



唐璐 黄超

2020年9月21日，湖南自由贸易试验区正式获批。作为湖南自贸试验区的“领头雁”，长沙片区朝着“打造全球高端装备制造业基地、内陆地区高端现代服务业中心、中非经贸深度合作先行区和中部地区崛起增长极”目标稳步前行。

一年来，长沙片区书写着一个又一个故事。不管是探索工程机械二手设备出口标准化模式，还是跨境人民币在中非经贸深度合作先行区中的使用，抑或是行业综合许可登记改革，其根本指向，就是对标国际经贸规则，全面推进制度创新。

长沙片区先行先试、敢闯敢干，不断以更高站位、更大魄力深耕制度创新的“试验田”，筑就开放崛起新高地。

深耕制度创新「试验田」 筑就开放崛起新高地

湖南自贸试验区长沙片区一周年成果观察



长沙新港，大型船舶正由起重机械装卸货物，即将扬帆远航。 覃翊 摄



黄花数字贸易港。

产业集群聚势腾飞

以省会的担当引领发展

产业发展是改革创新的源泉，长沙片区始终聚焦产业发展的难点痛点堵点，系统性谋划全产业链集成创新。

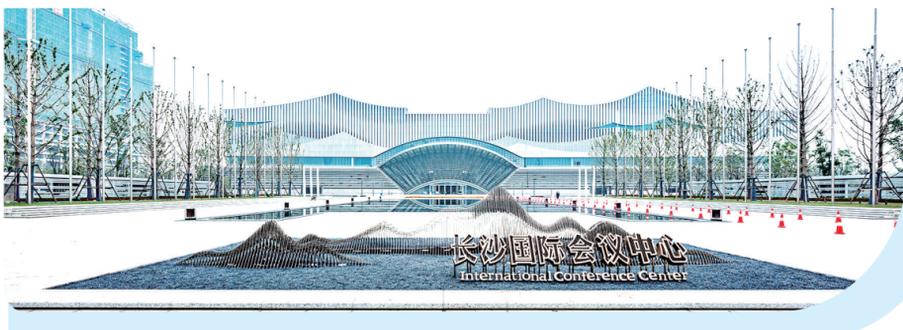
此前，山河智能营销中心市场总监彭颖为几台工程机械二手设备进行多方洽谈。“很麻烦，海关目录里没有‘工程机械二手设备’，我们只能以新机备注‘整备’方式出口。可二手设备不能享受新机的出口退税，成本会增加。”彭颖说。工程机械是长沙的一张名片，存量设备不少。如何让工程机械二手设备低成本、高效率、制度化进入国际市场，直接影响这个行业的增量规模、品牌与技术升级和环保目标的实现。

长沙在全国率先探索“工程机械二手设备出口标准化模式”。一是制定产品标准，成立由行业专家参与、政府背书的工程机械检验检测中心，建立统一的设备检验检测、认证认可、安全评估标准，有效解决了设备出口标准缺失且不规范、检验规则不完善的问题；二是探索退税规则，通过制定出口退税比例、开展设备出口企业资质认定等，填补工程机械二手设备退税政策、规定空白；三是构建起面向全球的售后服务体系，支持区内主机企业及贸易公司在全球布局售后服务中心及备品备件中心，制定符合国际要求的工程机械二手设备售后服务标准，对维修、配送、回收、投诉处理各环节进行严格规范。

“这些堵点疏通后，国内工程机械二手市场带来非常大的想象空间。还能带动国内新机市场的增量和升级，促进全产业链的发展。”彭颖说。

一年来，长沙片区紧紧围绕“一基地一中心一先行区一增长极”战略定位开展差异化探索，让优势产业更优，特色产业更特，产业发展汇聚成势，活力迸发。

聚焦先进制造业，在全国率先推行知识产权“前置保护”新模式，运用区块链技术，解决企业研发创造、生产经营过程中产生但还未注册成为知识产权的、有潜在价值的电子数据以及商业秘密的保护难题，已有效保护100余件知识产权。全国首创“5G+工业互联网”先导区融合创新机制，打造制造业企业数字化转型新



长沙国际会议中心。

岳麓山种业创新中心。 扬帆 摄



营商环境赋能提效

以最高的标准争创一流

不同于过去一些园区单纯依靠优惠政策形成“政策洼地”吸引投资，长沙片区发力营商环境的制度创新打造一流营商环境，不断吸引要素、项目、资金集聚，以改革红利赋能了高质量发展。

去年9月，中国(湖南)自由贸易试验区长沙片区揭牌。省政府按照“能放全放、急用先放，全链条放权赋能”的原则，赋予长沙片区86项省级经济社会管理权限。长沙市政府同步配套下放41项市级经济社会管理权限，并明确已下放区县、园区权限同步覆盖自贸区。

为保障下放权力承接到位、运行高效，长沙片区构建“片区综合服务中心+区域综合服务中心”的“1+5”政务体系，形成市行政审批服务局会同片区管委会牵头抓总、区域专区同频共振的审批服务新格局；设立片区综合服务中心，公安、税务、海关、市监、贸促、科技、人社等部门已首批入驻，目前已累计办理企业开办、人才服务、签证申请、法律咨询等事项8112件。

