

# 流动的“汝城红”

## ——汝城县“双报一领”构筑流动党员党支部战斗堡垒纪实

李秉钧 钟丙芳 朱 烨

上党课、讲红色故事、积极参加党员志愿者活动……汝城县沙洲村流动党员朱凯华是“半条被子”故事主人公之一徐解秀的曾孙，他2012年4月加入中国共产党，2013年揣着积攒下的几万块钱，在广东创办了东莞市顺辰模型科技有限公司，并积极参与所在地党支部的组织生活。近年来，他经常受邀和所在地党员群众交流，向他们讲解发生在红色汝城的“半条被子”军爱民、“一张借据”民拥军的故事，宣传“半条被子”故事的内涵。

“像朱凯华一样，全县有众多流动党员正在将汝城‘半条被子’等故事和精神，传到全国各地。”汝城县委组织部负责人介绍，该县现有流动党员近2000人，通过“双报一领”管理模式，让他们发挥先锋模范作用，服务老乡、贡献他乡、回报家乡，为驻地和社会的经济社会发展贡献力量。

### 离乡不离党，初心永不忘

汝城县根据“双报一领”工作要求，安排专门人员深入到广州、佛山、深圳等汝城务工人员比较集中的地方进行调研，广泛与当地汝城商会组织、流动党员进行座谈、商讨，在商会支持下，全面摸清了流动党员外出时间、地点、联系方式、从事职业、家庭情况等。

在此基础上，该县分别在广州、佛山建立流动党员党支部3个，这些党支部把外出流动党员组织起来，党员又把外出务工人员组织起来，大家互帮互助，让外出务工人员有了家的归属。

各基层党组织建立在外工作、生活党员信息数据库，要求在外工作、生活6个月以上且地点相对固定的党员，必须转移组织关系；在外工作、生活不满6个月的，不转组织关系，开出流动党员证明，党员凭流动党员证明参加流入地组织生活；组织流动党员通过线上+线下党课、视频会议等方式参加支部党员活动和党员大会，促使党员不失联。

汝城文明瑶族乡流动党员数据库显示全乡有流动党员207人。其中男、女党员比例，年龄、学历结构，流出到广东、上海、长沙等地人数等各个关键数据，一目了然。点击其中宝南村流动党员徐良文，有其入党时间等各项基本信息。“双报一领”管理模式推行以来，徐良文不但能够积极参加流入地党组织的各项活动，而且



流动党员党支部到沙洲村开展主题活动。

为疫情防控捐钱捐物，在徐良文老党员的带头下，其他党员群众纷纷解囊……

“摸清了流动党员的分布情况、年龄结构、就业情况、联系方式等，为全县流动党员教育管理工作打下了坚实基础。”汝城县委组织部分管组织工作的副部长说，有了流动党员数据库，工作起来更有方向、心里更有底气了。

该县通过流动党员“双报一领”管理模式，对流出、流入党员进行全面摸底，为近2000名流出党员准备了组织关系介绍信、党员证、党员报道回执单等资料，要求流出党员到流入地报到后将回执单及时反馈到乡镇党委，同时搭建了流入党员网络平台，创建了流入党员微信群，确保了1798名流入党员“流动有家”。

同时，利用“学习强国”、微信群、邮箱等，及时在流动党员管理群中发布并跟踪学习任务，要求流出党员将本人在流入地的学习情况以图片、视频、笔记等形式反馈到党支部，目前已发布任务30余件，收到反馈57500余份。

“双报一领”管理模式针对性地解决了流动党员信息难掌握、管理难跟上、作

用难发挥等问题，也进一步强化了汝城对流动党员管理的精细化和精准化。目前该县正计划在深圳、福建等地再建3个流动党支部。

### 服务很贴心，战力格外强

为全面了解在外流动党员的工作、生活等情况，汝城县在广州、佛山等地设立的3个流动党支部，都建立流动党支部书记与流动党员定期见面谈话、听取意见长效机制，力所能及地帮助解决流动党员创业、就业、维权等方面的实际困难，让他们切实感受到“离乡不离党，组织在身边”的幸福。

“在广东跑了多个地方找不到合适的岗位，找到党支部汇报了我的实际困难后，佛山党支部很快帮我解决了就业问题。”汝城在广东的流动党员宋训波说，“有困难找组织”，现在成了在粤流动党员的“口头禅”。

