

省域副中心城市的定位和发展重点

——省发改委解读我省发文支持岳阳、衡阳加快建设省域副中心城市

湖南日报·新湖南客户端记者 孟姣燕
通讯员 龚杰媛

湖南省人民政府办公厅近日印发了《支持岳阳市加快建设省域副中心城市的意见》和《支持衡阳市加快建设省域副中心城市的意见》。8月6日，湖南省发改委解读了文件的起草背景和主要内容。

明确两市功能定位和发展重点

湖南省“十四五”规划纲要提出，要构建以中心城市和都市圈为核心的动力系统，优化形成“一核两副三带四区”区域经济格局，建设岳阳、衡阳两大省域副中心城市。省委书记、省人大常委主任许达哲，省委副书记、省长毛伟明多次强调，要加快建设和培育壮大岳阳、衡阳两个省域副中心城市，着力推动区域协调发展。

“目前全国已有20多个省份提出打造省域副中心城市。”省发改委介绍，我省认真梳理了这些省份出台的政策措施，在体例写法、支持政

策、保障措施等方面进行了参考借鉴。

根据两市资源禀赋、区位条件、发展基础，按照“十四五”规划的目标定位，岳阳市重点是用好用足通江达海优势，依托港口功能和自贸试验区等开放平台，建设长江经济带绿色发展示范区。衡阳市重点是发挥老工业基地和交通枢纽优势，当好承接产业转移领头雁，建设现代产业强市。

岳阳如何建设长江经济带绿色发展示范区

支持岳阳市加快建设省域副中心城市，《意见》明确了4项重点举措。

加快绿色崛起，营造和谐江湖生态系统、培育绿色发展新动能、推动生态产品价值实现。

打造产业名城，构建有竞争力的现代产业体系、打造有影响力的优势产业基地、建设临空经济区。

壮大枢纽经济，构建枢纽经济体系、提升长江岳阳段通航能力、加强港口集疏运体系建设、

完善口岸功能平台。

创建活力之都，提高城市能级、提高通道能力、建设创新型城市、加快推进新型城市基础设施建设、深度融入国家和省重大区域战略、建设湘鄂赣边界区域经济文化中心、壮大县域经济。

衡阳如何建设现代产业强市

支持衡阳市加快建设省域副中心城市，《意见》明确了3项重点举措。

支持建设现代化产业强市，加快重大产业平台建设、培育壮大优势产业集群、引领发展数字经济、构建特色农业全产业链、建设高水平的国家创新型城市、优化产业人才支撑体系、加快推进新型城市基础设施建设。

增强城市辐射带动能级，建设综合交通枢纽和能源枢纽基地，打造区域开放中心、消费中心、医疗中心、教育中心和应急中心。

提升城市综合承载能力，优化扩大城区规模、加速城市人口集聚、建设高品质大城市、建设历史文化名城、建设县域经济强市。

湖南20条措施加快培育新型消费

——省发改委解读相关内容

湖南日报·新湖南客户端记者 孟姣燕
通讯员 龚杰媛

智慧商店、互联网医疗健康、数字文化旅游……这些消费新业态新模式，如今已成为“高频词”。湖南省人民政府办公厅近日印发《关于加快培育新型消费的实施意见》。8月6日，省发改委解读了这一政策的背景、特点和主要内容。

顺应消费升级趋势，培育新型消费

顺应消费升级趋势，进一步培育新型消费，鼓励消费新模式、新业态发展，近来，国务院办公厅、国家发展改革委等28个部委相继出台了相关文件。湖南制定出台《关于加快培育新型消费的实施意见》，将为我省新型消费发展提供强大政策制度保障。

省发改委介绍，《实施意见》结合我省实际，

围绕新型消费领域发展方面的短板和弱项，有针对性地推出了解决对策。在制定过程中，先后多次会商征求了20多个单位和部门的意见，各单位结合部门职能提出了可“落地”、起长效的具体政策建议和创新措施，确保《实施意见》分工明确、责任落实、多措并举、统筹推进。

从四方面提出20条实施意见

《实施意见》从培育壮大各类消费新业态新模式、深入推进新型消费基础设施和服务保障能力建设、加大新型消费政策支持力度、优化新型消费发展环境等四个方面提出了20条实施意见。

培育壮大各类消费新业态新模式。针对零售、医疗、文旅、教育、体育等主要领域提出了培育壮大零售新业态、积极发展“互联网+医疗健康”、深入发展数字文化和旅游、有序发展在线教育、大力发展智能体育等措施。

群众法治获得感进一步提升

湖南检察亮出半年“成绩单”

