

陈 新 吴 婷 王 威

初冬时节，行走在长株潭三市交界处的长沙南部融城片区一批重大工程、重大项目施工现场，建设者们干得热火朝天。

修建大桥、拉通大道、建产业集群……一块294平方公里的热土上，正奏响长株潭一体化发展国家战略的激昂乐章。

“一体化”在历史的厚重积淀中奋勇前行，长沙南部融城片区在时代浪潮中投子布局。作为长沙“十个重大城市片区”之一，今年以来，长沙紧紧抓住长株潭一体化发展和绿心中央公园建设机遇，围绕打造全国两型发展引领区、长株潭融合发展核心区、长沙创新发展示范区，与株洲、湘潭两市相邻区域同向发力，高水平规划建设高端服务功能片区，从规划体系完善、基础设施推进，到产业发展“同频共振”，进一步推动长株潭一体化走深走实。

绘好“一张图” 谱写发展新篇章

区域一体化，是区域发展的高级阶段。而建设长沙南部融城片区，是长沙实施长株潭一体化发展战略的先手棋和突破口。

肩负使命，勇当开路先锋。长沙市长株潭一体化发展事务中心积极部署推进长株潭融城核心区长沙南部融城片区的规划建设，以国际标准，对标全球区域经济发展标杆，片区初步形成了以总体规划为统领、以专项规划为



作为长株潭“三千两轨”项目之一，洞株路全长30.1公里，从长沙开车到株洲最快仅需28分钟。（本文图片由长沙市长株潭一体化发展事务中心提供）

郑 懿 慧 子 彭 婷

“一人失能，全家失衡”，道出众多失能人员家庭的压力。作为保障失能人员基本生活的社会保险制度，长期护理保险（下称“长护险”）被称为社保“第六险”，是老龄化时代一个特殊的“缓冲垫”。

去年，湘潭市获批国家长期护理保险制度试点城市。经过一年多探索，今年4月正式兑付，9月启动缴费工作。这表示，湘潭市民职工医保个人账户收入会减少，减少的几十元钱交了全年长护险保费。这笔每人每年不足百元的费用，能给湘潭失能人员及其家庭带来什么变化？对于湘潭职工医保参保人来说意味着什么？

“为老伴申请‘长护险’后，我轻松太多了”

“高压140，低压86，血压是正常的。来，我们现在去洗头。”不久前，护理员朱烨来到78岁的失能老人陈自力家，为他测量血压后，随即又和同伴一起将他搀扶进卫生间洗头。

两年前，陈自力突发脑梗，从此卧床不起，日常生活全靠同样年逾70的妻子颜艺照顾。“我天天围着他转，他晚上每隔两三个小时就要起夜。我晚上睡不好，白天也没时间休息，短短几个月

支撑、以详细规划为重点的“2+7+N”规划体系，重塑南部融城片区，重构发展格局。

2018年11月公开发布片区《规划纲要》，提出构建“融城极核、魅力绿心、智慧五谷、多彩南城”发展格局，建设全国两型发展引领区、长株潭融合发展核心区、长沙创新发展示范区，引发社会广泛关注。2019年，片区《概念规划》形成最终成果，南部融城片区规划范围为南三环以南，浏阳河-跳马镇行政边界以西，湘江以东（含兴马洲）的天心、雨花行政区域，围绕“城境共生、蓝绿交融、绿色宜居”的规划理念和功能有序、城乡融合、疏朗有致的空间模式布局。

片区专项规划有序编制。统筹部署7大专项规划，综合交通规划、绿心保护规划经市规委会审议通过，分别围绕“构建融城枢纽”和“打造世界品质城市绿心”明确重大布局；水系统规划、智慧城市规划全面形成成果。

目前，详细规划全面推进。与此同时，重点地段规划研究也在持续深化。解放垸-大托城市设计已召开方案竞赛评审会，并通过市长办公会审议确定北京清华同衡规划设计研究院有限公司为优胜单位，并由其领衔对设计方案进



初冬时节，长沙南部融城片区跳马镇石燕湖青山如黛，碧水如练，一片生机勃勃的景象。

一步优化，产业策划已形成中期成果。绿心中央公园长沙起步区规划研究已形成初步成果。

未来，南部融城片区如何发展？南部融城办正在酝酿的融合发展行动计划提出，未来五年，南部融城片区将致力于高水平规划建设高端服务功能片区，成为长沙创建国家中心城市的重要支撑点、长株潭都市圈建设的先行示范区、长沙中游绿色高质量发展的新典范。

