

党建引领促发展 乡村振兴美如画

——宁远县“稳就业、强基础、富家乡”主题活动纪实

荆道演 李朋兵 聂四海 裴 彦

“以前奈李价格再低也卖不出去，今年价格上涨客商抢着要。”近日，谈起今年水果种植行情，宁远乐田农业有限公司总经理莫宁波激动地说，多亏县委给他们请来的农业专家，手把手教学。

奈李从“滞销货”变成了“抢手货”，正是宁远县持续开展“稳就业、强基础、富家乡”主题活动，并取得成效的一个缩影。

“一个系统”：画出就业最美同心圆

宁远县是一个劳务输出大县，全县89万人有近40万人在外务工，去年受国际形势和疫情叠加影响，企业“招工难”、群众“就业难”两道难题摆在了县委面前。

恰逢其时，全国吹响全面推进乡村振兴的号角。

如何解答好乡村振兴这道“时代考题”？宁远县委创新开展“稳就业、强基础、富家乡”主题活动。

“不解决就业问题，乡村振兴就是一句空话”。为此，宁远县创新开发以“一库三平台”为核心的综合就业服务系统，“一库”即劳动力资源信息库，“三平台”，即个人、企业和政务服务平台，通过“互联网+公共就业”服务模式，服务对象提供均等、优质、高效、便捷的公共就业服务，确保企业用工和劳动者就业精准对接。目前，全县63.1万名劳动力信息全部录入系统，录入企业信息123家；开展职业技能培训8330人，实现城镇新增就业6123人，农村劳动力转移就业5462人，新增创业主体3971户，带动就业8547人。

为什么能在短短一年时间实现就业难向高质量就业转变，还被评为“全国优秀农民工先进集体”？

“我们以‘稳就业、强基础、富家乡’主题活动为载体，调动全县党员、干部、群

众，汇集人才、资金、项目等资源，千方百计拓宽就业渠道。”宁远县委书记肖质彬道出了其中缘由。

“三个一批”：铺开基层建设新画卷

仁和镇春水村原来是宁远有名的软弱涣散村，村党组织战斗力不强，说话没人信，办事没人跟，各项工作落在后面。

“回来当干部，就是想带领全村人走出一条乡村振兴的新路子。”年薪百万的刘兴旺从北京返乡，通过换届选举，当选为春水村党总支书记。一时间，“百万经理回村当书记”引发热议。

“喊破嗓子不如干出样子”。刘兴旺带领村“两委”班子，发展生姜产业，今年喜获丰收，村集体增收10.2万元。“产业兴、人心齐，大家干得起劲，心里痛快，明年村里的产业一定会做得更好。”刘兴旺说话很有底气。

是什么魔力让一个后进村迅速蝶变为先进村？2020年以来，宁远聚焦发挥党的组织优势，启动“三个一批”工程，努力推动乡村振兴能级大幅提升。

发展一批党员。巩固全国农村党员违规违纪党员排查试点成果，出台规范党员发展“1+4”文件，注重从致富能人、在外务工人员、回乡优秀青年中“选贤”，有针对性发展一批有致富头脑、有发展潜力的党员，做实党员积分管理，激励推动青年党员在乡村振兴的战场上展现青春力量。

培养一批干部。面向全县发布“村官”招募令，吸引914名外出务工经商能人回村竞选村干部，为村“两委”换届奠定坚实基础，开创了宁远村“两委”换届无网络舆情、无信访举报的新篇章。同时，围绕选、育、管、用，建立教育培训、跟岗锻炼、帮带提升、激励保障、考核评比五大机制，着力培养乡村振兴“领头雁”。

引回一批乡贤。大力实施“雁归”工程，全面推行县乡村三级党组织书记乡贤回引责任机制，创新建立乡贤能人才智库，认真落实返乡创业优惠政策，积极探索“党支部+合作社+乡贤+农户”的“四方鼎”模式，吸引216名乡贤回乡发展，达成意向合作项目104个，推动创办27家企业，回引资金14.6亿元，一场由乡贤参演的乡村振兴“大片”正在宁远精彩上演。

