

# 新时代人大工作的根本遵循

刘文新

日前召开的中央人大工作会议，在人民代表大会制度发展史上具有里程碑式的意义，习近平总书记发表重要讲话，对民主政治建设和新时代人大工作提出了理论指引和实践要求，充满了马克思主义真理力量。

## 深刻阐述了民主政治的本质内涵

习近平总书记指出，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝的重要理念。习近平总书记关于民主政治的重要论述旗帜鲜明地表明了我国政治制度的基本特征，以及与世界人民一道捍卫民主的基本立场，是对马克思主义国家学说的丰富和发展，是对世界民主政治建设的重大理论贡献。

首先，深刻揭示了民主的本质特征。民主不是口号，不是装饰。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。总书记提出“四个要看、四个更要看”，一针见血地批判了那些竞选时天花乱坠，竞选后人民毫无发言权的假民主。

其次，明确提出了民主的评判体系。评价民主制度的标准不是简单地看“三权分立”、全民直选等。怎么评价民主制度，习近平总书记提出“8个能否”的评判体系，这“8个能否”系统全面，把握了民主的内涵与形式的有机统一。

第三，阐明了民主制度的多元共存。民主制度多元性体现在民主是各国人民的权利，不是少数国家的权利；实现民主有多种方式，不是千篇一律；民主是由国际社会和广大人民来评判的，不是由少数国家少数人评判的。因此，习近平总书记指出，用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼

光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

正是基于对民主政治发展规律的总结概括，对民主政治理论的深入剖析，习近平总书记提出了世界民主政治理论中的中国话语体系。实现民主的政治制度要与国家的国情和实际相适应，不能突然搬来一座政治制度上的“飞来峰”，更不能把自己的政治制度强加给其他国家和人民。从而有力回应了对我国民主政治的攻击和污蔑，扯下了某些口头民主、实则霸权的外衣。

## 深刻阐述了民主政治的中国样本

习近平总书记的重要讲话阐明了人民代表大会制度是符合我国国情和实际的好制度，是人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政体制度。

第一，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。全过程民主实现了过程民主和成果民主，程序民主和实质、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一。人民代表大会制度通过民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节实现全过程人民民主，是人民当家作主在国家治理体系中的生动而具体的实践。

第二，人民代表大会制度是一个完整的体系。完整性体现为党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机结合。十八大以来，党中央提出了一系列新理念新思想新要求，集中体现为习近平总书记总结的“六个坚持”，必须坚持中国共产党领导、用制度体系保障人民当家作主、全面依法治国、民主集中制、中国特色社会主义政治发展道路、推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个坚持”是马克思主义中国化最新成果

在国家政权理论、人民民主理论上的深化、细化、具体化，是新时代人大工作的“纲”和“魂”。

第三，人民代表大会制度经受了历史检验。党领导人民探索、建立、完善、发展人民代表大会制度，在社会主义建设过程中不断发挥出其制度优势。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平总书记的重要论述，揭示了“中国风景这边独好”的“制度密码”。制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。坚定制度自信，最关键的就是坚定人民代表大会制度的自信，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。

## 深刻阐述了中国民主制度的基本要义

制度再好，离开实践只是空文。把人民代表大会制度优势转化为国家治理效能，必须加强和改进人大工作。

第一，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。习近平总书记重要讲话把贯彻实施宪法从法治建设中单列出来，体现了强烈的宪法意识。对地方各级人大及其常委会提出明确要求，要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

第二，加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保障善治。我国用30多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新要求，法律体系必须与时俱进加以完善。

第三，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监

督。人民代表大会制度的重要原则和设计原理，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。“正确、有效、依法”是人大监督的基本原则。

第四，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。习近平总书记多次就做好代表选举工作、发挥代表作用、加强代表工作能力建设等方面提出要求。特别强调人大代表要充分发挥来自人民、根植人民的优势特点，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民的桥梁。

## 深刻阐述了中国民主制度的组织保证

人民代表大会制度作为全新的政治制度，既充分吸收人类政治文明的有益成果，拓展了人类政治文明新视野，又牢牢扎根我国实际，与中国革命和建设进程共命运、同发展，其组织保障体系具有鲜明的中国符号。

第一，坚持党的全面领导是做好人大工作的根本保证。坚持党的全面领导，是人民代表大会制度的本质特征，是人大工作的最高政治原则。这是人民代表大会制度发展的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑决定的。人民代表大会制度之所以得到不断巩固和发展，焕发出强大的生机和活力，最根本的是因为有中国共产党这一坚强领导核心的领导。

