

李克强签署国务院令 公布修订后的《中华人民共和国土地管理法实施条例》

新华社北京7月30日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国土地管理法实施条例》(以下简称《条例》)，自2021年9月1日起施行。

党中央、国务院高度重视土地制度改革。在全面总结土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等经验的基础上，国务院提请全国人大常委会对《土地管理法》进行了修改完善，新法于2020年1月1日起施行。为增强法律制度的可操作性，确保党中央、国务院关于土地制度改革的决策部署落实到位，《条例》在《土地管理法》制度框架下，聚焦土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等重点问题，强化对耕地的保护，针对耕地“非农化”、“非粮化”以及“合村并居”中违背农民意愿等突出问题，进一步明确制度边界，强化法律责任。

一是落实最严格的耕地保护制度。规定国家对耕地实行特殊保护，严格控制耕地转为林地、草

地、园地等其他农用地。明确耕地保护责任主体，建立耕地保护补偿制度，规范开垦耕地验收制度，鼓励社会主体依法参与土地整理。加大对破坏耕地、拒不履行土地复垦义务等违法行为的处罚力度，增加耕地“非粮化”的法律责任。

二是完善土地征收程序。增加征收土地预告公告制度，明确预告公告应当包括征收范围、征收目的、开展土地现状调查的安排等内容。要求县级以上地方人民政府应当及时落实土地补偿费、安置补助费等有关费用。有关费用未足额到位的，不得批准征收土地，强化被征地农民参与制度，保障其有效行使知情权、参与权、监督权。

三是加强农民宅基地合法权益保障。明确宅基地申请、审核批准程序，要求地方政府依法安排建设用地指标，合理保障农村村民宅基地需求。禁止侵犯农民依法取得的宅基地权益，禁止违背农民意愿强制流转宅基地，禁止违法收回农民依法

取得的宅基地，禁止以退出宅基地作为农民进城落户的条件，禁止强迫农民搬迁退出宅基地。

四是规范集体经营性建设用地入市。明确国土空间规划统筹并合理安排集体经营性建设用地布局和用途，自然资源主管部门依据国土空间规划提出规划条件。规定土地所有权人依法编制集体经营性建设用地出让、出租等方案，载明宗地的土地界址、面积、用途、规划条件、产业准入和生态环境保护要求、使用期限、交易方式、入市价格、集体收益分配安排等内容。要求“入市”以招标、拍卖、挂牌或者协议等方式确定土地使用者，双方签订书面合同并备案。

五是优化用地审批程序。贯彻落实国务院用地审批有关改革精神，减少审批层级，农用地转用方案直接报有批准权的人民政府批准，不再“逐级”上报审批。简化申报材料，将原“一书四方案”整合为农用地转用方案和征收土地申请。合并办理单独选址建设项目用地预审与选址意见书。

奋斗百年路 启航新征程 ——中国共产党人的精神谱系

理想信念的伟大远征，一代代人的血脉传承 ——长征精神述评

血战湘江、强渡乌江、飞夺泸定桥、爬雪山、过草地……中国共产党历史展览馆里，“4D+6面”沉浸影院，将观众带入当年红军长征的真实场景。

“每一代人有一代人的长征路，每一代人都要走好自己的长征路。”影片最后打出的字幕，动人心魄、感人奋起。

80多年前，中国工农红军冲破敌人的围追堵截，完成了一次开创新局的伟大远征。今天的中国共产党人，牢记伟大长征精神、学习伟大长征精神、弘扬伟大长征精神，立志走好新的长征路，阔步走向中华民族伟大复兴。

理想与信念

无论历经多大险阻，也必须把发电机背到指定地点，这是使命！

1934年10月上旬，中央红军准备进行战略转移。组织派了一个128人的加强连，保护中革军委仅有的一台发电机和一台68公斤重的手摇发电机。过草地前，加强连只剩3个人，这3名战士硬是把设备安全运抵延安，保证了部队信息的传递，完成了组织交付的任务。

