

美债“炸弹”引信难拆 政治弊端恐祸全球

美国国会参议院日前通过一项短期调高联邦政府债务上限的法案，暂时避免政府债务违约风险。但这一权宜之计并未真正解决民主、共和两党在债务问题上的分歧，只是将债务上限危机拖延到12月。美国政客频频上演此类“闹剧”，折射出美国政治极化加剧、治理体系失灵的政治弊端，其外溢风险将波及到全球，威胁世界经济复苏和全球金融市场稳定。

美国债务上限危机延后

根据美国参议院7日通过的短期法案，国会将暂时提高联邦政府债务上限约4800亿美元，确保美国财政部可履行支付义务至12月3日。众议院多数党领袖特尼·霍耶称，众议院将于下周投票通过这项法案。白宫表示，总统拜登期待尽快签署该法案。

这一“权宜之计”并未真正消除两党僵持的根源。出于明年国会中期选举等因素考量，民主党希望通过常规程序立法与共和党共同提高债务上限，不愿单独背负增加政府债务的政治压力。但参议院共和党领袖麦康奈尔8日致信拜登，明确表示共和党未来不会再次帮助民主党提高债务上限，民主党只能利用预算调节程序独自解决债务上限问题。可以预见，两党12月可能还将在债务上限问题上角力，联邦政府债务违约风险又将上升。

所谓债务上限是美国国会为联邦政府设定的为履行已产生的支付义务而举债的最高额度，通俗的讲，可理解为美国财政部的“信用卡额度”。在债务上限之内，财政部可自行

掌握发债节奏，触及上限后，财政部需国会调高“信用卡额度”或暂时取消“信用卡额度”限制后才能继续发债。

这一机制旨在定期检视政府开支状况，但事易时移，已难实现强化财政纪律、控制债务增长的初衷。联邦预算问责委员会的数据显示，上个世纪80年代，美国债务上限尚不到3万亿美元，如今债务规模已突破28万亿美元大关。

中国现代国际关系研究院研究员陈凤英告诉新华社记者，目前只是推迟而未根本解决美债上限问题。美国债务问题是个结构性问题，次债危机以来就一直存在。如果美国经济实现高增长，债务问题或可缓解，但美国经济高速增长不可持续，美国债务问题已成为常态，新冠疫情等因素又加剧了美国债务困境。美国经济已高度债务化，如滚雪球般无法根除。

政治弊端风险外溢全球

近年来，债务上限日益成为国会两党政治博弈的重要筹码。几乎每隔几年，两党都要上演一场挑动全球市场神经的“政治闹剧”，个别政客甚至不惜代价将美国推向债务违约的“悬崖边缘”以捞取政治资本。美国新墨西哥州民主党参议员马丁·海因里希说，对于债务上限沦为党争工具，已无法用语言来描述是多么荒谬。

虽然两党常在债务违约的最后期限前达成协议，但债务上限危机的频频上演折射出美国政治极化加剧、社会共识难求、治理体系

失灵、政治信用透支的严重弊端。这不仅成为美国经济增长和资本市场波动的重要风险源，其外溢效应也通过美债、美元和金融市场扩散到全球，威胁世界经济复苏和全球金融市场稳定。

2011年8月的债务上限违约危机是美国迄今距离“技术性”违约最近的一次，曾造成资本市场剧烈波动，导致美国历史上首次遭遇主权信用评级降级。当时美国短期国债遭到抛售而导致利率飙升，美国股市出现大幅回调，消费者信心受挫，经济增长受到拖累。新兴市场和发展中国家也被迫为其发行的以美元计价的债券支付更高利息。

如果美债真正违约后果将更为严重，经济学家普遍认为将会造成“经济灾难”。美国财政部长耶伦警告，美债违约可能引发利率飙升、股价急剧下跌和其他金融动荡，美国经济将重回衰退。

白宫经济顾问委员会主席塞西莉亚·劳斯指出，当前全球经济尚未从新冠疫情中完全复苏，美债违约一旦引发全球金融危机，可能会比2008年国际金融危机更糟糕。

长期来看，美国债务上限危机也将严重透支美国政治信用、削弱美国国债信誉和美元储备货币地位。美国智库布鲁金斯学会顾问阿马杜·西表示，这为金砖国家、非洲国家要求对国际货币基金组织、世界银行等国际金融机构进行治理改革提供了更多理由。一些经济体也将考虑推动外汇储备资产构成多元化，逐步减少对美国国债的依赖。

