

湖南“十四五”服务业发展规划出炉

打造现代服务业发展引领区，实施服务业发展“1345”部署

湖南日报·新湖南客户端记者 孟姣燕 通讯员 龚杰媛 何东

2020年全省服务业增加值占GDP比重达51.7%，服务业实际利用外资121.2亿美元……服务业已成为湖南经济发展的主要动力。“十四五”开新局，实施“三高四新”战略，服务业如何“挑大梁”？省政府办公厅近日印发《湖南省“十四五”服务业发展规划》。

8月23日，省发改委相关负责人解读相关内容。

打造现代服务业发展引领区

打造现代服务业发展引领区，这是“十四五”服务业发展总目标。围绕总目标，规划提出，培育一批具有国际竞争力的现代服务业产业集群，建设国家科技创新中心、区域现代金融中心、区域性国际消费中心、国际文化创意中心、国家综合物流枢纽、世界知名旅游目的地。力争到2025年，服务业增加值占GDP比重达53%左右，服务业从业人员占全社会从业人员比重的50%左右，“湘湖服务”品

牌影响力明显提升。

顺应新时代产业发展新趋势，大力推动服务业融合化、数字化、协同化发展势在必行。

规划提出，湖南将着力推动现代服务业和先进制造业、现代农业及服务业内部之间的深度融合，促进制造业企业由生产型向生产服务型转变、服务业企业向制造环节延伸，助推产业链和价值链向高端攀升。同时，加快服务业数字化转型，拓展服务业数字化应用，提升数字技术创新能力，在跨区域、省内合作等协同发展上谋求新突破。

近年来，中车株洲所、中联重科、株洲高新区等一批国家“两业”融合试点大胆先行先试，大力推动制造业和服务业协同发展，在搭建公共服务平台、营造良好营商环境等方面取得成效。

“相比‘十三五’，‘十四五’规划更加突出融合发展。”省发改委介绍，在加快服务业融合化发展方面，提出实施融合创新示范工程，力争到2025年培育100家左右“两业”融合试点企业、15家左右“两业”融合示范区。

规划还提出，坚持创新发展、品质发

展、融合发展、协同发展、改革开放等五大原则，推进“湘湖服务”品牌建设，形成特色突出、优势互补的服务业协同发展新格局，深入推进服务业“引进来”和“走出去”，不断拓展服务业发展空间。

实施服务业发展“1345”部署

规划提出，围绕“三高四新”战略，实施服务业发展“1345”部署。

“1”为打造“一核两副三带四区多点”服务业发展新格局。突出“一核”引领，打造长株潭国家服务业中心。强化“两副”支撑，打造岳阳服务业对外开放桥头堡，衡阳服务业融合发展先行区。加强“三带”联动，建设京广高铁现代服务业示范带、沪昆高铁服务业承载提升带、渝长厦高铁服务业特色发展带。推动“四区”协同，打造长株潭高端服务业核心区、洞庭湖商务商贸服务业协作区、湘南制造业拓展区、湘西特色文旅产业集聚区。促进“多点”发力，构建以中心城市为核心、县城城市为支点、城乡互补的多层次服务网络。

“3”为拓展融合化、数字化、协同化

“三化”发展新路径。加快服务业融合化发展，深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合，以及现代服务业内部相互融合。推动服务业数字化发展，推进服务业数字化转型，拓展服务业数字化应用，提升数字技术创新能力。促进服务业协同发展，加强服务业跨区域协作，建立省内合作示范区，发展服务业协作组织。

“4”为构建四大新体系。加快推进生产服务、商贸流通、社会服务、生活服务四大产业体系优化升级，重点发展科技服务、信息服务、现代金融、商务服务、节能环保服务、现代物流、现代商贸、康养服务、教育培训、文化、旅游、居民和家庭服务等12大产业。

“5”为实施市场主体培育、服务质量提升、载体平台建设、改革创新推进、对外开放促进等五大工程，不断强化服务业发展支撑体系。

省发改委服务业处处长周建龙介绍，规划注重落地，根据重点任务逐一提出了发展目标，并制定了专项行动。同时，提出强化组织领导、创新政策支持、增强人才保障、健全监测评估4方面保障措施。

人悦其行、物畅其流

我省出台“十四五”交通运输发展规划

高速公路力争达到1万公里

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 刘勇 通讯员 贺哲野 杨红伟)

《湖南省“十四五”交通运输发展规划(公路、水路)》(以下简称《规划》)日前通过审议。到2025年，我省将进一步完善畅通高效、覆盖广泛、智慧绿色、安全便捷的公路、水路交通网络，基本形成人悦其行、物畅其流的现代化综合交通运输体系。

