



水清岸绿筑底色 大美益阳入画来

——益阳市全面推行河湖长制五年工作综述

郭畅达 潘文秀 李哲嫣 张鹏飞

初冬的暖阳下，益阳的河湖舒展着她的美丽。大通湖绿意融融，候鸟翩翩起舞；南洞庭波光潋滟，湿地生机盎然；资江穿城而过，两岸景致怡人……

近年来，益阳市深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，不断创新工作机制，狠抓河湖综合治理，全面推进河湖长制从“有名”“有实”向“有效”“有能”转变，为高质量发展筑牢生态屏障。益阳市2020年河湖长制工作获得省政府真抓实干激励，河湖生态持续向好。

2021年，益阳市国省控断面Ⅰ～Ⅲ类水质断面占比88%，较2015年提升21.9个百分点。洞庭湖益阳断面达到国家“水十条”考核要求，主要污染物总磷浓度较2015年下降46.6%；大通湖水质持续改善，10月断面水质达到Ⅲ类；资江干流益阳段断面全部达到Ⅱ类水质，中心城区饮用水源水质达标率100%。

大通湖蝶变，水质实现两年跳。

大通湖成鸟类天堂。

构建“四长一站”工作机制

11月9日，资阳区石码头社区志愿护河队像往常一样在资江边巡查。为了呵护美丽河湖，这群热心护河志愿者风雨无阻。在社区原党委书记何翔的带领下，志愿护河队队伍得以壮大。2017年以来，何翔以资水责任河段问题为导向，组织社区干部、党员、居民成立社区志愿护河队，发动居民改变不良习惯，积极参与爱河护河行动，使辖区内原本杂草丛生、垃圾成堆、蚊蝇乱飞的千米河岸变得干干净净、赏心悦目，老百姓获得感幸福感明显增强。

2020年，何翔获得水利部、全国总工会、全国妇联联合评选的“巾帼河湖卫士”荣誉称号。

车依轨走，人伴制行。益阳市在全市创新推行河长、河湖督查长、河湖警长、河湖检察长与护河志愿者工作站的“四长一站”工作机制。目前，市县两级实现了“四长一站”体系全覆盖，凝聚河湖监管合力，推进长治长效。

构建“四长一站”工作机制，完善市、县、乡、村四级河湖长组织体系。市人大常委会党组书记、市政协主席担任总督查长，市纪委书记担任督查长，市政法委书记担任第一总警长，市公安局局长担任总警长，市检察院检察长担任河湖总检察长，市委副书记担任全市护河志愿者工作站总站长。各乡镇（街道）建立河湖警长“112+X”专业队伍，即1名所长、1名责任区民警、2名专职辅警加多名河湖沿线村庄“村警”；市、县、乡、村四级明确河段志愿服务责任人3067人。

“四长一站”工作机制充分发挥人大执法监督、政协民主监督、纪检监察执纪监督、河道警长牵头执法和民间志愿者组织作用，定期开展专项行动，进一步形成了监管合力，为建设绿色益阳、维护河湖健康、实现河湖功能发挥了重要作用。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。

以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

加强水环境治理。推进洞庭湖水环

查，市纪委书记担任督查长，市政法委书记担任第一总警长，市公安局局长担任总警长，市检察院检察长担任河湖总检察长，市委副书记担任全市护河志愿者工作站总站长。各乡镇（街道）建立河湖警长“112+X”专业队伍，即1名所长、1名责任区民警、2名专职辅警加多名河湖沿线村庄“村警”；市、县、乡、村四级明确河段志愿服务责任人3067人。

“四长一站”工作机制充分发挥人大执法监督、政协民主监督、纪检监察执纪监督、河道警长牵头执法和民间志愿者组织作用，定期开展专项行动，进一步形成了监管合力，为建设绿色益阳、维护河湖健康、实现河湖功能发挥了重要作用。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

在“四长一站”机制引领下，各级各部门以及广大志愿者勇于担当，创新举措，主动作为。以巡查、解决问题为主要抓手，市、县两级河长积极履职，交办解决问题累计1768处。市人大常委会、市政协、市纪委监委领导高度重视河湖督察工作，多次调度，并带队到基层进行现场督查。