罪，确保百姓安居乐业，批准和决定逮捕各类犯罪嫌疑人数量有较大幅度上升。因去年同期受疫情影响，大家出行较少，盗窃案件数量有所下降，今年疫情控制后，此类案件大幅增加，数量跃居第一；盗窃案件中，盗窃摩托车和汽车内贵重物品、扒窃手机、入户盗窃等类型数量较多。

帮助信息网络犯罪活动罪起诉人数上升幅度最大，主要是2020年10月以来，为从源头上遏制电信网络诈骗犯罪高发态势，公安机关会同检察、法院、通讯、金融等部门，联合开展了“断卡”行动，严厉打击非法买卖电话卡、银行卡等违法犯罪活动，湖南打击该类犯罪成效显著。

办理公益诉讼案件4609件，守护人民美好生活

【数说】今年1月至6月，全省检察机关共立案办理公益诉讼案件4609件，同比上升140.05%。公益诉讼诉前程序3999件，同比上升160.69%。

从诉前程序案件所涉领域看，生态环境和资源保护领域1555件占比最高，为38.88%，同比减少3.62个百分点；其次为食品药品安全领域1225件，占30.63%，同比增加17.86个百分点。

【微解读】省检察院第八检察部：

去年以来，公益诉讼检察工作范围拓展至安全生产、公共卫生、生物安全、妇女儿童及残疾人权益保护、个人信息保护、扶贫、文物和文化遗产保护、红色资源保护等领域。今年上半年

年，全省检察机关紧紧围绕服务保障中央、省委省政府重大决策部署和 Law 实施，公益诉讼始终聚焦群众所需所盼，在“我为群众办实事”活动中协同协作推动解决国家治理难题，特别是困扰人民群众美好生活的突出问题成效显著。

优化营商环境，服务“六稳”“六保”

【数说】

上半年，全省检察机关对影响民营经济发展的刑事犯罪逮捕208人，同比上升22.35%，起诉241人，同比下降53.56%。对影响非公经济发展的民事生效裁判提出抗诉3件，同比下降25%，提出再审检察建议1件，同比下降94.12%。对涉“套路贷”“校园贷”“以非法手段催收民间借贷”犯罪批准逮捕6人、起诉35人，同比分别下降81.25%、86.69%。

【微解读】省检察院法律政策研究室：

今年上半年，全省检察机关依法严厉打击危害民营企业的刑事犯罪，旗帜鲜明地为民营企业改革发展提供有力司法保障，依法服务和保障民营企业改革发展。特别是对于民营企业内部经营者、管理者、关键技术人员等重要生产经营人员，坚持能不起诉的不起诉，起诉人数大幅下降。

同时，全省检察机关强化民事诉讼监督，在民事诉讼中加强对民营企业的平等保护。检察机关对影响非公经济发展的民事生效裁判提出抗诉、提出再审检察建议的数量大幅下降，说明相关领域民事司法公正性提高，我省营商环境持续改善。

中部新机遇
湖南新作为

巩固脱贫成果 奋战乡村振兴

湖南日报·新湖南客户端记者 奉永成

三伏盛夏，炎陵黄桃核心产区陆续开园。8月4日，从全国各地蜂拥而至的物流车开进黄桃种植园区，现场“抢”桃。

炎陵县位于罗霄山片区，曾是深度贫困县。在脱贫攻坚中，炎陵县大力发展黄桃产业，“炎陵黄桃”成为国家地理标志商标，不仅让村民们脱了贫，还走上了致富路。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点。湖南不断巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，对易返贫致贫人口实施常态化监测和帮扶，继续精准施策，促进脱贫群众稳定增收。

接续奋战乡村振兴。4月30日，湖南省脱贫攻坚总结表彰大会召开当天，湖南省乡村振兴局正式挂牌成立。至5月25日，全省14个市州和122个行政区划县市区全部挂牌成立乡村振兴局。

出台《省级领导联系乡村振兴县制度》，确定22名省级领导分别联系指导全省13个乡村

振兴重点帮扶县和14个乡村振兴示范创建县。5月7日，湖南省、市、县三级新选派的10253支乡村振兴工作队、24021名驻村干部手握“接力棒”，进村到岗，开展乡村振兴驻村帮扶。

近日出台的《中共湖南省委湖南省人民政府关于贯彻落实《中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》的实施意见》明确提出，以湘西地区和湘赣边区域为重点，支持建设武陵山和罗霄山巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接先行示范区，保持省内地市对口支援湘西土家族苗族自治州机制。湖南明确省国资委、工商联、文资委及10个经济较发达县市区对口支援乡村振兴重点帮扶县。