“四篇文章”：绘就乡村振兴富美图

走进中和镇坝眼村好又来葡萄种植专业合作社基地，一串串成熟的葡萄挂满枝头，晶莹剔透、颗粒饱满。基地负责人欧阳艳芳夫妇一边忙着招呼来采摘的客人，一边忙着将成熟的葡萄采摘装箱，脸上洋溢着丰收的喜悦。

欧阳艳芳和丈夫罗泽峰都是青年党员、种植能手。之前，夫妻俩在广东一家知名企业当高管，得知家乡招贤，夫妻俩毅然回乡创业，投入100多万元发展葡萄种植产业。由于技术到位，他们种植的葡萄亩产可达4000斤，年收入150万元以上。

坝眼村是个1600多人的乡村，1200多人在外务工，只留下老人和留守儿童。

“前几年，村里垃圾遍地、破瓦寒窑，是县里有名的穷村，年轻人一个劲的想着往外跑。”中和镇坝眼村党支部书记陈勇说，“现在我们村环境好了，家家户户盖了新房，年轻人也愿意留在村里发展了。”

坝眼村的“变形记”，得益于宁远县在主题活动中扎实做好共谋大业、外出就业、返乡创业、合作兴业“四篇文章”。

党建有活力，发展添动力。“稳就业、强基础、富家乡”主题活动的深入开展，为宁远经济社会高质量发展注入强劲动力。宁远经济跑出加速度。以“稳就业、强基础、富家乡”主题活动为主抓手，持续推进县委“十条措施”和“三个一”工作法，

引导党员干部把主要精力聚焦在经济社会发展主战场，形成了“解放思想解难题、改革创新创新业、创先争优竞一流”的生动局面。2020年，宁远地区生产总值达到232.4亿元，增长4.5%；投资、规模工业总产值、财政收入同比分别增长9%、5%、6%，稳居全市第一方阵；全面小康实现程度达到100%；连续五年被评为全省全面小康优秀县。

基层治理发出最强音。突出党领导下的法治、德治、自治“三位一体”治理体系建设，着力解决基层有人办事、有能力办事的问题。在农村，改革网格化管理，以村民小组设立网格，解决有无网无治问题；推动一门式服务提质增效，扩大下放权限，提高办件质量，基层公共服务（一门式）入选全国“互联网+政务服务”标准化试点。在城市，把支部建在小区里，构建“六位一体”的党建管理模式，荣获省“党建+老旧小区改造”示范县和“党建+城管执法网格化管理”试点县。宁远基层治理有效、社会大局稳定，获批全国第一批“美好环境幸福生活与共同缔造活动培训基地”。

乡村振兴迈出新步伐。全面推行乡镇干部“组团联村、五抓五促”工作机制，1559名乡镇（街道）干部、157个驻村干部、317名第一书记和工作队员，与群众同心德、同舟共济、同力同行，党群齐心点燃乡村振兴之梦。创新开展“支部书记大比武活动”，从“要我干”变“我要干”，从“催着干”变“争着干”，从“推着干”变“比着干”，形成了你追我赶、争先创优的良好氛围。2020年，湾井镇下灌村荣获全国乡村旅游重点村，九巛山瑶族乡西湾村荣获全国民主法治示范村等荣誉。

美丽巛山入画来，乡村振兴正当时。宁远县委认真贯彻落实市、县党代会精神，正将党的政治优势转化为助力乡村振兴的磅礴之力，奋进在新征程上，脚步铿锵、响鼓劲催、旌旗如画。

安仁县：诉源治理创新实践探出新模式

李秉钧 张爱忠 段新娥

近年来，为进一步做好诉前调解工作，安仁县构建了“1+5+5”诉源治理工作模式：即成立了1个诉源治理中心；在案件多发的永乐江、安平等四个中心乡镇以及县物业行业协会设立了5个诉源治理工作站；在城北居委会等四个村（居委会）以及县物业行业协会设立了5个诉源治理工作室。

