

湖南深化工程建设项目招投标突出问题专项整治——坚决斩断招投标背后贪腐链条

湖南日报全媒体记者 刘燕娟 通讯员 吴哲

11月4日，全省招投标专项整治大数据分析问题线索交办会议召开，纪检监察机关、公安部门和行政监管部门共领到21类问题一大批案件线索，标志着专项整治新一轮问题线索核查正式启动。

从去年4月起，我省开展工程建设项目招投标突出问题专项整治，探索运用大数据分析等信息化技术，有效破解招投标领域监管难题，全链条打击各类违法违纪，压实监管部门责任，推动行业系统治理，坚决斩断招投标背后的贪腐链条。

大数据分析，揭开招投标领域“黑箱子”

针对招投标市场违法违规主体行为隐蔽、暗箱操作，一般性监督检查难以发现，专项整治中，我省把大数据分析作为揭开“黑箱子”的利器。

去年，我省首次对工程建设招投标开展大数据分析，采集了2017年至2019年2万多个招投标项目标段，上亿条数据一碰撞，筛选出大量违法违规问题线索。省专治办对问题线索进行交办后，查近千条，一批串通投标犯罪问题被揪出。

今年，省审计厅牵头继续对2020年1万多个招投标项目标段进行数据采集。“数据源更多，分析模型更为优化。”省审计厅电子数据审计处副处长谢利日介绍，此次新增了对农业和环保领域相关项目的分析，以及对在建项目关键岗位人员变更情况的分析，并对投标人抱团现象进行画像分析，提高了数据分析的精准度。

比如，有企业平均每7天中标一次，涉嫌出借资质投标；有企业投标超过40次，但几乎不中标，涉嫌“专业陪标”；还有多家企业抱团投标数十次，但均未中标，涉嫌组团陪标。

通过这次大数据分析，共发现“陪标专业户”“标王”“抱团围标、评委违规评标、在建项目关键岗位人员违规变更、公职人员和事业单位工作人员违规参与招投标等21类问题一大批案件线索。

省专治办在交办问题线索时，要求相关部门聚焦违规插手干预招投标的领导干部及其亲属和

相关人员，“陪标专业户”，职业围标串标团伙，失职渎职的行政监管部门人员等重点对象，深挖彻查，毫不手软。

深挖严查，全链条打击违法犯罪

如果说发现问题线索只是揭开了“盖子”，那么，纪检监察机关、公安部门、行政监管部门全方位、立体式的打击态势，则是真正起到了震慑作用。其中，成功侦破了以樊某华等为首的职业团伙串通投标犯罪系列案件(简称8·15系列案)，将长期盘踞在我省水利行业的职业围标串标团伙一举肃清。

自2016年以来，樊某华等11个犯罪团伙通过控制多家公司资质，勾结经纪公司，收买评标专家，为委托人及自己控制的公司大肆实施水利建设项目围标串标活动，获取巨额非法利益，严重影响了有关地方政治生态和发展环境。

“8·15系列案带来的启示是，招投标领域问题错综复杂，领导干部插手干预与围标串标等违法犯罪问题相互交织，需要行政监管部门、公安部门、纪检监察机关一起发力，在标前、标中、标后的各个环节加强监管。”省专治办有关负责人说。

据办案人员介绍，樊某华团伙伙所中标项目全部转包，靠不法手段中标后转手谋利，为“金主”提供专业化服务，打造了一条完整的围标、陪标、卖标、买标的“黑色产业链”。

上述负责人表示，这也是今年为何新增项目关键岗位人员变更情况分析，通过标后的监管，倒逼标前、标中行为的规范，通过招投标市场主体的行为规范，极大压缩领导干部插手干预谋取私利的空间。

专项整治中，各相关部门加大案件查处力度。今年以来，省纪委监委先后查处了湖南轨道交通控股集团原党委书记、董事长王武亮，株洲市原副市长顾峰，江永县委原书记周立夫等多名省管领导干部。全省公安系统加大对串通投标犯罪的打击力度，发改、交通、住建、水利等部门加大行政执法力度。

