

徐亚平 欧阳林
杨大智 夏宇

万里长江，波涛阵阵。百里洞庭，烟波浩渺。

环洞庭，依长江，纳三湘，汇四水。作为湖南通达海的城市，岳阳境内江河纵横，湖泊密布，坐拥163公里长江黄金水道和50%以上的洞庭湖水域，有大小湖泊118个、河流283条，河湖面积达2583平方公里，占市域总面积的17.2%。

2018年4月25日，习近平总书记亲临岳阳考察长江经济带发展，殷殷嘱托“守护好一江碧水”。岳阳全市上下牢记深情嘱托，书写时代答卷，以建设长江经济带绿色发展示范区为总揽，以“河湖长制”为总抓手，坚持生态优先，推行绿色发展，河湖生态环境显著改善，长江岳阳段水质断面稳定达到Ⅱ类水质，洞庭湖水质综合评价接近地表水Ⅲ类标准。

2018年，岳阳市河长办获评长江经济带全面推行河湖长制先进单位；2018年、2019年，岳阳连续两年被省政府评为全面推进河长制湖长制工作成效明显的市；2021年，岳阳市河长办荣获全国“工人先锋号”，市水利局获评水利部“全面推行河长制湖长制先进集体”。

高位推动，迈向“生态立市”新征程

初冬，行走在岳阳市君山区华龙码头，风吹苇叶，芦花飘飞。温暖阳光铺洒水云间，江面碧波荡漾。江中百鸟翱翔，江豚不时跃出水面，逐浪嬉戏。

君山区长江乡级河长庄青华介绍，过去这里曾是一处占用660米长江黄金岸线的砂石码头，常年砂石乱堆、污水横流，如今，随着长江岸线整治和江滩美景的打造，华龙码头沿线成了生态休闲和主题教育“打卡地”。

“河长制”就是“责任制”。岳阳始终坚持高位推动，不断织密织牢河长制责任网，全面推动河长制从“有名有实”向“有力有效”转变。

今年11月，省委书记张庆伟首次到岳阳调研时明确提出，严格落实河（湖）长制，大力发展以生态为本底的产业新业态，努力把长江岸线打造成美丽风景线，把洞庭湖区变成大美湖区。4月，省委副书记、省长毛伟明来到岳阳，要求岳阳保持和增强绿色生态之美、绿色文化之美、绿色产业之美、绿色制度之美。省领导谢建辉、李殿勋、隋忠诚、陈飞分别在湘江、黄盖湖、洞庭湖、长江湖南段担任省级河长，多次到岳阳巡河巡湖。

9月27日，岳阳市第八次党代会提出，要坚持生态立市，落实好河湖长制，推动生态环境质量全面达标。市委书记、市第一总河长王一鸥提出“净、透、绿、美、强”沿岸治理工作“五字诀”，全力打造最美长江岸线“升级版”，市长、市总河长李爱武要求用心、用情、用力守护好“一泓碧水”，提升岳阳大城市“封面”形象；王一鸥、李爱武率先垂范，带领市级河湖长高频次巡河巡湖，下达市级河长令114个；市县乡三级成立了河长制工作委员会，党政主要负责人担任辖区第一总河长、总河长；首创河湖治理“断面长”制，对洞庭湖流域50个考核断面，实行“断面长”负责制，对断面上下游水环境问题进行牵头整治；全市18条省、市管河湖分别确定了一个市直单位作为责任联系部门，设立河湖长办公室，实行“一河一长一办”。

岳阳市委全会审议通过了《中共岳阳市委关于推动长江经济带生态优先绿色发展的决议》和《岳阳市长江经济带生态优先绿色发

展行动方案》，重点实施河长巡河等“七大行动”；《中共岳阳市委关于制定岳阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》明确提出，推进大江大湖、内湖内河协同联动管护和治理，严格落实河湖长制，实施好长江十年禁渔，深化与三峡集团合作，推进城市水环境综合治理。

岳阳市人大制定颁布了《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》。岳阳市中级人民法院成立了全省第一个环洞庭湖环境资源法庭，市人民检察院成立了东洞庭湖生态环境资源检察院，市公安局成立了水警支队，形成了保护河湖人人有责、破坏生态人人喊打的舆论氛围。

为了全方位守护美丽河湖，岳阳建立了“两长两员”即河长、警长、巡河员、保洁员的河湖管护体系。副市长、市河长办主任陈阁辉介绍：“目前共有河湖长2175名、河湖警长1989名、民间河长2000多名、志愿者5万余名，实现了对全市河流、湖库监管全覆盖。”南湖龙山段、汨罗江汨罗段、华容县严家河、临湘市黄盖湖、湘阴县东湖、汨罗市兰家洞水库、平江县汨罗江汉昌段、君山区东西干渠成功入选湖南省“美丽河湖”。

