

# 党旗飘扬映九嶷

——宁远县基层党建工作巡礼

欧阳友忠 魏阳涛 骆力军

巍巍九嶷，党旗飘扬。  
浩浩冷江，奔流不息。  
近年来，宁远县委始终坚持以党的政治建设为统领，全面贯彻新时代党的建设总要求，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，谱写了一曲雄浑激昂的党建交响乐章。

## 夯实堡垒强基础

抓基层、打基础，增强基层党组织的战斗堡垒作用。

理顺各领域党组织管理关系。在农村，紧扣村“两委”换届契机，组建31个村党委、96个党总支，下设283个网格党支部，有效解决了“小车拉大车”的问题。成立县委两新工委，对两新组织开展拉网式大普查，成立两新组织党支部105个，做到应建尽建。成立行业党委（党总支），将学校、医院等组织纳入行业管理，形成了县委统一领导，一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。

提升支部建设质量。出台党支部“五化”建设标准，创新推选党支部星级考评，所有基层党组织全部纳入星级评选，扩大先进增量、提升中间水平、整顿后进组织，全县基层党组织“五化”建设100%达标，其中创建“五星级”党支部以上的达到1325个。采取“拿一套整顿方

案、定一名党员县级联点领导、派一支工作队、配一名第一书记、选一批帮扶项目、建一个坚强班子”的“六个一”工作措施，扎实开展软弱涣散村整顿，172个村党组织转化升级。

强化基层保障。2020年全县党建工作投入1.67亿元，是2016年的2倍。街道、乡镇、村、社区运转经费均超过了省定标准；村党组织书记报酬待遇最高达到4600元/月，是2016年的6倍，在全省同类县中最高；投入3.2亿元，全面完成农村综合服务平台建设，410个村全部达到300平方米以上。集体经济“重输血，更重造血”，先后安排集体经济专项引导资金2600余万元，开展新型村级集体经济试点，探索“三变”改革，实施项目107个，370个村集体经济年收入达到5万元以上，为乡村振兴注入强大动力。

## 建强队伍激活力

县委始终坚持重实干、重实绩的选人用人标准，对县管领导班子、领导干部开展政治建设考察，精准画好干部“政治肖像”，有效传导了政治建设的责任和压力。近五年来调整干部2114人次，职级晋升349人次，为58名受到诬告错告的干部澄清正名，真正做到了凭实绩用干部，以发展论英雄。同时，注重在脱贫攻坚、项目建设、维护稳定中锤炼过硬本领，推动干部队伍高素质专

业化。

实施村级党组织书记素质整体提升工程。紧抓村“两委”换届契机，发布村干部“招募令”，吸引662名返乡优秀人才当选为村干部，753人入选新乡贤，大专文化以上村干部达到42.7%。结合扫黑除恶专项斗争，扎实开展基层党组织领域乱清源专项整治，调整不合格不胜任不称职村（社区）村干部163名。全面推行村党组织书记、村主任“一肩挑”，比例达到88.9%。扎实开展全国排查解决农村发展党员违规违纪问题试点工作，取消党员身份96人。

营造政策洼地，聚集各类人才。近五年直接引进急需紧缺高层次人才117名，签约人才项目9个，引进高端人才团队9个，人才对全县经济社会发展的贡献率大幅提高。全县人才发展实现总量、质量、能量“三量齐升”。

## 创新载体促发展

党建有活力，发展添动力。县委先后开展“三比三创”“稳就业、强基础、富家乡”等主题活动，聚焦脱贫攻坚和乡村振兴，推动党员干部始终走在前、干在先，把党的政治优势转化为发展优势。

聚力脱贫攻坚。336个扶贫工作队和149名村党组织“第一书记”扎根扶贫一线，9800多名党员干部与2.7万户贫困

户结“穷亲”，汇聚脱贫攻坚强大合力，有力助推宁远如期脱贫摘帽。抓党建促决战决胜脱贫攻坚模式在全省作主题发言。

创新基层治理。在农村，推行党建网格化管理，建立村党组织、党小组、普通党员为主体，覆盖全村的三级网格，形成党员主联、群众互助、党群共治基层治理机制。在城市，把支部建在小区里，构建起了街道、社区、党支部、业委会、楼栋长、居民“六位一体”的党建管理模式，引导党员群众在小区改造和治理中主动发声、积极发力，居民获得感、幸福感、安全感大大增强。全力推进基层公共服务“一门式”全覆盖，梳理下放服务事项88个到村级，让群众在家门口办事。