每年春节期间，汝城驻粤各流动党支

部还会发动汝城商会等在粤创业成功人士，募集资金对生活困难党员、老党员以及家乡困难党员群众，进行走访慰问，让他们在异地感受到家乡党组织的关怀和温暖。

“党组织就是我们流动党员的最大‘靠山’。”这是汝城县在粤流动党员们常说的一句话。通过有效服务，增强了党组织的凝聚力和流动党员的归属感，也加深了群众对党组织的认可。

据了解，今年以来，汝城驻外流动党支部走访党员和群众100人，帮助解决就业、就医、就学等方面困难7件。

流动党员外出之后，最挂念的就是家中父母、子女、配偶。汝城县在各党支部设立“流动党员暖心小屋”，小屋配有常用药和幼儿书籍，和一名专职“暖心使者”，对流出党员家庭实行全方位帮助。泉水镇白泉村突出“党建+养老”，在老年协会、党支部的动员下，每个党员带头结对2至5名老人，关心照料老人生活起居，一日一问候。

汝城县各级党组织积极调动志愿者、社工等社会资源开展关爱留守老人、儿童活动，为留守老年人、儿童服务，2021年开

### 发挥大作用，展示新形象

汝城县注重加强对流动党员的教育引导，完善各项制度，发挥流动党员“宣传员”“指导员”“联络员”等作用。该县集益乡益将村流动党员何建春，在广东创办数据线厂多年，他引导集益、热水等周边乡镇近60人外出就业。今年已25岁年龄的他，决定为家乡的乡村振兴投资100余万元，创办汝城县集益电线电缆有限公司，解决了集龙片区30余劳动力就业问题，人均年增收3万元以上。

近年来，集益乡党委在推动乡村振兴工作中，充分发挥党建引领、党员带头的重要作用，动员流动党员及当地党员创办的郴州集龙矿业、湖南益金投资、集龙牛樟硬页岩石矿等多家企业，慷慨解囊，累计捐赠40余万元，为该乡乡村振兴输血供氧注活水。

广州商会流动党支部的入党积极分子华海斌(汝城驻广东商会秘书长)，今年在广州疫情严重时，他协助医务人员做核

酸检测志愿者。该县流动党员返乡后，党支部对流动党员进行走访，一方面关心关爱，一方面号召党员戴党徽、亮身份，主动参与公共事务。同时，组织他们结对帮扶困难群众、认领微心愿等志愿服务活动，让流动党员在为民奉献中践行党史学习教育“为民办实事”。

这两年因疫情防控的需要，一部分流动党员滞留在家，响应党的号召，带头到路口值班值守、捐钱赠物、上门宣传防疫知识，提高了党员的身份意识。疫情居家期间，有的主动请缨坚持守路口1个多月；在外学到了技术、积累了资金的，在乡开办工厂，帮助当地群众就地就业。

汝城一些流动党员常年在外闯荡，有着丰富的工作阅历和实践经验。该县因势利导，积极培养、推荐优秀的外出党员回村任职，对条件成熟能进村班子的及时委以重任。

该县土桥镇东坳村流动党员李九斤，曾在某公司担任总经理，年薪30万元，村里换届选举时，镇党委找到他让其回村服务家乡，李九斤毅然辞去了工作，回村当起了村党支部书记。几年努力下来，东坳村面貌大变样。近几年汝城脱贫攻坚战打响以来，该县众多像李九斤一样的流动党员，争当先锋、做榜样。同时，在新时期的乡村振兴工作中，依旧做表率、作贡献。

一名党员就是一面旗帜。汝城县委组织部分管人才工作的相关负责人表示，流动党员具有难得的人才资源优势，他们在助推家乡脱贫攻坚、实现乡村振兴方面发挥了重要作用。为引导党员发挥模范作用，目前该县正在研究制定优惠政策、加大资金扶持、提供创业培训等办法，支持和帮助流动党员返乡创业就业。同时，该县还制定流动党员管理积分制，将流动党员参与公益事业和志愿服务活动、认领党组织分配的工作等情况，列为奉献加分项，定期登记排名，并在微信群等平台公示，激发党员干事创业、服务群众的内生动力。



春节时宝南村流动党员回村报到。



大坪镇回访夜谈会。



益将村流动党员何建春返乡创办的数据线厂。



# 98分! 汝城群众为党员干部打高分

李秉钧 钟丙芳 朱 烨

深秋时节，走进汝城县土桥镇黄家村，只见现代农舍错落有致、村路巷道干净整洁、文明新风荡漾村庄；置身村庄，宛如走进敞开心扉的农村公园，拆墙透绿让房前屋后掩映在红花绿树中；村庄旁边，满目橙黄晚稻和葱郁生姜，尽情舒展着丰收希望……