按照《规划》，到2025年，我省提前5

年全面建成以“七纵七横”为主骨架的高速公路网。高速公路新增里程约2100公里，确保通车9000公里，力争达到1万公里。新建6个省级高速公路通道，规划31个出省通道全部打通。

“十四五”期间高速公路建设的重点任务主要包括：加快实施1506公里续建项目、大力推进G4京港澳和G60沪昆等拥堵路段扩容改造、进一步改善相对落后

地区交通条件、缓解长株潭城市群地区交通压力等。其中，G4京港澳高速湖南段，G60沪昆高速娄底至洞口段、金鱼石(湘赣界)至醴陵段，G0421许广高速衡西段等，属于需要扩容改造的拥堵路段。

到2025年，要实现省级以上乡村旅游景点、特色产业园区双车道公路全覆盖，基本实现三级以上公路“乡乡通”。构建覆盖广泛的农村公路基础网络，建设便捷高效

的“工业品下乡”和“农产品进城”双向渠道，为实现乡村振兴提供有力支撑和保障。

到2025年，我省将全面打通一纵一横水运“十字”大通道，基本建成“一江一湖四水”骨干航道网，加快构建“一枢纽、多重点、广延伸”全省港口体系。骨干航道提升1200公里，骨干航道总里程达2150公里以上；争取新增千吨级及以上泊位60个，全省千吨级泊位超170个，助推运输结构调整。

省教育部署秋季开学疫情防控工作

「一市一策」「一校一案」确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

确保开学安全有序

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 余蓉 黄京)中小学、幼儿园秋季开学以市州为单位，实行“一市一策”；高校秋季开学以学校为单位，实行“一校一案”。今天，省教育厅下发《湖南省中小学幼儿园和高校2021年秋季开学新冠肺炎疫情防控工作方案》，要求我省中小学、幼儿园和高校强化常态化疫情防控工作，确保开学安全有序。

《方案》要求，中小学、幼儿园和高校秋季开学时间均不早于9月1日。无疫情中高风险地区，中小学、幼儿园和高校可于9月1日起开学；有疫情中高风险地区，中小学、幼儿园和高校暂缓开学，待转为疫情低风险地区后方可开学。中小学、幼儿园和高校疫情防控条件达不到属地疫情防控要求的不开学，各项防控措施落实不到位的不开学，应急预案和应急演练不到位的不开学。

各市州、县市区教育局以及中小学、幼儿园和高校要制定开学工作方案，细化疫情防控措施。要全面排查所有师生员工及其共同居住家庭情况，并建立台账；排查师生员工疫苗接种情况，督促全体教职员工和12周岁以上学生开学前“应接尽接”。

各学校要错时错峰开学。

《方案》明确了师生报到入校要求。师生员工所在地市无疫情中高风险地区且开学前14天内无疫情中高风险地区旅居史的，凭健康码绿码和14天自我健康监测报告报到入校；所在地市有中高风险地区的，健康码为黄码、红码的，有发热、干咳、乏力、咽痛、嗅(味)觉减退、腹泻等疑似症状的，今年7月以来感染新冠病毒的等人员暂缓报到入校。



小农机 大用场

8月23日，双峰县井市镇黄牛峰村梯田上，农民驾驶微型收割机抢收中稻。近年，体积小、价格适中、适合山区梯田的微型收割机，已逐渐取代传统人工收割，成为当地山区秋收的主力。

李建新 摄

激发“政协之能” 服务“湖南之为”

我省7市州基本实现政协委员工作室“三个全覆盖”

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 陈昂昂)记者今天从省政协获悉，截至目前，我省湘潭、常德、张家界、益阳、郴州、永州、湘西土家族苗族自治州等7个市州已基本实现政协委员工作室所有乡镇、街道全覆盖，政协委员参与委员工作室工作全覆盖，线下委员工作室入驻政协云全覆盖的“三个全覆盖”目标。

自今年3月全省政协委员工作室建设

工作推进会以来，全省三级政协联动，全国、省、市州、县市区四级政协委员踊跃参加，深入推进委员工作室建设，把委员工作室打造成湖南政协系统的又一特色品牌，为充分激发“政协之能”、更好服务“湖南之为”，找到了新的切入点和发力点。

