全省率先全面推行林长制——

为什么是怀化？

肖 军

8月3日，省城长沙，湖南省全面推行林长制工作动员会议隆重召开。会上，怀化市委书记雷绍业介绍了怀化以“林长制”促进“林长治”的经验。

“绿水青山就是金山银山。”近年来，怀化市深入贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚决落实省委、省政府的决策部署，以全面推行“林长制”促进“林长治”，林业发展成果丰硕，有力推动了全市经济社会的发展，全市主要经济指标增速大部分排名全省靠前，交出了一张漂亮的“中考”成绩单。

林业改革勇争先

蓝天白云，青山碧水。在怀化，雪峰、武陵山脉蜿蜒曲折，森林覆盖率高达71.04%。

怀化为全国南方重点林区，为全国九大生态良好示范区之一，全省第一林业大市，林地面积、森林蓄积量、森林覆盖率位居全省第一，被誉为“一座会呼吸的城市”。

拥有如此得天独厚的生态优势和美誉，在全省率先全面推行林长制，为什么是怀化？

回望怀化林业发展史，就是一部“改革创新”史。

上个世纪90年代，怀化被确定为全国林业改革试验区，万山千壑一片沸腾。该市先后在全国、全省率先推行多元主体开发、山林股份制改造、大户承包造林、工程封山育林、林业分类经营、集体林权制度改革、集体林业综合改革等一系列改革试验，誉满三湘四水，名扬华夏神州。

进入新发展阶段，怀化林业改革创新的脚步一刻也没有停歇。

“让绿色‘家底’更厚实。”怀化市委书记雷绍业说，全面推行林长制，旨在推动全市林业高质量发展，切实把生态资源优势转化为发展优势、经济优势，加快建设5省（直辖市、自治区）边区生态文明中心城市，筑牢湖南西部生态屏障。

全面推行林长制，怀化做足了功课。在靖州省级林长制改革试点的基础上，自我加压，将新晃、芷江纳入市级林长制试点。3县因林施策，因地制宜，探路前行。

靖州建立部门协作机制，实行“林长+检察院+法院”联合办公制度，构建“警员、护林员、技术员”为基础的森林资源网格化体系，建成林长制管理平台，实现全县林长制工作信息一键掌控。

新晃在全省率先启动“林长+全域封禁”智慧管理平台，将林长制纳入村规民约加强自治管理。

芷江强化督查考核。把督查考核的结果作为目标管理考核和干部选拔任用的重要依据，让林长制由全面落地转向全面见效。

怀化市林业局局长曾祥元介绍，林长制在实现森林资源保护与发展目标的同时，还要全力释放生态红利，推进生态产业化和产业生态化，提升森林质量，增加林地产出，实现生态美、产业兴、百姓富的多赢目标。

改革一子落，发展满盘活。如今，在先行试点县，这个目标正逐步成为现实。

生态环境更好了。新晃各级林长协同推进护绿、增绿、管绿、用绿、活绿，实现“山有人管、林有人造、树有人护、责有人担”，全县建成秀美村庄124个，占全县村庄的93%。

林长制的发展让产业发展底气更足了。靖州探索发展林业碳汇、森林康养等新型业态，促进林地利用由粗级低效向集约高效转变。去年，全县森林旅游人数突破80万人次，总产值达2亿元。

乡亲们吃上生态饭，腰包更鼓了。芷江打造“功能林业”，持续释放林长制改革“红利”。芷江“春知蓝”笋业采取“公司+合作社+基地+农户”的经营模式，既美化了环境，还通过产业联结帮扶503名贫困人口脱贫致富。

今年，当全面推行林长制的序曲响起，怀化的丘冈山地又沸腾了，新一轮林业改革热浪在滚滚涌动。这，又将是怀化的一次绿色大跨越。

织密扎牢保护网

“过去，基层林业部门唱独角戏，难以满足林业资源修复、保护和开发的广泛需求，一定程度上存在职能虚化、权能碎化、举措泛化等问题。”怀化市委副书记、市长黎春秋介绍，怀化在全省率先实施全面林长制，直击痛点，精准施策，织密扎牢林业资源保护网。

——紧盯“长”这个关键。怀化坚持“书记抓、抓书记”，构建和落实四级书记任林长的组织体系。

高规格构建领导体系。成立以市委书记任总林长、市长任第一副总林长的怀化市林长制工作委员会，市委专职副书记兼任市林长制工作委员会办公室主任，市纪委书记任林长制总督察长。

