



怀化市中心城区。（怀化市住建局供图）

打造幸福家园——迈向高质量发展之路的怀化住房城乡建设事业

朱跃军 雷和仁 李 伟

怀化，因为境内有五条大河，古称“五溪”。五溪大地，青山绿水，风景优美，物产丰富，人烟凑集，一直是那方人民的家园。近年来，怀化市住房和城乡建设局坚持“人民至上”的理

新型城镇化建设：大“珠”小“珠”遍五溪

党的十八大以来，怀化市住房和城乡建设局按照怀化市委、市政府部署，以高质量的新型城镇化发展道路统筹城乡区域协调发展，注重内涵式发展，加快产业、园区与城镇融合发展，城镇有序扩容与提质改造更新并举，提升城镇吸纳农业转移人口能力，加快农业转移人口市民化，提高城镇化发展质效、乡村建设水平，完成国家、省级新型城镇化试点。

大手笔推进市中心城区建设。市中心城区实施了怀化西铁路编组站和新湖天大桥、鸭嘴岩大桥、高堰大桥、迎丰路立交桥、二环路改造，实施了红星北路、刘塘路、四方路、锦溪南路延长线、顺天南路延长线、怀化北连接线、城东高速连接线、怀芷城际快速干道、怀化综合客运枢纽站、大湘西游客集散中心、芷江路溇水路怀东路提质改造，实施了高堰西路、溇阳大道、溇水河与太平溪及其三条主要支流综合治理、城镇老旧小区改造、村民安置区建设、绿城攻坚、黑臭水体整治、公共停车场、市政环卫、供水管网、电力、管道燃气、通信等200余个重点项目建设 and 一大批学校等公共配套服务项目建设，打通了一大批主次干道、断头路、丁字路、背街小巷……成功创建为省文明城市、省卫生城市、省园林城市，正在奋力创建全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市。城市综合承载力大幅提升，城市宜居度不断提高，城市品位实现较大飞跃。市中心城区城市骨架拉开到90平方公里，建成区面积近70平方公里，鹤城区常住人口从2016年60.96万增长至2020年71.25万，年均增长超过2万，市中心城区集聚辐射带动力持续增强，怀化市作为武陵山片区最大中心城市和五省通衢地位不断巩固，为建设“三城一区”奠定了基础。

高位推进县城建设提质增效。市中心城区以外的12个县区实施了大批城建重点项目建设，深化县城创建，开展专项整治，县城规模不断扩大、面貌显著变化，县城品位大幅提升，沅陵、溆浦、靖州3个市级次中心县城综合实力大幅增强，新晃、芷江、通道等县城特色彰显。

精心推进小城镇建设。官庄、低庄、黄溪口、鱼市、安江、托口、县溪等重点镇建设提速增效，二西、北斗溪、思蒙、

高椅、坳上、万佛山、坪坦等特色乡镇建设成效明显。安江镇、托口镇、北斗溪镇被评为湖南省美丽乡镇示范镇，北斗溪镇坪溪村评为国家改善农村人居环境示范村。根据湖南省第七次全国人口普查公报，全市常住人口城镇化率从2015年42.75%提升到2020年47.18%。

放眼如今的五溪大地，怀化市中心城区就像颗大珍珠，12座县城和182个乡镇就像颗颗小珍珠，呈现一幅“大珠小珠落玉盘”的美丽图景。

城乡住房保障：

“安居”“安全”在城乡

“广厦千万间”，“寒士尽欢颜”，自古以来是中国贤者的追求。近些年来，怀化市住房和城乡建设局坚持“人民至上”的理念，确保城乡居民“住有其房”“居有所安”。

城镇保障性安居工程建设成效显著。这些年，怀化市继续稳步推进城镇保障性安居工程建设，加快改善城镇住房困难群众和新市民等居住条件。2016至2020年，全市累计建设城镇保障性安居工程78360套，完成投资164.4亿元，其中公租房5063套；各类棚户区改造73297套，完成投资161.28亿元。全市累计发放住房租赁补贴35169户3165万元，11.35万人受益；全市累计获得中央、省级棚改各类补助资金160.29亿元，获得棚改政府债券资金32.55亿元。通过实施城镇保障性安居工程，全市25.36万余人出棚入楼，圆了安居梦，有效解决了住房困难问题。

农村困难群众住房安全得到保障。在决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会中，全市住建部门切实履行农村危房改造行业扶贫的政治责任，竭力解决农村住房困难群众住危房、无房住问题，高效实施农村危房改造。2013至2020年，全市累计完成建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家等4类重点对象和“边缘户”农村危房改造12万余户，累计获中央、省级补助资金20亿元，实现农村4类重点对象存量危房应改尽改、动态清零，全市完成211723户建档立卡贫困户住房安全有保障核验，实现建档立卡贫困户住房安全保障率100%目标。通过夙夜在途全力2019年农村危房改造工作系全省唯一一个获国务院真抓实干成效明显激励通报的县，获中央财政500万元奖励。2021年4月，怀化市住

