

# 新担当实现“四好农村路”新作为

<b>杨韶辉</b>
“四好农村路”修的是路，联系的是党心和民心，巩固的是党在农村的执政基础，做好这项工作使命光荣、责任重大。近年来，隆回县锚定乡村振兴战略目标，立足“三宜三融三区”发展大局，大力推进“四好农村路”建设，取得显著成效，农村公路旧貌换新颜。近日，隆回县被省人民政府命名表彰为“四好农村路”省级示范点。

## 把“四好农村路”指示精神悟到深处

隆回县坚持把推进“四好农村路”建设作为一项重大政治任务。2019年5月，时任隆回县委书记王永红在书记专题会议提出：“要真正学懂弄通习近平总书记对建设‘四好农村路’的系列指示精神，让农村公路更好地服务于隆回经济社会发展。”现任县委书记刘军多次带队深入公路交通一线调研指导，县委班子深刻领悟，统一认识，将农村公路发展纳入重大议事日程，切实发挥好党委(党组)把方向、谋大局、定政策、促改革的作用。

成立“四好农村路”建设领导小组，由县长担任组长，县政府常务会议定期研究部署农村公路工作，把部门行为上升为政府行为，坚持政府主导，统筹全县力量，破除体制机制障碍，一盘棋推动“四好农村路”高质量发展。

## 把“交通融汇”战略谋到新处

结合全县经济社会发展大局，隆回县对境内的公路路网进行科学设计，按照“城乡大融合、交通大融汇”的思路，统

一编制全县农村公路建设规划，构建“承上启下、内联外接、运行可靠、布局合理、服务优质”的农村公路网布局形态。

围绕补短板、促发展、助增收、提服务、强管养、短示范、夯基础、保安全，细致描绘出“四好农村路”的规划蓝图。以文旅结合、交产相融为目标，将农村公路与旅游发展、农村产业结构调整结合起来，发挥交通在经济社会发展中的“先行官”作用；以改善民生为目标，将农村公路与人民群众出行需求结合起来，解决“有没有”到“好不好”的问题；以提高财政资金效益为目标，将农村公路与扶贫工程建设、通客项目建设结合起来，统筹财政资源，推动科学发展。

## 把“人民满意公路”建设干到实处

民之所盼，政之所向。隆回县坚持以人民为中心的交通发展理念，真正把“四好农村路”建成人民群众的致富路、小康路、幸福路。

“三突出”建好农村路。突出立项争资，充分发挥交通建设投资公司融资优势，精准对接政策，巧筑项目包装，落实配套资金，推行以奖代补，2020年，整合扶贫涉农资金9397万元，确保农村公路建设力度不减、热度不降。突出民生实事，2019

年以来，围绕脱贫攻坚和民生实事，靶向施策，硬化村组道路827公里，提质改造农村公路603公里，完成自然村通水泥路620公里，改造重要县乡公路32公里，连通边界路、断头路226公里。危渡桥改造25座，全县行政村通水泥路率100%，通等级路率100%，打通了农民致富的快捷通道。突出产业发展，改造扶五公路、山界民族路等产业大道，极大地促进了金银花、龙牙百合等农村养殖业、种植业发展；建成崇文公路等旅游线路，极大地拉动了雪峰山大花瑶景区等乡村旅游项目发展；年均投入2000万元整治交通问题顽瘴痼疾公路风险路段，建成大雾预警系统、弯道会车系统等多套智慧公路安防体系，群众出行的安全指数稳步上升。

“三率先”管好农村路。不断推进农村公路管养体制改革，在邵阳市率先跨乡镇设立9个养护工区，对所辖公路实行全方位模块化、区域化、市场化养护运营，提升农村公路的养护资金效益和养护管理水平；率先全面推行县、乡、村三级“路长制”，成立“路长制”工作委员会，县长担任全县总路长，县、乡、村三级干部分级分段路包干，598名路长、2991名分段路长走马上任，形成了“政府主导牵头、部门共同参与、层层压力传递、人人职责明确”的公路管护责任链条；率先优化农村公路路政管理，创新建立“一乡镇一中队”体制，设置25个乡镇交管中队，人员进一线、下基层，有效净化路域，维护了路产路权。

“三聚焦”护好农村路。持续致力于打破“建养失衡”困局，开启了公路“大养护”时代，获评“十三五”湖南省普通国省道养护管理优秀单位”，农村公路综合评定获全省先进。聚焦提能增效，推进公路养护长效常态。出台