以党建促改革、促发展、促稳定，城乡面貌日新月异，各项工作创先争优。2017年以来，1项工作被国务院、8项工作被省政府列为“真抓实干成效明显地区”，连续五年被评为全省全面小康优秀县。县城经济提升到全省高质量发展第21位。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县党员干部“十带头”，党旗在抗疫一线高高飘扬，防疫与经济发展同步向好。

昂首新征程，再创新辉煌。站在新的历史起点上，全县党员干部将在县委的坚强领导下，砥砺初心使命，发扬“三牛精神”，在建设现代化宁远的新征程中再谱新篇！

仅要求公路人付出巨大的辛劳和汗水，而且需要大量“真金白银”的投入做保障。

在G320国道灾毁修复重建工作中，中方县委、县政府高度重视，在上级资金尚未落实、县财政极端困难的情况下，积极多方筹措1100万元资金专门用于公路水毁抢通和灾后重建。

洪水虽无情，责任显担当。面对广大人民群众的期盼，中方县委、县政府主要领导率中方县公路建设养护中心的工作人员多次深入修复重建工地，推行一线工作法；中方县公路建设养护中心干线股股长杨英全舍午休时间，夜以继日地奋战在修复重建工地……在公路水毁抢通和灾后重建工作中，公路人语气坚定——“为了老百姓出行方便、舒适和安全，再苦再累也值得！”

山洪也许会冲毁一条条公路，却冲不垮公路人的坚强斗志。截至8月16日，全市普通公路水毁抢修共投入防汛人员20690人次，设备2785台次，投入防汛抢通经费0.58亿元。目前，全市普通公路均已恢复通车。

责任与担当，保一方畅安。今年主汛期以来，怀化公路人类似这样的瞬间，还经历过很多很多。但每一次，他们都凭借着“甘为路石、敢承大重”的湘路品格，在风雨中穿行，与山洪作斗争，确保普通公路水毁路段及时抢通，抢通的道路保障通行，通行的路段安全畅通。

7月3日开始，强降雨导致中方县遭遇百年一遇的洪水袭击。境内多条道路路基受损，道路面目全非。特别是G320国道全线12.8公里路段多处路基冲毁。灾毁修复重建任务十分艰巨。经评估，要改善此段公路路况，仅修复路基就需要新建挡土墙1.8万余立方米，这不

# 同心凝聚千钧力

——邵阳县疫情防控工作综述

刘爱阳 刘飞唐 星陈志强

越是危难关头，战斗堡垒越能得到体现；越是关键时刻，党员表率越能得到彰显。

连日来，在抗击疫情第一线，邵阳县3万余名党员干部，以高度的政治自觉，严格按照党中央决策部署和上级党委统一要求，以“外防输入、内防反弹”为职责使命，坚持人民至上、生命至上，凝聚一切可以凝聚的力量、调动一切可以调动的资源，扎紧扎牢“口袋”，迅速形成了联防联控、群防群控的“铁桶效应”，构筑起阻断疫情输入传播的坚实屏障。

## 戮力同心，吹响防控“集结号”

疫情来袭，邵阳县快速启动应急机制，建立了县级领导包乡镇、乡镇班子成员和驻村干部包村、村社区干部包片、党员组长（网格员）包户的“四级”联防联控工作机制，组建综合协调、医疗救治等13个专项工作组，抽调工作人员72名，设立9个工作专班，实行集中办公、专班运行。在县乡村道设置健康服务点419个，实行24小时值勤，累计查验车辆29万台次39万人次，劝返车辆251台次590人次，确保全县交通“大口袋”闭环管理。

为筑牢疫情防控“红色堤坝”，全县推行“三微工作法”，设置“微网格”12719个，微喇叭1200组，微信工作群400个，深入开展“敲门行动”，宣传防疫政策，摸排人员情况，督促经营业主落实防控措施，“微网格”“前哨”和“末梢”作用的发挥，扎紧扎牢了疫情传播“小口袋”。