（据新华社华盛顿10月8日电）

伊拉克议会选举能否稳定政局

伊拉克定于10日举行国民议会选举。根据伊拉克独立高等选举委员会发布的数据，3249名候选人将竞选新一届国民议会的329个席位。分析人士认为，多年战乱加之外部势力干预，导致伊拉克政治派别林立，此次选举过后政局能否稳定仍有待观察。

新选举法

提前举行议会选举和推动选举改革是现任总理卡迪米2020年5月上台后的主要承诺。2020年7月，卡迪米宣布将原定于2022年举行的新一届国民议会选举提前至2021年6月举行。今年1月，伊拉克政府宣布，因技术原因将选举推迟至10月10日举行。

此次选举将依照2019年12月通过的新国民议会选举法举行。该法案首次允许独立候选人参选，并规定拥有双重国籍人士不得担任国家领导人或政府官员，同时将伊拉克全国18个省划分为83个选区，而此前每个省为一个独立选区。

伊拉克政治分析人士努赛芭·尤尼斯指出，划分更多选区理论上意味着议员更能代表选民意见，但实际上小党派和独立候选人处于弱势地位，难以跟主要政治派别抗衡。此次选举总体上依旧延续了2003年伊拉克战争后确立的选举制度，并未按照2019年大规模示威游行中民众所要求的那样废除配额制。

2003年，美国入侵伊拉克，破坏了伊拉克原有的政治生态。此后，在美方主导下，伊拉克建立了一套基于配额制的政治体系，将

总统、总理、议会及内阁职位按一定比例分配给什叶派、逊尼派、库尔德人和其他少数民族。反对者批评这种模式导致政治权力被一些政党长期掌控，容易滋生腐败等问题，他们呼吁对此进行改革。

派别林立

伊拉克宗教和民族问题较为复杂，除了人口占多数的什叶派外，还有不少逊尼派居民，以及北部的库尔德人等其他族裔。加之该国长期战乱，外国势力介入较深，这些因素叠加，造成伊拉克政治派别林立的局面。

以什叶派宗教领袖穆克塔达·萨德尔为代表的宗教力量与与伊朗关系紧密的什叶派政治团体“法塔赫联盟”仍是此次选举中的两股主要势力。在2018年选举中，萨德尔领导的“行走者联盟”和哈迪·阿米里领导的“法塔赫联盟”成为得票最多的两大派别，分别占据议会54和48个席位。

目前伊拉克国内反美情绪高涨。萨德尔在此次选举中领导的“萨德尔运动”持反美、反伊朗的民族主义立场，拥有大量贫苦的什叶派民众拥护。“法塔赫联盟”同样反美，但与伊朗关系密切，曾在议会推动通过要求美军撤离伊拉克的决议，在此次竞选提出“我们保护和建设伊拉克”的口号。

在这两股主要势力之外，一些伊拉克现任和前任领导人也积极组建政党联盟参加竞选。前总理阿巴迪和伊拉克伊斯兰最高委员会前主席哈基姆共同组建了民族国家力量联盟。国民

议会议长穆罕默德·哈布希领导的逊尼派政治团体“进步联盟”也将参选。而伊拉克库尔德自治区的两大政党——库尔德斯坦民主党和库德尔爱国联盟则在该自治区拥有绝对主导地位。

面临挑战

分析人士指出，目前伊拉克主要派别间分歧巨大，在选后组阁过程中可能展开复杂博弈，未来新政府要推进改革，必然会面临国内政治矛盾和外部势力干预，因此将困难重重。

从国内情况来看，今年以来伊拉克安全形势不稳，袭击事件显著增加，政府公共服务能力仍然薄弱，高失业率和腐败等问题难以解决。面对新冠疫情，政府应对能力有限，今年还发生了两次新冠定点医院火灾事故。

从外部因素来看，近年来美国和伊朗在伊拉克的博弈不断加剧。2020年初，美军在伊拉克境内暗杀了伊朗伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”指挥官苏莱曼尼和伊拉克什叶派民兵武装“人民动员组织”副指挥官穆汉迪斯，伊朗此后进行报复，用弹道导弹攻击了美国在伊拉克的驻军。尽管美国拜登政府已宣布驻伊拉克美军将在今年年底前结束作战任务，但这并不等于完全撤军。因此，美国和伊朗的博弈仍将持续，而这不可避免会对伊拉克局势产生影响。