怀化市13个县（市、区），都由1名市级领导担任市级林长，分别负责一个县（市、区）的林长制工作，保证所负责县（市、区）林长制工作的实施。县、乡、村参照市级组织架构成立相应组织机构。截至目前，全市共设各级林长4003名。

——创新“制”这个保障。该市制定全面推行林长制实施方案，出台系列配套制度。相关市、县直部门作为林长制工作委员会成员单位，在政策谋划、项目支持、资金投入、监督考核等方面协调联动，变林业部门唱“独角戏”为多部门“大合唱”。

怀化郁郁葱葱的树林。 （怀化市林业局供图）

高投入落实经费保障。市级林长每年各安排林长专项经费 ，市林长办每年安排工作经费;各县市区每年林长制工作经费不低于100万元。

大力度推行绩效考核。该市将林长制工作纳入党委、政府绩效考核和干部年度考核内容，推行下级林长制工作委员会、林长每年向上一级林长制工作委员会、林长述职，对年度考核排名末位的县市区林长和排名后3位的市直成员单位负责人进行约谈，排名靠后的年度考核不能评优评先。

——紧贴“林”这个主题，采取四个结合，强力推进林业综合改革，破除困扰林业发展的沉疴痼疾，织密扎牢林业资源保护网，盘活林业经济发展。

全面推行林长制与林区社会治理有机结合。将林长制作为社会治理体系和治理能力现代化建设的重要内容来抓，构建林长制组织、责任、制度、考核四大体系，充分兼容林区社会治理现行体制机制和发展需要，有效解决了生态保护和社会治理“两张皮”问题。

全面推行林长制与生态环境综合治理有机结合。把林长制、河长制和其他生态环境治理机制有机结合起来，一体化推进山水林田湖草系统治理，着力解决生态保护理念淡化、职责虚化、权能碎化、举措泛化、功能弱化等问题，实现治理效能的最大化。

全面推行林长制“规定动作”与“自选动作”有机结合。结合怀化市情林情，科学设计林长制“自选动作”，把国家森林城市创建、国家储备林建设、林业碳汇项目开发、林业千亿产业发展等重点任务纳入林长制工作范畴。

把林长制网格化管理和信息化支撑有机结合。全面构建“一长三员”（林长+护林员+监管员+执法人员）网格化护林队伍和监管机制。全市已落实护林员8311名、监管员963名、执法人员487名，实行全覆盖分区域常态化巡山护林。积极筹建森林资源“一张图”数据平台、森林资源“天空地”监测平台和林长制智慧信息平台，全面提升森林资源全天候动态监测水平。

打造产业升级版

“着力推动林业产业转型升级，把生态资源优势转化为经济发展优势。”怀化市委副书记、市林长制工作委员会办公室主任周振宇说，怀化坚持“发展”与“保护”两手抓，切块生态功能转移支付资金5000万元，设立林业产业发展专项资金，用于林业产业发展和林业园区建设，实现生态受保护、林业增效益、群众得实惠。

围绕打造林业产业“升级版”，怀化打出一套“组合拳”。

加强森林培育，夯实产业发展基础。围绕“碳达峰、碳中和”总体目标，大力推进500万亩速生丰产林、100万亩优质油茶、100万亩高产南竹“三大基地”建设，确保森林覆盖率稳定在71%以上，活立木蓄积量快速向2亿立方米迈进。

发展特色产业，壮大林业经济实力。瞄准林业千亿产值目标，大力实施油茶、竹木、森林旅游与康养、林下经济、苗木花卉“五大产业提升行动”，积极培育和发展“一县一业”“一村一品”林业特色产业，推动林业产业与医养健康、文化旅游、商贸物流等产业融合发展。

培育新型业态，着力提升生态价值。建立健全生态产品价值实现机制，大力推进300万亩国家储备林项目建设，着手启动林业碳汇开发，科学编制林业碳汇发展规划，加强林业碳汇市场主体培育，争取将怀化全域纳入全省林业碳汇试点。

“怀化市在全省率先推行全面林长制，也得益于省林业局的关心、支持和指导。”曾祥元说，今年3月，省林业局局长胡长清深入怀化调研林长制试点工作，在指导工作的同时给予加油鼓劲。这次在全省林长制动员会上，胡长清对怀化在全省做到“四个率先”给予充分肯定，即率先出台林长制实施方案、率先召开林长制动员会议，率先成立由市委书记担任总林长的林长制工作委员会、率先挂牌成立林长制工作办公室开展林长制工作。怀化将以肯定为动力，在推进全面林长制展现新作为。