第二，加强人大自身建设是做好人大工作的基本保证。习近平总书记强调，各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

（作者系省人大常委会副秘书长、办公厅主任）

# 把牢高质量发展主线 奋力打造内陆地区改革开放高地

李全

习近平总书记在第四届中国国际进口博览会开幕式的主旨演讲中强调：开放是当代中国的鲜明标识；中国愿同各国一道，共建开放型世界经济，让开放的春风温暖世界。湖南承东启西，连南接北，既有“一带一部”的区位优势，也有“不靠海、不沿边”的开放短板。“十三五”期间虽然我省外贸年均增速排名全国第一，但放眼全国，正面临着前有标兵、后有追兵，且标兵快跑、追兵逼近的竞争态势。日前，省政府印发推动开放型经济高质量发展打造内陆地区改革开放高地行动方案，为我省新一轮对外开放擘画了宏伟蓝图。进入新发展阶段，我们必须完整准确全面贯彻新发展理念，用改革激发活力，用开放拓展空间，奋力构建新发展格局，才能实现更大范围、更宽领域、更深层次、更高质量对外开放。

## 一、高质量构建开放平台体系

释放自贸试验区制度创新效应。充分发挥自贸区深化改革“试验田”作用，践行为国家试制度、为地方谋发展、为人民谋福祉三大任务，坚持大胆试、大胆闯、自主改，形成更多可复制、可推广的制度创新成果，促进市场相通、产业相融、创新相促、规则相连。用活用好现有开放平台，发挥各类产业园区、开放口岸、海关特殊监管区域、指定监管场地的政策叠加功能，助推产业集聚、企业集群、资源集约。以创新飞地经济、总部基地、专业招商、智库建设为抓手，打造制度创新制高点、高端要素聚集区、对外开放新高地。

发挥综合保税区辐射带动作用。利用好我省现有综合保税区数量多、功能全的优势，充分释放“免证、免税、保税、退税”政策红利。加快信息化平台建设 and 升级迭代，优化综合保税区卡口管理，加强区港联动，促进区内外货物自由流转。依托当地产业，加快建设加工制造、研发设计，物流分拨、检测维修、销售服务中心，形成进出口政策洼地和境内关外开放高地。坚持全省“一盘棋”，一手抓招商引资、一手抓项目建设，杜绝“重签约、轻落地”，避免同质化竞争，形成错位发展、优势互补的良好格局。

畅通高水平国际物流大通道。以融入“一带一路”、长江经济带、中部崛起、粤港澳大湾区等为契机，加快建设立体式国际物流大通道。把长沙航空口岸建设作为战略突破口，开辟和加密国际航班航线，增开至北美洲、欧洲、东亚、东南亚等地全货班机，构建中部国际航空枢纽。巩固提高中欧班列运营能力，加快建设长沙中欧班列集结中心，探索“快速通关”“运抵直装”试点，支持株洲湘粤非铁海联运、怀化东盟班列发展，打造中欧班列南方核心枢纽。依托长江黄金水道和内河航道，加快五定班轮、江海联运、近

（作者系长沙海关关长、党委书记）

书林新枝

# 《湖湘潮·百年颂》：一本学习湖南党史的生动教材

杨纯

由中共湖南省委党史学习教育领导小组办公室主编，湖南日报社、中共湖南省委党史研究院共同编写的《湖湘潮·百年颂》一书，日前已由湖南人民出版社出版。该书分上下两册，全书选取了百年来中国共产党湖南历史上具有重要意义的百余个节点性事件，回顾百年党史波澜壮阔的历程，展现百年党史中的湖南担当。

这是一部权威、简明的百年湖南党史。湖南是伟人故里、将帅之乡，是中国革命的重要策源地、中国共产党人的初心萌发地，也是精准扶贫首倡地。“十步之内，必有芳草”，在党的百年光辉历程中，一代又一代湖湘共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，谱写了可歌可泣的壮丽篇章，为中国革命、建设和改革事业作出了重要贡献。《湖湘潮·百年颂》选取了包括新民学会成立、《湘江评论》创刊、水口山大罢工、岳北农工会成立、秋收起义后文家市会师转兵、湘鄂边革命根据地诞生、“第一军规”诞生、红二六军从桑植出发开始长征、通道会议和通道转兵、湖南和平解放等节点性事件，通过一桩桩、一件件红色故事，生动诠释了湖南历史发展进程中的伟大牺牲精神和伟大斗争精神。