联合国秘书长伊拉克事务特别代表、联合国伊拉克援助团团长雅妮娜·亨里斯-普拉斯哈特表示，当务之急是确保伊拉克国民议会选举公平透明举行。此次选举有可能为伊拉克带来转变，但任何选举都不会立刻创造奇迹。重要的是选后快速有效地组建政府、推动改革，以应对伊拉克面临的各种挑战。

（新华社巴格达10月9日电）

党旗红引领三塘美——衡南县三塘镇党建引领高质量发展纪实

前言

近年来，衡南县三塘镇党委主动融入县委“四区一花园”建设，做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，坚决落实“发展、民生、法纪”三条主线，突出“工业、物流、教育、农村集体经济”四大产业，加快建设“宜居三塘、发展三塘、美丽三塘”，推动了三塘高质量发展。一幅决胜建成全面小康三塘的瑰丽画卷，在眼前打开、向未来延伸。

陈鸿飞 吴娅萍 李栋宇

衡南县三塘镇位于衡阳市西郊，蒸水河畔。交通便利，区位优势明显。该镇被誉为“全国重点镇”“全国小康示范镇”、省“诗词之乡”“全省经济强镇”。

“近几年来，镇党委以‘三大攻坚战’为重点，积极打造实力园区、宜居城镇、最美乡村。”三塘镇党委书记周小云说，全体党员干部群众以“绝对忠诚、主动担当、忘我工作、勇争一流”的三塘精神，力促“宜居三塘、发展三塘、美丽三塘”迈出坚实步伐，为全面建成小康社会奠定了坚实基础，为加快建设衡南“四区一花园”贡献了三塘力量。

今年，全镇经济运行继续保持了稳中有进、稳中向好的态势，高质量发展迈出了稳健步伐。

突出政治引领，夯实基层党建基础

“近年来，我们始终推进党的建设，坚定不移全面从严治党，营造了风清气正的政治生态。”三塘镇党委书记吴娅萍说，该镇始终坚持以党建工作统揽全镇工作大局，充分发挥了党建的引领支撑作用，党的执政能力明显提高。

全面加强党的建设。该镇党委坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，扎实开展“两学一做”“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育；对照干部选拔原则，结合乡镇机构改革和村（社区）“两委”换届推行党建末位淘汰制，顺利完成2017年、2020年两轮村（社区）“两委”换届工作，

全面推行村（社区）主干“一肩挑”，村（社区）干部队伍持续优化。

同时，该镇党委注重党员干部能力培养，积极推行党建工作常态化机制，狠抓主题党日落实成效，组织支部书记参加微党课比赛和党员学习强国积分竞赛，组织党员干部赴外地参观学习乡村治理。对照党支部“五化”建设要求，实现支部五化达标100%验收，“一门式”公共服务全覆盖，共为群众办理服务事项2.8万件，切实把党的政治建设成效落到实处。

全面提升党建引领。“近年来，三塘镇全面落实屋场恳谈会制度，深化屋场党建示范创建工作。”镇党委书记介绍，截至9月下旬，该镇已创建屋场党小组166个，实现了党建引领与群众主体高度融合，促进了党建工作与经济社会发展深度融合。

疫情防控效果好。该镇49个疫情防控服务点，125名党员志愿服务队、537名党员志愿服务者，2000余名三塘志愿者奋战在疫情防控第一线，落实宣传、排查、管控、预防“四个全覆盖”和党员捐款全覆盖，群防群控，打赢了疫情防控总体战。其中，镇党委书记记疫情防控“三封信”事迹获得湖南卫视推介。

脱贫攻坚成绩好。该镇围绕“一超过两不愁三保障”脱贫标准，重点实施精神扶贫、收入扶贫和政策扶贫。镇财政挤出资金用于“三保障回头看”问题清零，连续以零问题的成绩通过省、衡阳市检查验收，三塘镇党委荣获全省脱贫攻坚先进集体。

民生实事推进好。近年来，该镇顺利完成了城镇污水管网、垃圾填埋场、三塘敬老院、芙蓉学校、工业园区公租房建设，校联体改革、家

校共育“三个课堂”实现全镇全覆盖，脱贫攻坚、安全生产、信访维稳、项目建设多项工作名列衡阳市前茅。

优结构促转型，产业发展风头劲

种下梧桐树，引来凤凰栖。“近年来，三塘镇全力做强产业支撑，全面小康实现程度位居衡南县第一，主要经济指标稳居衡阳市第一方列。”据介绍，该镇先后引进了珠江众创、碧桂园、华旗绿洲等优质房产企业，加大对衡州大道两厢用地开发，打造了三塘地产“新名片”。