以林为笔，葱郁成画，红色怀化，正迎来绿色发展。

永州市零陵区：

三项措施提升“帮代办”服务效能

近日，永州市零陵区菱角塘镇永连村代办专员罗勤成一家一户上门为村里老人办理老年优待证，并将办好的证件及时送到老人手中。

今年以来，零陵区委、区政府努力提升政务“帮代办”服务，着力解决群众有事不会办，办不下，来回跑的问题，真正做到帮代办“随叫随到，说到做到，服务周到”。截至7月底，全区共为企业和群众代办事项17867件，有效提升了群众的幸福指数。

组建高效队伍。在区政务办事大厅设立了4个帮代办服务窗口，确定了8名帮代办专员，开通了专线电话。全区16个乡镇政务服务中心和334个村（社区）便民服务中心设立了代办窗口和代办专员。

强化管理代办。按照“便民、无偿、高效”的原则，制定了帮代办管理规定，明确了帮代办工作流程、工作职责、运行机制、工作纪律，以保障帮代办快速运行。

提升办事效率。以“一次性办好”为抓手，在帮代办中实施“只找一个人，办好所有事”。为企业和群众提供个性化、差异化的“一对一”帮代办服务。同时，积极打造一站式企业开办专区，主动靠前服务，开通企业和重点项目“绿色通道”。开展“一链式”闭环服务、“母亲式”贴心服务、“一站式”快速服务和“一次性”全程服务。大大方便了办事群众，提升了办事效率，真正实现了群众办事变政府全程帮代办。

（赵 飞 李海波）

邵阳县：

实施“三兴三区”战略，打造“四大增长极”

7月30日，中国共产党邵阳县第十三次代表大会开幕。会议总结过去5年取得的成绩，谋划未来5年的发展思路和奋斗目标。邵阳县吹响奋发赶超新号角，将围绕大力实施“三兴三区”战略，谱写新时代高质量发展新篇章。

过去5年，邵阳县攻坚克难、砥砺奋进，成绩显著：全县尽锐出征战贫困，脱贫攻坚取得全面胜利。160个贫困村全部出列，16.62万贫困人口全部脱贫，贫困发生率从17.54%降至0。全力以赴调结构，经济发展稳中趋好。去年实现地区生产总值180.6亿元，是2015年的1.5倍，实现财政收入8.88亿元，是2015年的2.5倍。千方百计补短板，城乡发展日新月异。城镇化率提升至45.16%，较“十二五”末提高8.7%，县城建成区面积由13.45平方公里拓展到15.2平方公里。用心用情惠民生，群众福祉持续增进。去年城镇居民人均可支配收入31000元，年均增长6.9%，农村居民人均纯收入13100元，年均增长7.9%。

未来5年，邵阳县委提出明确奋斗目标：党的建设全面加强，社会发展不断进步，生态环境持续改善，文化事业日益繁荣，经济总量力争突破300亿元，年均增长超过邵阳市平均水平，整体发展水平跻身邵阳市三强和湘西南地区十强。为此，邵阳县将大力实施“三兴三区”战略，即兴园强县、兴城活县、兴乡靓县，打造湘南湘西承接产业转移聚集区、基层治理现代化建设先行区和乡村振兴奋发赶超示范区。

与此同时，邵阳县将致力于打造一城、一带、一湖、一园“四大增长极”。“一城”，即依托将要兴建的呼南高铁邵阳县客运站，把邵阳县高铁新城打造成“县城新中心、发展新支点、产业新高地、未来新家园”；“一带”，即依托邵塘大道，承接产业转移，打造邵塘大道经济带、生态文明观光带、乡村振兴示范带；“一湖”，即依托天子湖国家湿地公园，加快与县城融城步伐，将天子湖国家湿地公园打造成生态文明实践示范基地和省内旅游目的地；“一园”，即做强省级高新技术产业开发区，壮大提升新材料汽配“一主一特”两大产业，打造中西部地区新材料园、汽配谷，创建省级“五好”园区。

（张佳伟 刘爱阳 刘 飞）

永州市零陵区：

行政审批效率再提速

过去，开家夜宵餐饮店，需要办理营业执照、食品经营许可证、户外广告审批、公共安全卫生许可证等多个证件，需要市场监管、城管执法等不同部门审批，办好至少也要半个多月。7月份，正值宵夜旺季，家住永州市零陵城区的张女士准备开办一家夜宵城，她来到零陵区政务中心办事大厅“一件事一次办”窗口办证，工作人员当天就为她办好了相关证件，回去就可以准备开店营业。

