

# 奋力书写“人民至上、生命至上”的郴州答卷——郴州市全面开展安全生产工作纪实

**罗 微 周功新**

习近平总书记强调，人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。

安全生产是经济社会发展的基础和保障，关乎社会公众权利福祉，关乎经济社会发展大局，更关乎人民生命财产安全。

近年来，郴州市坚持“人民至上、生命

至上”理念，以“三坚决两确保”为目标，以安全生产专项整治三年行动为抓手，齐心协力强监管，全力以赴防事故。全市安全生产工作逐步呈现出“事故全面挂牌、专报全面落实、调度全面跟进、管控全面从严、举报全面推开、隐患全面起底、体系全面建立”七大亮点。

1至10月，全市生产安全事故起数、死

亡人数“双下降”。险情应急处置多次得到应急管理部和省领导好评；基层应急能力建设工作在全省经验交流会上做典型发言；永兴农村交通安全管理、安仁“农村四好路”建设等工作做法在全省推介；安全生产举报奖励工作走在全省前列；市应急管理局获全国应急管理新闻宣传舆论阵地建设先进单位。

## 坚持“两个至上”，政治站位全面升高

安全生产既连着人民群众生命财产安全，又连着经济发展和社会稳定。

郴州作为著名的“中国有色金属之乡”，矿山、危化品、烟花爆竹、金属冶炼等高危行业总量居全省前列。同时，郴州又是全省四大重点林区之一和典型山区，森林火灾、水旱地质等灾害隐患多、风险大、责任重。

“统筹发展与安全，首先要树牢底线思维，凝心聚力抓安全，把安全发展摆在更加突出的位置来抓，压紧压实各方面的责任，守稳把牢各领域的安全底线。”3月23日郴州召开全市经济运行情况暨安全稳定工作调度电视电话会，市委书记刘志仁强调。

这是刘志仁任郴州市委书记主持召开第一个会议。无独有偶，5月19日，吴巨培走马上任郴州市委副书记、代市长。当晚，他前往市水利局、市应急管理局调度应急值守和防汛工作：“要用过硬的作风干碰硬的工作，抓细抓实抓好安全生产工作，为全市落实‘三高四新’战略定位和使命任务、打造‘一极六区’提供坚强的安全保障。”

安全无小事，责任大于天。

郴州党政主要领导率先垂范，使“安全生产先于一切”成为该市推进安全生产工作的一声号角和一面旗帜。

市委常委会、市政府常务会议多次专题研究工作，市委市政府主要领导、分管领导先后30多次专题调度安全生产和应急管理工作。

市委理论学习中心组专门邀请省委办主任、省应急管理厅厅长李大剑为全市领导干部和重点企业主要负责人开展习近平总书记关于安全生产重要论述专题授课；市政府常务会议组织观看《生命重于泰山》专题教育片；市委党校将习近平总书记关于安全生产重要论述纳入干部教育课程。

至此，全市逢会必讲安全、逢事必提安全，逢检必查安全，形成“安全生产重于一切”的浓厚氛围。

## 建设“六大体系”，各项举措全面升级

意识先行，措施紧随。

接下来，郴州市应急管理局综合近年来中央、省、市在安全生产方面体制机制建设的要求，结合郴州实际起草《关于坚持“两个至上”推进安全防控六大体系建设的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

6月22日，《实施意见》正式出台。

市委办第一主任、市应急管理局党委书记朱阳辉说，这是推进全市安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作的纲领性文件，是全方位防控各类安全风险的“顶层设计”，是各级各部门各生产经营企业及全社会各个层面对标对表履职尽责的“操作指南”。