一个支部就是一座堡垒，一个党员就是一位战士。党旗在夫夷大地高高飘扬，织就了一张张多层次、全方位的防控网，构筑起阻击疫情的坚固屏障。

“关键时刻，广大党员干部必须冲锋在前，以责任筑牢疫情防控的‘红色堤坝’。”县委书记袁胜良坚定地说。

## 抓严抓实，打好抗疫“主动仗”

“责成县卫健局做好统筹安排，增派人员力量，加开窗口，延长工作时间，保障12—15岁学生这两天‘应接尽接’。”8月7日，县纪委监委督查时发现接种人群逐渐增多，市民群众接种等待时间过长，迅即给县卫健局发出“督办函”。

为从源头上压实防控责任，该县严格落实疫情防控纪律，对各乡镇场疫苗接种情况实行一天一调度一排名，对进度靠后的乡镇场党委书记及时约谈、公开检讨。县委成立了5个专门督查组，对全县疫情防控工作开展“一日一督查、滚动式督查”，督促责任单位当天整改到位。

按照“宁可十防九空、不可失防万一”原则，邵阳县坚持全县一盘棋，关口前移摸排筛查，紧盯所有来邵返邵人员，认真落实“五有一网格”要求，实施农村防疫“五五四”工作法，即“五个有”：有防控指南、有防控制度、有防护物资、有医护人员、有隔离场所和转运车辆；“四类人”：返乡人员、市外人员、中高风险地区人员、入境人员；“五职责”：信息登记、摸底排查、健康监测、宣传教育、准确报告；“四知道”：群众知道网格长是谁、网格长知道自己工作职责和工作流程、网格长知道高中风险地区、网格长知道网格内人员

## 她是终身教育理念的践行者

作为开放教育一线教师，来自湘潭开放大学的黄唯哲老师是一位终身教育理念的忠实践行者。她以自己近30年的学习、教育和创新经验，诠释了什么是终身学习和终身教育。

给人一瓢水，自己就要拥有一桶水。开放教育学生需要什么，黄唯哲就学习什么。除了不断拓展自己的知识外，她还将提升专业技能当成一种乐趣，不断在心理学、教育学、计算机信息技术、教师科研等方向，通过参加培训班、继续教育、参加网上在线课程，提高自身教育教学技能，并在教学实践中应用。

每一个接触过黄唯哲的老师、学生，都能深切地感受到她对教育事业的一腔热情。她常常打上一两个小时电话，或当面将案例、文章逐字逐句讲给学生看，告诉大家问题在哪儿。她不会为了图省事而把答案直接给学生，而是环环相扣地教。曾在她的带领下获得省案例设计大赛一等奖的淡树其永远记得自己把作品改了17次的那些日日夜夜，他说：“是黄老师让我

疫苗接种情况，全县安排卫健、公安、交通、乡镇工作人员和网格员1200余人次开展“站卡”摸排，组织党员干部、村辅警、网格员、村医、志愿者开展“敲门行动”，入户摸排，织密农村防疫网，确保摸排管控率100%，日清日结率100%。

“疫情防控既是一次大战，也是一次大考。”县委副书记、县长候选人周玉祥表示，全县战“疫”打响后，各级各部门精准施策，全面落实应急响应，坚决遏制疫情传播。

据了解，全县先后组织3万余名党员干部下到抗疫一线，服务接种人群5万余名，劝阻民俗活动1100多场，发放宣传手册100多万份。开展专项督查13轮，对抗疫违纪违规行为“零容忍”，先后通报批评单位18个，约谈12人，问责10起，免职2人。

## 用心用力，当好百姓“守护人”

“务必按上级规定规范卡口管理，严格做好过境车辆消毒、随车人员体温检测、行程码、健康码核查，决不允许随意放行。”连日来，小溪水乡严格落实疫情防控要求，对过境车辆、人员实行一律严格管控，用心用情用力守护一方百姓平安。

