



广西北部湾钦州港码头。谭仕光 摄

面朝大海 春暖花开

——怀化建设西部陆海新通道战略门户城市纪实

肖 军 雷鸿涛

中秋前夕，广西北部湾波涛滚滚，一艘艘集装箱班轮在海面上劈波斩浪。回岸上，与海上同样繁忙的钦州港，数十台门机同时作业，运转车在码头与堆场间来回穿梭。

沿着西部陆海新通道，一路向南，满载货物的怀化至北部湾港的铁海联运班列缓缓驶进钦州港，货物直接换船出海，运往东盟各国。

作为西部陆海新通道的重要节点城市，怀化开往北部湾港的铁海联运班列逐步走向常态化运行。不仅如此，对接北部湾港的怀化国际陆港建设如火如荼。转身向海天地阔，潮起云飞满目新。抓住国家战略大局的重大机遇，按照省委、省政府赋予的新定位、新使命，在“十四五”的开局之年，怀化山海联动、水陆并举，朝着“建设西部陆海新通道战略门户城市”的目标阔步前行。



面朝大海 建设西部陆海新通道战略门户城市

铺开地图，审视怀化，不禁赞叹这里区位的“得天独厚”。为湖南的“西大门”，地处湘、鄂、渝、黔、桂5省(市、自治区)边区中心位置，是中部地区通往大西南的“桥头堡”，是国家实施“一带一路”北通欧亚、南接东盟的重要节点城市。

交通优势明显。坐拥“国家综合交通枢纽城市”，沪昆高铁、怀邵衡铁路、湘黔铁路、焦柳铁路、渝怀铁路和即将开通的张吉怀高铁6条铁路在市区呈“米”字形交汇。怀化铁路编组站是全省第二大编组站，为全国目前唯一不是省会城市的高铁枢纽城市，高速公路通车里程全省第一。

区位得天独厚，交通优势明显。经过多年打拼，全市面貌发生巨变，但仍处于“后发展，欠发达地区”。曾有人戏称怀化为湖南的“省尾”。

“省尾”的名声不好听，确是不争的事实。该市主要经济指标一直停留在全省排名靠后的位置。

站在“十四五”新的起跑线上，“赶超”成为最能代表怀化人心声的两个字。

作为后发展地区，赶超要靠高质量跨越式发展，赶超之路，正是高质量跨越式发展之路。

怀化的新机遇，来了！

“十三五”期间，一条新的大通道连接起中国西部和世界各地，从重庆、四川等西部省份出发的货物，沿着铁路向南到广西钦州港等沿海沿边口岸，换船出海，通达全球。这，就是西部陆海新通道。

声声嘱托，殷殷期望。

建设西部陆海新通道，是以习近平同志为核心的党中央着眼共建“一带一路”，推动高水平对外开放作出的重大战略部署。

2019年8月，国家发改委发布《西部陆海新通道总体规划》，将怀化定位为“重庆-怀化-柳州-北部湾”主通道上的重要节点城市。且为湖南省唯一纳入西部陆海新通道的重要节点城市。

把握国家战略机遇，根据怀化区位优势，省委、省政府赋予怀化“建设西部陆海新通道战略门户城市”的新定位、新使命。

怀化地处内陆山区，不沿边，不靠海，但拥抱海洋，是怀化人孜孜以求的梦想。西部陆海新通道战略的实施，一条前所未有的南向出海通道被开拓出来，这是怀化、湖南、乃至中部地区通往东盟最便捷的国际大通道，怀化迎来拥抱大海的大好契机。

新定位，新使命，在520万五溪儿女看来，这是党中央重大决策、重大战略给怀化带来的重大机遇，是省委、省政府对怀化的“厚待”。是机遇，更是责任；是鼓励，更是鞭策。

转身向海，走向世界。怀化将眺望的目光，由封闭的大山转向开放的大海，追逐充满活力与激情的蓝色梦想。

“将区位优势变成方位，把定位变成地位。”怀化市委书记雷绍业表示，牢记习近平总书记的殷殷嘱托，把省委、省政府“十四五”期间赋予怀化的新使命、新定位作为落实“三高四新”战略的具体行动，奋力建设西部陆海新通道战略门户城市，推动怀化高质量跨越式发展。



怀化国际陆港开工仪式现场。

王森 摄

铁海联运 打通北部湾港出海大通道

一声汽笛启新程。

今年2月5日，沐浴着和煦的春风，怀化至北部湾港的铁海联运班列从怀化西编组站出发，历时20个小时，行程800余公里，到达广西钦州港。

怀化，钦州港，一条通道连山海。这部新时代的“山海经”，展现了怀化奔跑的英姿。

开行铁海联运班列，怀化深谋远虑。

从区位上看，北部湾港毗邻东盟。在湖南乃至中部地区，怀化是前端，从北部湾港出海，对接东盟最近。西部陆海新通道是湖南唯一去东盟的通道，且是中部地区前往东盟最便捷、最稳定的国际物流大通道。对此，湖南省商务厅将怀化定位于全省五大国际货运集结中心中唯一的东盟货运集结中心。