“实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，湖南将在乡村规划、乡村建设、重点帮扶和典型示范上下功夫。”省乡村振兴局相关负责人表示，要引导重点帮扶县深入巩固拓展脱贫攻坚成果，确保在乡村振兴新征程中不掉队；引导示范创建对象先行先试，在乡村振兴中走在前列、作出示范；因地制宜补短板、强弱项，全面推进乡村振兴。

努力建设全员育人的教育生态

——访湖南师大附中校长谢永红

湖南日报·新湖南客户端记者 余蓉

普通高中教育在国民教育体系中起着承上启下的关键作用。2019年6月，国务院办公厅公布了《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》，强调坚持全员育人、全过程育人、全方位育人（以下简称“三全育人”），构建德智体美劳全面发展的育人体系。

近年来，湖南师大附中聚焦立德树人根本任务，深入挖掘多元育人主体的教育潜能，全面实施系统合力育人战略，施行全员育人导师制，取得了显著的育人成效。8月6日，记者走进湖南师大附中，就该校育人经验采访了校长谢永红。

全员育人：学校、家庭、社会、环境及学生自身全面参与

2020年初，谢永红编著的《育人方式改革：全员育人理论与校本实践研究》出版发行。“编著出版此书，就是为了贯彻落实《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》精神，为全面推进普通高中育人方式改革提供附中模式、贡献附中智慧。”谢永红说。

谢永红介绍，普通高中育人方式改革涉及诸多方面，而湖南师大附中选取全员育人作为突破口。“促进每一个学生全面而有个性、主动而生动地发展，‘大水漫灌’显然无济于事，必须‘精准滴灌’，实施全员育人，才能真正做到因材施教，收获群芳争艳、万紫千红的教育成效。”

“学生成长受到多方面的影响，绝非只有学校这一条渠道。”谢永红认为，全员育人是学校、家庭、社会、环境(含书报、网络、媒体、影视等)及学生自身等多元育人主体全面参与，全过程、全方位服务全体学生成长成才的系统育人机制。对此，湖南师大附中的策略是：以学生育人为主导，以学生自育为主体，以家庭育人为基础，以社会(特别是社区、实践基地等)育人为依托，以多样化的环境育人为辅翼。

湖南师大附中调动多元育人主体全员参与，即包括全部教职工、全校学生和全体家长。谢永红介绍，学校育人包括教书育人、管理育人、文化育人、活动育人等多个方面，辅以社

旱情发展趋缓，干旱总体可控

我省部署全力保供保灌缓解旱情

湖南日报·新湖南客户端8月6日讯(记者 肖秀芳 通讯员 刘乐 刘燕龙)面对蔓延的旱情，省水利厅先后6次召开开旱抗旱工作会议，紧密部署抗旱工作，要求各地及时启动应急预案，科学合理调配水源资源，加强蓄水保水工作，全力保供保灌，最大程度减少灾害损失。

7月6日至8月3日，全省降雨明显偏少，气象干旱逐步发展。省防御服务中心数据显示，在此期间全省累计降雨61.2毫米，较多年同期均值偏少57%。其中衡阳、邵阳、益阳、永州、怀化、娄底等地偏少6~7成，邵阳、娄底等地部分地区连续无有效降雨日超过30天以上。全省以灌溉为主的水利工程共蓄水141.64亿立方米，比历年同期少蓄11.33亿立方米，其中邵阳、衡阳、娄底蓄水相对较少。

旱区各地加强应急送水和水量调度。7月

中旬以来，累计送水1.13万立方米，解决6900多人因旱临时饮水困难。各级水利部门调度水利工程全力保灌，韶山、欧阳海等23座大型灌区累计供水23.04亿立方米，抗旱浇灌面积784万亩作物灌溉。长沙等12市州46个县(市、区)已开展人工增雨作业175次，作业后影响区域降雨明显，影响面积约2.5万平方公里。

从8月4日开始，受9号台风“卢碧”外围云系及人工增雨等影响，湘东南出现暴雨到大暴雨。郴州、永州干旱基本解除，衡阳、娄底部分地方干旱有所缓解，其他地方干旱仍在发展，但趋势减缓，干旱总体可控。8月5日统计数据显示，全省64.1万亩农作物受旱，16个土壤墒情站偏旱；其中重旱有3站，分别为娄底站、汝城站、绥宁红岩站，有87处农村供水工程受影响，6102人因旱出现临时饮水困难。



乡村美

8月6日，桂阳县仁义镇白云村，郁郁葱葱的树林、整齐漂亮的民居、碧绿的稻田、穿村的小溪构成一幅现代新农村美丽画卷。邓仁湘 摄