高压态势下，今年大数据分析发现的同类问题较去年减少，业内人士纷纷反映，围标串标行为

得到相当程度的遏制，从业人员有了“怕处”，自我约束的意识更强。

系统治理，一体推进“三不”

10月15日，8·15系列案“以案促改”现场办公会在省水利厅召开。省纪委监委督促水利系统以案为鉴、举一反三，集中3个月时间开展全省水利工程项目招投标市场秩序清理整顿专项行动，提升监管水平，加强对党员干部警示教育，积极创建“清廉机关”。

“针对招投标领域问题，严肃查处的同时，要花更大力气堵塞漏洞、完善制度、理顺体制、加强监管，提升治理水平，这样才能不断实现不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的目标。”省专治办有关负责人表示。

我省积极探索，先行先试，将存在行贿、串通投标等违法犯罪行为的公司和个人，纳入失信行为“黑名单”公开曝光。目前共通报45家企业、307名个人，并对其依法实施限制参与工程建设招投标、政府采购活动等联合惩戒措施，使失信主体“一处失信、处处受限”。

同时，全省纪检监察机关对2018年9月以来相关公职人员不执行登记报告制度，配合领导干部插手干预工程项目的线索大起底，严查接受领导干部打招呼、违规为其办事的行为，给予党纪政务处分和组织处理38人，从各环节斩断伸向工程建设项目“黑手”，压缩领导干部任性用权空间。

压实监管部门责任，推动住建、发改、公共资源交易中心等职能部门修订完善施工及监理招标投标信用评价办法等一批规章制度，出台指导意见进一步明确招投标监管主体和监管责任等，推广履约人脸识别系统，推进公共资源交易全程电子化，今年全省工程建设项目招投标异地评标285宗，是去年同期的5倍，全流程电子化率达98%。

下一步，我省将坚持系统施治、标本兼治，通过一个行业一个行业的系统治理，以点带面推进清廉建设，不断净化政治生态，还招投标市场一片晴朗天空。

350个医疗服务项目价格将调整 省发改委、省医保局联合举行听证会

湖南日报11月9日讯(全媒体记者 郑旋)今天，省发改委、省医保局联合举行在长沙省属医疗机构部分医疗服务项目价格调整听证会，就12家公立医疗机构350个医疗服务项目价格调整广泛征求意见。

此次价格调整涉及的医疗机构包括中南大学湘雅医院、中南大学湘雅二医院、中南大学湘雅三医院、省人民医院、省儿童医院、省肿瘤医院、省脑科医院、省妇幼保健院、省职业病防治院、湖南中医药大学第一附属医院、湖南中医药大学第二附属医院以及省中医药研究院附属医院。

在350个医疗服务项目中，下调价格284个，主要包含大型设备检查类、设备治疗类、检验类项目；上调价格66个，主要包含检查类、护理类、低化化类、低化治疗类项目。

省医保局局长王运柏介绍，为贯彻落实国家深化医疗保障制度改革的意见和深化医药卫生体制改革的要求，今年5月，我省出台医疗服务价格动态调整机制。此次价格调整根据成本调查和专家意见，按照“总量控制、结构调整、有升有降”的原则，通过降低大型医用设备检查治疗和检验等价格腾出空间，重点提高诊疗、护理、注射等体现技术劳务价值的医疗服务价格，优化医疗费用结构，理顺比价关系，总体不增加老百姓看病负担，不增加医保基金支付压力。

参加听证会的消费者、经营者、部门及专家代表15人对听证方案总体认可，部分代表提出适当降低居民参保缴费金额、提高医保报销比例、提高医疗服务质量、控制医疗费用不合理上涨等建议。

科学防控 守护健康

织密“防疫网” 守牢“菜篮子”

湖南日报11月9日讯(全媒体记者 黄婷婷 通讯员 周俊)“请测体温，出示健康码和行程码，佩戴口罩入场。”在长沙黄兴海吉星国际农产品物流园，人员和车辆要严格按照此提示方能入园。当前，国内多地发生关联疫情，湖南加强对商贸流通领域疫情防控的力度，守护好市民的“菜篮子”。