《实施意见》共提出33条“硬指标”，其中包括：

——强化安全主体责任建设。坚持“谁管谁负责”、坚持“谁牵头谁负责”、坚持“谁主管谁负责”、坚持“谁审批谁负责”、坚持“谁生产谁负责”、坚持“谁督查谁负责”。

——强化工作运行体系建设。实现安全生产全过程监管、实现全覆盖排查、实现

全方位整治、实现全领域联动、全社会参与。

——强化监管督查体系建设。实行监管分线精细化、作战分区网格化、督导分片常态化、专家分组制度化、整改分类规范化。

——强化指挥调度体系建设。加强应急预案、加强应急指挥、加强会商研判、加强力量联动、加强精准调度、加强信息报送。

——强化应急能力体系建设。全面提升监测预警能力、全面提升监管执法能力、全面提升辅助决策能力、全面提升救援实战能力、全面提升应急保障能力、全面提升本质安全能力。

——强化考核评价体系建设。落实安全考核奖励、落实年度评优倾斜、落实职务职级晋升优先、落实黄牌警告和“一票否决”、落实绩效评价挂钩。

根据这些“硬指标”，该市将实行最高频的调度、开展最彻底的整治、建立最严密的机制。

### 敢于“较真碰硬”，指挥督导全面升格

徒法不足以自行，唯有深入贯彻落实，才能让制度形成实效。

在《实施意见》正式出台同一天，郴州聚焦18个内容，即煤石墨矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸、消防、道路交通安全等内容进行集中攻坚。

在这过程中，常务副市长、分管应急副市长和市委、市政府特督导组组长，每人分片包保3至4个县市区、分片区、划战区，紧盯不落实的事、问责不落实的人。

同时，该市采取驻点督导和特别督查



5月27日，郴州市防汛抗旱指挥部在苏仙区飞天山镇桥口码头开展防汛减灾军民联合应急演练。

郴州市应急管理局供图

为认真落实国、省、市岁末年初安全生产百日大会战决策部署，加强对建设工程消防监督和验收工作的管理，11月25、26日，湘潭市住建局举办“建设工程消防设计审查验收政策宣贯及能力建设培训班”。

近年来，湘潭市住建局坚持以民为本，优化监管服务，通过建立“一智库、一通道、一机制、一档案”，推动建设工程消防验收工作提质增效，助推高质量发展，经验获国家住房和城乡建设部推介。

本次培训班主要从政策宣贯、建筑防火、防排烟、报警系统、灭火设施等方面进行培训，全市范围内消防审验工作主管部门、责任主体单位共450多人参加，目的是提高广大专业技术人员和监管人员的专业水平，有利于从业人员深入掌握消防工程的日常管理与监督检查知识，准确把握建设工程消防验收的范围、流程、依据、主要内容和要点等实质性内容，更加规范

## 优化监管 提质增效

### 湘潭市住建局举办建设工程消防审验培训

是开展建设工程消防设计审查验收监督管理工作，确保全市住建领域消防安全，为湘潭市经济发展和社会稳定作出积极贡献。

(曾佰龙 陈树根)

村。下一步，将紧盯农村“扫黄打非”工作的重点、难点和薄弱环节，持续深入推进“扫黄打非”进基层工作，强化全区文化市场监管，净化文化环境，促进社会和谐稳定。

(郭东灿 左 婕)

## 实施“三突破”，绘就乡村“绿”

### ——东安县农村生活垃圾治理纪实

为确保乡村村庄整洁，2019年底前，东安县全面建立了村庄保洁制度。根据各村人口规模、作业半径、劳动强度等合理配置保洁员，明确保洁员在村庄保洁、垃圾收集、资源回收、宣传监督等方面的职责，各乡镇引导各村委会通过制定环境卫生管理村规民约、与村民签订门前三包责任书等方式，明确村民的保洁义务，发动村民清理

农村垃圾收转运系统建成后，垃圾收集点的垃圾得到了及时清理，农村人居环境得以显著改善。截至2021年8月底，东安县城洁美环境科技有限公司共清运生活垃圾8.16万吨，同时，对全县所有非正规垃圾堆放点的垃圾进行了清理，共清理存量垃圾约1400吨，昔日“垃圾围村，满目疮痍”的现象得到了有效整治。

一项项制度化、常态化、持续化的切实举措，让《实施意见》落到实处。

### 筑牢“安全之基”，工作效果全面升华

安全生产是一项重大、艰巨、长期、复杂的工作。近年来，郴州把基层应急能力做为“最后一公里”的关键来抓，在广泛性、针对性、实效性方面不断拓展，推动安全生产时时讲、事事抓、人人防。