改革的目标就是要实现便民利企。长沙片区率先发布《中国(湖南)自由贸易试验区长沙片区极简审批事项清单》，通过直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务4种方式，对人力资源服务许可等25项政务服务事项开展极简审批，推行“零打烩、零收费、零见面、零延误”套餐，最大限度减少审批

事项、简化审批流程、压缩审批时限，让政务服务更有速度、更具温度。

长沙片区还推出了“我要开办跨境电商企业”“我要进口食品”等40项自贸试验区特色“一件事一次办”套餐。其中“拿地即开工”事项可5个工作日内核发不动产权证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证。

全国首创环境影响评价审批、排污许可、城镇污水排入管网许可合并办理，提交材料压缩41%、审批时限压缩61%，现勘核查从多次合并为一次。

“水深则鱼悦，城强则贾兴。”为了达到让“水”更深、“城”更强的效果，长沙片区通过一系列创新举措努力推动经济社会呈现质量更好、动能更强、人才更优、效益更好的高质量发展态势。

8月26日，长沙片区外商投资企业“一站式”服务联络点并正式挂牌，联络点将围绕外商投资从设立前咨询到企业注册，从项目建设到投资运营，从问题协调到投诉处理等提供“一站式”“全周期”服务。全省率先推行“外贸企业经营许可资质七合一”套餐，实现外贸经营7个事项“一窗受理、集成服务”，全流程承诺时限由15个工作日压缩至2个工作日，单个事项即来即办。

长沙海关在内陆海关中率先开展中欧班

模式，获批5个国家级工业互联网试点示范项目，长沙片区工程机械行业规模实现了从800亿到1600亿的历史性跨越式发展。

聚焦高端服务业，建立长沙国际商事法律服务中心，推动在区内设立港澳联营律所，为企业“出海”提供涉外商事法律服务。推动会展全流程服务集成创新，展会活动平均审批时间压缩至7个工作日。打造国内首个标准化产业集聚区“芙蓉标准化小镇”，吸引集聚40余家标准机构，率先制订《工程机械产业集群供应评价规则》等多项标准，让湖南标准走向世界。积极引进国际主题乐园、国际医院、国际学校等配套项目。

聚焦中非经贸合作，在全国率先推出“政研商”一体化促进中非经贸合作新模式，通过整合各方资源，建设中非经贸促进创新示范园，打造非洲非资源型产品集散交易中心、中非跨境人民币中心、中非跨境电商直播基地等服务平台，激发经贸发展新活力。据统计，中非经贸促进创新示范园已累计引进平台项目22个，吸引集聚192家对非合作龙头企业和商协会。

聚焦农业科技，助力打造种业“中国芯”，世界最先进的水稻育种技术孕育于此。长沙片区充分利用这一优势，围绕种业“卡脖子”技术攻关，在全国首创硅谷种业企业股份合作建设技术平台新模式，以分子育种和生物信息技术为核心，积极与国内外种业企业、科研院所、行业组织、政府机构开展科研合作，积极打造种业创新共享和服务平台，实现人才、科研设施集聚，取得种业专利15项。

成立一年来，长沙片区新引进项目74个，总投资额1751.3亿元，其中三类500强项目13个。三一智联重卡和工程机械扩产项目、隆平生物种业产业园、上汽大众新能源车生产项目等重大项目加快建设。自贸总部基地、三一科学城、国际金融港等28个功能性平台正稳步推进。

上，接受海关查验，实现一站式通关。长沙片区创新“邮快集约发展新模式”，日均处理能力提升6倍，大大节省了企业成本。

为应对新冠肺炎疫情，长沙片区率先实行鲜活海产品混合规格进口监管创新模式，鲜活海产品混合包装后直运长沙，在国内进行分拣分级，既降低了病毒传播风险，又降低了进口成本，企业采购成本约降低4%-7%，鲜活海产品单价下降3元/斤，鲜活海产品进口更为安全、高效、快捷。

一年来，长沙片区将制度集成创新摆在突出位置，在探索投资贸易便利化上发力，还在金融改革创新方面形成了一批可推广、可复制的经验。

在贷前、贷中、贷后三个环节发力，长沙片区探索“金融集市2.0”融资服务新模式，不仅缓解了企业融资难融资贵问题，也为从根源上提高企业获贷能力提供解决方案。

在长沙国际邮件监管中心，国际邮件、国际快件、出口跨境电商3种不同业务，在同一条分拣流水线上，接受海关查验，实现一站式通关。

长沙片区雨花区正承担着建设自贸贸易中心的重任。“试单过程中，我们和海关、税务、外汇等部门共同协作。”该区管委会负责人肖向东介绍，目前湖南自贸区正加速组建中非经贸贸易联盟，雨花区还将搭建自贸贸易数字化平台，扩大交易种类和贸易国家和地区，助力自贸贸易实现从“一对一”变为“一对多”“多对多”。

中非经贸合作促进创新示范园。(本版图片除署名外均由中国(湖南)自贸区长沙片区管委会提供)