这是一部新时代大众化、普及化的通俗读物。《湖湘潮·百年颂》聚焦每一个选取的主题，通过铭刻、追寻、感言、链接等栏目设置，抚今追昔，回顾历史细节，书中的许多节点性事件并

（作者系湖南人民出版社副编审）

# 人民立场是习近平法治思想的鲜明导向

喻春梅

2020年11月，党中央召开全面依法治国工作会议，正式提出了习近平法治思想，明确了习近平法治思想在依法治国伟大实践中的指导地位。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果。探寻一条中国特色社会主义法治道路，坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，始终是中国共产党人的不懈追求，是习近平法治思想的鲜明导向。人民立场是习近平法治思想贯穿始终的根本立场。这种人民情怀既源于中国传统伦理思想，又高于中国传统伦理思想；既汲取历史上优秀的道德精华，又坚持马克思主义法治理论的精髓。

一、习近平法治思想中的“人民立场”是对中华民族千百年来历史积淀的优秀传统文化中“以民为本”思想的传承和弘扬，具有鲜明的制度特色。

习近平法治思想扎根中国大地，从中华民族千百年来历史积淀的优秀传统文化中汲取丰厚的思想道德资源。2021年3月，习近平总书记在福建考察时指出：“如果没有中华五千年文明，哪

里有什么中国特色？”两千多年前孔子创立的儒家思想是我们宝贵的历史遗产，历久而弥新，对中华文明产生了深刻的影响。孔子思想的基础是民本。孔子从“重民”“安民”“富民”“教民”“为民”“爱民”出发，提出“民惟邦本，本固邦宁”的民本理念。习近平总书记强调：“中华民族有着源远流长的传统文化，也一定能创造中华文化新的辉煌。研究孔子和儒家思想要坚持历史唯物主义立场，坚持古为今用，去粗取精，去伪存真，因势利导，深化研究，使其在新的时代条件下发挥积极作用。”习近平法治思想挖掘传承了中华优秀传统文化中的民本思想，强调要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程，赋予中华法治文明新的时代内涵。

二、习近平法治思想中的“人民立场”是对马克思主义法治理论的继承和发展，具有鲜明的制度特色。

法具有鲜明的阶级性，是马克思主义法治理论的精髓之一。社会主义法治的阶级性体现在人民性，强调人民是依法治国的主体和力量源泉。习近平总书

记明确提出，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，必须“坚持人民主体地位”，指出“我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位”，也保证了人民在全面推进依法治国中的主体地位。这是我们的制度优势，也是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在”。西方资本主义国家法治是与西方资产阶级民主观念紧密相连的，其法治理论说是协调资产阶级内部矛盾、维护资产阶级利益、维持资产阶级统治的政治工具，其本身的立场是资产阶级，而不是人民。习近平法治思想深刻揭示中国特色社会主义人民至上的法治价值取向，人民性是中国特色社会主义法治的本质属性和制度特色。

三、习近平法治思想中的“人民立场”体现在立法、执法、司法、守法各环节，具有鲜明的实践特色。

从习近平法治思想的主要内涵看，“人民立场”贯穿于习近平法治思想各个组成部分。（一）以民为本，科学立法。法律是治国之重器，良法是善治之前提。法律要体现人民的利益、人民的意志。要推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。（二）服

务人民，严格执法。只有执行法律的人以人民为中心，严格公正执法，法律才会真正落实到现实当中。（三）人民至上，公正司法。司法人员要端稳天平。坚持人民立场，践行司法为民。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。（四）人人尽责，全民守法。加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。充分调动人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

回首百年，我们党矢志不渝地推进民主法治建设，法治逐渐成为治国理政的基本方式。习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴的时代要求而产生的重大理论创新成果。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南。我们要以习近平法治思想为指导，深刻领会以人民为中心的鲜明导向，加强法治建设，为实现第二个百年奋斗目标提供坚强有力的法治保障。

（作者系湖南警察学院马克思主义学院副院长、教授、博士后）

# 县级融媒体中心长效发展路径初探

姚宝权

县级融媒体中心在地方具有强大的动员、激活及协调整合能力，对基层社会政治表达、舆情释放、基本公共服务均等化推进及社会治理现代化方面具有十分重要的作用。因此，基于城乡社区发展背景，探索在“媒介化”社会中县级融媒体中心发展路径，助推媒体服务、党建服务、政务服务、公共服务、增值服务等综合服务有效开展，具有重要的政治意义和社会意义。