只争朝夕，砥砺前行。该镇重点发展工业、物流、农村集体经济、教育四大产业：集中推进三塘工业园主导产业集约化发展，将工业园区作为工业强镇的主战场，重点发展机械制造、食品加工、仓储物流产业。

建设高端智慧物流小镇，培育现代服务业新高地。目前，该镇以三塘工业园为平台，以国库、省库、天程物流、中国邮政为依托，巩固做大做强有物流产业，打造中南地区有影响的特色物流小镇。

农村集体经济加快推进。目前，三塘镇基本形成了南乡铺鱼、长春野枇杷、满江红龙虾为主要代表的特色产业；打造“旅游+农业”，将地质博物馆、罗亮酒英雄事迹陈列馆、江雪书屋以及322国道沿线乡镇旅游景点连成一线，形成了“吃三塘鱼粉、看地质博物馆、捉南乡铺鱼、游罗亮酒陈列馆”的旅游路线。去年，该镇村级集体收入总量突破200万元。

教育产业发展迅猛。三塘星火教育品牌优势凸显，辐射、推广先进管理方式和教育理念，实现了优质教育资源三塘校区全覆盖。同时，省级优质教育资源芙蓉学校落地建设，今年秋

刘鹤与美贸易代表戴琪通话

新华社北京10月9日电 10月9日上午，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美贸易代表戴琪举行视频通话。双方进行了务实、坦诚、建设性的交流，讨论了三个方面的问题：一是中美经贸关系对两国和世界都非常重要，应该加强双边经贸往来与合作。二是双方就中

美经贸协议的实施情况交换了意见。三是双方表达了各自的核心关切，同意通过协商解决彼此合理关切。中方就取消加征关税和制裁进行了交涉，就中国经济发展模式、产业政策等问题阐明了立场。双方同意本着平等和相互尊重的态度继续沟通，为两国经贸关系健康发展和世界经济复苏创造良好条件。

供需失衡加剧转型阵痛

欧洲拉响能源危机警报



英国政府9月22日警告食品制造商，做好二氧化碳价格上涨400%的准备。这主要归咎于天然气短缺。二氧化碳在食品业应用广泛。英国食品行业使用的二氧化碳主要来自化肥行业，而化肥行业最大的成本消耗是天然气。美国消费者新闻与商业频道9月早些时候报道，欧洲天然气严重短缺，其天然气供应处于往年同期最低水平。图为9月22日在英国柴郡拍摄的美国CF工业公司的一家工厂。英国大约60%的二氧化碳产品由CF工业公司供应。

新华社发

欧洲天然气、电力价格飙涨，民众在加油站抢购汽油，能源供应商倒闭……近期欧洲能源市场异象频生，拉响能源供应警报。分析人士指出，欧洲市场面临供给受限、需求攀升、库存不足及能源转型等因素共振，短期内恐难摆脱能源供应紧张局面，可能影响经济复苏进程。

多重因素困扰

经历去年漫长寒冬，再迎今年高热酷暑，欧洲能源储备水平降至历史低位。欧洲天然气基础设施协会数据显示，当前欧洲区域性天然气库存仅为满负荷水平的74.7%，为10多年来最低水平，冬季能源储备亟待补充。

今年夏季，欧洲风能、水力发电量偏低，一定程度上助推能源价格持续上涨。而疫情管制放松后，经济复苏刺激能源需求，进一步加剧供需失衡。

此外，为应对气候变化，欧洲国家加强对碳排放的管理，制定相应减排目标，提高了对低排放能源的需求，供需矛盾更加紧张。

分析人士指出，短期内欧洲难以摆脱能源供应紧张局面，能源价格将维持高位。近期，欧洲天然气价格大幅上涨，电价攀升至10多年来最高水平。其中，9月德国和西班牙的电价约是2019年、2020年平均价格的3至4倍。西班牙能源运营商的数据显示，10月7日西班牙电价涨至每兆瓦时288.53欧元，较9月初的大约120欧元上涨一倍多。

通胀担忧加剧

能源价格攀升加剧市场对通胀以及欧洲经济复苏进程的担忧。欧盟统计局10月1日公布的初步统计数据显示，9月欧元区通胀率按年率计算达3.4%，创13年新高。其中，能源价格同比上涨17.4%，是推升通胀的主因。