7月底，该乡有一陈姓外出务工村民回家探望父母，返回株洲的第二天发现为弱阳性病例。接到信息反馈，该县本着对人民高度负责的态度，严格对外地人员返邵人员实行“点对点”交接管理，全面落实“14+7+7”的管控措施。对红黄码人员、感染者活动轨迹交集人员以及中高风险地区、重点疫情地区入邵人员等，一律集中隔离。对县内所有机关、企事业单位、经营单位、居住小区、公共场所、农贸市场，严格落实人员信息登记、佩戴口罩、测体温、查验“三码”等措施，对公共场所实行“一日三扫一消毒”，对农贸市场实行“一日四扫一清洗、一日一消毒一巡查”，并派驻疫情防控监督员，严格落实“限量、预约、错峰”要求。

同时，全力推进疫苗接种，采取提前通知、村级先行筛查、开辟绿色通道、安排专车接送、全程陪护、接种点延时运行、增设临时接种点等力保接种顺畅。截至8月15日，全县累计接种疫苗70.2万剂次。其中，12至17岁青少年第一剂次接种5.6万剂次，接种完成率92.9%。

# 风雨无阻 克难前行

——怀化市公路建设养护系统积极抢修水毁公路纪实

李俊杰 杨文生 曹贤康 卢嘉俊

大雨倾盆，山洪暴发。

怀化市自今年全面进入主汛期以来，遭遇持续时间长、范围广、强度大的8轮强降雨不间断地“袭击”。暴雨来势汹汹，山体垮塌、滑坡、泥石流等地质灾害给全市普通公路带来严峻考验。

作为拥有全省国、省道管养线路里程最长的市，面对地质灾害隐患点多面广、山区道路复杂、抢险水毁道路难度大的形势，“抗灾保畅”成为怀化公路人对全市广大人民群众的郑重承诺，一场与暴雨抗争的抢修水毁公路战役骤然打响。

## 谋划，在暴雨来临之前

未雨先宜绸缪。3月31日下午，全省防汛抗旱工作电视电话会议后，怀化市委书记雷绍业紧接着主持召开全市防汛抗旱工作电视电话会议，强调要做到思想防备、预案完备、物资储备、力量充备，以万全准备坚决守护老百姓生命财产安全。

为积极贯彻落实上级部署要求，一场“抢修水毁公路战”的号角就此吹响。4月6日下午，怀化市公路防汛动员会在市公路建设养护中心召开。这次会议上，该中心启用怀化市公路防汛应急信息平台，指派专人负责管理，即时发布天气预警、公路汛情，通报公路阻断信息，下达公路防汛工作指令。

随后，怀化市公路建设养护中心于4月13日印发《怀化市普通干线公路水毁灾害应急预案》的通知，要求全市普通公路系统遵照执行。

预案强调的是“预”字当先。一脚跨“两山”的怀化，武陵、雪峰在此相“遇”，夏季更是多雨，山区公路抵御山洪、泥石流等风险能力较弱，预案能否经得起现实考验？

“预案的制定，既要好操作，又要可行，更要逼近实战。”怀化市公路建设养护中心党组书记、主任林华介绍，预案从应急指挥体系及职责，再到预防预警机制、预警信息收集、发布和防御响应，每一个细节都从实际出发，确保预案制定到位、便于执行。

实战不仅要“好打”，而且必须“打赢”，这是预案的落脚点。按照部署，该中心立即启动对全市普通公路进行全面排查治理隐患工作，针对易出现滑坡、泥石流等风险路段以及临水临崖路段制定出安全可靠的防治措施。

同时，怀化市公路建设养护系统全面进入汛期临战状态，建立值班值守制度，成立17支共493人的公路应急抢险队伍，落实100余台机械设备车辆，24小时待命，为抢修水毁公路工作争取到了最大主动权。

## 抢险，在倾盆大雨中进行

险情骤然而至，抢修分秒必争。5月17日14时30分，一场持续暴雨导致溆浦县S332线小北公路K140+700处发生严重塌方险情，因险情造成道路中断。

灾情就是命令。溆浦县公路建设养护中心立即启动应急预案，迅速组织抢险人员，调动抢险机具设备，赶赴受灾现场，紧急开展抢险排危和保通保畅工作。

这是一条溆浦县城及沿线乡镇通往溆浦高铁站的必经公路。事后经过测算，塌方总量多达1.2万余立方米，且塌方上部不断有滚石滑落，极易发生次生灾害。用最快时间恢复道路安全畅通，不仅是对应急预案的实战检验，更是对公路人精神面貌的严峻考验。

