打造幸福河湖，守护山水洲城

——长沙市推进水利高质量发展纪实

谢 璐 刘铁伟

水是生命之源，良好的水生态环境，能带来最普惠的民生。

对于山水洲城长沙来说，更是如此。千百年来，这座城市向水而生、因水而兴，湘江、浏阳河、捞刀河、沩水、沙河、龙王港、靳江河等“一江六河”奔腾不息、传承文明。

近年来，长沙水利工作在市委、市政府的正确领导下，围绕全面推行河长制出亮点、防汛抗旱抓重点、水利建设出特点、水生态建设出看点四个方面，着力提升水旱灾害防御、水资源配置、依法治水管水、河湖长制工作、党的建设五大能力，推动全市水利工作理念创新、制度创新、方法创新，掀起了水利建设新高潮，形成了治水兴水新热潮。

如今，境内337条主要河流、114个湖泊、16.02万余处沟渠塘坝等小微水体，共同织就出千万百姓的幸福生活。

强治理，紧抓河湖长制“牛鼻子”

走进望城区乌山街道团山湖村，只见澄碧的湖水倒映着蓝天白云、青山绿树，清澈见底的池塘中，水草摇曳、鱼虾嬉戏，宛如一座水下森林。“现在袁家塘变漂亮了，岸上也鸟语花香，生活好惬意！”散步的村民们露出舒心的微笑。

原来，袁家塘以前是一座烂泥潭，臭气熏天，人称“鸟不落”。自河长制和小微水体整治工作开展以来，村干部邀请第三方水治理专业团队落户，对生活污水进行“三池一地”沉淀后排入袁家塘，湖中则按科学配比种植水生植物、养殖水生动物、辅以微生物构建水生态自平衡系统，对水体进行进一步净化，重塑了“鱼翔浅底、岸芷汀兰”的自然美景。

2017年以来，长沙坚持以河湖长制实施为抓手，建立治水管水长效机制，着力推进以湘江、浏阳河为重点的“一江六河一湖”综合治理，大力开展美丽河湖、幸福河湖建设，全面铺开小微水体管护工作。2019年、2020年连续两年全市26个国控、省控地表水考核断面平均水质优良率达到100%，湘江、浏阳河、捞刀河稳定达到Ⅲ类水质以上，成为有监测记录以来水质最好的时期。长沙市河湖长制工作获国务院2020年真抓实干督查激励。

尤其是在浏阳河的治理上，围绕“截污、提标、监管、调水”八字治水方针，“河长领治、部门联治、上下齐治、大小统治、三口同治、全民共治”等“六治”齐发力。近年来，浏阳河省、市级河长挂帅又出征，带头巡河、靠前指挥、以上率下，县级河长累计巡河200余人次，乡、村两级河长巡河21000余人次，有效解决各类突出问题1100余个，实现了从“九龙治水”到“攥指成拳”的蝶变。2020年，浏阳河成功创建全国首批示范河湖。

保安澜，织牢水利基础设施网

眼下正是冬修水利的黄金时期。这些天，长沙县黄花镇回龙垸村民蒋红仙家门口好不热闹，挖机、渣土车穿梭。堤坝建成后，不但当地能安心度汛，配套建设的油砂路也将给居民生活带来更多便利。

“回龙垸属捞刀河水系，是长沙县的万亩大垸，保护人口1.3万，现状防洪能力不足30年一遇。项目（一期）建设投资1.15亿元，按照百年一遇的防洪标准建设，目前已完成65%施工任务，今年底前确保完成主体工程建设。”长沙县水利工程建设中心相关负责人介绍。

今冬明春，长沙全市铺排水利建设项目105个，年度总投资26.5亿元，包括续建椒花水库，除险加固水库15座，加固堤防8处22公里，治理河道17段94.9公里，改造5处大中型灌区渠道72.9公里，修复水毁灾损工程25处，新改扩建农村饮水安全工程23处，水美乡村和美丽幸福河湖建设9处等。目前项目开工率已达80%。