查。在市河湖警长办公室的统一指挥部署下，2019年至今，全市公安机关共侦破涉水刑事案件72起（其中非法捕捞水产品案件44起，非法采矿案件28起），刑拘68人，移送起诉118人；查处涉水行政案件15起，行政拘留11人。

市级志愿者工作站按照“护河知识宣传季”“河湖岸线美化季”“毅行调研走访季”“巡查暗访监督季”四个阶段开展相关志愿服务活动，全市各机关企事业单位、社区（村）、学校、企业等组织开展系列志愿服务活动，形成全社会关心、支持、参与、监督水环境治理的良好氛围。据不完全统计，仅2019年参与爱河河湖志愿服务活动就达12万余人次。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。

益阳市将235万元河湖长制考核奖励经费纳入财政预算，按照年度考核结果，分别对年度考核中优秀的牵头部门和责任单位、“十大优秀河长”、“十大优秀河道警长”、“十大护河志愿者”、“十大最美河湖”、“十好乡镇”进行表彰或奖励，助推乡镇、村级河湖长制工作落实，打通基层“最后一公里”。



鱼形山水库。

美丽河湖惠及百姓

回应百姓关切，让城市更宜居，乡村更美丽，让老百姓更有获得感，是益阳市建设美丽河湖的内生动力。

按照市第1号总河长令，持续开展河湖垃圾治理工作。今年以来，益阳市共投入资金1663万元，清理河湖水面漂浮垃圾8.15万吨，基本实现了“水面无漂浮物、堤岸无垃圾”的目标。

示范创建有方。全市涌现了一大批治理基础好、群众关注度高、示范带动作用明显的样板河段或湖泊，辖区内河湖旧貌换新颜。赫山区鱼形山水库、桃江县耒溪河（桃花江镇段）、资阳区迎丰水库、南县育新电排渠、资水安化段、南县南茅运河、沅江市城区五湖获评“省级美丽河湖”称号。按照“一乡一亮点”要求，27处乡镇样板河湖已建成。

资江风貌带，成为益阳中心城区的一道靓丽风景和城市“会客厅”，多处公园、花海、小广场、游园、楼阁亭台、健身设施次第铺开……资江风貌带成为市民亲近自然、休闲健身的好去处。

河湖之美，不仅仅在城区，也呈现在乡野。赫山区八字哨镇高梁坪村南干渠，五年前，渠内黑泥污水横流，杂草丛生。实施河长制以来，该村通过广泛宣传动员，经过清淤疏浚等治理，水生态、水环境明显改善，如今这里河畅水清、绿意盎然。从“臭水沟”到“市级最美河湖”，南干渠的美丽蝶变，是益阳市落实生态优先绿色发展的生动实践。

从之前人人避而远之的污水河，到如今沿岸花草丛生、环境优美，得益于赫山区泉交河镇将老河作为全镇河道治理的重点工程，通过河道坡面整治、增固河堤、排污口治理等专项整治行动，河道生态环境持续好转，水质大幅提升。泉交河镇还聘请专业保洁公司对河道卫生进行集中统一管理，确保堤岸整洁、水面清浩。

借力生态示范小镇建设，近年来，桃江县修山镇强化河湖治理，通过“四水治理”“砂石整治”“三无船舶上岸”等系列治理，持续加大项目投入，资水桃江县修山镇段成为了名副其实的“十里画廊”，获评市级十大最美河湖。

“十里画廊”资水桃江县修山镇段。

『洞庭之心』又『大通』 ——大通湖流域综合治理的成功实践

大通湖地处洞庭湖腹地，是湖南省最大的内陆湖，素有“洞庭之心”的美誉。

作为传统的养殖型湖泊，大通湖一度沦为一个大型“精养鱼塘”，加上农业面源污染和生活污水大量入湖，大湖水水质急剧退化到劣Ⅴ类，湖体自净功能逐步衰退。

2019年，省第6号总河长令下发以来，益阳市以河湖长制为抓手，积极履行属地主体责任，综合采取行政措施、工程措施、生态修复措施，加大资金投入力度，建立环湖区域协调联动机制，形成大通湖治理与保护工作合力。

市委书记、市第一总河长和市长、市总河长多次深入大通湖流域开展调研督导，坚持一月一调度，推进大通湖水环境治理工作落实。大通湖市级河长及市河长办多次召开专题调度会，对大通湖流域综合治理工作进行具体部署和指导。