## 扎根社区：发挥在地优势谋发展

发挥在地性优势，立足社区社情谋发展是县级融媒体中心发展的社会基础。

一是立足社区零距离，发挥媒体服务的传统优势。从县级媒体发展历史及既有社会资源来看，县级融媒体中心相比县级以上媒体来说，整体资源、影响力较小，利于媒体深度融合实践性探索。因此，县级融媒体中心必须立足县城内城乡社会，以城乡社区新发展、新风向、新问题、新措施为突破口，以在地性优势，重构基层媒体信息服务的理念、技术。

二是以政务转型为关照，做好个性化线下社区服务。“媒介化”时代，我国政务服务领域已经进行了革命性的改

革。与“一站式”、“一门式”政务服务平台不同，县级融媒体中心在政务服务中，需要立足城乡社区社情民意，通过信息优势、与政务部门的关系优势等做好线下服务，成为差异性服务的桥梁。

三是重构社会关系，提升社会认同。县级融媒体中心应适应“媒介化”时代传统乡村社会、城乡社会黏性被突破的客观社情，利用在地性的媒体优势、政务组成部门的角色优势，替代原来建构价值共识的饭市、井市、祠堂、成为一种新的、具有在地性优势的社会关系联结工具，由此重构新的社会结构、社会关系、社会行为方式，纠偏现代化媒介非规范的强势个人下带来的价值偏离问题，提升社会认同；成为城乡社区从共同体走向共同体过程中内部组织、个体与个体、个体与政府之间的关系调适平台，为推动德治、法治、传统村规民约在新时期的适应性提供服务。

## 嵌入日常：长效发展的社会需求

县级融媒体中心立足县域城乡社情民意谋发展，在具体操作中，需要在不断深入观察、理解、融入城乡社会的基础上，嵌入县域社会个性化的日常生活、生产、生活。通过精准政策解读、实践帮扶、新闻报道视角、话语重构突破融媒体中心传统角色功能框架，实现各具特色的个性化长效发展目标。

首先通过嵌入生产推动长效发展。县级融媒体中心应该对所在县域内以及周边主要工商业、农业情况十分熟悉，通过原来县级媒体既有的城乡通讯员网络优势，避免大型互联网平台、政务平台通过大数据、算法等带来的“技术利维坦”风险，要总结主要产业在乡村振兴、社区发展中的具体经验，深入调研分析存在的个性化的具体问题，做好相关信息传播的同时，主动对接相关主管部门，为县域内产业发展提供有效的智力支持。

其次，通过嵌入生活，重构服务关系推动长效发展。正所谓“幸福的家庭都是相似的，不幸的家庭各有各的不幸”，在推动“共同富裕”的过程中，需要发挥线下的在地性优势，对城乡部分返贫以及其他领域需要个性化面对面服务的群体，提供精准的信息支撑乃至直接的帮扶。

## 重构叙事框架：“媒介化”社会的传播需求

县级融媒体中心的发展必须突破传统媒体思维，要在立足地城文化进行乡村题材叙事、政治话语地方性软化、乡规民约的法制化解读等方面做文章。在“媒介化”时代，单纯的信息需求在乡村社

会信息反哺不断深化的背景下，可以通过其他渠道获得。而县级媒体很长时间内只是把发生在乡村社会中的事情，通过媒体文本叙事的方式再搬迁到各类传播平台中的简单方式，对传播对象主要为辖区内的村居民来说，新闻新鲜性不复存在。而且，媒体在叙事的过程中，又因技术性、政策性等诸多因素，对乡村社会最熟悉的事情通过叙事角度、方法等模式进行改变，不断造成城乡社区居民对县级媒体的负面反应。

因此，县级融媒体中心在媒体服务实践中，应该以城乡社会在社交、交易、消费、娱乐、政治参与的地方特色为逻辑起点，改变现有新闻报道的视角、话语，增强新闻报道与城乡社区服务黏性，留住服务对象，实现长效发展。

【作者单位：湖南大众传媒职业学院。本文系湖南省社会科学成果评审委员会课题“乡村振兴视域下湖南县级融媒体中心建设研究”（XSP19YBC273）的阶段研究成果】