“县委副书记、县委政法委书记史顺黎高度重视诉源治理工作，并对其进行安排部署。”安仁县法院党组书记、代院长李文华介绍，他们拟对县农商银行等行业部门及所有乡镇成立诉源治理工作站，同时县委政法委、县法院、县司法局合力把行业纠纷化解工作落实到位，推动道交、金融、医患、物业、劳资、家事纠纷等成立纠纷调解委员会和诉源治理工作站，目前县法院已经挂牌成立了“物业纠纷调解工作室”，邀请人民调解员及人民陪审员走进小区开展物业行业纠纷诉源治理。

今年4月26日，县委政法委、县法院、县司法局就如何进一步推进诉源治理工作达成共识。由县法院立案庭安排专门的工作人员与司法局进行对接，将诉前调解案件移交县司法局进行调解。

该县充分发挥“一站式”多元解纷机制优势，通过运用“一站式”司法确认的模式，将极易引起群体性上访事件的案件在源头中解决，充分展现了聚焦提质增效。

今年4月，16起涉及劳动争议系列案件当事人在县法院

诉讼服务中心领取司法确认裁定书。这是安仁县人民法院委派永乐江镇人民调解委员会成功调解16起劳动争议的成果，通过引导当事人申请司法确认及时申请强制执行领取兑现款，切实维护劳动者的合法权益。

“人民调解+司法确认”模式的运用，县法院对成功调解的32起案件进行了司法确认。“人民调解+司法确认”工作模式是诉源治理工作理念的实践探索，真正做到了为民办事，该系列案件的成功处理获得了当事人的一致好评。

今年7月2日，在县法院党组成员、分管立案信访工作的副院长胡清文的组织下，召集物业纠纷调解员齐聚一堂，共同探讨调解物业行业纠纷存在的困难并就如何处理纠纷对物业纠纷调解员进行培训，提高物业纠纷案件调解成功率。

为推动物业行业纠纷化解工作，7月8日在安仁县永乐江镇滨江新城瑞吉大厦开展安仁县人民法院物业纠纷诉源治理工作座谈会，走近物业纠纷的当事人，向他们了解物业纠纷的矛盾焦点，让物业纠纷调解工作能对症下药。目前，该院物业行业诉源治理工作组走访了企业人员和业主近3000人次，收集各种意见和建议350多条，诉前化解各类物业行业矛盾纠纷1200余起。

此外，为推进金融行业纠纷诉前化解，9月9日安仁县平安建设领导小组办公室，出台了《关于建立安仁农商银行金融纠纷诉源治理工作站的实施方案（试行）》，进一步推进诉源治理走向纵深。

“奋斗百年路·启航新征程”涟源篇（五）

龚雅丽 卢利飞 贺 浪 吴伟平

一座城市的发展，因文明更有动力；一座城市的梦想，因文明更显精神。

近年来，涟源获得全国文化先进市、全国体育先进市、全国科普示范市、湖南省卫生城市、湖南省文明城市等荣誉，这些荣誉成为涟源提升城市品位、打造城市文明名片，向文明之城、和谐之城、品质之城奋勇拼搏的不竭动力。

依法治市，法润人心

在培育法治文化中实现法治“塑形”，是宣传法治思想、推进法治建设的重要内涵。

9月10日，徐徐清风袭来，涟源市杨市镇板桥村村民三三两成群，和往常一样散步到文化长廊，看看两侧宣传栏的法律知识和守法故事。“以前为了鸡毛蒜皮的小事都争得面红耳赤，现在懂得吵架成本和打架成本，划不来就不吵了。”71岁的姚长庚说笑道。