《隆回县农村公路养护管理办法》《隆回县农村公路养护管理实施细则》，划定农村公路的养护管理标杆，县、乡、村道养护考评一月一排名，年底总排名，考评情况纳入绩效评估、社会治安综合治理和平安建设考核，全县农村公路列养率100%，经常性养护率县、乡道为100%，村道超过90%。聚焦资金保障，完善公路养护资金配套和监管体系，建立以政府投入为主的稳定的公路管理养护资金渠道，落实成品油税费改革转移支付政策，鼓励社会资本进入农村公路养护市场，并加强对养护资金使用情况的监督。聚焦幸福出行，推进公路路况稳步提质，2020年，隆回县共创建“四好农村路”示范乡镇4个，创建“四好农村路”629.1公里，农村公路技术状况全面改善，路面优良率稳步提升，虎形山瑶族乡Y047公路获评2021年“全省最具人气公路”。

“三提升”运营好农村路。提升城乡客运一体化水平，2019年来，隆回建成城区客运站场3个、农村客运站11个、农村公路招呼站770个，现有公共交通线路159条，全县562个建制村开通客班车线路，县城周边30公里农村居民可乘公交直达县城务工、就业、经商。提升运输服务保障水平，持续推进农村客运公交化改造，一手抓严格监管，一手抓减负松绑，不断优化农村客运经营机制，让农村客运“开得起、留得住、坐得起、有效益”。提升镇村物流网络化水平。依托城乡路网、供销社等加快乡、村惠农服务平台建设，打通“工业品下乡，农产品进城”双向流通渠道，构建县、乡、村三级的农村物流网络体系。

(作者系隆回县委副书记、县长)

试点县。今年以来，该县坚持把宅基地制度改革与金融助力乡村振兴工作一体推进，确立“领跑永州、领先全省”的创先争优目标，组建高规格工作班子，协调金融机构创新服务“三农”产品，为农民提供更广泛、更优惠的金融服务，争做干在实处、走在前列的排头兵。全县金融机构坚持以实现农户和村集体经济组织财产权益保值增值为核心，率先探索完善宅基地使用权、土地承包经营权抵押贷款机制，深入村组农户开展授信现场咨询、资产评估等现场服务活动，帮助解决抵押担保和融资难题，推动实现金融服务与“三农”良性互动、共生共荣。目前，建设银行宁远支行、农业银行宁远支行等金融机构先后创新推出了乡村四权贷等涉农信贷产品28项，为农户和新型农村经营主体授信和发放贷款2.8亿元，充分发挥金融机构服务乡村振兴的积极作用。(宋桐青 欧阳友忠 骆力军)

## 60名外卖骑手现场学习交通规则

“外卖送餐方便了人们的生活，但一味追求速度无视交通法规，埋下了极大交通安全事故的隐患。”12月2日，零陵区开展“守法规知礼让，安全文明出行”交通安全宣传普法行动，现场对60名外卖骑手进行宣传教育，倡导文明通行。

活动现场，由交警大队、应急管理局、教育局等单位组成普法“小分队”，提醒送外卖时要特别注意交通安全，自觉抵制危险、不文明的交通行为，严格遵守交通法律法规。现场还设立了“安全日”主题内容拍照打卡墙，通过寓教于乐的方式让交通规则深入人心，吸引外卖骑手和不少群众纷纷参与其中，现场气氛浓厚。(单建华 何金陵)

高效协同推进。专项治理行动排查岸线1200余公里，排查出78处问题均有效解决；关停白水河沿线8个采制砂场，清理僵尸船4艘，查处鱼网230床，地笼和绝户网750个，清除倾倒建设渣土13万余方，增加混凝土护岸22处；关停拆除白水河沿线、水库周边养猪场11个；全面禁止水库投喂养鱼和网箱养鱼，拆除晒北滩水库网箱200口。(刘福华 王硕)

## 永州冷水滩区：94家企业“免申即享”稳岗返还资金

“免申请、零跑腿、速发放。不需要像以前一样花时间准备申报材料，也不用跑腿，我们这笔稳岗返还金就已经到了账户上，实实在在减轻了我们的工作量。”湖南恒康大药房永州公司人力资源部部长易兰说道。

永州市冷水滩区依托大数据，参保比对推出“免申即享”服务模式，参保单位免填报、免申报、免跑腿，有效解决了以往企业申请补贴不会办、往返跑、意愿低等问题，真正实现从“企业找政策、找补贴”到“政策、补