湖南水旱灾害频发，构建完备的防汛抗旱体系是确保省会水安全最重要的一环。2018年以来，长沙启动水利建设项目4.8万处，成为近年来该市水利建设项目最多的时期。大型水库椒花水库新建工程正式启动，大坝塘水库前期工作顺利推进，湘江东岸防洪改造工程全面完成，白石洞水库建成蓄水，敢胜垸、大众垸等15个防洪圈建设加快实施，黄材、洞庭、金井等水库完成除险加固，水渡河水闸荣获全国大禹奖，为全市人民的生命财产安全筑起一道坚固防线。

2019年，湘江长沙段发生了流量超历史、水位历史排第八的大洪水；2020年，湘江长沙段水位超警戒长达60天，仅次于1998年特大洪水。全市上下众志成城、积极应对，湘江干流堤防没有发生重大险情，重点堤垸得到有效保护，城市生产生活秩序保持稳定。

惠民生，保障优质供水显担当

10月31日，在浏阳市达浒镇椒花新村，随着一辆辆满载截流用料的工程车辆将土石料倾倒在围堰戗堤上，椒花水库大坝枢纽工程围堰截流正式启动，这标志着项目正式进入主体施工阶段，椒花水库项目建设全面提速。

作为长沙市“五个十大”中十大基础设施项目之一，同时也是湖南省重点建设项目、国家重点水利工程，椒花水库建设工期48个月，预计2024年完工。项目建成后，每年可向浏阳城区、金阳新区、长沙县供水8130万立方米，解决这些地方枯水期水源性缺水问题，沿线40多万居民将喝上“椒花水”。

促进水资源分布合理，确保农村饮水安全，是人民群众对美好生活的强烈期盼。近年来，长沙市水利局积极鼓励各区县（市）根据实际情况，立足长远，多方筹资，高标准新建扩建农村水厂，日供水能力均为5万吨的浏阳永安联合水厂、长沙县金井水厂建成通水，被评为水利部农村供水规范化水厂，另外新建或扩建了10余家水厂。在更多规模水厂管网无法覆盖的偏远山村，采取单村集中供水工程、单户净水工程等方法，坚决解决困难群众饮水安全问题。

据统计，长沙现运行有农村集中供水工程222处，规模水厂（千吨万人以上）47处，全市农村集中供水工程受益人口约320万人，贫困人口饮水安全保障问题已全部解决，实现了全市农村饮水安全全覆盖。

与此同时，成功创建放心满意小型水库300座，河湖“清四乱”圆满收官，360个河湖“四乱”问题完成整改销号，河湖“四乱”问题得到动态清零。长江经济带小水电清理工作全面完成，全市31个退出类电站、130个整改类电站全部完成清理整改任务，在水利部、省水利厅双重随机检查中在全省名列前茅。

护生态，描绘人水和谐新图景

冬日暖阳下，黄材水库波光粼粼，库区管理局的工作人员正在对输水洞进行日常巡查。近年来，根据长沙市水利局制定的《沩水流域枯水期水资源调度方案》，为保证沩水流域的生态流量，在进入枯水期后，黄材水库每月都将根据调度要求向下游有序放水。“以前一到枯水期河就变黑变臭，现在的河水一年四季都很清澈！”住在沩水流域旁的村民朱清平感慨。

长沙属于亚热带季风湿润气候区，降雨时空分布不均。近年来，该市以创建全国水生态文明城市为契机，以“让水留下来、活起来、净起来、美起来”为目标，将水生态文明建设与推进产业转型、增进民生福祉、建设品质长沙结合起来，突出“山水洲城”特色，走出一条南方丘陵地区水生态文明建设的新路子。

做好“活水”文章。先后完成雷锋湖-龙王港-梅溪湖水系连通、圭塘河生态引水、大众垸水系连通等一批水系连通工程，明确全市22条重要河流的最小生态流量以及21座重要水库最小生态水位，积极实施浏阳河、捞刀河、沩水枯水期应急水量调度管理专项方案，实现三条河流枯水期生态流量保障率100%。