房和城乡建设局被省委、省政府评为全省脱贫攻坚先进集体。

改造和保护：

升“级”添“料”展新颜

为打造幸福家园，他们采取升“级”添“料”等措施，让旧貌换新颜。

城镇老旧小区改造全面铺开。2020年以来，怀化市人民政府办公室出台《怀化市推进城镇老旧小区改造十条措施》，怀化市住房和城乡建设局会同相关部门联合出台《怀化市城市既有住宅增设电梯实施意见》《怀化市城区既有多层住宅增设电梯工作办理细则》，积极争取政策、项目、资金。2019—2020年，全市实施城镇老旧小区改造项目265个，涉及5万余户、房屋3681栋，总面积549.6万平方米，获中央财政城镇保障性安居工程补助资金（用于城镇老旧小区改造）和中央预算内投资8.32亿元。会同县列入省级城镇老旧小区改造试点县，在“动员居民参与、落实各方主体责任”等方面积极探索，改造经验入选住建部城镇老旧小区改造可复制机制清单（第三批），为全国唯一获推介的县城。通过实施城镇老旧小区改造，改善了老旧小区人居环境，促进了城市更新。

乡镇污水垃圾处理能力显著提升。全市加快了推进全市乡镇污水处理设施建设四年行动（2019—2022年）和农村生活垃圾有效治理，促进农村人居环境持续改善提升，全市累计建成21个建制镇污水处理设施，在建33个，建成乡镇压缩式垃圾中转站34座，在建11座，完成112处农村非正规垃圾堆放点整治销号，全市对农村生活垃圾进行治理行政村比例达85%以上，农村生活垃圾分类、收集、转运、处理长效机制基本建立，城乡人居环境持续改善。

传统村落保护发展扎实推进。出台了《怀化市传统村落保护条例》，助推生态文化旅游产业发展和乡村振兴。目前，全市共获批中国传统村落项目169个，数量居全省第二、全国第四，其中69个中国传统村落已获中央专项资金支持，共2.07亿元。正加快推进中国传统村落项目保护实施和数字博物馆建设，中方荆坪村、会同高椅村、靖州岩脚村、通道芋头村、皇都侗文化村等传统村落项目保护发展成效明显，成为促进经济发展、发展生态文化旅游、乡村旅游的重要资源。

“气化怀化工程”深入推进。燃气是幸福家园建设的“新材料”。近年来，

湖南省长输管道项目建设和全市城镇管道燃气建设推广利用明显加快。花垣一怀化段（经麻阳、鹤城）大湘西天然气长输管道支干线项目进入扫尾阶段，怀化新奥燃气城市接气门站至市中心城区次高压管道工程、麻阳—辰溪段长输管道支线项目进展顺利，到2021年底，怀化市主城区、麻阳苗族自治县、辰溪县将用上节能、环保、实惠的管道天然气；芷江县城管道燃气项目计划2021年内通气点火。乡镇管道燃气项目实现破零，2019年9月中国燃气投资的全市首个乡镇管道燃气项目在中方花桥镇通气点火。截至2021年7月，全市城镇管道燃气工程累计完成投资12.35亿元，新建、改造管网800余公里，全市管道燃气用户达223770户，管道燃气用气量保持较快增长。

房地产市场：

平稳、健康是主调

怀化市坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，以满足人民群众日益增长的美好居住需求为导向，稳地价、稳房价、稳预期，深化房地产供给侧结构性改革，加快商品房去库存，强化房地产市场监管调控，出台《怀化市房地产开发项目资本金管理办法》《怀化市房地产市场经营主体信用信息管理暂行办法》，促进房地产市场转型升级，房地产市场抗风险能力大幅增强，开发品质加快提升。2016至2020年，全市累计完成房地产开发投资约970亿元，全市商品房销售面积约3831万平方米，全市商品房销售额约1645亿元。澳海澜庭、澳海·公园1号2个项目获评“广厦奖”。全市商品房价格整体平稳，房价整体水平在全省州市城市中靠后。同时，深化物业领域治理，强化物业行业管理，出台《怀化市物业服务企业信用信息管理办法》《怀化市物业服务企业信用等级评定细则》等文件，推进了物业领域深化治理。同时，推进“基层党建+物业管理”省级改革试点，正在制定《怀化市物业管理若干规定》。

此外，该局还大力推进资源节约型、环境友好型的新兴装配式建筑产业加快发展，工程建设项目审批制度改革向纵深推进，住建行业治理水平稳步提升，怀化市城区房地产开发历史遗留问题处理成果显著。

