

谱写新时代民族团结进步绚丽篇章

曹 飞

作为土家族、白族占总人口 87.3% 的少数民族地区，桑植县深入贯彻落实习近平总书记关于民族工作的重要论述精神，紧扣“铸牢中华民族共同体意识”主线，持之以恒抓同心同向、抓交流交融、抓富裕富足，带领全县各族群众团结奋斗、繁荣发展，奋力谱写新时代民族团结进步绚丽篇章。

抓同心同向，以红色精神凝心聚力。一是把牢政治方向。成立县委民族工作领导小组，出台系列文件，将民族工作纳入政治考察、政治巡察、绩效考核全市、党建述职和意识形态工作述职内容。二是用好红色资源。挖掘、编写了贺龙和廖汉生等老一辈无产阶级革命家团结各族群众、积极投身革命的《桑植红色故事》；依托贺龙纪念馆、长征纪念馆等红色教育基地开展爱国主义和民族团结进步教育，打造了一批融入红色元素的旅游小镇、民族小镇、产业小镇，获评“中国国家旅游最佳红色旅游目的地”。三是深化示范创建。坚持把创建全国民族团

结进步示范县作为抓手和载体，持续开展“民族团结进步创建活动”“民族团结进步日”活动；建成刘家坪红二方面军长征出发地纪念馆“全国民族团结进步教育基地”；创建洪家关白族乡等 5 个省级民族团结进步示范乡镇；树立全国、全省民族团结进步先进个人谷国生、彭澧康等先进典型；深入开展民族团结进步“八进”活动，组建“百个同心宣讲团”“百个同心乡村”“百个同心屋场”“百个同心班级”“百个同心讲习所”。

抓交流交融，促各族群众相融共盛。一是保护传承民族特色文化。成立全县白族学会、土家族学会和湖南省第一个县级民族古籍办，抢救式收集近乎佚失的风俗习惯、文字古籍等少数民族文化遗产；推动“桑植民歌”“桑植民族鼓舞”等国家级、省级非物质文化遗产登上国家和世界舞台，对廖城、双溪桥等传统村落进行提质升级，将摆手舞、桑植民歌等送进中小學生课外课堂。二是构筑各族群众互嵌空间。持续推进公共服务均等化，农村公路全面实现通畅通达，农村安全饮水

工程全面完成，住房安全全面保障，各族群众同市经营、同居住、同校学习、同院就医、同台娱乐，族际通婚率超过 42%。落实全县范围内村（社区）“一站式”服务大厅、“一门口”服务窗口全覆盖，梯度搬迁“阳光院”、公费定向师范生、“六重医疗保障”、禁毒“四三工作法”等一批桑植模式全省推广。三是推动各族群众协同发展。全县党员干部通过“五个到户党群朋友圈”“就近联身边带”“党群连心群”等载体，有力嵌入全县 340 个“四级网格”管理体系，实现联系服务群众、参与社会治理“零延迟”“零距离”。与大理的洱源、祥云结为姊妹县，芙蓉桥白族乡与大理喜洲镇结为姊妹乡镇，与临近的湘西土家族苗族自治州龙山县、永顺县，湖北恩施土家族苗族自治州鹤峰县，开展“区域交流、边界沟通、民间联动、巡逻交叉、警情互通”的协作治理机制。

抓富裕富足，让绿色生态流金淌银。一是厚植绿色本底。积极落实国家碳达峰、碳中和行动要求；深入开展碧水守护、蓝天保卫、净土攻坚、大地增绿、城

乡洁净“五大行动”；全面落实四级河湖长责任制，加快澧水、酉水两水风光带建设。省级生态文明示范县成功创建，被评为“中国好水”水源地，有效带动旅游产业链从业各族群众 3.1 万人就业增收。二是做强生态产业。张桑高速、黔张常高铁、在建的桑龙高速和规划中的桑鹤高速进一步完善了运输网络，以茶叶、粽叶、烟叶、生态食材和药材为主体的绿色产业规模不断扩大。“龙头企业+专业合作社+生产基地+各族群众”的模式让 56 家市级以上龙头企业、5 个省级现代农业产业示范园、643 家农民专业合作社和 386 家家庭农场在桑植扎稳了脚跟。三是紧盯高质量发展。坚持“四优四汰”用人方向，实施“雁回帅乡”人才回引工程，开展“四看四比”主题活动，从政策上持续加大对本地人才的培养和对在外人才的吸引。推进财税、金融、国企、商事制度改革，加大企业融资协调服务力度，加快园区建设，不断做强做大现代产业集群。