用法治为幸福生活护航。近年来，涟源有序推进全面依法治市进程，制定并实施《市委全面依法治市委员会办公室关于全面推进依法治市若干问题的实施方案》《涟源市2020年度法治政府建设考核方案》，持续深入开展主题教育、道德讲堂等活动，全面提升社会治理现代化水平，营造全民参与尊法、学法、守法、用法氛围。

大力开展法治文化宣传活动，为文明创建工作贡献法治力量。涟源在“法律六进”活动基础上，增加进军营、进景区、进网络，加大法治文化的培育和宣传

文明花开幸福来

——涟源市开启文明创建新征程



涟源志愿服务常态化，文明实践长效化。

刘再丽 摄

志愿服务，文明“升级”

在涟源大街小巷，随处可见戴着红袖章的文明劝导员。公交车上，随时可见主动让座的乘客；服务窗口，随处可听到温馨的问候；斑马线前，总是站着等候绿灯的行人。文明已成为市民的自觉行动。

以绣花功夫，推动文明创建。涟源坚持以“惠民利民”为宗旨开展创建工作，改造老旧小区、整治交通顽瘴痼疾、人民西路城乡结合部环境整治、农村人居环境整治等专项行动，及时把群众的需求落到实处；建立创建工作奖励激励制度和保证金制度，激发全市文明城市创建工作动力，确保“一个目标干到底，一种声音喊到底，一把尺子量到底”。

盛宴，品尝本地特产美食等系列活动。在县城永水河风光带，“五一”火出圈的水上竹排歌舞表演、网红断桥汉服游让住在县城的游客大呼不虚此行；阳明山腊肉、烟笋、腐乳、高山虎爪姜、高山野生茶以及桐子坳的白果等本地美食特产，成为游客们旅行采购的“抢手货”。

据了解，双牌县国庆假日共接待游客46.62万人次，同比增加177.42%。实现旅游收入37296万元，同比增加186.77%。（袁 程）

7月22日，涟源市六亩塘街道团工委、23个村（社区）团支部几乎同时发布大学生志愿者招募令，截至8月5日，六亩塘街道23个村（社区）均已配备至少3名大学生志愿者，实现全覆盖。大学生志愿者协助群众下载反诈APP 8400余次，配合村干部接引群众接种疫苗600余针、发放防溺水安全资料、防疫资料7000余份。

一座城市的美丽，靠花靠草靠景色；一座城市的文明离不开志愿者的身影。涟源出台一系列文件，大力推动志愿服务工作制度化、规范化，着力打造富有娄底特色的志愿服务品牌。截至目前，全市拥有48个志愿服务组织、461个志愿服务站（岗）、710个志愿服务团队、17万名

注册志愿者，发布活动1810次，打造“肖光盛扶贫助学”“同在蓝天下·阳光课堂”“涟水好少年”“凉风行动”“爱心奶奶护学岗”等新时代文明实践志愿服务品牌，广泛发动上千名大学生志愿者、涟水好少年助力疫情防控宣传志愿服务。

榜样力量无穷，文明润物无声。涟源积极推荐、评选道德模范、身边好人，建立道德模范、身边好人礼遇机制。涟源市税务局退休干部肖光盛荣获“全国第七届道德模范”荣誉称号，张宗南被评为“中国好人”，吴述桃等11人被评为“湖南好人”，吴述桃等4人上榜2020年“湖南好人”。

文明引领，倡导新风

城市文明与否，与每一位市民文明素养息息相关，城市与文明城市的距离，就是我们每个人与文明的距离。

“我们村从一个垃圾村到娄底市文明村，这离不开大家的共同参与。”9月17日，涟源市石马山街道小冲村百姓讲堂内，村支部书记刘吉谦和村民围在一起召开屋场会，对村里的文明新风和变化开展讨论。