省商务厅要求各州市商务部门加强商超、超市、农贸(集贸市场)的疫情防控措施，指导商贸流通企业完善防控制度和处置措施。

合理设置一定时段内顾客最大接待量，严格落实进入室内商贸场所测温、验码、佩戴口罩及1米线等防控措施，备齐口罩、消毒液、洗手液等防疫物资并提醒顾客使用；提倡自助购物、非接触扫码付

费等，减少人员接触；工作人员要加强个人防护，佩戴好口罩、手套等防护装备方可上岗，定期进行清洁、消毒。

对于进口冷链食品，我省商务部门严格落实国务院联防联控机制有关要求，完善进销台账，做好运输、消毒处理，不销售手续不完备的进口冷链食品；鼓励在销售区公开张贴检验检疫、消毒、核酸检测、通关等证明文件。

加强商贸场所的通风换气，促进空气流通，增加消毒频次，保障室内卫生条件达标；重点保持电梯、咨询台、生鲜区、洗手间等区域环境整洁，及时清理垃圾。

省商务厅相关负责人表示，全省将做好企业疫情防控和商贸网络正常运营，做好应急防范预案，保障满足居民生活需求。

《(上接1版)》

省政府办公厅印发《湖南省金融服务“三高四新”战略若干政策措施》(业界称为“金十条”)，为金融业发展进一步明晰方向；

《关于支持湘江基金小镇发展的若干意见》出台，提出打造中部基金集聚高地，鼓励更多基金落户湖南，投资湖南，再度利好湖南金融中心发展；

大力支持长沙银行、华融湘江银行、财信金控、方正证券、农商行为代表的地方金融业，省政府办公厅出台《关于促进地方金融加快发展的若干意见》，在全国也属率先之举；

着眼今后五年发展蓝图，今年8月出台的《湖南省“十四五”金融业发展规划(2021—2025年)》更是明确提出“把金融业打造成全省战略性支柱产业”。

奏响经济金融共兴共荣乐章

“十三五”期间，我省共从金融市场实现融资约4.2万亿元支持地方经济建设，经济金融共兴共荣的乐章气势恢宏。

至今年9月末，全省金融机构本外币各项存款余额62090.9亿元，贷款余额55118.8亿元，相比“十二五”末大幅增长；存贷比为88.77%。

金融“活水”不断浇灌实体经济，制造业受到更多青睐。2018年，省工信厅与人民银行长沙中心支行在全国率先建立“白名单”制度，面向优质的制造业中小企业“精准画像”，优先满足“白名单”企业融资

需求，在贷款利率定价、服务效率等方面给予优惠政策。至今，我省累计发布4批共3695家次“白名单”企业，助力企业获得贷款1000亿元以上。

围绕核心企业与上下游企业，促进资金链与供应链、产业链深度融合，我省供应链金融今年迎来跨越式大发展。湖南建行、湖南工行、长沙银行等80家/次银行机构成为“一链一行”主办行，安克创新、湘投金天、华菱涟钢等156家企业入选“产业链供应链金融核心企业”。各地纷纷行动，如衡阳市、湘潭市建立供应链企业票据贴现绿色通道，截至今年8月末，对金融机构办理再贴现32亿元，支持了170家企业与核心企业关联的中小微企业。

金融的根本宗旨，就是要服务实体经济。去年初迎战汹涌而至的新冠肺炎疫情，我省及时出台“金融八条”“金融十二条”等配套政策，加大信贷投放、降低融资成本、优化金融服务等方面支持疫情防控和复工复产。经初步统计，全省金融机构通过减免费率、信用贷款免收担保费、延期免息等方式，去年累计向实体经济让利超过150亿元。

更多湘企驶向“资本蓝海”

“十三五”以来，湘企A股首发上市数量达48家，占湘股总数的近4成，实现首发融资累计477.22亿元。

更多湘企驶向“资本蓝海”，不断书写新的传奇。2017年12月1日，当奥士康的上市钟声在深交所敲

响，“湘股军团”数量正式破百。也正是在这一年，湖南共有17家公司亮相资本市场，创下年度上市数量最多的纪录。

过去五年，我省大力发展高端装备、新材料、生物医药、新一代信息技术等战略性新兴产业，培育经济持续健康发展新动能、推动产业迈向中高端水平，湘企上市与湖南经济发展同频共振。