(黄丽奇 周小荣 朱艳红)

## 湘潭市：创新知识产权公共服务模式

近年来，湘潭市大力实施知识产权强市战略，按照“整体布局与区域特色相结合、政府引导与机构运营相结合、公益服务与市场运作相结合”的原则，形成了“11246”的知识产权综合公共服务体系。

湘潭市市场监督管理局相关负责人介绍，“11246”即1个服务集聚区(湘潭高新区)、1个服务窗口(湘潭商标业务受理窗口)、2个综合服务中心(湖南省知识产权综合服务<湘潭>分中心、湖南省知识产权综合服务<九华>分中心)、4个专业服务中心(维权援助中心、专利信息中心、知识产权交易中心、专利信息与评估中心)、6个工作站点(韶山高新区、天易经开区、雨湖高新区、湘潭大学、湖南科技大学、湖南工程学

院)，有效支撑了经济社会高质量发展。

该市通过构建知识产权公共服务体系、创新知识产权公共服务产品、强化知识产权公共服务成效等措施，知识产权服务能力稳步提高。在知识产权公共服务的有力支撑下，去年市申请专利8469件，增长34.1%，其中发明专利4144件，增长42.65%；授权专利4205件，增长46.36%。每万人发明专利拥有量13.37件，增长16.45%。商标申请量达6292件，商标注册量达4044件，有效注册商标量达25089件。全市11家中小企业获得知识产权质押融资6.92亿元，同比增长428.24%。宏大真空、特种线缆等5家中小企业获得湖南专利奖。(曾佰龙 赵政)

## 新邵县太芝庙镇：创新机制化解信访源头

今年以来，为持续巩固信访稳定形势，新邵县太芝庙镇不断创新工作机制，多措并举，实现了社会大局和谐稳定。为了及时化解群众矛盾纠纷，该镇按照主要领导和分管领导一起抓的工作要求，成立信访维稳工作领导小组，形成常态化、全覆盖的信访维稳工作体系。

(杨能广 陈子溱 陆益平)

## 永州冷水滩区：提升农贸市场“颜值”

“市场改好后干净、整齐，种类清晰、一目了然，食品安全监管也加强了，我们现在买菜更舒适更放心了。”在宏平市场购物的市民胡敬说。

永州市冷水滩区白竹亭社区宏平市场始建于上世纪90年代，承担着周边近5万户居民购物消费。由于建设已久，市场设施老化、排水不畅，内外环境“脏乱差”等问题日益凸显。从4月开始，冷水滩区对该市场全面提质改造，市场管理所和市、区后盾单位的党员干部每天到市场跟踪改造进度，协调解决问题，确保提质改造顺利推进。

农贸市场是城市烟火气最生动体现之地，更是城市文明最直观体

现之地。冷水滩区对凤凰中心市场、银象市场、三多亭市场等7个示范性市场进行全面提升升级，为消费者提供安全、整洁、卫生、舒适的购物环境。

今年以来，永州市冷水滩区坚持党建引领、民生至上，发挥支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，聚焦解决农贸市场设施老化、环境脏乱、管理缺失、隐患突出、业态无序等问题，发动27个党支部、400多名党员投入到农贸市场提质改造和管理提升行动中，把党的政治优势和组织优势转化为基层治理的强大动能，守护人民群众的“菜篮子”安全。

(黄丽奇 雷中祥)

## 道县：“全国交通安全日”宣传活动有声有色

12月2日，第十个122“全国交通安全日”，道县从2日起至年底，在全县组织开展以“守法规知礼让，安全文明出行”为主题的群众性宣传活动。当天，在敦颐文化广场举行了启动仪式，现场免费为群众发放头盔200个。

近年来，道路交通迅猛发展，交通需求持续高涨，道路交通压力增大，人、车、路、企的矛盾突出。目前，道县道路通车里程达2844.2公里，驾驶员11.5万余人，机动车保有量10万余辆。

为切实做好交通安全宣传工作，道县统一宣传主题，凝聚思想共识；加强组织领导、精心安排部署；强化部门协同，形成宣传合力；丰富宣传形式，增强传播效果；广泛动员参与，提升整体素养。五措并举，全