（作者系桑植县委书记）

永州市医保局：聚焦群众“急难愁盼” 践行初心办好实事

近年来，永州市医保局突出抓好医保重点改革、信息化建设、医保基金监管和经办服务升级等重点工作，着力解决群众“急难愁盼”问题，不断提升全市人民医保获得感、幸福感、安全感。2020 年，永州医保重点改革工作获省政府真抓实干表扬激励，市本级及 5 个县市区医保基金监管工作获省医保局通报表扬。

医保市级统筹走在全省前列。2020 年以来，永州在全省首倡“审计先行”的理念，构建了“1+9+3”制度体系，实现市域内医保基金统收统支，基本政策和业务流程统一，市级统筹改革考核评估位列全省第一。2020 年全省基本医疗保险市级统筹现场推进会在永州召开，永州作典型发言。今年 4 月，永州市级统筹改革经验获《湖南工作》推介。

国家医保信息平台率先上线。今年 4 月，永州被确定为国家医保信息平台全省第一批、第一个上线试点市。永州市委、市政府主要领导高度重视、全力推动。6 月 16 日成功实现平台切换上线，得到省医保局通报表扬。目前，平台运行平稳，全市参保群众就医购药更方便、单笔结算更快捷、医保数据更安全。

医保基金监管有力有效。2019 年以来，全市查处各类违法违规案件 146 起，暂停医保服务协议 67 家、解除协议 25 家，移送公安机关 9 起，移送纪检监察机关 4 起，曝光典型案例 58 起，挽回

基金损失 2.63 亿元。今年，强力推进打击欺诈骗保保挪用贪占医保基金集中整治，截至目前，立行立改问题 3634 条，挽回基金损失 5028.72 万元，移交涉嫌欺诈骗保第一批案件 7 起。

药品耗材集采成效明显。全面落实国家、省集中带量采购政策，组织 5 批次国家、3 批次省及省际联盟共 350 个药品集中带量采购，其中，国家集中带量采购价格平均降幅 50% 以上。组织 3 批次国家、4 个品种省高值医用耗材集中带量采购，以及新冠病毒检测试剂省集中采购，其中冠脉支架价格降幅达 93%。积极加入市级联盟，开展药品和低值耗材集中带量采购，药品价格降幅达 61.15%，耗材价格降幅达 77.3%。2020 年以来，按实际采购量测算，为全市人民减少医药费用支出 6.27 亿元。

医保便民服务提质增效。全面推进参保征缴网上办、网上缴，2019 年以来，常住人口参保率连续两年位居全省第一，2021 年常住人口参保率预计达到 105.03%。积极推进医保领域“放管服”改革，优化办理事项 38 项，受理资料由 135 项减为 100 项，所有事项实行“一窗式”受理通办。新增跨省异地就医直接结算定点医院医疗机构 37 家，扩增率 137%，排全省第一。今年 9 月，在全省率先实现门诊费用跨省直接结算全覆盖，全市确定 15 家门诊费用跨省联网定点医院机构（每个县市区至少有 1 家）。

（骆海林 严万达）

株洲市天元区：区里服务暖心 业主送旗致敬

“感谢党和政府关心群众利益，真真正正解决了我们的大难题！”近日，株洲新安居建材市场业主和商户代表将一面写有“办实事一心为民，解民忧万家感恩”锦旗和一封感谢信送至天元区人民政府，对其竭诚帮助新安居建材市场经济复苏、解决办证等历史遗留问题表示感谢。