下好“先手棋” 构建区域新格局

始知丹青笔，能夺造化功。

眼下，位于南部融城片区的长沙暮坪湘江特大桥项目施工现场，百余名工人正在江中作业平台全力打造桩基。作为长株潭一体化三大标志工程，暮坪湘江特大桥项目建成后将完善长沙南部“六横八纵”的交通骨干路网格局，解决制约“长沙市南部横向城乡发展走廊”发展的交通瓶颈，为沿线的经济社会发展提供了便捷的交通条件，对于促进长株潭核心区的发展具有重要意义。

基础设施建设是区域发展的“先手棋”。移步到新韶山南路南延线（西

湖路-昭山大道）项目现场，对讲机通话声、挖掘机轰鸣声，声声入耳，施工人员正操控各类机械设备进行紧张作业。

作为长株潭一体化基础设施项目“三千两轨四连线”的四连线之一，这条全长约6.7公里的长株潭一体化大道，北接既有韶山南路，南接湘潭昭山大道，建成后将成为长沙河东继芙蓉南路后，第二条直通湘潭的城市主干道。项目预计2024年建成通车，对加快长株潭一体化进程，助推南部融城片区经济发展有重大意义。

2018年以来，南部融城片区铺排重点基础设施项目56个，2021年上半年片区基础设施建设累计完成投资15.73亿元。目前，融城道路骨架逐步构建，洞株公路和芙蓉南路快改全线通车，中意路城市化改造工程一标段放开通车，二标段、三标段按计划有序推进，伊莱克斯大道西延线全面拉通。园区配套道路也不断完善，环保大道东延线、圭白路和新梅路、新菊路、新竹路等次支道路加快建设。已建成区城市政功能不断提升，西湖路、月塘路（二期）基本完工，天心经开区南托路、南湖大道等7条道路完成提质改造。

另外，南部融城片区公共配套建设逐步完善。城南（寺冲）220千伏变电站建成运行，结束了长沙南城无220千伏

变电站的历史。长沙市七水厂通水运行，有效解决南城用水难题。暮云污水处理厂一期竣工投产，根本缓解暮云片区污水处理难题。长沙一中城南中学正进行征拆工作，明德城南实验中学、许兴小学等一批中小学列入建设计划并开展项目前期工作。同时，持续开展废弃矿山矿坑生态修复。目前，跳马镇18个矿山矿坑已有12个项目（涉及15个矿山矿坑）获批绿心准入，其中龟坡片石场等3个已完成生态修复；四马冲（五桂塘）片石场等正开展复绿施工，今年年底可完工；根据规划目标，2025年前将完成全部规划内的18个废弃矿山矿坑生态修复。

“西牛东马”起步区建设也取得实质性启动。牛角塘起步区现已完成城市设计和控规编制，正加速推进城中村改造，牛角塘片区今年1-7月启动407亩土地征拆工作，预计年底交地。跳马金屏起步区谋划发展文旅康养等特色产业，打造长株潭金屏融城小镇。

牵住“牛鼻子” 孕育产业新动能

绿色发展是南部融城的“牛鼻子”，南部融城片区要发展什么产业？南部融城片区明确了信息智能、数字产业、

去年，湘潭市获批国家长期护理保险制度试点城市。经过一年多探索，今年4月正式兑付，9月启动缴费工作——

社保“第六险”，失能家庭的福音

就瘦了十多斤。”说起这两年的生活，颜艺忍不住红了眼睛。

除了身心疲惫，经济压力也像大山般压着这个家。陈自力刚瘫痪时，家里请了一名住家护工，吃住全包，每月还要另外支付5000元工资。老两口每月退休工资加起来才6000多元，颜艺咬牙坚持请了7个月护工后，再也无力支付了。

“为老伴申请‘长护险’后，我轻松多了。”今年，颜艺根据老伴需求，选择了“上门护理服务包”含洗澡、理发、剪指甲、肢体按摩等项目，护理员每周上门服务3至4次。

说话间，朱烨已帮陈自力洗好了头，接下来还要给他吹头发、剪指甲、按摩……得忙上两个多小时。朱烨所在的湘潭福寿康健康养老服务有限公司，是湘潭市长期护理保险定点服务机构。她有多年老年人护理经验，在转到长护服务前，还参加了多次专场培训。