分析人士指出，随着冬季来临，欧洲面临能源价格继续上涨，天然气、煤炭、电力短缺将波及更多领域，届时可能迫使工厂调整生产计划甚至关停，对供应链造成冲击。同时，能源价格上涨正转化为

高通胀，影响消费者信心。

根据比利时佛兰芒电力监管局的数据，当前一个家庭必须支付的平均燃气费已上升至每年1500多欧元，比新冠疫情前多出近500欧元。意大利今年一般家庭的电费年度支出约为631欧元，同比增长30%。

近期，能源价格高企已引发欧盟层面广泛关注。欧元集团日前召开会议，重点讨论能源问题。欧元集团主席帕斯卡尔·多诺霍说，能源价格高企正对经济和社会造成影响，有必要监控能源价格变化，保护脆弱家庭及中小企业利益，确保能源问题不影响欧洲经济复苏进程。

欧洲多国政府正努力通过限价、补贴、减税等手段，尽可能减少能源价格上涨对消费者及中小企业的影​​响。英国政府已召集本国最大的几家天然气供应和运营企业会谈，还将指派公司接管已倒闭小型能源公司的用户；法国政府宣布对天然气价格实行限价，通过大幅减税将2022年2月至2023年2月间的电价上涨上限控制在4%；意大利政府已拨款数十亿欧元，作为补贴发放给相关企业。

明年情况好转？

分析人士认为，近期欧洲“缺气”局面有望在“北溪-2”天然气管道项目全面通气后得到一定缓解。

俄罗斯政府6日表示准备通过出口稳定全球能源市场，国际天然气价格由此开始下跌。目前，俄罗斯天然气工业股份公司已开始向“北溪-2”第一条支线供气，第二条支线的安装调试工作正在进行中。

法国能源监督管理委员会预计，今年秋冬季欧洲天然气价格将继续保持高位，明年春夏季有望好转，2023年恢复正常水平。

市场研究机构凯投宏观高级市场经济学家奥利弗·琼斯预计，能源价格将在明年出现回落。对于石油市场，他预计石油输出国组织（欧佩克）与非欧佩克产油国的供应将大幅增加，美国原油产量也将从受飓风影响中恢复。

（新华社布鲁塞尔10月8日电）

户，争取危改专项资金943.8万元，实施易地搬迁158户461人，保障贫困人口住房安全；对建档立卡贫困户开展疾病筛查、健康体检、签约服务；倡导爱心消费扶贫，成功举办首届农产品电商扶贫直播节，线上线下帮助贫困户销售农产品超过120万元。

该镇投入财政资金300多万元补齐“三保障”工作短板，助推全镇贫困户1324户3874人全部实现脱贫，以零问题的成绩通过省、衡阳市检查验收。新建的华星学校和芙蓉学校、改扩建的三塘小学和雁西小学的投入使用，有效缓解了三塘学位紧缺的问题，“大班额”问题全面化解。并成立三塘慈善分会，汇聚社会力量，举办爱心助学、慈善募捐等活动，募集社会资金500多万元全部用于扶贫帮困民生事业，得到社会各界的一致好评。

映日荷花别样红。近年来，该镇顺利完成原州市乡与原三塘镇的整体合并工作，顺利完成乡镇机构改革工作，顺利完成不动产统一登记、公务用车等改革任务，顺利完成教育改革“三三五”工程、“医联体”、“医共体”改革，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

当面对面难，话说透干劲足。10月6日，在三塘镇大山村屋场恳谈会上，村民谢小艳提出村里的农产品缺少销路。镇党委书记当场协调电商平台公司在村里小卖部设立一个售卖点，让大山村特色农产品可以顺利销售出去。

时光荏苒。2019年11月在大山村组织召开衡南县首场党小组屋场恳谈会，形成屋场恳谈会常态化工作机制，已经成为衡南创新基层治理一张亮丽的名片，正在全省乃至全国推介。

一年一度秋风劲，不似春光，胜似春光。“‘十四五’时期，三塘镇要主动融入县委‘四区一花园’建设，做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。”镇党委书记周小云说，坚决落实“发展、民生、法纪”三条主线，突出“工业、物流、教育、农村集体经济”四大产业，加快建设“宜居三塘、发展三塘、美丽三塘”，推动三塘高质量发展。