在齐抓共管、多措并举的市县乡村四级河湖长管理机制下，一个个水环境的重点难点问题迎刃而解；一条条生态江河，像一条条玉带，镶嵌在巴陵大地上。



大美岳阳。



“黑臭水体”变“生态公园”。



洞庭湖畔，麋鹿成群。 杨一九 摄

系统联动，奏响“绿色发展”新乐章

作为长江水系的黄盖湖，处湘鄂交界处，连接岳阳临湘与咸宁赤壁。以前，因隶属不同的省份，两地各自为政，治理效果不佳。

为了守护一江碧水，临湘市与赤壁市建立湘鄂首个联合执法基地，联合开展“清江”“清湖”“清河”行动。如今，黄盖湖水质稳定提升到Ⅲ类，成为湘鄂两省重要的越冬候鸟栖息地。2021年全省河湖长制工作第三季度推进会议在临湘召开，与会人员一致给予高度肯定。

为了推动跨界河湖协作，平江县成立全省首个县级“河长制综合执法大队”，整合林业、渔政、环境、治安等力量，做到行政、刑事司法有效衔接；采取“1+N”建设模式（1个指

挥中心，N个联合执法站），建成长江、洞庭湖水上联合执法基地，加强对涉水违法行为联合打击力度；由岳阳市倡议，联合常德、益阳在岳阳召开了洞庭湖河道采砂管理三市联席会议，签订了《洞庭湖河道采砂管理三市水利局联席会议工作规则》。

岳阳创新开展“河湖健康问诊”集中行动，制作“河湖暗访警示片”3期，在市总河长会议，市河长制推进会上播放，并签发第一总河长令督办。2018年以来，岳阳四级河湖长巡河湖31万人次，交办问题1.2万余个，重大问题以“一单四制”落实整改，销号率达98%以上。今年8月19日，《中国水利报》对岳阳市“河湖健康问诊”进行了推介报道。

岳阳还创新开展“市民开放日”活动，将河湖保护纳入“开放日”内容；打造“河小青”志愿服务项目品牌，全省首家“河小青”青少年生态文明教育实践基地在岳阳揭牌；举办“全面落实湖

机制牵动，绘就“美丽河湖”新生态

华容县禹山镇罗帐湖中心渠位于藕池河德胜港国控断面上游1700米，全长470米，经罗帐湖连通整个东湖水系。禹山镇对该渠道进行除杂清障、边坡整形，设置公示牌，沿岸种植挺水植物，沿渠中心线建生态浮岛等，充分发挥罗帐湖中心渠拦截氮磷功能，增强水体自净能力。通过小微水体的综合整治，该镇水环境的“毛细血管”更加健康，从源头提升了水环境质量。

今年，岳阳将河湖长制体系向小微水体延伸，构建小微水体治理管护长效机制。岳阳市河委会出台《岳阳市农村小微水体整治三年行动方案》，并将其纳入县（市）区河湖长制年度考核，各地按照台账管理、治理标准、管护机制、公示牌“四统一”标准，掀起一轮小微水体整治高潮。

这是岳阳打通治水护水“最后一公里”的有力举措。近年来，岳阳不断强化基础，健全河湖管护，推动了河湖治理。

135个乡镇按照有机构、有人员、有场地、有设施、有经费、有制度“六有”标准，成立乡镇河长办，全面夯实基层河湖长制工作基础；1395个村将河长制湖长制工作纳入村规民约；启动实施新一轮12条市管河湖、112条县管河湖“一河（湖）一策”方案编制工作；在全市135个乡镇开展“样板河湖”创建活动，实现创建工作全覆盖。

该市率先出台市县河长巡河“五有”标准，乡级河长巡河“七有”标准，每次巡河发现问题严格按照“一单四制”要求整改，巡河标准被省河委会在全省进行推广；建立四级网格六化（组织体系、流域管理、职能职责、监督管理、阵地建设、信息公示网格化）管理体系，18条市管河湖、124条县管河湖划分网格，做到格中定人、人负其责；创新运用河长履职“提示函”制度，提示河湖长巡河、问题交办整改、重点任务推进、水质监测警示等事项，为河湖长安上“定时闹钟”；严格落实



珍禽恋洞庭。

制，共护南湖聚宝盆”专题文艺汇演宣传；用快板、三句半、舞台剧等群众喜闻乐见的方式，宣传河湖整治成效。岳阳河湖长制宣传系数一直位居全省前列。

东风湖与洞庭湖水脉相连，原为城市调蓄湖、养殖湖、纳污湖，水域面积约3400亩。整治前沿湖有排口34个，大型污染厂矿企业5家，每天约有5万吨生活污水直排，湖体水质为劣Ⅴ类，属典型的黑臭水体。通过采取“截污、清淤、复绿、退养、严管”等措施，经过三年治理，2020年全面消除黑臭水体，水质提升到Ⅳ类，东风湖生态公园已成功开园，“综合施策东风湖重现水清岸绿新画卷”受到省政府办公厅通报表扬。2021年8月30日，《央视正点财经》以《水环境治理 东风湖旧貌换新颜》专题报道了东风湖。