因受产权、返租及办证契税等问题影响，2018 年开始，新安居市场部分业主以收回主权自主经营为由多次上访。该信访事项发生后，天元区委、区政府高度重视，召集区委政法委、区政府、区信访局、区司法局、区商粮局等单位负责人成立了新安居协调工作专班，并组织市场业主代表、开发商多次召开协调会议，厘清了各方诉求，对业主及商

户反映的问题进行分类处理，依法办理。目前，新安居市场基本趋于稳定，市场经济正在复苏，不动产权证的办理也正在顺利推进中。天元区委、区政府春风化雨般的工作态度得到广大业主认可。

一件信访事项的化解，凝聚了党和政府各级领导干部的心血，一面锦旗的赠送，体现了群众对信访工作的认可。2021 年，天元区信访事项办结率达到 96.7%。“信访工作是党和政府密切联系群众的桥梁和纽带。下一步我们将继续坚持以人民为中心，热情接待每一次来访，认真倾听每一次来电，切实解决好群众的合理合法诉求，不断提高群众满意率。”天元区信访局相关负责人表示。（潘 敏 刘雅琪 凌利）

新田县：治理有门道 乡风更和谐

今年以来，新田县多措并举，加大资金投入、加强政策引导，着力搭建农村春晚舞台、建好文体活动平台、用好移风易俗讲台，丰富基层群众文化生活，倡导文明新风尚，合力促进农村乡风文明建设，乡村文明蝶展新颜。

搭好农村春晚舞台，丰富基层群众精神生活。县委常委专题研究，出台了农村春晚相关奖补政策。在全市率先对举办了春节晚会的乡镇、村按 1 万元每村予以资金奖补，全县 2021 年度共奖补 100 万元。全面推行县、乡、村三级春晚活动，做到了点点结合，实现了全县 220 个村每村有节目、12 个乡镇春晚每乡有亮点，县级春晚有精品。全县农村春晚的数量实现了量的突破，节目水平也达到了质的飞跃，三井镇山乡村已连续成功举行了七届村级春节联欢晚会。农村春晚，已成为新田农村春节最受欢

迎的必备节目，极大的补充和满足了老百姓的文化需求。

搭好农村文体平台，倡导基层文明过节风尚。体育搭台，构建农村睦邻友好交流氛围。永州、郴州两市，新田、桂阳、嘉禾三县，相邻 5 村在新田县大坪塘镇板溪村举办了“平安杯 2 市 3 县 5 村”篮球友谊交流赛，各边界村在和谐友好的气氛下通过以球会友的方式进行了深入交流。改变了过去边界纠纷械斗的陋习，营造了欢乐祥和喜庆的氛围。据统计，全县各村 2021 年共举办篮球、乒乓球、气排球、围棋象棋赛 600 余场，通过村内群众交流、村与村交流、乡与乡体育交流等形式，以球会友，为平安乡村建设，提供了一个良好的平台。乡贤搭台，构建孝老敬亲新风尚。依托乡贤力量，全县所有村设立“一约四会一队”，在重阳节、中秋节、春节等重要节气，开展“我

们的节日”孝老敬亲活动。驷村陆家村、石羊镇乐大晚村、三井镇山下村、长冲村等 12 个乡镇 100 余村，为年满 60 周岁老人举办一次孝老敬亲宴席、开展一次敬老志愿服务、发放一个尊老红包，弘扬中华孝德优良传统，构建孝老敬亲新风尚。文艺搭台，构建文明过节新风尚。2021 年全县广场舞大赛，获得第一名的队伍，既不是专业训练的职业队伍，也不是机关企事业单位的参赛人员，而是来自最基层的新隆镇龙会寺村代表队。截至目前，全县共组建 200 余村、社区民间广场舞队伍。共投入 2000 余万元资金，建设各乡镇、村文化活动和中心和农家书屋，配备了图收、声乐及舞蹈器材，引导广大群众积极投身到文艺活动中来。