“老伴说，她护理比我好多了，更喜欢她照顾。”颜艺说，入保后，自己仅需承担每月240元的护理费用，老伴得到的护理却更加全面细致。感恩于此，她特意为湘潭市医保局制作了锦旗，上面写着“长护险政策贴心，专业的服务暖人心”。

据湘潭市医保局前期调研了解，到



一名专业护工正在照顾失能老人。 罗 韬 摄

2019年底，湘潭市60岁以上老年人口已达61.1万人，占常住人口的21.2%，城镇职工基本医疗保险参保人员中，3500多人为重度失能人口。随着人口老龄化、高龄化加剧，建立长期护理保险制度成为越来越迫切的社会需求。

作为全国试点城市，去年，湘潭将

所有职工基本医保参保人员纳入制度保障范围。参保人员因年老、疾病、伤残等原因导致生活不能自理，经医疗机构或康复机构规范诊疗，重度失能状态持续6个月以上，达到国家医保局《长期护理失能等级评估标准》中重度失能标准的，可申请享受“长护险”待遇。

根据《湘潭市长期护理保险制度试点实施方案》，湘潭市城镇职工基本医疗保险参保人员在本市连续参加长护险缴费2年(含)以上，可申请享受长护险待遇。长期护理保险制度启动前已参加湘潭市城镇职工基本医疗保险，并在启动后连续缴纳长护险保费的参保人员，不受该项条件限制。

“老伴再也不用反复进出医院接受治疗”

提出申请并通过评估认定为重度失能的参保人员，可根据自身需要选择一种长期护理保险服务方式。像陈自力这样，选择长期居家护理的，限额为每人每天40元，由长期护理保险基金支

付80%，个人支付20%。同时可根据自身条件和需要，选择长期护理服务协议机构提供的上门服务，包括洗头洗澡、进食排泄、造口护理等30余个项目。

若参保人员需要医疗护理，可选择到定点医疗机构或定点养老机构，护理费用最高可按3000元每月，2400元每月的标准报销70%，个人只需支付30%。长护险试点工作启动后，湘潭市创新了医养融合模式，长护险定点医疗机构大多专门开设了长护病区，为重度失能人员提供“医疗+专项护理”服务；定点养老机构，也有部分配备了医护人员。

减轻经济负担的，不仅仅是家庭，还有医保基金。

湘潭市六医院院长护病区相关负责人介绍，大部分专家认为，长护险对医保基金支出有正向促进作用。

他举了个例子：6年前，宣奶奶因脑梗后遗症导致严重失能，在家需插鼻饲管和尿管。子女工作太忙，只能请护工照料她。胃管需每月更换一次，时间长了还易导致各种并发症，老人几乎每个月都要进医院治疗。今年，市六医院开设了长护病房，享受“长护险”的宣奶奶成了入住病人之一。

“每天早晚要为她做口腔护理、膀胱冲洗、温水擦浴等，每两个小时还要给她翻一身，给她鼻饲喂食。你看，她身上没有一处压疮。”长护病房护士长说。

“有很多原来在医院里长期住院治疗的，可以转到机构里来进行长期照护，节约了大量医保基金。”湘潭市医保局相关负责人说，通过近半年跟踪调查，选作观察对象的重度失能人员都患有严重的脑血管病、糖尿病、高血压等慢性病，之前月均发病住院1次，如今通过按时服药、精细护理、小病预防等，有的近半年来发病住院仅1至2次，有的未曾发病，“病床”现象减少，重复住院率明显降低。

“资金是难题，筹资渠道必须符合实际情况。”该负责人介绍，经过反复调研，湘潭市目前采取按年度筹集的方

高端服务、文旅康养四大重点产业方向。

今年4月27日下午，天心经开区管委会与中国电信集团湖南分公司举行中国电信天翼云中南数字产业园项目签约仪式，标志着投资120亿元、湖南最大数字新基建标志性项目落户南部融城片区，且该项目将于本月底正式破土动工。