面开展“全国交通安全日”主题宣传活动，把主题活动贯穿于行动全过程，高频次、大范围地进行宣传，不断提升全社会交通安全文明意识。

与此同时，加强行业管理和落实主体责任，提高行业从业者安全、守法、礼让意识，引领重点行业带头规范守法规、知礼让，积极为全社会树立安全文明示范标杆。发动各方力量普及“守法规知礼让”相关知识，将其成为全体交通参与者的行动自觉。加强执法管理，加大宣传教育，对各类安全隐患全面排查整改，对各类违法行为加大查纠力度，对典型违法行为公开进行曝光，推动形成人人遵守法律法规、人人共建共治共享道路交通安全文明的良好格局。(鑫林 何昌军)

## 安化县大福镇：“三环相扣”坚守耕地红线

2020年5月以来，安化县大福镇党委政府将乱占耕地建房整治工作作为重点内容，多措并举，三环相扣，从而达到合理有效利用土地的目的，坚决守住耕地保护红线。

以“疏”解忧，保障利益解民需。大福镇组成工作组，实行宅基地联合审批，每周集中勘查现场，做到审批群众“只跑一次”自然资源、农业部门即落实“五有三到场”。凡未通过审批者，立即通知电力、水利等部门停止供电、供水，并限期整改复垦，同时派工作人员入户指导重新选址，解决群众建房需求。截至目前，累计受理当地农户宅基地建房190起，其中拆旧建新173起，异地新建17起。

以“堵”破题，落实责任保实效。明确严格的三级巡查制度，打造大福特色。按照属地管理原则各村(社区)为一级巡查监控责任主体，负责对辖区进行常态化、地毯式的摸排，一旦发现苗头立即制止，从源头上杜绝违规建房行为。各驻村工作组为二级巡查监控责任主体，负责督促各村(社区)及时整改工作中存在的问

题。镇级相关部门为三级巡查监控责任主体，不定期开展暗访，及时制止和查处违法行为，对无法控制的违法行为为依法组织强拆。在巡查的同时利用屋场会、村村响、拉横幅等方式在全镇范围内大力开展违建宣传行动，逐步形成“人人知晓、人人参与”的良好氛围。

以“严”为纲，确保违建零新增。2020年，组织公安干警、乡村干部100余人，拆除21处违建，在全镇产生了巨大的反响。2021年4月1日至2日、5月25日至26日再次对整改不到位的8处违建组织集中执法，铁血手腕连续拆违，对违建行为形成震慑。2021年共收到卫片执法图斑28个，涉及耕地面积51.62亩。截至目前，拆除图斑3个，共清理用地面积6.8亩，其中耕地面积6.48亩，要求农户按要求复耕复绿。

今年以来全镇共出动宣传车80余台次，张贴宣传标语1200余张，召开屋场会520场次，群众意识明显好转。截至目前，全镇共拆除违建36处，累计6500平方米。

(尹波 刘文彬)

## 永州发放“首证首贷”助力乡村振兴

全省第十二次党代会报告明确提出深入实施乡村振兴战略，为“三农”工作指明了方向，确定了奋斗目标。为落实省党代会精神，全面开启金融助力乡村振兴新征程，充分激活农村要素资源，永州市政府党组成员肖扬和永州市乡村振兴局、永州市农业农村局等市直有关单位负责人，以及宁远县党政领导、村支书和村民代表120余人参加仪式。

“今天陈安村首证首贷发放，是农村宅基地制度改革的破冰之举，是不折不

扣落实省党代会精神的重要体现，将有效突破对农村宅基地用益物权的禁锢，赋予农民更多的财产权利，充分释放改革红利，进一步激发农民参与乡村振兴的积极性和自觉性。”永州市政府党组成员肖扬在发放仪式上指出。

省农业农村厅党组成员、副厅长刘益平在讲话中指出，永州在宁远县陈安村颁发首证、发放首贷，是保护和盘活农民财产权的有力举措，预示着宁远县的农村宅基地改革与管理进入新阶段。他要求宁远县的宅基地管理与改革今后按照“盘活闲置资源、融合乡村发展、推动乡村振兴”的思路，以农村集体产权制度改革为基础，通过政府引导、农民自愿、社会参与的方式，积极盘活农村闲置宅基地和闲置住宅资源，为

乡村振兴增添新活力，为全省推进农村宅基地管理与改革提供更多可推广、可复制的宁远经验。

参加仪式的省、市、县领导现场向10名村民发放农村宅基地使用权证书，建设银行宁远支行、农业银行宁远支行负责人向10位村民发放永州市首批宅基地抵押贷款授信证牌，现场授信300万元。据悉，这次“首证首贷”发放是全省“宅改+金融服务”助力乡村振兴的首创之举。

