

部署在部分城市开展营商环境创新试点 通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法(草案)》

新华社北京9月8日电 国务院总理李克强9月8日主持召开国务院常务会议，部署在部分城市开展营商环境创新试点，支持地方深化改革先行先试、更大力度利企便民；通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法(草案)》。

会议指出，要贯彻落实党中央、国务院部署，坚持把优化营商环境作为激发市场主体活力和社会创造力、推动高质量发展的重要抓手，稳定市场预期，保持经济运行平稳运行。会议决定，在实施好《优化营商环境条例》、推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时，选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市，聚焦市场主体和群众关切，对标国际先进水平，进一步深化“放管

服”改革，开展营商环境创新试点。一是进一步破除区域分割和地方保护，推动建设统一开放、竞争有序的市场体系。取消对企业跨区域经营不合理限制。破除政府采购等领域对外地企业的隐性壁垒。推进7类客货运输电子证照跨区域互认与核验。二是进一步方便市场主体准入和退出。在发放实体证照同时，同步发放电子营业执照等，便利企业网上办事。精简银行开户程序，压缩开户时间。推进市场监管、社保、税务等年报“多报合一”。探索适应新业态新模式发展的准入准营标准。破产案件受理后，允许破产管理人依法查询有关机构掌握的破产企业信息，在处置查封财产时无需办理解封手续。三是提升投资和建设便利度。在土地供应前由政府部门

开展地质灾害、水土保持等一揽子评估，强化责任。企业拿地后即可开工，不搞重复论证。对水电气暖等市政接入工程施工许可，实施告知承诺管理和在线并联办理。四是提升对外开放水平。推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。简化港澳投资者商事登记手续。支持开展国际航行船舶保税加油业务。五是创新和完善监管。在食品、药品、疫苗、安全等关系人民群众生命健康领域，实行惩罚性赔偿制度。健全遏制乱收费、乱罚款、乱摊派的长效机制。纠正中介机构垄断经营、强制服务等行为，清理取消企业在资质资格获取、招投标、权益保护等方面的差别化待遇，维护公平竞争。六是优化涉企服务。建立因政策变化、规划调整等造成企业合

法权益受损的补偿救济机制。完善动产和权利担保统一登记制度。加快打破信息孤岛，扩大部门和地方系统互联互通和数据共享范围，推动解决市场主体反复多次提交材料问题，促进更多事项网上办、一次办。

为完善资本市场基础制度，提高监管效能，更好保护投资者合法权益，会议通过《证券期货行政执法当事人承诺制度实施办法(草案)》。草案与证券法等有关规定相衔接，对行政执法当事人承诺采取纠正涉嫌违法行为、赔偿投资者损失等的措施作出规定，对不履行承诺的当事人实施联合惩戒，维护市场秩序；及时依法依规对投资者损失予以合理补偿。

会议还研究了其他事项。

中央纪委国家监委会同多单位印发意见 进一步推进受贿行贿一起查

新华社北京9月8日电 中央纪委国家监委网站8日发布消息，近日，中央纪委国家监委与中央组织部、中央统战部、中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院联合印发了《关于进一步推进受贿行贿一起查的意见》，对进一步推进受贿行贿一起查处作出部署。

意见要求，坚决查处行贿行为，重点查处多次行贿、巨额行贿以及向多人行贿，特别是党的十八大后不收敛不收手的；党员和国家工作人员行贿的；在国家重要工作、重点工程、重大项目中的行贿；在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿的；实施重大商业贿赂的行为。

意见强调，纪检监察机关、审判机关和检察机关在履行职责过程中，既要严肃惩治行贿，还要充分保障涉案人员和企业合法的人身和财产权益，保障企业合法经营。要从严把握相关措施的适用，依法慎用限制人身权和财产权的

措施，严禁滥用留置、搜查、技术调查、限制出境、拘留、逮捕等措施，严禁超范围查封、扣押、冻结涉案人员和企业的财物。要充分研判使用办案措施后果，将采取措施对企业合法正常生产经营的影响降到最低。

意见强调，健全完善惩治行贿行为的制度规范，推进受贿行贿一起查规范化法治化。通过发布指导性文件或者案例等方式，指导纪检监察机关、审判机关和检察机关在办理行贿案件中准确适用法律、把握政策，做好同类案件的平衡。纪检监察机关要与人大机关、政协机关和组织人事部门、统战部门、司法机关等建立对行贿人的联合惩戒机制，提高治理行贿的综合效能。要组织开展对行贿人作出市场准入、资质资格限制等问题进行探究，探索推行行贿人“黑名单”制度。要加大查处行贿的宣传力度，通报曝光典型案例，深入开展警示教育，彰显对贿赂零容忍的坚定决心，在全社会倡导廉洁守法理念。