该市首先将“一村一辅警”纳入基层应急管理工作范畴，承担乡村一级的安全生产、交通道路、消防安全等职责。

同时，推动整合农村公益性岗位，将安全生产、森林防灭火、防汛抗旱、抗灾救灾等应急管理职能纳入其中，构建“网格指导员、网格长、网格员、管理对象”的立体应急网格化体系。

此外，组织市级培训63次，理论和实操考核120多场；市县两级举办道路交通、防汛、天然气泄漏、危化品运输等大规模应急救援演练21场次、2万多人参加。从业人员素质得到整体提升。

宜未雨而绸缪，毋临渴而掘井。

8月1日，在郴州市安全生产举报平台揭牌暨微信公众号上线仪式上，3名群众分别因反映某危爆物品公司存在安全管理漏洞、某尾矿管道破裂泄漏危及环境安全、某处塌方存在安全隐患获得5000元、1000元和500元奖励。

今年6月，该市修订完善安全生产领域举报奖励实施办法，将安全生产举报电话12350与市长公开电话12345整合运行，设立安全生产有奖举报微信公众号。至此，郴州安全生产举报全面升级。

截至目前，社会各界群众积极响应，平台关注人数达75万人，收到安全生产风险隐患举报件1696起，受理举报242件，兑现激励113件，群众监督渠道更为畅通。

安全教育遍地开花。

8月6日，郴州市应急管理局工作人员走进湖南柿竹园有色金属有限公司，开启新一轮安全法规宣教“三进”(进企业、进社区、进农村)活动，向员工宣讲新安全生产法。期间，工作人员还播放了郴州市个人安全防护警示教育片《安全之鉴》。该片深度剖析全国各类事故，宣传安全法律法规、普及安全知识常识。目前全市群众观看人数突破300万。

## 宁远县：市场体系建设成效显著

2021年以来，宁远县着力把准“三区两城”定位，全面落实“五区两城”工作部署，以高标准市场体系建设推动高质量发展。

推进市场提质改造。结合“我为群众办实事”实践活动，新建了印山净菜商场、莲花山农贸市场2家大容量农贸市场，增加摊位近1000个。高标准对城区的冷江农贸市场、城北农贸市场等5个市场进行改造升级，改造摊位近1000个。结合冷江河综合治理项目的实施，新建了7个污水池，完成了冷江市场污水处理工程，提升市场环境和质量。

促进流通创新挖潜。按照“政府搭台、企业唱戏、市场运作”的总体思路，积极培育消费热点，全力促进消费升级。积极引进闽丰农产品综合交易中心、海汇建材商贸城、新河湾不夜城等重点商贸物流项目，打造商贸

## 韶山有群“禁毒大妈”

“说大妈，唱大妈，我是韶山禁毒妈。禁毒大妈责任大，管儿管女管爷孙，毒品危害人皆知，危害社会危害家……”11月21日上午，在韶山火车站前坪，欢快的音乐突然响起，一群身穿红马甲的大妈在展示了“万众一心禁绝毒品”的宣传牌后，敲打着快板向游客宣传禁毒知识。

这场5分钟的“快闪”，表演者是24名平均年龄超过65岁的大妈，她们都是韶山市旗袍协会的成员，同时也是清溪镇火车站社区文艺宣传队的队员。肖桂香是这支队伍的队长，她介绍，2018年湘潭市启动全国禁毒示范城市创建，韶山市禁毒办和妇联的同志找到她们，希望能创作一个作品，向当地群众传播禁毒理念，宣传禁毒知识，为此，她们多次到韶山市禁毒教育基地参观，还观看了禁毒教育的警示片，心灵受到很大震动，于是萌生了创作文艺快板的想法，“这也是我们最擅长的。”

这首快板书的词作者叫贺继维，是一名队员的丈夫，也是她们的热情支持者，承担着队伍日常表演的后勤、摄像和词创作任务。贺老年轻时一直从事文字编辑工作，领受任务后，他觉得禁毒宣传是一件造福社会的好事，自己既有责任也能胜任。他在快板书里写进了“张冬家”“李冬家”两个虚构故事，就取材于自己耳闻

目睹的真实事例，用他们家庭情况前后对比的惨痛教训，表达出“一人吸毒全家遭殃”的道理。

《禁毒大妈》的节目排演出来后深受群众欢迎。大妈们的热情很高，两年多来，她们先后走进了社区、学校、农村、广场、游客中心……义务表演了不下20场，每次表演完还发放禁毒宣传资料。