“宅基地是我们农民生产生活的资产，拿到证书后可以到银行抵押贷款，资产变成了活资金，为我们发展产业提供了源头活水！”首批获证农民代表陈国锋高兴地说。

宁远县是全国农村宅基地制度改革

## “绿色通道”让特殊群体办事更方便

“这里还有残障人士专用停车位、轮椅，政府的服务真是越来越贴心了。”近日，在零陵区政务服务大厅刚刚办理完医保业务的残疾人朋友陈先生感慨道。

据了解，零陵区政务服务大厅目前共进驻39个单位、1744个事项，设置窗口160个。为深入开展党史学习

教育“我为群众办实事”主题活动，对符合“绿色通道”条件的申请人，各进驻单位、综合服务窗口将给予优先受理办理，并安排专人协助申请人办理审批服务相关手续，做到提前介入、全程指导跟踪，部门相关业务科室工作人员也将积极予以配合，优先安排审

核、审批和制证。同时，政务服务大厅设有母婴室、放置婴儿车、划定无障碍车位、设置无障碍车道、无障碍厕位，配备轮椅、老花镜、手写板，全方位为残障人、老年人提供无障碍服务，让特殊群体办事更方便。(张兴国 单建华)

## 一线督查持续优化营商环境

“滨江一号”项目房屋预售许可证问题、衡枣高速零陵段提质改造工程施工站问题、工业园区富润电器网络设备安装缓慢……今年以来，零陵区深入开展企业走访调研，共收集问题139个，交办问题56个，一线督查后这些问题都得到妥善解决。

今年以来，零陵区围绕政务服务

和营商环境评价、督察督办、联席会议、投诉处理、案件移送等工作，制定了一系列规章制度。组建了由区纪委监委常委任组长的营商环境工作督查督办组和追责问责组，对优化营商环境工作全程督查督办，形成从发现问题、交办、整改到追责的“全程高压”工作态势。通过谈、问、查等方式，倾听企业

关于落实惠企政策、优化营商环境等方面需要解决的突出问题和意见，摸清入驻园区企业实情，督促相关职能部门及时跟进解决，切实为企业纾困解难、排阻清障，通过从严问责，“问”出正气，“问”出担当，“问”出干劲，“问”出实实在在的业绩。

(陈明华 单建华)

## 永州金洞管理区：深入推进河长制 一泓碧水映蓝天

初冬，行走在永州市金洞管理区，贯穿全境的白水河水碧波荡漾鱼虾嬉戏，岸边的绿树与碧水交相辉映。近五年来，金洞管理区深入推进河长制各项工作落到实处，河库水源生态环境焕发新生机。

精心谋划部署。成立了由区党委书

记任第一总河长、管委会主任任总河长的河长制工作领导小组，设立11位区级河长、44位乡级河长、42位村级河长，招聘22名民间河长，每年开展区、乡级河长巡河1000场次以上。

广泛宣传教育。设置大型公示牌

## 道县：政法“五老”调解 矛盾就地化解

“我的女儿终于又可以上学了，谢谢周老主任、冯老主任！”祥霖铺镇张某对前来协调的老司法员周仁信、老公安民警冯再远表示感谢。

据了解，张某的女儿被人哄骗到广东打工近一年，学校将其作为自动离校处理。警方找回后，张某要求继续让其女儿恢复读书，但学校按校规未予接受。于是，张某便到县信访局的政法“五老”调解室反映，“五老”调解室受理后经过深入调查，认为信访人诉求有一定合理性，便组织教育部门、学校和信访人协调，终于达成恢复入学协议。

政法“五老”调解室是道县坚持和创新发展新时代“枫桥经验”，解决群众信访问题的具体实践。面对各类新社会矛盾不断涌现，道县审时度势，在县信访局开设政法“五老”调解室，聘请一批调解业务熟悉、群众工作经验丰富、热心化解矛盾纠纷的老司法员、老公安民警、老法官、老检察官、老律师进驻调解室，按照“访调对接”模式，对受理后适合调解的信访案。“五老”人员深入现场，深入一线，着力将矛盾化解在基层、处理在萌芽状态，有效遏制矛盾上行态势。(鑫林 周德祥)