2020年9月24日下午,长沙市高桥大市场 西大门,造型为"起航之帆"的中国(湖南)自由贸 易试验区长沙片区立式标识牌亮相。郭立亮 摄

5月19日,2021长沙国际工程机械展览会在长沙开幕,展览 面积达30万平方米,参展企业近1450家。其中,全球工程机械 50强企业中的32家、世界500强企业中的6家参展。辜鹏博 摄

向内陆地区改革开放高地迈进

——省政府办公厅印发《推动开放型经济高质量发展打造内陆地区改革开放高地行动 方案(2021—2023年)》

一、对接国家战略和优质资 源,开拓国内外市场

联运班列正式启运。

郭立亮 摄

第一,实施重大开放战略对接专项行动。 融入"一带一路"建设。加快工程机 械、轨道交通装备、现代农业等优势产业 在"一带一路"沿线国家(地区)布局,提高 国际市场份额。深化"丝路电商"合作。

对接国家区域发展战略。深入对接 京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港 澳大湾区建设、长三角一体化发展、中部 地区崛起等国家战略,建立健全省际合作 机制。对接西部陆海新通道建设,培育湘 西南开放发展新优势。

第二,实施产业链供应链对接专项行动。

对接产业链提升外向度。聚焦"3+ 3+2"产业集群和20条新兴优势产业链建 设;完善"政府+市场"双轮驱动的产业链 "链长制",围绕优势产业链(集群)固链延 链补链强链。全省3年累计引进优势产 业链(集群)重大外资项目(3000万美元以 上)20个以上;优势产业链(集群)对全省 进出口贡献度达到60%以上。

对接重点产业扩大招商引资。全省 每年引进"三类500强"重大产业项目100 个以上,3年新增在湘投资的世界500强 企业10家以上,3年新引进外贸实体企业 新增进出口额600亿元以上。

推动全球采购和湘品出境。支持企 业设立多种形式的海外采购中心或代理 机构,拓宽重要产品和供应渠道的进口替 代来源,促进供应链多元化;鼓励企业通 过对外投资合作带动湖南产品、装备、技 术、服务、品牌、标准"走出去"。

让货物直接从湖南腹地送抵非洲、亚太、中东、拉美等 区域内陆,一票直达;岳阳城陵矶港通江达海,大型货 船满载货物,在此拔锚远航;中欧班列(长沙)直通亚

从株洲中车物流基地出发,"湘粤非"铁海联运,

欧,累计开行已突破2000列;湖南以西,怀化国际陆 港建设如火如荼,跨越山海,对接东盟…… "十三五"期间,湖南进出口总额年均增长

21.7%, 总量连续突破"二、三、四"千亿大关, 2021年 有望突破5000亿元。国际经贸朋友圈拓展至227

为持续推动全省开放型经济高质量发展,打造 内陆地区改革开放高地,近日,湖南省政府办公厅 印发《推动开放型经济高质量发展打造内陆地区改 革开放高地行动方案(2021-2023年)》(简称《方

《方案》牢固树立"中部争第一、全国争进位"目标, 全面提升开放型经济规模、质量、效益,推动实现主要 指标年均增速高于内陆地区平均水平,总量在全国排 位稳步提升,走在内陆地区前列。到2023年,全省对 外贸易年均增长15%以上,进出口总额突破7000亿 元,外贸依存度突破14%,外商直接投资总额突破35 亿美元,外商再投资突破300亿美元,内联引资突破1 万亿元。三年累计对外实际投资额60亿美元以上,对 外承包营业额90亿美元以上。中国(湖南)自由贸易 试验区改革试点任务全部完成,重点领域深层次改革 取得重大进展,更高水平开放型经济体系基本建成。

《方案》确立了九大专项行动。

第三,实施开放主体提升专项行动。

壮大外贸实体企业队伍。到2023年, 全省有进出口实绩的外贸企业突破1万家, 年进出口额过100亿元企业突破10家、年 进出口额过10亿元企业突破100家。

培育本土跨国企业。力争3年培育 国际市场份额较大、对外投资存量过亿美 元的本土跨国企业15家以上。

对接用好商(协)会资源。充分发挥 中资企业商(协)会、境内外湖南商会的积 极作用,更好地推介湖南、撮合项目、引进 投资、拓展贸易。

第四,实施国内外市场开拓专项行动。

深化国别(地区)研究和对接。突出 东盟、欧盟、亚太、非洲等重点区域,主动 对接区域全面经济伙伴关系协定 (RCEP)、中欧双边投资协定(BIT)、全面 与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)、 非洲大陆自由贸易区(AfCFTA)等,"一国 一策"提出对策意见,持续推进有效精准