“毒品能使好人变坏人，毒品能使坏人变得更坏……”75岁的庞昌述老人是队伍里年龄最长者，退休之前是一名教育工作者，她说，快板书里的词朗朗上口，好记又好懂，“宣传工作就在于以文化人，宣传方式接地气，禁毒知识才能入人心。”

庞老告诉我们，她们的表演方式还有花鼓戏、二人转、旗袍秀和广场舞，宣传的内容包括文明创建、平安建设、垃圾分类等等，而且，在韶山像她们这样的文艺志愿者队伍已经有了不少，大家用各自的方式倡导正能量，不仅教育了身边人，也向外来游客展示了韶山形象。

采访结束，精神矍铄的庞老兴致勃勃，一口气将把快板书背诵出来：“……禁毒妈，站在禁毒宣传最前列；禁毒妈，要让伟人故里无毒品；禁毒妈，要让世代无人沾毒品；禁毒妈，要让毒品毒贩无处逃；禁毒妈要让红色精神代代传！”

(刘建强)

## 永州经开区：推进135升级版标准厂房建设

在初冬烂漫的暖阳下，素雅的白色外墙、映照着瓦蓝天空的玻璃窗把一栋栋崭新的现代化厂房映衬得格外漂亮。园区时时回响的生产喧闹声，来自正在生产的正德电子、意兆电子所在的A3、A4栋厂房；建筑机械富有节奏的鸣响，那是孵化楼和5#厂房装修弹奏的乐曲……这一派生机勃勃的景象，生动演绎着标准厂房建设正在成为园区产业发展的“加速器”。

快马加鞭筑好标准厂房的“巢”，才能创优环境为园区产业发展“引凤”。今年8月，永州经开区党委副书记、管委会主任施创太在调研开建投公司时明确指出，开建投在园区发展中充当着“筑巢”的角色。为助推园区产业发展，开建投大力实施“筑巢引凤”工程，全力推进标准厂房建设。今年，开建投在建标准厂房项目有6个，在建标准厂房面积近40万平方米。其中永州经开区135升级版标准厂房项目是一座集生产、研发办公、生活配套、生态于一体的经济适用、标准化、社区共享的产业园，目前已完成5栋大型厂房、6栋中型厂房和一朵孵化楼建设，建成面积13.8万平方米。该产业园现已吸引潇湘时代、湖南正德电子、湖南意兆电子等一批优秀企业进驻，成为永州经开区对外产业衔接的产业基地，将被打造成为园区标准厂房示范区。

标准厂房建设作为加快项目落地、促进招商引资、引导产业集聚的有效平台和载体，不仅是永州经开区创新产业发展的加速器，更是加快园区高质量发展的助力器。今年以来开建投公司通过加快标准厂房建设，不断增强园区项目承载力和核心竞争力，进一步撑起开发区经济发展的大框架，同时，对标准厂房实行动态监管，提升厂房使用效率，为经开区优化招商引资环境、做大做强实体经济、实现高质量发展筑牢坚实基础。

(郭东灿 唐 超)

## 临湘市：凝聚信访积案“清仓见底”合力

近年来，临湘市坚持“党委领导、政府主导、部门联动”的原则，不断加强领导、完善机制、精准施策，妥善化解了一批信访突出问题。同时秉承“为党分忧、为民解难”的宗旨，努力做好信访问题化解工作，促进全市信访形势不断好转，信访总量同比下降28%。

临湘市发挥领导包案示范作用，构建党政主职、分管市级领导、基层党组织书记层层包案、人人有责的信访积案化解工作格局，凝聚信访积案“清仓见底”的合力。2020年，镇(街道)、村(社区)包案处理信访问题近千起，7个镇(街道)成功创建为岳阳市“三无”乡镇，近百个村(社区)达到“三无”标准。

临湘市不断健全长效治理的调处化解机制，由市信访局牵头，健全研判阅网机制，促部分突出问题化解在萌芽状态，同时建立信访突出问题交由职能部门办理工作模式，并由市委督查室、市政府督查考评办联合督查督办，促使信访突出问题精准办理。(徐典波 汪涛)