黄家村的变化，得益于小承诺焕发大活力，当地召开党员干部大会达成共识，开展日访夜谈征集民意计，挨家挨户征询意见入户而异作承诺，诺必行，行必果，生动展现了党群干群心连心、换活力。

作为“半条被子”故事发生地，汝城县坚持以习近平总书记考察湖南重要讲话精神为根本遵循，树牢以人民为中心的发展思想，把党群干群关系提升到前所未有的高度，深入开展“牢记习近平总书记嘱托、不负汝城人民重托”“弘扬半条被子精神，密切党群干群关系”主题实践活动，把干群关系作为考核列入责任、成绩、问题“三张清单”重要内容，乡镇、工作队干部调动调整、提拔重用必须与所驻村群众100%认识、得到98%以上认可。

“一个地方、一个部门的党群干群关系到底怎么样，98%以上的认可意味着要打98分，才算获得群众的认可和肯定。”汝城县委主要领导坚定地说，这是评价一个党员干部成绩的硬指标。

正是硬指标带来了好作风，好作风推动了大发展。今年上半年，该县地区生产总值、固定资产投资、规模以上工业增加值、一般公共预算收入同比分别增长

11.9%、9.3%、11.6%、23.7%，“一极六区”半年考核位列郴州市第一方阵，其中传承红色基因推进绿色发展示范区建设、湘赣边区域合作示范区建设、营商环境全面优化专项排名全市第一。

### 想在一起，干在一起

80多年前，在汝城县沙洲瑶族村发生的“半条被子”的故事，生动诠释了中国共产党人的初心。几年前，该县是国家扶贫开发工作重点县、罗霄山片区扶贫开发重点县，曾有贫困村90个，建档立卡贫困户24825户72232人。

为加快脱贫致富步伐，汝城县6000多名机关干部与贫困户结对；217名机关干部下到村里担任村党组织第一书记、2500多名乡村干部与群众携手同心，演绎着新时代的鱼水深情，促进了脱贫攻坚，推动了乡村振兴。

该县划出一条考核“硬杠杠”，驻村干部、工作队、村干部“三支队伍”必须与群众100%认识、得到98%以上认可。

“硬杠杠”考出“硬作风”。广大干部把上门群众当客人，把村里群众当亲戚，开展“日访夜谈”活动，白天和群众一起干，晚上和群众一起想，村村群众、田间地头到处都是干部的足迹。土桥镇80多岁的老村主任曹普全感叹，有两次让他感动的干部作风，一次是上世纪50年代，一次就是现在，都是干部和群众想在一起、干在一起。

顺利脱贫摘帽后，去年4月至6月，代表省委到汝城考察干部组的考察组组长、省工商联党组成员、副主席杨广林，通过遍访乡镇贫困村、访谈干部和群众、考察扶贫项

目等方式，全面了解了汝城的脱贫攻坚工作后，饱含深情地写下了《受益终生的一课——汝城县脱贫攻坚干部考察工作感想》。

其中，让他印象深刻的是：汝城县委党校副校长、派驻濠头乡庙前村第一书记、驻村帮扶工作队队长陈盛洪，他在一个不足800人却有着87个自然村、参加红军的的外公在那里献出年轻生命的偏远山村坚守了5年。哪怕因山里湿气重而患上冠心病和支气管炎，哪怕在山里多次遇险汽车自燃、刹车失灵差点翻下深山，始终动摇不了他的信念，用自己的坚守诠释了一个共产党员新时代的初心与使命。

杨广林感慨：在汝城，有一种点赞叫“非常满意”！

广大干部和群众想在一起、干在一起，天晴抓产业、下雨排洪涝、农忙帮收割、农闲通水渠，有时候晚上十一二点还在村里做工作，用真心真情赢得了群众的认可。老百姓说：“干部作风越来越好了，好干部越来越多了”；《人民日报》等中央、省级主流媒体集中报道汝城抓党群干群关系的做法和成效。郴州市委组织部考察组评价“政治建设在汝城找到了答案”。

### 干部认亲，“夜谈”情深

零距离接触群众，为群众把好发展脉搏，与群众贴心窝谈家常谋发展，如今在汝城已经蔚然成风。

2019年，汝城县大坪镇开展“干部认亲戚”活动，每名镇村干部认1至2个村民小组的村民为“亲戚”，10173户村民一户不落。该镇自开展“干部认亲戚”活动以来，累计开展“夜谈”450余场，制发便民服务墙卡9000余张，为群众解决难题428个。