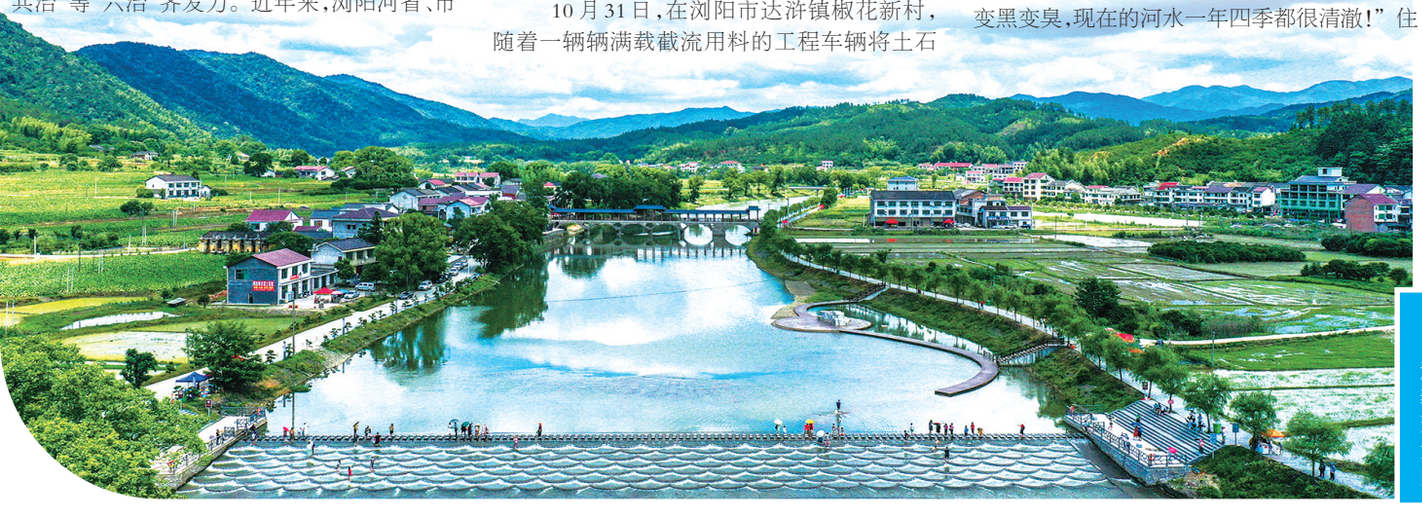
实施节水工程。率先全省建立高规格的市级节约用水工作联席会议制度，率先全省出台市级层面的节水行动方案，全面开展节水工作，目前节水型示范项目覆盖了农业、机关、企业、学校、医院、宾馆、社区等各个行业和领域。2020年，该市GDP总量比“十二五”末增长43%，万元工业增加值用水量、万元GDP用水量较“十二五”末分别降低24%、35%，真正实现“经济往上走、水耗降下来”。

打造滨水景观。率先全省出台市管河流“一河（湖）一策”，每条（个）河（湖）制定1个《流域综合治理规划纲要》和若干个《专项治理方案》，打出一套治水“组合拳”。在此基础上，新建或扩建了梅溪湖、松雅湖、后湖等湖泊12个，实施浏阳河、捞刀河、圭塘河等城市绿道建设，打造了各具特色的水景观廊道、水文化主题公园、洲岛景区等，建成国家级水利风景区5处、国家级湿地公园5处、市民亲水休闲场所200余处。

昔日“龙须沟”变今日“风景线”，马栏山文创视频园、后湖国际艺术区等一大批产业园区依托优质水生态环境迅速崛起，长沙不仅绘出了一幅水清岸绿景美的秀美画卷，也奏响了一曲人水和谐发展的浩荡长歌。

长沙市水利局党组书记、局长曹彪表示，未来五年，长沙市水利工作将深入贯彻习近平总书记关于湖南工作重要讲话指示精神，积极践行习近平总书记“十六字”治水方针，认真落实长沙市第十四次党代会精神，围绕建设现代化新湖南的目标，坚持党建引领，着力将长沙建设为水安全保障示范之城、南方节水优先引领之城、全国水生态文明典范之城、现代化水利管理领跑之城，谱写好建设现代化新长沙的水利篇章。