通过实施“退养、截污、疏浚、增绿、活水”等措施，制定《大通湖流域综合治理三年行动方案》（2019—2021年），强力推进大通湖流域“截污、垃圾治理、大型养殖退出、清淤清废、禁捕禁航、农业面源污染治理和生态修复”七大攻坚战，大通湖水水质已稳定退出劣Ⅴ类。

为根治恶劣水质，大通湖区还着力加大了截污减排和流域疏浚力度，禁养区内51家畜禽养殖企业已全部退出，临湖1000米范围内2.44万亩精养鱼池全部完成退出；在流域范围内全面完成了无害化厕所改造；加强农业面源污染治理及流域禁“磷”工作及沿线乡镇禁止生产、销售和使用含磷洗涤用品管理；流域黑臭水体全部整治完成；完成乡镇污水处理设施建设与提标改造，全面推进集镇污水处理站和乡镇建成区污水管网配套建设，乡镇污水收集处理率达到85%以上。大通湖区还加强了对入湖水系的疏浚工作，实现大通湖与周边水系自然连通，通过调度五七河枢纽补水工程和明山、大东口电排大力实施引水活水，真正实现了大通湖“活水”目标……加强河道保洁，做到河湖垃圾、沟渠水葫芦等应清尽清，确保水面及沿岸清洁。

为从源头上根治水质问题，大通湖区在增绿上下功夫，通过大湖水生

植被种植、环湖沿岸植被带恢复等工程，大湖水植被被修复超4万亩，沿湖植被带修复超65%，湖内水生植物达17种之多，大通湖由原来的“水下荒漠”蝶变为郁郁葱葱的“水下森林”。在入湖湿地生态截污的同时，依托湖滨沿岸风光带，发展了一批精品民宿、农家乐，河湖资源正逐步转化成了助推群众致富的生态旅游资源。

统筹考虑大通湖水环境治理与发展需要，着力推动大湖周边产业转型升级，引导临湖精养鱼池转型升级，推广“水草+虾”“水草+蟹”等生态高效种养产业，目前临湖塘渠水草种植面积积达6000余亩，实现绿水青山与金山银山的同频共振。

通过综合施策，扎实推进大通湖流域水环境综合治理，大通湖水水质持续稳定向好。2019年，大通湖水水质摘掉了劣Ⅴ类帽子，2020年大通湖实现Ⅳ类水质目标，其中6月、12月达到Ⅲ类，大通湖总磷浓度均值为0.097mg/L，较2019年均值下降20.5%。今年10月，大通湖国控断面水质监测为Ⅲ类水质。如今，大通湖水草茂盛、鱼类繁多、万鸟翔集。

（郭畅达 潘文秀 李哲嫣 张鹏飞）

“智慧河长”促长治

益阳在湖南率先开展智慧水利建设，投入3053万元打造“智慧水利”平台，平台搭载河湖管理与水旱灾害防御系统，集节水用水、水利工程管理、水土保持、水质在线监测等功能一体化监管平台。益阳“智慧水利”获评全国智慧水利先行先试试点工程之一。

全市95%的涉水区域都安装了监控“千里眼”，“智慧河长”系统对全境314条河流、54个湖泊进行可视化、智慧化全方位监管，基本守住了资江母亲河、洞庭湖、大通湖、皇家湖等重点水域，看住了河道采砂等敏感区域和梯级电站、水库等重点工程，同时大大提高了汛期资水流域联合调度的精准度。

平台通过运用智能识别、视频分析等手段，实现智能监测预警河湖垃圾漂浮物、岸线侵占、非法采砂、水生态破坏等河湖问题，形成了“天上看、地上查、河上巡、网上管”立体化监管，极大地改善了河湖监管盲区死角多、传统监管手段落后等问题，实现了重点河湖24小时全天候监管，共打击涉水违法案件15起，非法捕捞案件44起。

远程监管与宣传教育并行，全市非法捕捞、盗采砂石及侵占河湖现象明显减少；资江、洞庭湖流域一些砂石盗采高发区盗采现象得以根治；大通湖流域800平方公里涉水区域过去偷排偷放、违法养殖等老大难问题得到有效抑制；下塞湖、洞庭湖“两围”整治后续监管得到了长效保障。