从对外贸易上看来，东盟是全球最具活力的区域经济体之一，中国-东盟自由贸易区是全球最大、人口最多的发展中国家自贸区。且东盟是我国、我省乃至怀化最大的贸易伙伴。

抓到牌，想明白，干起来。去年11月，怀化市人民政府与广西北部湾港务集团签署“共建西部陆海新通道”合作协议，通过陆上连接湖南乃至中部地区，海上连接东南亚、南亚，共同建设“怀化-北部湾”铁海联运物流大通道。

从此，怀化面向未来，面向世界的目光，穿越浩渺的北部湾，到达东盟各国，到达更远的地方。

据怀化市交建投物流与口岸发展部门负责人介绍，与传统水路相比，怀化及周边地区的产品搭乘“怀化至北部湾”班列可节省一半以上时间，降低了综合物流成本，提升了市场竞争力。企业承接海外订单、开拓海外市场更加便利。



怀化铁路西货场海关监管作业场所工地。

王森 摄

全国人大代表、湖南佳惠集团董事长李小红说，铁海联运班列的开通，对企业来讲是一次新的贸易发展机遇。公司将创新供应链业务，发挥国家骨干冷链物流基地的作用，开通至北部湾的冷链班列，助力怀化打造中部地区与东南亚水果蔬菜互联互通集散地。

湖南佳惠集团是以零售商超、农产品(冷链)物流为核心的大型商贸流通企业，在湘、黔、渝、桂开有零售连锁店160余家。“集团计划3年内标准化种植1万亩优质冰糖橙基地和8000亩富硒生态蔬菜基地，对接国际市场需求，示范带动全域形成优势产业。”李小红说。

“铁海联运班列的开通，为怀化、湖南打造内陆地区改革开放高地，打开了更多想象的空间，提供了无限的可能。”怀化市发改委副主任贺赞介绍，怀化优质农产品很多，且辐射周边71个县4000多万人口。怀化的橙子、葡萄、黄桃、竹制品等流向东南亚，东南亚的大米、香蕉、榴莲等流向怀化，辐射全国，可形成对流互补。

国内产品运出去，国外产品运进来，推动了国内大循环、国际国内双循环。新晃顺发铁合金有限公司负责人介绍，公司经钦州港进口南非的铬矿石是生产不锈钢产品的重要原料，与该公司类似的周边企业有7家，每年共需进口铬矿石70万吨，过去以零散车皮北上运回至新晃站及贵州羊坪站，现在改为班列运输，时效快，费用低。

一港一园 重铸商通天下的辉煌

9月13日，伴随着挖掘机、运输车发出的“交响曲”，怀化国际陆港在怀化经开区开工建设。

“陆港依托铁路而生，是沿海港口在内陆的延伸，是指具有物流、报关、报检、增值服务等一切港口口岸功能的物流节点。”怀化海关关长刘晓明介绍，有了陆港，从家门口就可以走出去，不受制于人。

行走在热火朝天的建设工地，笔者有几个没想到。

没想到怀化对外开放的视野如此长远。翻开怀化的历史，发展起伏与对外开放休戚相关，与交通物流密切相连。曾经有过两次辉煌。

这里曾是古代海上丝绸之路的重要节点。水运的发达，造就了洪江古商城商贸云集、店铺林立、沅巫两岸千帆竞发的场景。形成湘、滇、黔、桂、蜀的物资集散地，被称为“五省通衢”。

上个世纪70年代，火车拖来了怀化城。怀化乘着改革开放的春风，借势发力，引万商入怀，一大批综合市场和专业市场如雨后春笋般发展起来，成就了“买全国、卖西南”商品大流通“中转场”“二传手”的商业繁华，一举成为我国西南地区重要的物资集散地。

建设一个港，激活一座城。如今，怀化的决策者把目光放眼全球，深入研究了港口经济的作用，发现在全球35个国际化的城市中，其中有31个城市因港口建设带来了发展和繁荣。港口带来了物流，物流带来了贸易，贸易带来了产业，产业推动了城市经济迅猛发展。

眼光引领行动。怀化国际陆港着眼对接西部陆海新通道，构建以铁路运输为主、公路运输为辅，自西南向海的国际通道。通过铁海、铁铁联运，紧密连接北部湾港、广州港、磨憨口岸至东盟各国。陆港建成后，将成为国家中西部地区面向东盟的货运集结中心、湖南省对外开放的重要平台、西部陆海新通道战略门户城市的重要载体。