搭好宣讲平台，促进乡村移风易俗。充分发挥老干部、老党员、老教师等“五老”和科技能人、致富能人以及社会

乡贤的作用，搭好宣讲平台，推动乡村移风易俗工作，促进乡村振兴。建好一支队伍。全县 220 个村全部建立健全“一约四会一队”，配齐了相关人员，充实了乡贤力量。这支队伍，通过“村村通”广播，村活动中心道德讲坛、村文化站等平台，深入宣讲党的政策和移风易俗宣讲。做好示范带动。新圩石门头村，党员、干部、乡贤带头响应号召，上门挨家挨户做通思想工作，在该村施行全面禁燃，取得了良好的成效，并带动邻近的三个村全面禁燃。截至目前，全县实现禁燃村已达 40 余个，占全县所有村的五分之一。抓好评选表彰。全县所有镇村深入开展了“十星级文明户”评选活动。新田在全市率先为所有星级文明户亮身份行动，印制 20000 余块“星级文明户”牌，分发到各文明户，实行星级评定动态管理。

治理有门道，乡风更和谐。新田县通过建好“三个平台”，把老百姓从酒桌、牌桌拉到书桌、球场，实现了农民群众物质精神“双致富”。（郑柏华）

王洪林 彭小云 陈志强

初冬时节，走进邵阳绥宁县大山深处，一片新复垦的农田跃入眼帘——平整肥沃的土地，纵横交错的水渠，重现山水田园风貌。可是，谁能想到，一年多前这里曾是违法占用基本农田建起的“时光里”民宿，整改了许久，仍然是一块难以愈合的“生态疮疤”。

今年 7 月，通过行政执法与刑事司法衔接机制，绥宁县检察院、法院、自然资源局开展联合执法。短短 1 月时间内，当事人拆除了剩余的房屋，清除了复垦区的建筑垃圾，并修建水渠，铺上耕作层土壤。“这片良田又回来了！”村民高兴地说。为耕地保护注入司法动能。去年 12 月，自然资源部和最高人民法院联合确定试点地区，在土地执法检查领域加强协作配合，探索以检察公益诉讼、行政非诉执行监督方式支持推进土地执法检查工作。邵阳市被列入试点市，迈上了“将土地执法全过程导入法律程序”，从根源上解决土地执法制止难、执行难、修复难问题的探路之旅。试点一年来，成效显著。12 月 2 日，《中国自然资源报》头版头条重点推介了“邵阳经验”。

精准导入司法监督

邵阳市人口众多，山多田少，在经济社会快速发展中，耕地保护压力特别大，存量违法用地也不少，选择邵阳作为试点，具有较强的代表性和探索意义。

“邵阳市委、市政府高度重视试点工作，要求把握机遇，注重发挥司法力量对土地执法工作的重要推动作用，为加快推进耕地保护和生态文明建设筑牢法治屏障。”邵阳市自然资源和规划局局长王大松说。

为全面、迅速、精准地推进试点，邵阳市围绕 9 个试点单位，组织相关县（市、区）46 个部门，覆盖全市 202 个乡镇，进行分解任务、明确责任、搭建合作桥梁。

首先建立信息共享机制。建立行政执法与公益诉讼检察、行政检察衔接的信息平台，依托网络实现案件移送和信息共享。该平台涵盖全市检察、公安、法院、自然资源、农业农村等多部门，并拓展连接到全市所有乡镇行政执法大队。

“案件处理是否到位？公益赔偿是否到位？部门履职是否到位？相关人员的责任追究是否到位？搭建了信息共享平台，能够打破各部门之间的信息壁垒，及时接受检察机关的监督检查。”邵阳市自然资源和规划局副局长蒋卓斌介绍，通过共享平台，检察机关这把行政执法监督的“利剑”，精准导入土地执法、导入乡镇基层，插到了要害处。

其次，建立专业支持机制。为协同检察机关办案，自然资源部门对林地、耕地损毁、地类认定、修复评估提供专业咨询和技术支持，从而更准确地评估耕地修复、损失标准金额。

同时，建立联合行动机制。市自然资源部门从违法用地处置案件中筛选重点案件，移送市检察院进行重点监督检查；针对农村乱占耕地建房问题，制订了联合专项行动制度。市县检察机关明确各部门履职时间节点，对不作为、慢作为，告知将面临行政非诉执行监督。通过综合运用检察建议书、诉前磋商等检察监督手段，邵阳市新增违法占用耕地建房问题的整改取得了突破性进展。