零陵区是2019年全省政务“一件事一次办”改革试点单位。今年以来，该区深入推进“一件事一次办”改革，一方面在办理内容提质扩面，在第一批100件“一件事一次办”的基础上，建立健全“一件事一次办”制度规范，推进“一件事一次办”智能导办，省政府发布的第一、第二、第三批“一件事一次办”在申请时均可通过一体化平台的申报引导功能实现智能导办。有序对接省平台，逐步推行跨市办理、跨层联办、全省通办。梳理跨域通办审批高频事项流程，建立了跨域通办窗口，确定“跨域通办”事项负责人员，负责需跨市县级审批的政务服务与公共服务事项的办件分发、跟踪督促办。另一方面，升级智能导办，梳理公布事项证件种类、场所性质、场地面积、区域环评、投资金额等情形和审批要求，形成智能式菜单，实现在线框选。迭代升级“一件事一次办”平台功能，智能生成办事指南，明确办事流程、办事材料、办理时限等基本要素和办事材料提交方式，简便操作，全区“一件事一次办”真正实现主动办、靠前办、马上办、一次办，群众办事效率大幅度提高。截至今年7月底，全区“一件事一次办”办结件量为209000多件，服务群众187000人，群众办事满意率达到100%。

（赵 飞 李海波）

“三融合”打造企业“红色引擎”

——湖南省健缘医疗以党建引领高质量发展

邹娜妮 梁永浩

“党建就是生产力！”近日，湖南省健缘医疗科技有限公司召开上半年经济运行工作总结会，公司党支部书记、常务副总经理钟剑说，把党建抓好，就是他们的成功秘笈。位于娄底市经开区的健缘医疗，是一家专业从事中医诊疗及康复设备研发、生产和销售的国家高新技术企业。

今年上半年，该公司累计实现营收9831万元，实现利润1391万元，圆满完成时间任务“双过半”。近年来，公司党支部通过“三融合”打造“红色引擎”，引领企业高质量发展。2018年，该党支部被市委组织部授予“党支部‘五化’建设示范点”，2020年被评为湖南省先进基层党组织。

坚持企业党建与生产经营融合

如何在生产经营中抓实抓细党建工作？这是健缘医疗党支部始终思考的问题。

“我们通过推进党企互动制度、重大事项报告制度等，实现党建工作与生产经营的同频共振。”公司党支部副书记曹新华介绍，公司分别设立党员示范岗20个、党员责任区14个，做到“突击任务有党员、困难攻坚有党员、艰苦岗位有党员”，以党员形象护航生产经营。

坚持示范引导和骨干培养融合

自2013年成立党支部以来，公司始终坚持“把骨干培养成党员，把党员培养成骨干，把党员骨干培养成管理人员”，涌现出大批优秀党员和入党积极分子，在生产一线和日常经营管理中打头阵、当先锋。近年来，已有7名业务骨干被发展为党员。

一支支党员志愿服务队、青年突击队，冲锋在前。2020年防疫物资生产期间，面对人手不足的情况，24名党员及入党积极分子每天到车间义务加班，为生产赢得了宝贵时间。

坚持红色文化与企业文化融合

在生产车间，一条条生产线正火力全开，“永远跟党走”“发展步步高，党旗面面红”等上百条红色标语随处可见，长达50米的建党百年知识墙格外醒目。集团董事长金之剑要求全体员工：“一定要牢记党的宗旨，增强党性意识，坚定理想信念，以党建工作引领企业文化建设！”

如今，公司已建成面积约300平方米的非公党建和企业文化两用展馆，并充分利用晨夕会、班前班后会，让党员和员工知党情，感党恩，跟党走。同时，开展技能比武、中医文化讲座等活动，进一步提升员工的凝聚力、向心力、执行力。

“健缘医疗从无到有，由弱而强，到今天成为中医诊疗及康复设备细分行业的‘领头羊’，每一步成长都以党的先进思想理论为支撑！”金之剑表示，健缘医疗将以党史学习教育为契机，全力打造“中医药传承创新先锋”特色党建品牌，为“三高四新”战略贡献力量。

常德体彩为社区疫情防控“撑起一片荫凉”

8月1日上午9时，常德市体彩分中心工作人员得知紫桥社区因为防疫需要，急需帐篷。分中心主任黄忠泽和工作人员伍育进马上赶到了紫桥社区，向该社区党委书记、主任谭力了解需求。