奋斗百年路 启航新征程 ——中国共产党人的精神谱系

2003年6月24日，一个被载入史册的日子。就在这一天，世界卫生组织宣布解除对北京的旅行警告，标志着我国抗击非典取得阶段性重大胜利。

18年前的那个春天，面对突如其来的非典疫情冲击，党中央从容应对、指挥若定，把人民群众生命健康和生命安全放在第一位，在艰难复杂局面中一手抓防治工作，一手抓经济建设。

万众一心、众志成城，团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利……伟大的抗击非典精神鼓舞全国人民筑起阻击疫情的钢铁长城，书写了人类同疾病斗争史上的英雄篇章。

与疫情赛跑 为生命接力 ——团结一心筑“长城”

2003年伊始，非典疫情不期而至，蔓延速度和危害程度大大超出人们想象。确诊数字不断攀升，人民群众生命健康和生命安全受到严重威胁，旅游、餐饮等行业遭遇极度“严寒”，担忧恐慌情绪在部分群众中蔓延。

“一定要切实把广大人民群众的生命健康和生命安全放在第一位。”2003年4月17日召开的中共中央政治局常务委

员会会议坚定发声。

将非典列入法定传染病进行管理；建立、完善公开透明的疫情报告制度和信息公开制度；成立全国防治非典型肺炎指挥部；对农民和城镇困难群众中的患者实行免费医疗救治；实施群防群控，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗……党中央采取的一系列及时有效的举措，为科学有序阻击非典、消除恐慌情绪发挥了重要作用。

危难时刻，中华儿女万众一心、义无反顾投身于抗击非典的战斗中。

“我是党员，让我去！”各地共产党员主动请缨，冲锋在前。无数积极分子火线递交入党申请书，在抗疫一线庄严宣誓。

邓练贤、叶欣、陈洪光、梁世奎、李晓红……医务人员以生命之躯抗击病魔，不惜献出生命。

与疫情赛跑，为生命接力，全国科技人员夜以继日、合力攻关，不到10天时间启动80多项科研攻关项目。

全民共同参与群防群控，在抗击非典的战斗中成效显著，受到了包括世界卫生组织专家在内的社会各界人士的高度赞扬。

在这场同严重疫情的殊死较量中，中华民族凝聚起坚不可摧的巨大力量，筑起抗击非典的钢铁长城。

万众一心 众志成城 ——抗击非典精神述评

和衷共济 八方支援 ——迎难而上创奇迹

这是一个令人感动的春天。

“北京，我们支持你！”非典期间，河北向北京运送救援物资的车上贴着这样的条幅。上海、天津、辽宁、山东、河南、海南……一条条生产线开足马力，不舍昼夜生产援助物资。

在广州，社会各界纷纷伸出援手，捐献物资，慰问医护人员，关心他们的家庭生活，帮助康复患者调整心态，对非典型患者家属进行心理辅导，为刚刚解除隔离的家庭子女补习功课，有力地支援了非典防治工作。

北京大学人民医院实施封闭隔离当天，隔离带外的人行道旁，挂满了中国结、黄丝带、千纸鹤和卡片，寄托着人们对早日战胜疫情的希冀和祝愿。

2003年4月24日，4000名施工人员和500台施工机械开赴北京小汤山，仅7天7夜，便奇迹般建造起一座拥有1000张床位、当时全国最大的专科传染病医院，为世人所惊叹。

从4月15日到4月19日，短短几天时间，中国科学院北京基因组研究所就研制成功1小时检测试剂盒。

弘扬精神 赓续魂灵 ——凝聚力赢胜利

人无精神则不立，国无精神则不强。

非典期间彰显的“万众一心、众志成城、团结互助、和衷共济，迎难而上、敢于胜利”伟大精神，不仅鼓舞中国人民携手共克时艰，取得抗击非典的胜利，并在此后继续迸发出磅礴的精神伟力。

2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情暴发。参照当年“北京小汤山”模式，武汉火速建成火神山、雷神山医院，“中国奇迹”再次震惊世界。

舍生忘死，义不容辞。危急时刻，伟大精神之光再次闪耀大江南北。新冠肺炎疫情之下，无数医务工作者挺身而出。不少参与过小汤山医院救治工作的医护人员主动请缨，毅然奔赴武汉，誓言“若有战，召必回，战必胜”。神州大地，一个个英雄故事催人泪下。