大手笔背后，彰显出南部融城片区创新发展的强劲动能。10月15—17日，2021年湖南省花木博览会在长沙市雨花区跳马镇成功举办。三天时间里有5万多市民走进花木博览会现场观展，60多万人在线观展，是历届湖南花事活动线上线下观展人数最多的一次盛会。10月25日，位于雨花经开区的可孚医疗科技股份有限公司登陆深交所创业板，成为长沙今年新增的第6家A股上市公司。

从健康产业到数字经济，从生态农业到高端服务业……积跬步以行千里，积小胜而成大胜。数据显示，市城发集团依托湘雅医院新院区、南华大学第七附属医院等项目，推动南部融城片区大健康产业发展，依托优势资源打造医疗健康养特色板块，为南部融城片区牛角塘核心区的产业导入开创新局面；天心经开区、雨花经开区围绕大数据、人力资源服务、人工智能和传感器产业链建设，引进湖南大数据交易中心、天翼云中南数字产业园等重大项目，加大对地理信息（大数据）、智能装备、商务服务、生态康养等重大项目招商引资力度。截至10月，共引进产业项目27个，完成投资41.53亿元。

干在当下，着眼未来。长沙南部融城片区将全力打造共享服务中心，围绕绿心中央公园谋划布局长沙奥体中心公园、花博园、省图书馆新馆等公共服务设施，重点建设牛角塘、暮云南、金屏三大融城社区，做实做优融城功能，以此来提升长株潭一体化先行区的发展能级和核心竞争力。

一手抓新兴产业，一手抓产业转型。天心区针对原暮云工业园2000多亩退出工业用地，通过“短租、快改、轻重建、重装修”的模式，盘活闲置资产，积极谋划产业转型升级，目前，已借助社会资本完成有机更新15万余平方米。雨花区针对退出工业用地散、小现状，以金屏小镇为重点，积极谋划文旅、民宿等产业发展，部分地块已形成转型方案。

大江流日夜，慷慨歌未央。从“蓝图规划”到“起笔着墨”，长沙南部融城片区扛起使命担当，在促进长株潭一体化发展中奋勇前行！

式，以单位和个人缴费为主，单位和个人缴费原则上按同比例分担。起步阶段为不增加单位负担，将从其缴纳的职工基本医疗保险费中划出，也就是说，单位部分缴费额度不变（不需另外缴费），个人缴费由其职工基本医疗保险个人账户代扣代缴，“初步计算下来，参保人每年人均缴费不超过百元。”

“评定标准、评估过程非常严谨，让人放心”

今年3月，湘潭市民董海清在媒体上看到，市医保局公布了“长护险”申请方式、申请要求、申请步骤。

“激动得不行。”董海清的丈夫瘫痪4年，之前一直由家人照顾。得知这一消息，董海清马上准备申请材料，几天后，几名专门负责失能评估的专家就来到她家中，进行失能等级现场评估。

“评定标准、评估过程非常严谨，让人放心。”董海清说，专家现场考察了丈夫各部分身体机能情况，并对评估过程全程录制。很快，评估结果就出来了，丈夫被评估为重度失能，达到“长护险”保障范围。

5月下旬，董海清丈夫的失能评估结果公示在多家官方媒体上。一周后，没有任何人提出异议，“长护险”申请正式完成。每一个步骤，都让董海清安心。

自长护险制度试点以来，湘潭市已初步形成了基本适宜的地方评估标准。近日，国家医保局办公室会同民政部办公厅印发了《关于印发〈长期护理失能等级评估标准(试行)〉的通知》(下称《通知》)，建立起全国统一的长期护理失能等级评估标准，明确了哪些人可享受长期护理保险待遇，使湘潭的长护险评定有了更为精准的标尺。

“相对于湘潭市的地方评估标准，国家标准进一步明确了失智人员失能评定的标准。接下来的评审中，湘潭将严格参照执行国家评估标准，将政策福利带给更多失能人员。”市医保局相关负责人坦言，不少失能老人受居家养老观念影响颇深，再加上对政策并不了解，目前全市范围内实际享受制度福利的老人并不多。

“而且，参保人员需要经过比较严格的医疗审核，因此有些人认为这项制度的‘门槛’不低。”该负责人表示，“当前主要任务是扩大宣传面，提升社会参保意识，让更多失能老人走出‘家门’。”（注：文中失能人员及家属均为化名）



湘潭市长护险定点护理服务机构——湘潭市第六人民医院一景(效果图)。 湘潭市六医院供图