企业奋力“冲刺”科创板，是这一现象最有力的佐证。

科创板要求上市企业有“硬科技”，湖南以威胜信息为首，2020年连续上了6家企业；如今科创湘股数量达12只，位居中部前列。

科创湘股的“含金量”更是一绝。威胜信息，着力打造成为物联网细分领域独角兽企业；金博股份，国内先进碳基复合材料龙头、光伏热场子行业的隐形冠军；圣湘生物，为分子诊断龙头、“抗疫第一股”……

资本市场改革纵深推进，我省支持企业上市的政策措施持续“给力”，全面启动实施企业上市“破零倍增”计划，大力推进“资本市场县域工程”全覆盖，在区域性股权市场湖南股交所设立“科技创新专板”，引导基金聚集区规范有序发展，全省多层次资本市场发展欣欣向荣。

今年以来，全省已有11家企业成功上市，其中邵阳市实现了上市企业“零”的突破；更多的企业在蓄势待发，等待着钟声的敲响。

【前言】

江山就是人民、人民就是江山。残疾人事业是中国特色社会主义事业的有机组成部分，残联的“根”和“魂”，就是贯彻党的残疾人工作方针，一心一意为残疾人谋幸福、谋发展。

推进残疾人康复救助2000例、为800余户困难残疾人进行家庭无障碍改造、提供500余个残疾人就业岗位……今年以来，长沙市残联大力推动省民生实事工程，进一步提升残疾人的获得感、幸福感，让残障人士共享社会发展成果。

这些成绩的取得，离不开长沙市残联扎实开展党史学习教育教育。自党史学习教育开展以来，长沙市残联认真学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要论述，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，努力把学习教育成果转化为增强党性、改进作风、提高能力、推动工作的实际成效，有力有效推进市残联党史学习教育走深走实。

唐璐 李梅

一座城市的文明高度与温情，时常能从无障碍设施中窥见。

无障碍环境建设是残疾人融入社会的基本条件，也是长沙市推进党史学习教育“我为群众办实事”的重要工作。长沙市残联高度重视，成立了“困难残疾人家庭无障碍改造”领导小组，并制定具体实施方案，下达工作任务，确保政府实事项目高质量完成。

一个变化、一项便利，成为长沙持续推进无障碍改造的生动注脚。

从无到有，无障碍建设处于全国领先水平

今年61岁的徐经卓曾是一名退伍军

人，被分配到长沙第一家合资公司中意电冰箱厂上班。收入可观，工作体面，他的人生曾羡慕旁人。

然而，1987年，一场车祸夺去了他的双腿，从此他散失了生活自理能力。4年后，他与同样在车祸中失去双腿的金今顺结为夫妻。夫妻俩相依为命，但两人的生活范围基本是在家中。

2009年，徐经卓搬进金碧文华小区，这里一个个台阶像一座座无法逾越的高山，使得他和妻子每次出门都经历了很大的考验。徐经卓回忆起当时的情境：“最大的愿望就是能方便出行。”

愿望成为现实。2010年，长沙市成为中国残联第一批开展家庭无障碍改造的20个试点城市之一，金碧文华小区成为全市第一个进行改造的小区。改造后的小区，所有居民楼入口都设有轮椅坡道，并贴上了防滑瓷砖，坡道一侧设有扶手；在小区道路入口前划有残疾人专用停车位，方便残疾人出行，小区广场、休闲娱乐区和购物场所都进行了无障碍设施改造。

变化还体现在徐经卓的家中。无障碍洗浴、如厕设备、低位灶台、自动升降晾衣架……徐经卓夫妻的生活变得更加便利和美好。

长沙市残联维权部负责人焦昌勇介绍，在省委省政府和市委市政府高度重视和各部门合力推进下，2010年至2021年，长沙市无障碍改造建设不仅从无到有，且一直处于全国领先水平。累计投入4860余万元，为8111户贫困残疾人家庭进行无