心有所信，方能行远。

跨越时空的抗击非典伟大精神，为中华民族战胜各种艰难险阻提供了强大精神动力，积聚起生生不息的奋进力量。大力弘扬这一伟大精神，将引领我们不断披荆斩棘、攻坚克难，赢得一个个新的胜利。

(据新华社北京9月8日电)

阿塔临时政府元老压阵

阿富汗塔利班6日宣布攻下全国最后一个省潘杰希尔，7日组建临时政府，公布主要班底。这个班子以塔利班元老级人物为主，其中多人在1996年至2001年期间出任过重要职务。最高领导人海巴图拉·阿洪扎达则以埃米尔身份领导国家。

——代理总理穆罕默德·哈桑·阿洪德。他长期领导塔利班决策班子。1996年至2001年先后担任塔利班政府外长、副总理。一份联合国报告将他描述为塔利班创始人毛拉穆罕默德·奥马尔“关系亲密的副手”。

阿洪德出生于阿富汗南部坎大哈省，该省是塔利班创建地和本营。关于阿洪德的年龄，外界有65岁左右和76岁等不同说法。一名塔利班消息人士告诉路透社，阿洪德是塔利班高层中最年长的一位。

——第一代理副总理阿卜杜勒·加尼·巴拉达尔。塔利班创始人奥马尔为他起名叫巴拉达尔，意为“兄弟”。按照路透社说法，巴拉达尔没有成为代理总理出乎一些人的意料。作为分管政治事务的领导人，他先前代表塔利班在卡塔尔首都多哈与美国方面谈判，与美方谈成撤军协议。

巴拉达尔2010年在巴基斯坦北部入狱，获释后于2018年起担任塔利班驻多哈办事处负责人。

——第二代理副总理阿卜杜勒·萨拉姆·哈纳菲。哈纳菲为乌兹别克族，很早就加入塔利班。与巴拉达尔一样，他此前也在塔利班驻多哈办事处任职。

——代理内政部长西拉杰丁·哈卡尼。哈卡尼曾在塔利班上届政府任高官，他的父亲贾拉勒丁·哈卡尼上世纪70年代创建“哈卡尼网络”，80年代对抗入侵的苏联军队，获得美方支持。“哈卡尼网络”后与塔利班结盟，转而对抗美军。

——代理国防部长穆罕默德·雅各布。他是塔利班创始人奥马尔的儿子之一。

——代理外交部长阿米尔·汗·穆塔基。穆塔基是塔利班上届政府内阁成员，在多哈参与了美方撤军谈判。

(新华社供本报特稿)



9月6日，人们在阿富汗喀布尔国际机场乘坐阿里亚纳航空公司的航班。该航空公司4日重启了国内从喀布尔到马扎里沙里夫和坎大哈的航线，成为阿富汗首家在喀布尔国际机场重启航班运营的航空公司。新华社发

稳定阿富汗局势 塔利班面临挑战

阿富汗塔利班7日在喀布尔宣布组建临时政府，表示将确保阿富汗“持久和平、繁荣与发展”。塔利班发言人扎比乌拉·穆贾希德表示，塔利班最高领导人海巴图拉·阿洪扎达将以埃米尔的身份领导国家。

分析人士指出，虽然塔利班在军事上已基本控制阿富汗全境，但执掌政权对于塔利班来说意味着更大挑战：对内需稳定局势，实现民族和解，改善经济民生；对外需妥善处理和周边国家关系，尽快获得国际社会认可。

稳定内部局势

穆贾希德7日公布了临时政府代理总理、代理副总理、代理内政部长、代理国防部长和代理外交部长等主要成员名单。塔利班在宣布组建临时政府后发表的声明中说，阿富汗愿在相互尊重的基础上与周边国家及世界各国发展稳定健康的关系，绝不允许任何人或组织利用阿富汗领土威胁别国安全。阿富汗政府将努力保护所有外交使团、人道主义组织和外国投资者的安全。

目前，阿富汗国内局势仍未完全稳定。塔利班6日说，经过激烈战斗，其已完全控制潘杰希尔省。但与塔利班交战的阿富汗全国抵抗阵线对此予以否认。此外，

“伊斯兰国”阿富汗分支等极端组织依然盘踞在阿境内，构成安全上的巨大隐患。

如何协调阿国内各派别力量，成为塔利班掌权后面临的一个重要问题。俄罗斯《消息报》网站文章分析指出，塔利班主要依靠阿富汗人口42%的普什图族。将其他民族和派别的代表纳入国家治理体系非常重要，否则混乱和内战的风险将不可避免。西北大学中东研究所教授同伟表示，能否弥合民族矛盾、保障少数民族权利，是塔利班面临的一大挑战。