“住有其房”的期盼已经实现，五溪的百姓家园变得越来越美丽，五溪人民的幸福指数必将越来越高。

邮储银行湖南省分行：创立“党建+诚信金融”模式助力乡村振兴

“现在政府和银行的政策真是好，不到3天，10万元贷款就发放到位了，解决了我的资金难题，感谢你们呀！”岳阳华容县家庭农场主周先生作为邮储银行湖南省分行“党建+诚信金融”模式的第一位受益者，对邮储银行的服务连连称赞。

周先生种植水稻400亩，勤劳肯干，不管天气如何，总能在田间地头看到他辛勤劳作的身影。每遇水稻种植期，周先生都需要资金支持，但苦于没有抵押物，又找不到担保人，一直无法向银行申请贷款。6月下旬，邮储银行湖南省分行“党建+诚信金融”信用村建设在岳阳华容县铺开，华容县支行工作人员主动联系周先生并介绍“党建+诚信金融”新模式，周先生抱着试试看的心态，向村委提出了申请，几天后便顺利获得了贷款。

作为一家名字虽不带“农”字，但扎根农村、专注服务“三农”的大型零售商业银行，邮储银行湖南省分行为破解县域特别是农村金融发展瓶颈进行积极探索。今年初，该分行党委设计了“党建共建”金融助力乡村振兴等“3+1”工作抓手，与华容县政府共同打造了“党建+诚信金融”新模式，逐步走出一条党建引领、政府“搭台”、金融助力、党员和群众“唱戏”的乡村振兴新路子。

“新模式下，信用村的打造和维

护不再是银行单方面进行，而是村支部主建，银行共建，并以‘宽进严出、动态管理’为原则。”该分行三农金融事业部相关负责人介绍，新模式有四个要素：一是发动基层党组织力量，按五级网格化管理模式（党总支-党支部-党小组-党员-群众）实行党员包户，全覆盖式的宣传和采集数据，精准采集优质种植养殖农户信息；二是通过支部拟、党员议、乡贤提、群众定的方式制定“诚信村规民约”，约束不讲诚信的人员；三是银行全程参与，实行过程管理，参与信用户的评定和信用村的验收；四是县政府明确打造信用村和维护信用村的政策，为“党建+诚信金融”保驾护航。

华容县政府办公室相关负责人表示，“在‘党建+诚信金融’的新模式下，华容县正逐渐解决农户的融资成本高、信息不对称等难题，村支部的话语权更高了，诚信环境也越来越好了！”

目前，通过“党建+诚信金融”新模式的推广，华容县已与25个村签订了“党建共建”金融助力乡村振兴等“3+1”工作抓手，与华容县政府共同打造

了“党建+诚信金融”新模式，逐步走出一条党建引领、政府“搭台”、金融助力、党员和群众“唱戏”的乡村振兴新路子。（杨伊媛 谭伟明）

项目定向 清单明责 华容将基层党建工作项目化

“组织部这个党建重点任务项目化清单很具体，让我们搞党建工作更有方向了！”9月5日，华容县章华镇北街社区党总支书记李发昌通过微信链接，很快找到了需要了解的基层党建工作要求。目前，华容县委组织部正通过“项目定向，清单明责”举措，推动基层党建工作中“被动抓”向“主动抓”转变，从“抓无形”向“抓有形”转变。

今年初，华容县委组织部围绕落实中央、省委、市委基层党建重点任务，印发《华容县2021年基层党建工作重点任务项目化清单》，将党建任务归纳形成庆祝党的百年华诞、开展党史学习教育、深化“五一”重点工作、全面加强基层建设、引领实施乡村振兴、创新推进基层治理、强化党员教育管理、严肃党内组织生活8个重点项目，细化为130个子项目，还根据乡镇党委、村（社区）、县直单位党组织、两新组织不同领域基层党组织特点，分类制订项目清单，并将清单内容制作成网页版供随时查阅，全

方位覆盖全县各级党组织。

华容县通过党建工作项目化管理，把重点任务分类化、具体化，做到可执行、可操作、可评价，使基层党建工作目标更加具体、有针对性。东山镇党委按照“整合建设华容党性教育基地”项目清单要求，挖掘明碧山革命纪念馆地红色资源，共有超80批次近3000人前往纪念馆参观瞻仰，引导党员干部牢记为人民服

务宗旨。三封寺按照“创新推进基层治理”项目要求，创新成立自助互助养老协会，推行农村互助养老模式，并采用“时间银行”模式管理，该协会已开展公益活动800多次，解决老年人出行、看病等100多个难题。

后段，华容县委组织部还将围绕项目化清单，健全常态化考核机制，按照每个项目的步骤要求，采取定期检查、随机抽查等方式，全程监督项目推进情况；继续深入拓展创优项目，打造一批样板示范点，下好推进基层党建重点任务的“先手棋”。