无障碍改造彰显民生温度

——长沙市残联推动“我为群众办实事”见成效综述——



天心区残疾人唐斌文家改造后的门口坡道。(本文图片由长沙市残联提供)

障碍改造，实现有需求的贫困重度残疾人家庭无障碍改造“清零”；投入1740万元，对87个社区进行无障碍改造。

从有到优，生活更方便服务更便民

以前，长沙县福临镇金牛村残疾人张宗保出门首先要越过家门口的大水坑，没人搀扶时经常摔倒。如今，通过对进出进行坡道改造、安装扶手等，老人出行更加安全、方便。

今年79岁的张宗保属于特困供养人员，其居住在上世纪70年代建的砖混结构平房内，墙面破损，设备简陋，电线老化，家里没通自来水，做饭洗澡都要摸着到隔壁亲戚家去提水。

4月份，长沙县残联对老人家里进行了无障碍改造，包括对进出进行坡道改造、

安装扶手、改造了无障碍厨房、卫生间、配备了电子声光盲杖、语音闪光报警电烧水壶、人体感应语音盲文电饭锅、安装了语音闪光门铃，把自来水也引进了屋内。现在，张宗保的生活更加舒适、无障碍。

通过家庭无障碍改造，越来越多像张宗保这样的残疾人享受到更加幸福和便利的生活。

今年长沙在浏阳市集里街道、长沙县福临镇启动两个省级无障碍改造示范乡镇建设，其中，集里街道为20户困难残疾人家庭进行了个性化无障碍设计，打造样板工程，力争户户是标准，家家是样板；福临镇通过前期摸排和入户走访，为80户残疾人家庭进行改造，根据残疾对象实际情况制定“一户一策”施工方案。

除了家庭改造，部分社区和乡村也进行了无障碍改造。在浏阳枫冲镇青草村，



科技加持 市场青睐

11月9日，湘潭九华经开区湖南创一智能科技有限公司，工人在组装厨余垃圾处理反应器。该公司主要从事风力发电、新能源、工程机械等装备制造的研发、生产和销售，年产值2.5亿元。其生产的工程机械产品厨余垃圾处理成套设备，利用高度智能化技术，推动厨余垃圾无害化处理再利用，受到市场青睐。 湖南日报全媒体记者 李健 摄

忆。残联工作人员根据其需求制定了个性化改造方案：将原先灶台拉低，而且灶台中间柜门部分做了一个中空设计，方便轮椅停放，前排外侧安装护栏进行防护。“改造后我可以自己独立做饭，也能在家自由安全出入，解放了家人的双手，不需要家人‘负担式’陪伴了。”她感激道。

此外，在信息化时代，信息化无障碍建设也成为了长沙市在无障碍改造上的一次探索。

2018年，长沙市残联采购“成才手语手机在线翻译”信息无障碍服务试点工作完成，听障人士出门难、沟通难的问题得到有效解决。

“成才手语”APP运用在线语音、视频呼叫通话技术，可实现听障者、手语翻译员和健听者的3方视频通话，提供手语无障碍沟通的在线翻译，架起一座连接听障人士与健听人之间的沟通桥梁。平台自上线以来，用户已达1000余人。

家住长沙市天心区的胡明辉和范川香夫妇因视力障碍，与外界的交流多有不便，自从区残联给他们的电脑安装上“读屏软件”后，在软件的辅助下，夫妻俩通过操作键盘即可获取各类互联网信息服务。酷爱唱歌的范川香还会自己录制歌曲分享到社群内。

“读屏软件相当于视障者的‘眼睛’，在电脑上安装读屏软件，屏幕上的文字信息就可以被朗读出来。”胡明辉说，有了读屏软件，他们可以和健全人一样上网交流聊天，也能通过听取商品介绍实现足不出户上购物，解决了生活中的很多不便。

“无障碍改造，改造的是残疾人家中和公共场所的设施，改变的却是残疾人的生活。”长沙市残联党组书记、理事长刘增三表示，未来将更精准地对接残疾人需求，为他们提供有效的帮助和服务，让残疾人感受到实实在在的、让他们更有尊严地生活。