优化国际市场布局。到2023年,全 省与"一带一路"沿线国家(地区)、RCEP 成员国、非洲国家进出口额分别突破2000 亿元、2000亿元、500亿元。

促进内外贸一体化。组织外贸企业 与大型商超、市场等开展产销对接活动, 推动进口消费品促销和出口产品转内 销。简化出口转内销产品认证程序,缩短

二、推动产业转型升级,发展 外贸新业态

第五,实施贸易方式升级专项行动。

推动加工贸易转型升级。支持湖南 自贸试验区、海关特殊监管区域内企业加 快开展保税加工、保税维修等加工贸易新 业态。到2023年,全省加工贸易年均增

推动服务贸易创新发展。在湖南自贸 试验区探索建立跨境服务贸易负面清单管 理制度,进一步扩大服务贸易领域对外开

等方式打造内销品牌,拓展国内市场。

打造内陆地区进口消费品集散中

心。推进跨境电商综合试验区建设,扩大

跨境电商零售进口试点范围,拓宽进口商

品供给渠道。发挥指定口岸和指定监管

场地功能,扩大肉类、粮食、水果、海鲜、药

实物消费向智能、绿色、健康、安全方向转

型升级。建立促消费长效机制,发挥消费

券政策作用,常态化开展"消费促进季"

"双品网购节""网上年货节"等品牌活动。

龙头企业和医养康养服务品牌。大力发

拓展服务消费。培育一批家政服务

促进商品消费。推动吃穿用住行等

品、平行进口车等重点商品进口。

三、巩固提升传统消费

放。支持建设一批旅游、文化、中医药、农 业生产和人力资源特色服务出口基地。到 2023年,全省服务贸易额突破500亿元。

推动进口提速增效。支持先进技术 装备和关键零部件进口,扩大大宗商品进 口。发挥进口指定口岸功能,促进肉类、 粮食、水果、海鲜、药品、平行进口汽车等 重点商品进口。到2023年,全省进口额

第六,实施新业态新模式拓展专项行动。

大力发展外贸新业态。加快推进长 沙、岳阳、湘潭、郴州跨境电商综合试验区 建设。鼓励跨境电商平台、经营者、配套 服务商等各类主体做大做强,引进培育-批跨境电商平台企业、支付企业和品牌企 业,加快自主品牌培育。到2023年,全省 跨境电商进出口和市场采购贸易出口年 均增长20%以上。

优化外贸综合服务。加强咨询、退 税、物流、通关、信保、融资、结算等一站式 全流程服务。支持各市州、县(市、区)和

业和旅游产业融合发展示范区、国家级旅

游休闲城市和街区,进一步提升"锦绣潇

场、绿色超市、绿色餐饮。倡导优先使用工

业绿色设计产品,支持企业开展汽车、家电

"以旧换新",鼓励居民购买新能源汽车、绿

色智能家电。完善废旧汽车、家电回收处理

体系,推动汽车、家电更新消费。加快二手

车流通,落实取消二手车限迁政策,支持打

造全省二手车展销、交易平台。推广电子面

单,支持简易包装和循环包装配送模式,完

推进绿色消费。推动建设一批绿色市

园区打造产贸一体的供应链平台,加强外 贸综合服务企业信用培育,推进市州和国 家级园区外贸综合服务平台全覆盖。

三、高标准建设湖南自贸试 验区,打造国际物流大通道

第七,实施开放平台建设专项行动。

高标准建设湖南自贸试验区。打造 投资便利化、贸易便利化、金融便利化、 人才高端化、制度前沿化、产业全球化和 辐射功能强的自贸试验区。到2023年, 湖南自贸试验区利用外商直接投资年均 增长25%以上、进出口年均增长20%以