长沙市在推进河湖长制过程中，创新小微水体管护治理模式，结合乡村振兴战略，在全市打造70个小微水体示范片区，充分发挥典型引领作用，不断改善农村人居环境。图为长沙县草塘坳河金银坝。 彭家瑞 摄



长沙市在打造全国示范河湖——浏阳河过程中，通过“河长领治、部门联治、上下齐治、大小统治、三口同治、全民共治”，持续推动浏阳河河湖面貌和水生态环境改善，浏阳河的水质从原先的Ⅴ类到现在稳定达到Ⅲ类，人民群众在水环境方面的满意度和幸福感得到全面提升。图为浏阳小河乡浏阳河一处网红景点。 罗豪正 摄

120多名党组织书记齐聚资兴分享党建好做法

11月17日，郴州市直机关党组织书记示范培训班现场交流会在资兴市税务局召开。来自郴州市直机关单位的120多名党组织书记汇聚一堂，畅所欲言，交流分享党建工作经验。

交流会上，参会人员现场观摩了资兴市税务局党建主题庭院、党建文化展厅、党员活动室，认真听取该单位的党建成果介绍。参会代表围绕如何抓好机关党建工作、提升服务能力、增强责任担当等方面踊跃发言。

近年来，资兴市税务局坚定不移把党的政治建设摆在首位，牢固树立政治机关意识，积极探索“互联网+党建”模式，以“湘税党建云”平台为基础，坚持党建业务深度融合，通过信息化手段提升基层党建工作的规范化、精细化水平。今年，该局机关党委获评“郴州市先进基层党组织”，第一党支部获评“湖南省税务系统先进基层党组织”。 （廖彩刚）

祁阳市：创新开办金融超市破解企业融资难题

“我开了一个副食品店，年底准备多进一些货，正缺少资金，能否贷款？”11月19日，在祁阳市金融超市，工作人员了解客户唐大姐的需求后，推介了农商银行“铺惠循环贷”，当场为其授信20万元。

一直以来，银行难贷款和企业借款难的“两难”现状仍然存在。为破解难题，祁阳投资100余万元，装修了一个近500平方米的展厅，创新开办金融超市。金融超市以政府为主导，市金融办和人民银行祁阳支行联合推动，各商业银行全力参与，是为客户提供融资服务的一个综合性平台。人民银行祁阳支行安排专管员负责管理金融超市的运行，各银行分别抽调业务尖子从事讲解和推介工作。

金融超市整合各银行的信贷政策、信贷产品，包括了贷款的品种、贷款条件、贷款期限、利率以及银行成功支持企业融资的成功案例等，集中向企业、个体工商户和自然人进行展示、推介。客户可以自主选择自己适合的银行和信贷产品，避免跑多家银行还不知道如何办理贷款的尴尬局面，缩短了融资时间，大大地降低了人力成本，提高了工作效率。

金融超市还展示了政府重大项目和企业的相关信息，不定期分批邀请企业代表、个体工商户和自然人前来参加展示座谈会，听取意见，便于及时修改相关信息，让金融超市真正起到金融机构“行政服务中心”的作用，让企业融资“不再难”“不再烦”“不再贵”。自11月18日金融超市营运以来，已有18家企业和个体工商户来此了解信息，及时得到贷款授信金额达2.56亿元。 （刘志军 何发明）

湘潭市创新公平竞争审查方法

11月22日，笔者从湘潭市市场监督管理局获悉，该市公平竞争审查联席办通过加强事前预防、严格事中把关、强化事后监督，全市实现了公平竞争审查制度的“有形覆盖”到“有效覆盖”，从无到有、从有到优，工作质量成色更足。

今年以来，该市联席办组织各部门审查涉及市场主体经济活动的增量文件共102件，修改不符合公平竞争审查标准的文件2件，清理存量文件270件，废止失效及违反公平竞争审查标准的文件49件。

同时，该市引入第三方评估机构，对23个成员单位落实公平竞争审查制度的情况进行了评估。抽取166份，通过专家审查，发现问题文件9份，已督促整改到位3份，剩余6份文件正在修订中。2021年，市联席办共对15份不符合审查标准的文件提出修改建议。 （曾佰龙）