委员风采在这里展示，高质量发展智慧力量在这里汇聚，党委政府问计于民、问政于民、问需于民的渠道在这里拓展……

今年以来，各级政协委员充分发挥专业特长，体现界别特色，通过委员工作室这个平台，聚焦习近平总书记“七一”重要讲话精神宣讲、新一轮疫情防控、乡村振兴等“国之大者”，用心用情联系服务界别群众，创新务实开展履职活动，获得社会广泛好评。

截至8月20日，湖南政协系统入驻政协云的线上委员工作室有3029家，线下委员工作室2621家，入驻委员25505人。

湖南省完成渐进式延迟法定退休年龄改革征求意见工作

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 王为薇)按照国家统一部署，7月24日以来，我省就渐进式延迟法定退休年龄改革，先后组织召开多场次征求意见座谈会，广泛征求各级人大代表、政协委员、职工代表、用人单位代表、妇女代表等社会各界人士的意见。截至8月22日，征求意见工作基本结束。

在征求意见会上，参会代表纷纷表示，按照“小步调整、弹性实施、分类

推进、统筹兼顾”等原则实施渐进式延迟法定退休年龄改革，是从我国经济社会发展全局出发作出的重大决策，符合当前人均预期寿命、人口老龄化、劳动力结构及人力资源利用的客观现状与发展趋势，有利于推动经济社会协调发展。

参会代表还建议，应当协同推进与延迟退休改革相关的各项配套措施，关注大龄劳动者的工作和生活，重点是通

过更有针对性的技能培训、就业帮扶等措施促进大龄劳动者就业创业，开发适合大龄劳动者的就业岗位；对符合条件的就业困难人员特别是灵活就业人员给予社保补贴，帮助其再就业；同步推进相关法律法规制定修订工作等。

目前，我省正在对各界代表的意见建议进行汇总梳理，将如实向有关方面反馈，为国家研究制定延迟法定退休年龄改革政策提供参考。

三湘时评

应对极端天气 提升城市治理“软实力”

张英

据湖南省气象台预报，8月23日至25日省内有一次强降雨过程，湘中以北部分地区有暴雨、大暴雨，并伴有雷暴大风、短时强降雨等强对流天气发生，过程致灾风险高。23日，湖南省气象局已启动暴雨Ⅳ级应急响应。

这一信息，不禁令人联系起8月21日暴雨来临前，郑州各处高架桥上停满私家车的情景。郑州等多地刚遭受了一场罕见特大暴雨带来的“切肤之痛”，并导致了重大人员伤亡和财产损失。如今，当新一轮暴雨将至，人们极尽一切办法避雨的做法完全可以理解，郑州交警部门及时作出回应——对车辆因应急防汛临时停在道路、高架桥等处不作违章处理。

不过，各种非常规性的应急之举绝非治本之策，更为迫在眉睫的是，引导城市特别是大城市思考如何提高应对“极端自然灾害”时的管理能力，实现应急主导有力、政府统筹高效、部门联动顺畅的目标。

我国正在经历世界规模最大同时也是十分快速的城市化，但有的城市发展规划、建设布局和相关治理还存在漏洞和问题。遇到极端天气时，这些脆弱性极容易暴露，甚至引发事故。超大、特大和大城市在国家经济社会发展中有着突出的地位，增强大城市防汛排涝能力，保障

城市与市民的安全，是实现城市高质量发展的前提。

所谓“宁可十防九空，不可万一失防”“宁可备而不用，不可用时无备”，预见性地“防”是风险管理意识中相当重要的一环。比如，本月中旬的那场暴雨，已暴露出长沙市区的某些“涝点”：部分地段地下管道老化，导致过流能力不足；一些居民小区地势较低，大雨来时难抵积水；南湖路隧道排水量赶不上积水量……让人心安的是，交警、市政等多个部门已针对这些“涝点”给出了相对完善的应对预案。

站在未来的角度，地方政府还需要在推进城市化进程中锤炼出更高水平的治理能力。这不仅包括把“以人民为中心”的理念贯穿到城市规划、建设、运行、管理、维护等全周期，更包括了以未雨绸缪的思想加强防灾、减灾体系和能力建设，例如加快进行“海绵城市”“韧性城市”建设，有效解决城市内涝问题。

俗话说，“吃一堑长一智”，但在极端天气这类“大考”面前，我们不能以惨重的代价来换取治理的进步。尽最大的能力规避风险，是城市应对“极端天气”管理的核心要义，也是城市治理的“软实力”。

暴雨将至，预警已发。让防范措施再周密一些，以周全之策保万无一失，确保人民生命财产安全。

湖南启动防汛Ⅳ级应急响应

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 奉永成)今天，省防指下发紧急通知，根据当前气象预报，依据《湖南省防汛应急预案》，省防指决定：自8月23日22时起，启动防汛Ⅳ级应急响应。