“建陆港、旺城市，还得兴产业。”怀化市商务局局长唐成介绍，以怀化国际陆港为平台，正在配套筹建怀化国际(东盟)物流产业园。

据了解，国际(东盟)物流产业园是与怀化国际陆港相配套的临港产业园区，规划区域互不重叠、无缝对接，功能形态互补共生、协同联动，致力打造西部陆海新通道物流转运中心。

有人说，怀化国际陆港和国际(东盟)物流产业园的建成，怀化将迎来商贸物流发展的第三个高峰期，并形象地把三个高峰期称之为“三级跳”。可以预料，这动人心魄的“第三跳”，将跳得更高、跳得更远。

“来靠火车拖，飞靠火车带。”怀化市委副书记、市长黎春秋说，怀化对铁路有着特殊的感情，依托铁路，建设一港一园，实行港园联动，做实做活火车文章，倒逼怀化制造业的发展，加快物流体系建设，让世界的商品在怀化汇集，重铸商通天下的辉煌。

没想到怀化沿海开放的手笔有这么大。怀化国际陆港项目总规划面积1545亩，功能布局包括公铁联运区、保税物流区、海关监管区、综合服务区等板块，建成后具有铁路口岸、多式联运、保税物流、仓储物流、配送分拨、增值加工、智慧信息、金融服务八大功能。

怀化国际(东盟)物流产业园采取“一园三片区”的模式，占地7.1平方公里。重点打造现代物流、加工贸易和先进制造业三大产业板块，建成后形成集生产加工、货物分流、货物集散分拨、绿色货运配送、跨境电商零售、进出口商品展示展销以及生活配套于一体的经济集聚区，实现“以港促产、以产兴园、以园助城”，推动港、产、城融合发展。

想不到怀化对外开放的脚步如此之快。怀化国际陆港，从思路萌发到开工建设仅花了半年多时间。

“这半年来，我们都是围绕启动陆港项目建设在转。”怀化市发改委主任马源说，市委、市政府出台了一系列事关长远和根本政策措施，密度之高、力度之大，实属罕见。

8月18日，专题研究怀化国际陆港和国际(东盟)物流产业园建设的市委常委会开在项目现场。大家头顶烈日，边看边议，越议心里越亮堂。于是，有了市委书记与市委常委会组成人员共勉之声：建设国际陆港是件非干不可，非干成不可的大事。

谋发展，怀化憋着一股劲，刷新着项目建设的怀化速度。

在怀化经开区党工委书记杨军办公室桌上，摆着厚厚一叠有关陆港方面的学习资料。杨军坦言：“今年8月确定经开区为怀化国际陆港建设主体之前，连陆港的概念都搞不清，我们白天干，晚上学。”



新怀化西编组站。(资料图片)

怀化经开区成立了怀化国际陆港经济研究室，聘请了国际陆港理论首创者、西安陆港经济室主任席平等国内专家学者为顾问。抽调精干力量成立专班，采取倒挂工期、挂图作战，不到一个月时间就完成了项目开工的前期各项准备工作。

新园区在萌芽，老园区在壮大。距离怀化国际陆港5公里的怀化高新区，项目建设热潮涌动。今年以来，园区新引进2个500强企业，其中，东旭集团投资80亿元建设3个高科技项目。目前，与山鹰集团、正威国际、格力集团等一批500强企业的合作项目正在洽谈中。

怀化高新区党工委书记张喜松说：“战略性新兴产业纷至沓来，缘于市委、市政府大抓产业的决心，还有一个重要因素就是西部陆海新通道战略门户城市一系列动作的磁石效应。”

“空口说教不起。建设战略门户城市，必须以产业为支撑，才有实力实现新定位，担当新作为。

迎着北部湾激越的涛声，怀化吹响了大抓产业、抢抓产业、狠抓产业的号角。今年上半年，怀化市固定资产投资增速名列全省第一。

金风送爽马蹄急。在怀化，建设西部陆海新通道战略门户城市的快节奏脚步，清晰可见。

9月6日，怀化市政府领导带队来到北部湾国际港务集团，共同探讨陆港与水港互动新模式，推动陆海海陆港通关便利化等新的实质性合作。

为加快推动怀化融入西部陆海新通道“朋友圈”，9月18日，怀化市政府领导又率队前往重庆，考察陆海新通道运营有限公司、重庆国际物流枢纽园区，与重庆市口岸物流办就共同推动怀化加入西部陆海新通道建设“13+1”合作、怀化国际陆港建设和运营进行深入交流。

陆海新通道运营有限公司是“13+1”省(市、自治区)政府共建陆海新通道的跨区域综合运营平台。重庆国际枢纽物流园区是西部陆海新通道起始站。重庆市政府口岸物流办负责人表示，全力支持怀化“入群”，全力支持陆海新通道运营有限公司与怀化国际陆港合作。

背靠大山，面朝大海的五溪儿女，大山中勇突围，大海孕育先机。陆港与海港牵手，山与海唱和，谱写了新时代怀化雄壮的南进序曲。

哦，面朝大海，春暖花开！



怀化——北部湾港铁海联运首发班列出发。

周紫云 摄