“干部认亲戚”，是汝城县党员干部沉下身子，用心接近群众、用情服务群众、用力帮助群众的一个缩影。白天，他们深入困难群众家走访，送政策、送技术、解难题。晚上，开展夜谈活动，听民声、谋发展、解民忧。干群情谊越来越深，在县干群关系督导考核中，群众满意度非常高。

汝城全县推广这一模式以来，夜谈会开到了2000多个自然村寨，超过5000场次，收集群众意见建议7000多条，问题销号80%以上。

如2019年初，在“夜谈会”中有群众反映办事不方便，有时办一件事要跑10余趟。这个意见反馈到县委、县政府主要领导，县里很快启动“提速提效”工程，实施“一门式办理”“一次性办结”。当年7月，县政务服务中心将办事窗口增加到465个，1081项行政审批事项集中进驻，群众各类办事项目95%可在县政务服务中心“一门”办成。

“放管服”改革的纵深推进，赢得了越来越多客商对汝城的青睐，该县今年上半年新引进重大招商引项目12个，总投资24.4亿元，履约率、开工率均为100%，其中，与500强企业中国电力集团成功签约县分布式光伏及综合智慧能源项目，与世界500强企业佳能集团初步达成签约意向。

全国信访工作“三无县”；2020年，综治民调考核结果排全省第三、全市第一。

### 最高标准，群众满意

汝城县委对乡镇、工作队干部调动调整、提拔重用，必须与所驻村群众100%认识、得到98%以上认可，就是让群众成为党员干部工作开展的裁判员。

该县为什么要定“98%以上认可”这个标准？县委的决策者表示，因为汝城是“半条被子”故事发生地，影响全国，全县上下必须高标准、严要求，争当党群干群关系的先锋和模范。

事实也确实如此。去年省委脱贫攻坚干部考察组到汝城考察干部时，先后随机访问了近400户贫困户，无一例外地对脱贫攻坚工作和被考察对象表示“很不错”。

考察组在井塘镇泉明村考察工作队队长何俭松的时候，随机到农户家里、到田间地头或偶遇的老乡，问到“对何队长满不满意”，老百姓毫不含糊甚至抬高声调说“不是不满意，而是非常满意”……

高分哪里来？汝城牢牢把握“群众增收是最大的满意”这一要求，近几年来，为让群众脱贫可持续、收入有后劲，县里派出336名产业指导员下沉到217个村，乡村干部主动学起了农业技术，与群众一起出点子、定产业、插秧苗、修水渠，通过扶贫不但扶出了干部作风和民心，还扶出了内生动力和产业，摘下了中国特色农产品优势区的“金字招牌”。

现在，汝城从西到东、从南到北，漫山遍野，到处是辣椒、生姜、小水果、中药材等，去年几个主导产业扩面三分之一以上，辣椒达到12万亩，生姜、水果、茶叶分别超过6万亩，中药材增加了3万亩；全县85%以上的脱贫户通过发展产业实现持续增收，1.67万户脱贫户通过“订单”种养实现稳定增收，群众的收入和笑脸给党员

干部的工作打了高分。

该县文明瑶族乡沙洲村村民在扶贫工作队的帮扶下端上了旅游饭，今年上半年接待游客134万余人次，并带动全县接待游客472万人次，同比增长79.28%，节假日的景区呈现出住宿“一房难求”、餐饮“一位难求”的火爆局面。

今年在乡村振兴的新征程上，汝城尽锐出战抓推进，确定130个单位参与驻村帮扶，向122个村派驻第一书记和工作队。以点带面抓突破，建立乡村振兴示范点联系制度，县领导每人包干完成1个示范村创建，县财政对每个示范村以奖代拨50万元，以示范创建带动全面突破、全面振兴。

同时，由内及外抓提升，大力实施“三一”工程，统筹推进涉农专项资金1.7亿元，重点用于巩固脱贫成果、完善基础设施、打造振兴示范样板，成功申报中央专项彩票公益金5000万元，着力将环沙洲示范片打造为全国知名的红色文旅乡村振兴示范区。

在乡村振兴的新战场，汝城县党员干部与群众想在一起、干在一起，一个生态美、产业兴、百姓富的幸福汝城正大步走来。该县龙潭桥村被评为省级乡村振兴典型、湘赣边区乡村振兴示范村，汝城县获评全国农村创业创新典型县、全省实施乡村振兴战略先进县。

今天的汝城，产业发展来势好，干部精气神佳，到处都是党员干部忙碌的身影，到处都是希望的田野，一派生机勃勃的繁荣景象。