“按照源头防治、水岸同治、综合施治的原则，岳阳市打好治水管水的‘组合拳’。”市河长办常务副主任、市水利局局长何晖对河湖治理成效如数家珍。

铁腕“治乱”。2200平方公里主要水域实现全面禁捕，保护区范围全面禁采，天然水面全面禁养。清除河湖“四乱”问题778处，清理整治长江沿线利用项目27个，完成速度居全流域第一；拆除矮围201处1600多公里，清理整顿小水电站141座。

高压“治砂”。2017年8月以来，全面禁止保护区采砂，124艘采砂船全部集中停靠，拆除长江沿线、环洞庭湖非法砂石码头83处；持续高压态势打击非法采砂，联合公安、海事等部门开展联合执法，河道非法采砂全面遏制。2021年，公安部打击长江流域黑恶势力非法采砂专项行动岳阳专案组获“全国扫黑除恶专项斗争先进集体”。

强力“治污”。对长江沿线43个排渍口实行“一口一策”治理，实现达标排放；对长江、湘江干流、洞庭湖沿岸500米区域规模养猪场全部“清零”；全面解决中心城区黑臭水体32处。

全面“提质”。建成3处50米宽示范防

水资源管理措施，建成22家水利行业节水单位，获中央文明办高度肯定。

连续4年，岳阳将河湖长制工作纳入市委市政府年度综合绩效考核范围，对各县（市）区、市直部门工作情况进行打分排名，表彰先进县（市）区；在全省率先实行“一周一通报、一月一督查、一季一讲评、半年一交流、一年一考评”工作督导机制，推动河湖长制工作向纵深发展；建立市河长办、市“洞庭清波”办联席机制，对重大河湖问题联合开展督查，对发现问题实行扣分管理，重大问题进行约谈、问责。

同时，编制《岳阳市水安全规划（2020—2035年）》，全面构建“防洪、饮水、用水、河湖生态”四大水安全体系。长江补水工程、蓄滞洪区安全建设、黄盖湖综合治理、南湖电排扩容改造、王家河流域综合治理、沟渠塘坝清淤疏浚等一批“补短板”重点工程扎实推进。铁山水库作为岳阳市大型水库，承担着100万城乡居民安全饮水和近100万亩农田灌溉任务，通过饮用水水源地达标建设及灌区续建配套，水库水质常年保持在地表饮用水Ⅱ类标准以上，“优质铁山水”成为岳阳一张亮丽的城市名片。

护林带10公里，长江沿线洲滩、关停港口码头复绿率均达100%，对长江163公里岸线“牌子、房子、桩子、卡子、杆子”进行规范化整治。

巴陵胜状，重现洞庭。水是岳阳之魂。该市坚持“生态优先，绿色发展”，163公里长江“黄金水道”正释放出巨大“生态红利”。作为湖南省唯一试点城市，岳阳市政府与三峡集团深化地企合作，大力推进中心城区水环境治理PPP项目，构建了“厂网河（湖）岸”一体化智慧管理新模式。长江流域首个巨型“胶囊”仓库建成投产，岸线占用率减少了80%，产能却提升了75%。突出抓好“一湖两岸”规划，加快建设沿江环湖生态旅游廊道建设和湖南岳阳楼洞庭湖文化旅游区，打造最美岸线“升级版”，打响“洞庭地下水、岳阳天下楼”文旅品牌。岳阳成功获批“国家长江经济带绿色发展示范区”，获评全国黑臭水体治理示范城市，并授予全国首批“海绵城市”建设示范城市。

生态红利，加速释放。该市紧紧围绕打造七大千亿产业集群、构建“12+1”新兴优势产业链，初步建立形成了石油化工及新材料、电子信息、航运物流等工业新兴优势产业链，力争到2025年产业链规模突破1万亿元，占全市工业产值比重80%以上。一批科技创新型、环境友好型大项目成功落地，岳阳走出了一条经济发展与环境保护互促共赢的新路子。

水碧草青，岸芷汀兰；大美洞庭，一派生机。更加令人兴奋的是，目前，洞庭湖越冬候鸟达到28.81万只，自有记录以来数量最多的一次，江豚、麋鹿稳定栖息分别达120头和200多头，创近10年之最，“候鸟的欢歌”“江豚的微笑”“麋鹿的情影”已成为岳阳的崭新名片。

巴陵大地，江河竞秀。如今，一幅“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”的生态画卷正在绘就，最美岸线熠熠生辉，大美湖区生机勃勃，山与水相得益彰，湖与城相映成趣。