大家原本商议在紫桥风采超市路口设置核酸检测采样点的方案，被随后赶来进行核酸检测采样的医护人员否定，原因是露天场地临马路，安全系数不高，加上天气太热，长时间作业身穿防护服的医护人员身体吃不消。医护人员负责人无奈地说：“并非我们怕辛苦，而是接下来还有不少硬仗要打，医护人员伤不起呀！之前就已经有多名医护人员晕倒在工作现场了！”

谭力说：“社区的院子，三面被居民楼环抱，透风性差不说，而且从早到晚都被太阳晒，完全没有荫凉地，居民排队很受罪。7月30日的第一次核酸检测采样，这里就晕倒了两位居民，到现在我们社区的工作人员还心有余悸。”

看到这种情况，黄忠泽提出了第三套方案，由分中心提供10顶帐篷，在院子里面为居民们撑出一条荫凉的通道，并提供20件矿泉水，供排队的居民饮用，医护人员就在有空调的大厅内进行核酸检测采样工作。这个方案一提出就得到了双方的认可。

常德核酸检测现场。

“市分中心的工作人员做好自身防护，都到紫桥社区充当志愿者支援现场！”一条简单的通知过后，不多时，常德市体彩分中心所有工作人员都赶到现场，协助社区人员维持现场秩序，为现场排队的居民免费赠送矿泉水、小扇子，还不时地指导现场居民如何排队、如何查验健康码等。身穿橘色马甲的体彩志愿者们，在烈日下奔走，不断流淌的汗水换来的是居民们一声声的感谢！一切都在忙碌而有序地进行着……

自7月28日常德市突发1例新冠肺炎无症状感染者之后，常德市体彩分中心马上采取了疫情应急处理，当天就要求各个体彩投注站做好门店消杀和销售人员自身防护工作，并在7月30日向全市体彩投注站下发了《关于做好当前体彩投注站疫情防控工作的通知》，进一步明确疫情防控工作是当下的首要工作，要求全市体彩从业人员高度重视起来。得知全市各个社区开展核酸检测采样工作后，分中心第一时间向金色晓岛社区、熊家台社区、体育东路社区、北堤社区、新东街社区、紫桥社区、美吉华庭小区共7个社区和采样点捐赠了30顶帐篷和220件矿泉水等物资，受到了社区工作人员、居民们的一致赞许。

抗击疫情，人人有责。常德市体彩分中心正在用自己的实际行动，向社会展示体彩人的责任担当。多年来，常德体彩始终坚守公益初心，围绕“建设负责任、可信赖、健康持续发展的国家公益彩票”的发展目标，将责任彩票的理念贯穿到各个方面，通过一张张彩票汇聚更多社会爱心力量，为体育强国和健康中国建设加油添彩。 （伍育进）

中奖票面

湖南体彩
官方微信

中国体育彩票
国家公益彩票
·体彩之家·

25万！衡阳购彩者喜中顶呱刮“一触即发”一等奖

7月27日下午，一个兴奋的声音从衡阳市华新开发区华新大道26号4304008288体彩投注站传出来。中奖了！这里幸运中出顶呱刮“一触即发”票种25万元一等奖。

第二天一早，衡阳市体彩分中心就迎来了一家三口，其中的年轻人就是昨天下午火爆朋友圈的中奖者。简单进行介绍后，小伙子就很腼腆地坐在一旁，笑呵呵地看着父母兑奖。

他这次所中的“一触即发”票种，名称寓意着好运触手可及，单张面值10元，头奖25万元。这种即开票在玩法设计上，采用“找奖金符号”加“数字匹配”的组合玩法，玩法丰富。其中，游戏一：刮开覆盖膜，如果出现金额标志，即中得该金额；如果出现“发”字的标志，即中得奖金180元。游戏二：刮开覆盖膜，在任意一场游戏中，如果“财”号码中任意一个号码与发号码相同，即中得该场游戏右方所示的奖金金额；如果出现顶呱刮“大拇指”的标志，即中得该场游戏右方所示奖金金额的两倍。中奖奖金兼中兼得。

在交谈中得知，这家人都有购彩的习惯，体彩的很多游戏他们都了解。这位年轻人这次到4304008288体彩投注站，看着五颜六色的顶呱刮彩票，兴致一来，忍不住小试身手，没想到一下就刮出了大奖。对于奖金的分配，他们说有创业做点小生意的想法，但现在很多行业都竞争激烈，他们要好好规划下这笔“巨款”，把钱用在“刀刃”上。

体彩顶呱刮，好运带回家。感觉这个大奖是向这家人奔赴而来的好运，愿他们的生活更加美好。 （颜娅芬）