高水平打造内陆地区会展高地。探 索建立市场化长效运营机制,引进培育专 业化会展企业,拓展国内外邀商招展合作 渠道,构建具有国际竞争力的会展经济生 态链。推动展会数字化转型,探索线上线 下融合发展新模式。

高质量建设中非经贸深度合作先行

区。支持建设中非经贸合作促进创新示 范园,打造辐射全国的中非商贸集散平 台。支持长沙、株洲、岳阳、邵阳等有条件 的地区发展对非合作特色产业园区。加 大非洲非资源性产品进口、研发和加工。 探索建立中非易货贸易平台。加强中非 经贸合作研究和产业人才培养,强化人才 智力支撑。到 2023年,中非经贸深度合 作先行区对非经贸合作企业超过600家。

高效率推进园区建设。到2023年, 省级以上园区实际使用外资和进出口额 占全省比重均达75%以上,海关特殊监管 区域进出口额突破2000亿元。

第八,实施外联通道畅通专项行动。

打造国际物流大通道。到2023年 全省开通国际全货机航线16条,国际航 空货邮吞吐量达到12万吨,中欧班列开 行列数突破1200列,水运口岸国际货运 量突破1600万吨。

推进口岸提质升级。统筹推进"平 安、效能、智慧、法治、绿色"五型口岸建 设。支持岳阳城陵矶水运口岸和长沙、张 家界航空口岸提升产业配套能力,推动建 设衡阳、怀化、株洲、郴州国际内陆港。

第九,实施市县联动开放专项行动

挥长株潭核心引擎和辐射带动作用,统筹 推动长株潭产业发展和对外贸易,打造总 部经济集聚区。统筹支持岳阳、长沙、株 洲、湘潭、衡阳、郴州、永州等地建设联通 长江经济带与粤港澳大湾区的国际投资 贸易走廊。加快湘南湘西承接产业转移 示范区建设。

强化开放强市强县带动作用。到 2023年,全省培育建设县域外贸特色产业 集群20家以上,开放强县(市、区)外贸占 全省总额比重达到50%;80%以上的县市 区实际使用外资"破零"、30%以上县市区 (黄婷婷 整理) 实现"倍增"。

一、完善现代流通体系

培育壮大流通主体。到2023年,全 省新增限额以上批零住餐企业3000家以 上。大力引进境内外知名流通企业和服 务领域品牌,支持其在省内设立区域总部 及采购仓储、分拨配送、交易结算等功能 性机构,发展"首店经济"和"首发经济"。 培育一批核心竞争力强的现代物流企业

提振实体商业。实施"数字兴商"工程, 引导大型商业综合体、购物中心、连锁便利 店、大型批发市场等商贸实体,运用5G、虚 拟现实、人工智能、大数据、物联网等信息技 术,丰富线下消费体验、拓展线上业务。

优化商业网点布局。加强社区商业 网点建设,改造提升商场超市、农贸市场、 放心粮油店、家政服务、养老托育等配套 设施,建设邻里综合服务中心,构建"一刻 钟便民生活圈"

完善农村流通体系。实施"县域商业 建设行动"和"数商兴农"工程。推行"村 邮站+快递超市+简易金融"模式,建设电 子商务专业村,推动电子商务与乡村振兴

推动现代物流创新发展。深化长沙、 株洲、衡阳等地国家流通领域现代供应链 体系建设试点,支持长沙、衡阳、岳阳、郴 州、怀化等地建设国家物流枢纽。到 2023年,全社会物流总费用占GDP的比 重较2020年降低1.5个百分点。

二、优化省内市场供给

持续提升供给品质。实施"湘品提质"

全面促进消费提质扩容

-省政府办公厅印发《推动流通创新发展促进消费提质扩容行动方案(2021-2023年)》

"夜经济"的代表长沙五一商圈、"长沙网红文 艺第一街"阳光壹佰凤凰街、湘西打卡胜地芙蓉镇、 "边城"凤凰古城景区……近日,国家文旅部发布 首批120个国家级夜间文旅消费聚集区名单,湖南 4地榜上有名。