（徐典波 黄豪）

安仁县华王乡：交通劝导“劝”出文明风尚

近年来，安仁县华王乡持续发力，集中整治突出道路交通违法行为。该乡村民积极主动加入交通劝导队伍，辖区交通事故明显下降。

“骑摩托车、电动自行车的同志请戴好头盔，驾乘机动车的同志要系好安全带……”每当华王乡赶集日，乡村干部和灵官交警中队队员都会上路值勤，向村民宣传交通安全知识。

“我们可以和你们一起进行交通

劝导吗？”华王乡天际村村民响应政府号召，甘当交通劝导员，为华王乡整治道路交通顽瘴痼疾尽一份力。

华王乡坚持干群、警民相结合的劝导方式，共同维护辖区交通秩序，有效预防和劝阻交通违法行

为，交通安全形势持续向好，村民的守法意识进一步增强。“交通劝导‘劝’出了乡村出行文明风尚呀！”华王村村民竖起大拇指称赞。

（何丽 颜石敦）

常德市国有建设用地使用权挂牌出让公告

常德(澧)土网挂告[2021]19号

根据《中华人民共和国土地管理法》《招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定》(原国土资源部令第39号)等法律法规规定，经澧县人民政府批准，出让人决定委托挂牌人，以网上挂牌方式出让下列地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、出让人、挂牌人
出让人：澧县自然资源局
挂牌人：常德市公共资源交易中心
二、出让地块的基本情况和规划指标要求(见下表)

三、竞买资格及要求
中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，均可申请参加竞买，但法律法规和政策规定对竞买人另有

款、不履行土地出让合同等不良记录的自然人、法人和其他组织，均不得申请参加本次竞买。

竞买人可单独申请竞买，也可联合申请竞买。

四、确定竞得人办法

本次挂牌出让按“不低于底价”和“符合要求的出价最高者得”原则确定竞得人。

五、出让时间安排

1、网上公告期间：2021年9月7日至2021年9月26日

2、网上下载出让文件期间：2021年9月7日至2021年10月5日

3、网上挂牌期间：2021年9月27日9:00至2021年10月8日10:00

4、网上竞买申请(报名)截止时间：2021年10月5日16:30

5、竞买预交款项(为竞买保证金、土地预付款和交易服务费预付款之和)到账截止时间：2021年10月5日16:30

六、竞买申请(报名)办法

1、有意竞买者须到挂牌人信息技术部办理数字证书 ukey (已经办理数字

证书且仍在有效期内的除外)。数字证书是竞买人参加网上挂牌竞价的唯一标识；竞买人登录湖南省国土资源网上交易系统(<http://www.hngtjy.org/>)，点击“常德市”按钮，浏览、查阅和下载意向地块出让文件，对意向地块点击“竞买申请”按钮，网上填报《竞买申请书》，获取交易系统随机生成的保证金账号，通过银行转账办理，按时、足额交纳竞买预交款项，获得竞买资格。获得竞买资格后，点击“竞买报价”按钮进行报价。

2、出让地块的详细资料

和具体要求详见出让文件，该文件与本公告内容具有同等效力，竞买人应认真阅读并依照出让文件规定执行。

3、竞买人必须保证所提供的竞买申请(报名)资料 and 身份信息真实、合法、有效。

4、竞买人与竞买预交款项交款人、竞得人须为同一市场经营主体，各项信息应完全一致。竞买预交款项必须是从竞买人的银行账户转入规定的银行账户。挂牌人不认可非竞买人代交竞买预交款项的行为。

七、其他需要说明的事项

1、出让地块按挂牌期间的现状供地，如地下有构筑物或管线设施等，由竞得人自行与有关单位协商解决，并承担相关费用。

2、竞买人应自行对出让地块现状进行踏勘。竞买人提交的竞买申请一经交

易系统受理，即视为竞买人对出让地块现状及其出让文件均不持任何异议。竞买人对其申请和承诺承担法律责任。

3、本公告未尽事宜按出让文件的相关规定办理。

八、信息发布媒体

本公告同时在中国土地市场网、《湖南日报》、《常德日报》、澧县人民政府网站、常德市公共资源交易网发布。

九、联系地址、联系人、联系电话

本次国有建设用地使用权挂牌出让交易活动的办公地点为常德市公共资源交易中心(地址：朗州北路与月亮大道交汇处市民之家东部)。
湖南省自然资源厅举报电话：0731-89991216
数字证书办理咨询电话：0736-7256317
出让人联系人：何先生
联系电话：13607365002
挂牌人联系人：施先生
联系电话：0736-7251095

澧县自然资源局
常德市公共资源交易中心
2021年9月3日