经济民生同样是塔利班掌权后亟待解决的问题。历时20年的阿富汗战争留下一个满目疮痍的国家和饱受苦难的人民。据报道，阿富汗失业率高达38%，约72%的民众生活在贫困线以下。穆贾希德8月31日表示，阿富汗面临经济挑战，阿富汗商人和投资者应参与解决经济问题。同时，他也希望所有国家与阿富汗保持长期的政治和贸易关系。

此外，分析人士认为，塔利班还面临内部人员组成复杂、执政经验不足等问题，领导层需要加强内部管理，有效管控分歧。

争取国际认可

在外部事务方面，争取国际社会对其政权合法性的认可成为塔利班面临

的主要挑战。

中国外交部发言人汪文斌8日在例行记者会上说，中方在阿富汗问题上的立场是一贯和明确的。“我们尊重阿富汗主权独立和领土完整，不干涉阿富汗内政，支持阿富汗人民自主选择符合本国国情的发展道路，希望阿富汗能构建广泛包容的政治架构，奉行温和稳健的内外政策，坚决打击各类恐怖势力，同各国特别是周边国家友好相处。”

美国白宫发言人普萨基7日表示，美国“不急于”承认塔利班政府，需要根据其今后的“行动”来决定美方立场。

欧盟外交与安全政策高级代表博雷利3日在欧盟成员国外长非正式会议结束后表示，欧盟与塔利班的接触将取决于五项条件：塔利班承诺阿富汗不会成为向其他国家输出恐怖主义的基地；尊重人权特别是妇女权利、法治和媒体自由；通过谈判建立一个具有包容性和代表性的过渡政府；允许人道主义援助自由进入阿富汗；遵守承诺，允许外国公民和阿富汗人离境。

俄罗斯《独立报》网站刊文指出，塔利班应首先证明自己愿意进行和解与建设，并确实与“基地”组织决裂，把“伊斯兰国”武装分子和其他“圣战者”逐出阿富汗。

(综合新华社北京9月8日电)

中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人 约谈腾讯、网易等游戏企业和平台

新华社北京9月8日电 9月8日，中央宣传部、国家新闻出版署有关负责人会同中央网信办、文化和旅游部等部门，对腾讯、网易等重点网络游戏企业和游戏账号租售平台、游戏直播平台进行约谈。

约谈指出，近段时间以来，中央宣传部、国家新闻出版署先后发布《关于进一步严格管理 切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于开展文娱领域综合治理工作的通知》，立足培养时代新人，坚持人民立场和群众观点，出台系列重要管理举措，得到社会各方面热烈响应和积极支持，充分体现了党和政府对未成年人健康成长的关心关爱。各网络游戏企业、游戏账号租售平台、游戏直播平台要提高政治站位、强化责任担当，深刻认识和严格落实管理、防止未成年人沉迷网络游戏的重要性紧迫性，坚决将有关要求落到实处，切实保护未成年人身心健康。

约谈强调，各网络游戏企业和平台要严格落实通知各项要求，不折不扣执行向未成年人提供网络游戏时长的限制，不得以任何形式向未成年人提供网络游戏账号租售交易服务。要加强网络游戏内容审核把关，严禁含有错误价值取向、淫秽色情、血腥恐怖等违法违规内容，坚决抵制拜金主义、“娘炮”、“耽美”等不良文化。要自觉抵制不正当竞争，防止过度集中甚至垄断，把重心放到推动科技创新、更好满足人民精神文化生活新期待上来。要强化“氪金”管控，杜绝擅自变更游戏内容、违规运营游戏等行为，坚决遏制“唯金钱”“唯流量”等错误倾向，下决心改变诱导玩家沉迷的各类规则和玩法设计。要严格落实游戏宣传推广，规范限制明星代言游戏广告，不得为违规游戏提供推广途径。要加强游戏直播管理，禁止出现高额打赏、未成年人打赏等情况。

中央宣传部、国家新闻出版署将会同有关部门和地方加大督查力度，开展专项检查，严肃处理违规行为；近期将上线防止未成年人沉迷网络游戏举报平台，及时受理和处置问题线索，对落实到位的企业，发现一起严处一起，确保防沉迷工作落到实处、取得实效。



9月8日，2021金砖国家新工业革命展在厦门开展。图为当日，具有完全自主知识产权的时速600公里高速磁浮交通系统模型在展览上展出。新华社发