源头发力，破解“制止难”

由于诸多原因，土地违法行为“制止难”，这一度困扰着不少基层自然资源执法者。

为扭转这一局面，从源头破解“制止难”，邵阳市探索建立行政处罚与民事公益诉讼衔接机制。按照这项机制，自然资源部门在发现违法行为后依法下达《责令停止违法行为通知书》，违法行为行为人拒绝改正或继续实施违法行为的，检察院公

桃源县热市镇：党建引领谋发展 真抓实干促振兴

为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，热市镇党委坚持党建引领，大力实施乡村振兴战略。在镇党委的领导下，该镇龙家嘴村党支部坚持把党建“主业”与乡村振兴“主责”相统一，走出了一条党建引领与乡村振兴紧密结合、同频共振的新路子。

带强队伍，强引领，筑牢乡村振兴的坚强堡垒。龙家嘴村充分发挥基层党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用，探索实施《支部一台一档四为主党建工作法》，着力加强服务型党组织建设，全面提升支部服务水平，实现了党领导下的村民自治新突破。

兴产业，促发展，激发乡村振兴的内生动力。村党支部引进湖南龙

益诉讼部门就向人民法院申请诉前保全、诉讼保全或禁止令，从而有效制止违法行为。

今年，邵东市长勇瓷砖有限公司非法占地一案，就是行政处罚与民事公益诉讼衔接机制成功的生动案例。

该公司在未经批准的情况下占用村组土地建厂棚及水泥坪。邵东市自然资源局及时对该公司作出责令退还非法占用土地等内容的行政处罚。但违法行为人收到处罚告知书后没有履行相关义务，致使社会公众利益受到侵害。检察机关介入后，决定立案，进入民事诉诉讼前程序，违法行为人知晓了随之而产生的严重违法后果，迅速退回了违法占用的土地并缴纳罚款。

“从实践来看，慑于司法的强制力，进入诉前程序后，大部分违法行为人都停止了侵害，履行行政处罚确定的义务。”邵阳市检察院相关负责人说。

形成合力，解决“执行难”

复杂土地违法查处“执行难”，导致此类案件被有关部门当作“烫手山芋”，问题多年悬而未决。洞口县国营园艺场的土地违法问题就是如此。

作为雪峰蜜橘的主产区，洞口县国营园艺场总面积 2500 余亩的国有农用地具有重要的经济价值和生态价值。然而，2011 年开始，因交通优势明显，该园艺场陆续出现职工、外来人员违法建房等现象。虽然多次清查整治，但始终未能有效遏制违法态势。

去年 9 月，省委巡视组将此问题列入省纪委监委跟踪督办内容。为推动案件查处，洞口县检察院介入，举起了行政非诉执行检察监督这把“利剑”，向县法院、公安、自然资源、城管、农业农村等部门下达检察建议书，对该宗土地违法案件的查处进行监督。在检察监督下，洞口县开展了专项整治行动，各职能部门对所有违法行为进行了立案调查处理，拆除围墙、亭台、车库等违法建筑物、构筑物 70 余处，恢复农用地 50 余亩。

乘势而为，邵阳市充分发挥行政检察工作“一手托两家”特点，加强行政非诉执行检察监督，既监督司法机关的司法活动，促进司法公正，又监督行政机关的执法行为，促进依法行政，合力破解“执行难”。要求市、县、乡自然资源行政执法部门在 7 个工作日内将土地执法检查案件行政处罚、移送、申请强制执行等信息录入信息平台，由检察机关通过平台查询、书面审查、实地查看等方式对未执行的案件进行监督检察。

利剑出鞘，激活行政执法“一池春水”。今年以来，邵阳市自然资源部门清理近三年来移送法院、公安等相关部门履职不到位线索 56 件，纳入检察监督范围，协同推进违法案件查处工作，目前已全部查处到位。

“溯游从之，道阻且长”。邵阳的探索还在继续，期待更多“长牙齿”的硬措施和协同配合的“组合拳”，为耕地保护注入源源不断的司法动能。

邵阳：为耕地保护注入司法动能

（万 丽）