◇真抓实干在资兴之一◇

水清景美入画来

——资兴市践行“河长制”工作纪实

初冬时节，漫步在资兴市兴宁镇坪石湾，清新的空气扑面而来，清澈的东江湖水面上，一群白鹭翩翩起舞，湖面顿时泛起片片涟漪。两岸山峦叠翠，山水相融，尽显诗情画意。

如今的资兴，这种“河畅、水清、岸绿、景美”的迷人景象随处可见，这是资兴市认真落实“河长制”的必然结果。

近年来，资兴市始终坚持“绿水青山就是金山银山”的生态发展理念，秉持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，不断深入推进实施“河长制”，有力促进水资源保护、水域岸线管理等，真正实现了从“管住”向“管好”转变，从“河长制”到“河长治”转变。

治河“见行动”，健全机制种好各自“责任田”

“现在湖水清澈了，空气也不刺鼻了，没事来湖边散散步，空气比城里的公园还要好，生活舒心多了，政府这个‘河长制’搞得好！”11月21日，说起家门口的喜人变化，家住坪石湾天鹅山村的75岁村民李亮生笑得合不拢嘴。

然而回想起上个世纪90年代的坪石湾，李亮生直摇头。“过去大部分村民都以养鱼为生，渔民们吃喝拉撒都在湖上，导致湖水脏乱差，异味大，身上沾一点湖水就会痒，想去湖里洗脚都不敢下脚。”李亮生说，河湖管得好不好，群众感受最深切，也最有发言权。

改变就发生在2017年。资兴市面对境内众多的河流、水库，把落实河长制作为破解“水难题”的金钥匙，强化河长属地管理责任和相关部门责任，建立了“党政主导、河长领责、部门联动、公众参与、社会共治”的河长制治理结构，强化部门协同联动，推进完善河长制工作会议、信息报送、信息共享、工作督察、河湖监管巡查、验收考核等制度，建立全流域联合执法机制，形成了河湖管理保护合力。全市341条河流，以及东江湖等湖泊水库都建成了“河长制”治理体系。

同时，资兴市充分保障河长制工作经费，出台了工作经费管理办法，每年安排财政资金34万元用于河长制日常工作经费，安排200万元用于东江湖和东江湾水面保洁。

“我们还投资1100万元建设了全省首个县级‘智慧河长’信息平台，通过在线监测、资源共享和大数据模式，构建河湖健康的监测、管理、预警平台，打造智慧河湖管理。”资兴市水旱灾害防御事务中心主任罗志明介绍说。

据了解，资兴市还充分发挥好考核指挥棒的作用，制定了工作要点和考核方案，把日常考核与年终考核结合起来，将河长制工作成效作为领导班子、领导干部考核评价的重要内容，对全市13个乡镇（街道）河长制工作进行督查，并将督查情况予以通报，进一步推动该市河长制工作更快、更好完成。

为破解日常管理短板，该市还建立健全“四不两直”监督检查和暗查暗访机制，深入排查一般性检查难以发现的问题，并综合运用跟踪督办、挂牌督办、限时办结、通报约谈等方式，坚持对症下药、靶向治疗，倒逼各级河长履职尽责。

河道“见河长”，全民参与共建“美丽河道”

“过去这条河里除了有垃圾污染，河道堵塞也十分严重，特别容易涨洪水。现在，河道环境一天比一天好，居住环境一天比一天安全，我心里太高兴了！”正在蓼江河巡河的资兴市蓼江镇龙虎村党支部书记龙平香说。在她身后，有一块醒目的河（湖）长公示牌，上面市、镇、村三级河（湖）长职责、河湖概况、监督电话等内容一目了然。

作为“村级河长”的龙平香，每天都要来河边上看看，对照巡河手册，认真巡查所管河道，对乱排乱倒、非法取土、破坏堤防、非法捕鱼、违规建设、下河游泳等行为及时制止，并积极向村民宣传环境保护知识。

同样有着“爱护家乡，保护环境”情怀的，还有樊忠进等“民间河长”。

樊忠进从小在东江湖畔长大，对东江湖十分熟悉，自从当上了“民间河长”，他每个星期都要拿着工具、推着清洁车到河道边打捞垃圾，对生态环境、水质保护、圩堤环境等进行全方位监督管理，风雨无阻、任劳任怨。