近年来，涟源紧紧围绕文明创建工作要求，全市各乡镇、村成立红白理事会，修订完善村规民约，弘扬社会新风；以社会主义核心价值观、文明礼仪、移风易俗等为重点，制作大型户外公益广告、立柱公益广告、墙体公益广告和景观小品；开展文明家庭、乡村好人家、星级文明户等评选活动，对村民维护环境卫生、禁燃限塑、禁毒禁赌等方面进行约束和规范；以建设积分制“公益银行”为抓手，大力开展农村治陋习专项工作，探索建立村民自我管理、自我教育、自我服务长效机制。

涟源充分依托新时代文明实践中心阵地，发动市直8支志愿服务队和各实践所、站，围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、科技科普、民法典、反诈骗、

班接访，群众有需求可以通过现场、电话和网上等三种方法预约。今年以来，县委书记坐班接访群众5批17人次，全体县领导共接待群众86批142人次，县领导参与化解突出信访问题共23件。

该县高度重视来电、来信和网上投诉梳理，尝试运用网络大数据分析和各级智慧平台收集，全方位、滚动式、不间断排查收集群众诉求，及时发现和交办、转办各类问题到责任单位。指导基层干部下载应用“炎陵信

访”手机网页和关注微信公众号，引导群众通过网上渠道反映诉求，推动“走访”向“网访”、“网访”向“掌访”转变，形成“让群众多上网、少上访”和“让数据多跑路、群众少跑腿，最多访一次”的工作理念。疫情期间，“信访超市”也不打烊。第一时间公布网上信访受理平台，引导群众以“非接触方式”表达合理诉求，通过“让数据多跑腿”实现群众“足不出户”维护合法权益。

一感言一

不断刷新城市文明高度

走进涟源，迎面而来的是微笑、轻声问候的“您好”、自觉排队的情景……讲文明已成为涟源广大市民的自觉行动。

法润人心，强基固本。党的十八大以来，法治社会建设迈入新阶段。涟源逐渐落实“谁执法谁普法”的普法责任制，法治文化阵地建设不断加强，全社会法治意识和文明程度明显提升。公共法律服务更加高效便捷，为群众提供及时有效的法律服务，通过法定渠道解决矛盾纠纷的比率大幅提升。

群众是精神文明建设的主体，要真正实现精神文明建设的聚合效应，就要让群众自觉参与到精神文明建设中来。志愿服务，移风易俗、爱护环境……新时代文明实践把政府“独唱”变为群众“合唱”，让群众成为城市公共文明的参与者和实践者，城市基层治理等各方面问题迎刃而解，文明软环境转化为推动涟源发展的硬实力。（龚雅丽）

炎陵县：“多方会诊”解民忧、纾民怨、暖民心

近年来，炎陵县通过主要领导“坐诊开方”、联席会议“配合用药”、特殊部门“专家会诊”、智慧体系“网上办理”等方式“多方会诊”，解民忧、纾民怨、暖民心，快速有效化解信访事项。该县连续15年获得“平安县”荣誉称号，2019、2020年连续两年获得全国、全省“三无县”荣誉称号。

针对信访“老大难”问题，炎陵县坚持多年开展“领导坐班接访”活动，定期安排县领导到信访场所轮流坐

班接访，群众有需求可以通过现场、电话和网上等三种方法预约。今年以来，县委书记坐班接访群众5批17人次，全体县领导共接待群众86批142人次，县领导参与化解突出信访问题共23件。

该县高度重视来电、来信和网上投诉梳理，尝试运用网络大数据分析和各级智慧平台收集，全方位、滚动式、不间断排查收集群众诉求，及时发现和交办、转办各类问题到责任单位。指导基层干部下载应用“炎陵信

访”手机网页和关注微信公众号，引导群众通过网上渠道反映诉求，推动“走访”向“网访”、“网访”向“掌访”转变，形成“让群众多上网、少上访”和“让数据多跑路、群众少跑腿，最多访一次”的工作理念。疫情期间，“信访超市”也不打烊。第一时间公布网上信访受理平台，引导群众以“非接触方式”表达合理诉求，通过“让数据多跑腿”实现群众“足不出户”维护合法权益。

（张丽峰 陈平 张咪）