通知指出，当前，长沙、岳阳、常德、张家界、益阳、怀化、娄底、湘西土

家族苗族自治州等8个市州为防汛抗洪工作重点区域。启动防汛Ⅳ级应急响应，各级各部门要按照应急响应要求，迅速落实相关工作措施，突出山洪和地质灾害防御、水库防守保安、中小河流洪水防范、城镇及农村低洼地带渍涝等防御重点，提前转移危险区域群众，确保安全。

湖南迎来今年入汛以来第20轮强降雨 筑牢防线，确保三湘四水安澜

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 奉永成)今天，省防办召开防汛视频会商会，分析研判当前汛情，部署新一轮强降雨防范应对工作。

据气象预报，8月23日至25日湘中以北有一次暴雨、大暴雨过程，其中23日晚至24日为最强降水时段，并伴有雷暴大风、短时强降雨等强对流天气。此轮强降雨覆盖范围广、累计雨量大、致灾风险高，这也是今年入汛以来我省

遭遇的第20轮强降雨。

省防办要求，各地要高度警惕，落实责任，确保巡查防守横向到边、纵向到底全覆盖。要做好预报预警，利用“村村响”应急广播等平台，及时发布预报预警信息，提醒群众提前转移避险。要突出防范中小河流洪水时段、山洪地质灾害、城市和农村低洼地带内涝等，加强对在建工地、山塘水库等重点地带的防范，筑牢防线，确保三湘四水安澜。

湖南发布地质灾害黄色预警 张家界等7市州发生突发性地质灾害风险较大

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 彭可心 肖秀芬)受持续降雨影响，今天省自然资源厅与省气象局联合发布地质灾害气象风险预警：自8月23日20时至24日20时，湘中以北部分地区发生突发性地质灾害风险较大(黄色预警)。

黄色预警区域：邵阳市隆回县北部，岳阳市云溪区东北部、岳阳县东北部、平江县北部、临湘市，常德市鼎城区西南部、澧县、临澧

县、桃源县、石门县、津市市北部，张家界市永定区、武陵源区、慈利县、桑植县，益阳市桃江县、安化县、怀化市沅陵县、辰溪县、溆浦县、麻阳苗族自治县，娄底市新化县，湘西土家族苗族自治州吉首市、泸溪县、凤凰县东北部、花垣县、保靖县、古丈县、永顺县、龙山县东北部等。

上述地区各级地质灾害防治工作领导小组成员单位需加强防范突发性地质灾害，做好险情和灾情速报，遇强降雨启动防灾预案。

湖南启动暴雨Ⅳ级应急响应 23日至25日湘中以北有一次暴雨大暴雨过程

湖南日报·新湖南客户端8月23日讯(记者 肖秀芬)今天迎来了“处暑”节气。处暑，即为“出暑”，是炎热离开的意思。一场强降水天气过程，也在今日向湘中以北地区袭来。为应对强降雨天气，湖南省气象局今日启动暴雨Ⅳ级应急响应。

省气象台预计，未来一周前后雨晴，降雨北多南少。23日至25日，受中低层低涡切变和冷空气南下共同影响，湘中以北有一次暴雨大暴雨过程，其中23日晚至24日为最强降水时段，并伴有雷暴大风、短时强降雨等强对流天气；26日至27日，降雨减弱，湘西北局地仍有大到暴雨；28日至29日，省内以晴天到多云为主，湘西、湘西北有分散性阵雨或雷阵雨，高温再度发展。

23日8时至26日8时期间，省气象台预计湘中以北地区累计雨量

将达60~90毫米。湘西土家族苗族自治州、张家界、常德西部、怀化北部、益阳西部、岳阳北部部分地区120~180毫米，其中保靖、花垣、古丈、永顺、沅陵、永定区局地可达200毫米以上，最大小时雨强将达70~100毫米。

气象专家分析，8月23日傍晚前后至25日的强降雨、强对流过程，局地累计雨量大、短时降雨强，将主要影响澧水、沅水中下游、资水下游、洞庭湖周边等流域。气象专家提醒，重点加强防范强降雨可能引发山洪灾害、地质灾害、中小河流洪水及城市内涝等灾害。注意防范局地雷暴大风等强对流天气对临时建筑、水上交通的不利影响，户外活动需防范雷电危害。此外，湘中以南区注意蓄水、保水和科学用水，在保证安全的情况下，适时开展人工增雨作业。