“民间河长其实就是巡河志愿服务者，我们都是自愿担任的。巡河既是工作职责，又能锻炼身体，还能保护东江湖生态环境不被破坏，留住了我儿时的记忆，守住了乡愁，多好的事啊！”樊忠进骄傲地说。

从河长制到“河长治”，需要全社会参与。资兴市坚持“让每条河道都见河长”，持续发动“全员参与、共同护河”行动，建立起了以市、乡、村三级河长的“官方河长”为主导，“民间河长”参与的责任体系。确立了15名市级河长、137名乡级河长、178名村级河长，聘请了12名“民间河长”，全面履行河长制工作政策宣传员、河道守护员、管理监督员三大职责。并要求各级河长利用“湖南省河长制”手机APP，按照“一方案、二清单”模式定期巡河打卡，并对巡河发现河湖问题及时记录、交办。截至目前，该市三级河长共开展各类巡河3.2万余人次，全市农村安全饮水水质达标率为100%。

同时，资兴市充分发挥2000多名河道保洁员、环保志愿者、河湖卫士等作用，通过他们对身边的群众进行宣传和教育。并组织开展“环保志愿”“民间河长”“河湖卫士”“世界水日、中国水周”等专题宣传活动，先后悬挂河长制宣传标语300多幅，发放河长制宣传资料15000多份，安装和更新河长制公示牌235块，样板河公示牌14块，营造社会共治、全面参与的良好氛围，人人都扛起了管水和治水的责任。

“河长制的全面落实，悄然改变着群众参与水环境保护的角色定位，从单点的河道治理，到环保能力的全面提升，从置身事外到身处其中，带给社会和群众的是更多的安全感和获得感。”资兴市河长办负责人表示。

整治“见成效”，打通河湖治理“毛细血管”

“之前山河河道这一片就有80多亩鱼塘、20多亩果树，严重影响了这里的湿地生态和防洪。”资兴市东江街道罗围社区山背组组长曹永清指着家门口的山河感慨地说，“花了半个月的时间，我们把这里该拆的拆、该砍的砍，终于彻底整治好了。”

曹永清说的“整治”是资兴市针对河湖“四乱”问题整改的拆矮围工作。面对河道填土造地、矮围、垃圾肆意堆放等问题，资兴市坚持严格生态保护制度，全方化、系统化推问题整改，开展清江、清河、清湖和清四乱行动、污染防治“夏季攻势”行动、“千吨万人”饮用水源地环境问题整治等专项行动，全面落实问题清单、整改清单和责任清单“三单”，针对一些难点案件、重点项目、倾向性问题，及时协调指导属地办理、解决，有效遏制违法违规行为增量。

资兴市还实行最严格的水资源管理，组织水利、生态环境、自然资源等部门，深入开展东江湖区畜禽养殖、水上餐饮污染、网箱养殖、船舶港口污染、农业面源污染、民宿农家乐等涉水突出生态环境问题综合整治，以守护好东江湖一方碧水。目前，该市已退出规模生猪养殖场549家，淘汰老旧船舶172艘，清退网箱42万余平方米，东江湖所有养殖网箱全部退水上岸。东江湖国家考核断面水质优于地表水环境质量Ⅰ类标准，全市集中式饮用水源地水质达标率100%。

该市还将“毛细血管”般分布全域的小微水体治理作为提升城乡人居环境的重要突破口，打通河湖治理的“最后一公里”。对全市931座山塘进行清淤疏浚，对175座水电站进行清理整改，完成手续补办、生态流量泄放设施改造、生态流量监测设施建设等。还通过多部门协作开展渔政执法、水土流失综合治理等工作，切实加强水环境治理。

此外，资兴市还围绕水资源管护，建立了水源地管护机制，强化了水量调度和取用水监管制度，严格取水许可审批管理，全面落实水资源论证和取水许可审批制度，将节水评价内容纳入了水资源论证报告章节，唱好节水“主旋律”。 （李秉钧 李 李 黄 欣）