疫情影响之下,湖南消费依然火热。在节假 日消费、网络购物等因素带动下,今年1至10月, 全省社会消费品零售总额15127亿元,同比增长

工程,支持生产企业提升技术研发、创意设

计、中高端制造能力和市场竞争力,支持湖

提升"工程。推进湘茶、湘果、湘菌朝着千亿

产业迈进,支持湘米、湘油、湘酒、湘瓷、湘

绣、花炮等传统特色产品品牌化发展。到

拓宽湘品市场渠道。实施"湘品入超"

工程,支持品牌企业、农产品基地、供应商

与大型商超对接,建设一批湘品销售专柜、

专区和特色馆。开展"湘品三行"活动(中

华行、海外行、网上行)。实施"湘品三同"

工程,支持出口企业扩大内外销产品"同线

同标同质"范围,通过自营、合作、特许加盟

做优做强湘字号品牌。实施"湘品品牌

南特色产品增品种、提品质、创品牌。

2023年全省老字号数量突破240家。

17.5%;两年平均增长6.3%,高于全国平均水平2.3

个百分点。 为加快推动流通创新发展、促进消费提质扩容, 在构建新发展格局中展现新作为,近日,省政府办公 厅印发《推动流通创新发展促进消费提质扩容行动

方案(2021-2023年)》(简称《方案》)。 《方案》明确发展目标:通过3年努力,在健全促 进消费体制机制、提升消费供给质量、培育消费新业

湘"品牌形象。

态新模式、推进内外贸一体化、激发消费潜力活力、 优化消费环境等方面取得明显成效,流通现代化、数 字化、智能化水平不断提高,供需互促、产销并进的 良性循环加快构建,统一开放、协同创新、稳定高效、 贯通城乡的现代流通体系基本形成,消费对经济增 长的基础性作用进一步增强。到2023年,全省社会 消费品零售总额突破2万亿元,年均增长7.5%以上。

《方案》提出五大主要任务。

善末端回收体系,促进循环消费。

培育消费新业态新模式。促进教育 培训、医疗健康、养老育幼、家政服务、文 体旅游等领域消费线上线下融合,构建

建设消费新场景。加快推动长沙建 带动能力强的区域消费中心城市,加强中 小型消费城市梯队建设。促进传统消费 场所向消费、体验、社交综合场景转变,培 造一批"夜间经济"地标和商旅文融合打 卡地。加快发展共享消费、定制消费、体 验消费和"智能+"服务消费等新模式,在

服务集成化的智慧商圈。支持开设节假 日步行街、周末集市、休闲文体专区等消 费场所,拓宽假日消费空间。

全省打造20个品质高端化、体验便利化、

促进电子商务有序发展。实施"电子 商务强主体"工程,支持本土电商企业进 一步做大做强,打造辐射全国乃至全球的 本土电商龙头。推进知名电商总部入湘, 激发国家和省级电子商务示范基地、示范 企业活力,推动创建数字商务基地和企 业。实施"电子商务拓模式"工程,规范发 展直播电商、社区电商,鼓励实体商业通 过网络直播、短视频、社交营销等模式扩 大销售,拓展无接触、少接触型消费模 式。加快推广"生鲜电商+冷链宅配""中 央厨房+冷链配送"等服务新模式。补齐 农村电子商务短板。

五、加强新消费基础设施建设

稳定消费预期和改善消费环境。促 进高校毕业生、退役军人、农民工等重点 群体就业创业,鼓励各类人才返乡投资创 业,提升线上线下就业服务水平。完善职 业教育制度体系,支持职业院校、培训机 构和企业开展职业技能培训。

提升居民消费能力、营造放心消费 环境。完善消费维权机制,加强消费者 权益保护,畅通12315等维权渠道。大力 整治消费领域突出问题,加大对制售假 冒伪劣商品、虚假宣传等行为的监管执 法力度。建立覆盖线上线下的产品追溯 平台,倡导推进线下实体店和旅游商品 无理由退货等。 (黄婷婷 整理)

展大众旅游、乡村旅游、红色旅游,积极创

建国家文化和旅游消费示范城市、国家级 四、激发消费新动能 夜间文化和旅游消费集聚区、国家文化产

> "互联网+"消费生态体系。 设国际消费中心城市,支持建设一批辐射 育"网红城市""网红门店""网红品牌",打