看到路边急待的司乘人员，抢险人员深感责任重大。按照应急预案，他们一边指挥过往车辆有序绕行，尽快离开危险路段；一边成立临时抢险小组，上山查勘具体险情。

“现在情况危急，必须上山查看情况，请在场的党员跟我上！”身体瘦小的溆浦县公路建设养护中心干线养护室副主任滕伟，有着多年抢险保通经验。一声令下，3名党员积极响应。

面对不断滑落的滚石，又没有上山的路，他们4人只有抓着一根藤蔓往上攀爬。等查勘

完毕，几个人已淋成“落汤鸡”。他们顾不上休息，又继续和其他在场同志研究下一步抢险方案。

以百姓心为心，以群众事为事。面对连续下雨、设备紧缺的不利条件，抢险工作组决定从怀化城区调用重型设备参与抢险。由于险情过大，抢险人员放弃节假日休息，每天施工到深夜，天不亮又继续施工，吃饭都在工地解决。

经过10多天的不懈努力，截至5月31日上午9时，S332线小北公路K140+700塌方处清理完毕，交通恢复，过往车辆纷纷向抢险人员竖起大拇指点赞。

这段道路的抢通，只是怀化公路人在汛期积极抢修水毁公路的一个缩影。但窥斑见豹，每一次抢修水毁公路的背后，无不是专业成熟的应急预案为“保安保通”赢得先机！无不是市县两级公路部门的协同作战！无不是干部职工在困难面前敢于冲锋陷阵！

## 责任，在大雨过境后坚守

在“抗灾保畅”斗争中，让“昨日水毁公路”通畅是第一步，再现“今朝公路新貌”又成为一项艰巨且必须紧急完成的任务。

7月3日开始，强降雨导致中方县遭遇百年一遇的洪水袭击。境内多条道路路基受损，道路面目全非。特别是G320国道全线12.8公里路段多处路基冲毁。灾毁修复重建任务十分艰巨。经评估，要改善此段公路路况，仅修复路基就需要新建挡土墙1.8万余立方米，这不

## 新宁县：重拳“治超治违”消除安全隐患

自今年7月邵阳市交通问题顽瘴痼疾集中整治“亮剑行动”以来，新宁县交通问题顽瘴痼疾集中整治办与县治超办集中抽调126名精干力量组成9个执法小分队，开展联合治超查处严重超限车辆17台，遮挡号牌2台，非法改装改型4台，无证运输1台，无证驾驶1人，移送公安处罚2人。

为进一步加强治超路面管控，切实减少路面违法行为，降低路面超限率，纠正新宁县治超工作领域长期存在、纠治困难的“毒瘤”“隐

患”，打击处罚一批长期超限超载违法的货车驾驶员和源头企业，执法小分队以邓银治超站、黄背不停车检测卡口、花溪不停车检测卡口、安山不停车检测卡口为重点，分别设置崑山、金石、水庙、回龙、军田、安山、白沙7个执法点，从8月1日至15日24小时不间断蹲点值守；2个流动小分队在全县范围内流动治超。

联合治超小分队采取从严打击与处罚教育相结合的方式，对严重违法超载、遮挡号牌、改装改型（加栏板加钢板）的违法处理一律

顶格处理，严格落实“一超四究”制度，将查获的38台超限违法车辆所涉及的车驾人员、车属单位、非法改装企业、货物源头企业的相关信息报送县治超办、县道路运输服务中心、交警大队，进行相关处罚。

“亮剑行动”有效打击了超限超载、遮挡号牌、改装改型等货运车辆交通违法，净化了道路运输环境，消除了交通安全隐患，全县未发生1起因超限超载引起的交通事故，得到了广大群众的好评。

（陈贵清 杨坚 尹建国）

福彩圆梦 福泽潇湘

发行原则：公开 公平 公正  
湖南省福利彩票发行中心  
监督电话：0731-89735552

（彭婷）