毒品意识，为营造全社会参与禁毒、艾滋病防治工作的良好氛围奠定了基础。

提质改造后的草坪中路采用双车道设计，宽度达到6米。新铺设的人行道，平坦宽敞，极大减少了人们出行时的安全隐患。“校园周边环境相比以前提升了几个档次，加上全新的教学楼投入使用，曾经外出就读的10多名学生也都回来了。”草坪镇美蓉学校校长唐永红感慨地说。

如今，行走在草坪中路上，只见一张张笑脸写满了幸福；琅琅书声不绝于耳，恰似一首最美的赞歌。

(鲁融冰 熊 文)

宁乡市巷子口镇：四举措发好惠农补贴资金

连日来，长沙市宁乡市巷子口镇财政所为规范惠农补贴资金的管理和发放工作，做到四举措：一是维护数据精准。加强信息维护，严格把关审核，重点核对补贴对象的身份证号、姓名等基础信息资料，核查补贴对象账号、挂失、异动等情况，不漏发、误发、多发一分钱。二是规范公示公开。除了按月将补贴公告公之于众，还将各

部门印发的资料推送至居民微信群让群众明白自己应发、该发哪些补贴，做到信息最大化的公示公开。三是清理“一户多卡”。清理工作做到“镇不漏村、村不漏户、户不漏人、人不漏项”原则，全部调查核实。四是形成督查实效。围绕发放补贴过程中的风险点，强化监管，做到全链条、全过程监督。

(张若沙 吴京灿 曹曾平)