“长征是一次理想信念的伟大远征。”习近平总书记纪念红军长征胜利80周年大会上指出，在风雨如磐的长征路上，崇高的理想，坚定的信念，激励和指引着红军一路向前。

80多年来，伟大的长征精神从未湮灭。

从抗日战争到解放战争，从抗美援朝到抗震救灾，从脱贫攻坚到抗击新冠肺炎疫情……共产党人以大无畏的精神，谱写了一曲曲气壮山河的精神凯歌。

一个个新时代的共产党人，在新的长征路书写使命担当。

2019年，因为遭遇山洪，扶贫干部黄文秀的生命永远定格在了30岁。去世前3个月，她曾发布一条朋友圈，纪念自己驻村满一年：“我心中的长征！”

在广西乐业县百坭村担任驻村第一书记的一年多时间里，黄文秀不停地为乡亲们奔走，带领88户共418人脱贫。

在脱贫攻坚征程上，有1800多人牺牲。他们中大多数是共产党员。

不畏艰险、不怕牺牲、排除万难、争取胜利——这是信仰的力量！

方向与道路

1935年1月，遵义会议上，毛泽东对博古、李德在军事指挥上的错误进行了切中要害的分析和批评，并阐述了中国革命战争的战略战术问题和当前应采取的军事方针，得到了绝大部分人的支持。会议事实上确立了毛泽东在党中央和红军的领导地位。

遵义会议召开后，红军“四渡赤水出奇兵”“调虎离山袭金沙”……取得了一个接一个的胜利，并夺取战略转移的主动权，走向新生、走向胜利。

长征的胜利，是方向和道路的胜利。长征的过程，是共产党人联系实际、创新理论、探索革命道路的过程。

百年来，一代又一代的共产党人用特别的智慧、胆略，开辟出新的伟大道路。

1949年，中华人民共和国成立，彻底改变了近代以后100多年中国积贫积弱、受人欺凌的悲惨命运，中华民族走上了实现伟大复兴的壮阔道路；

1978年，党的十一届三中全会召开，实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程；

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党

中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，中国特色社会主义迈入新时代……

“中国共产党坚持一切从实际出发，带领中国人民探索出中国特色社会主义道路。”中共中央总书记、国家主席习近平7月6日在中国共产党与世界政党领导人峰会上指出，“历史和实践已经并将进一步证明，这条道路，不仅走得对、走得通，而且也一定能够走得稳、走得好。我们将坚定不移沿着这条光明大道走下去，既发展自身又造福世界。”

人民与江山

1934年10月，30万江西于都人共同守着一个大秘密——夜里，百姓打着门板、床板甚至寿材，划着渔船为红军架桥；清早拆桥隐匿，一切恢复原样。反复4天，直至中央红军主力8.6万余人全部渡河，踏上漫漫长征路，敌人竟然始终毫无察觉。

红军打胜仗，人民是靠山。

红军长征路上，新时代长征路上，无数动人的故事都在诠释：人民就是江山，江山就是人民。中国共产党人始终代表最广大人民的根本利益，没有任何自己特殊的利益，真正做到全心全意为人民服务，同人民群众生死相依、患难与共。

全国第一所公办免费女子高中——云南丽江华坪女子高级中学正式成立以来，党支部书记、校长张桂梅已见证近2000名女考生上大学。建校13年来，她像不知疲倦的陀螺，日复一日从不停歇，点亮大山女孩们的人生梦想。

今天，中国人民正走在如期实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的长征路上。站在历史的交汇点，共产党人将继续前承人事业，传承长征精神，在新的长征路上续写新的篇章、创造新的辉煌。（据新华社北京7月30日电）

防控不能放松，特别是要抓好外防输入。

习近平给大家提出3点希望。一是要正确认识当前经济形势，认清当前国际国内形势纷繁复杂现象下的本质，找准自身优势和全局工作的结合点。二是要聚焦经济社会发展重点任务，发挥各自特点优势，开展调查研究，提出前瞻性建议。三是要结合党史学习教育，加强对各自成员和所联系群众的思想引导，更加充分地展现中国新型政党制度的力量。

丁薛祥、刘鹤、孙春兰、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、黄荣、庄毓敏等。

共安全这根弦，抓细抓实各项防汛救灾措施，确保人民群众生命财产安全。要毫不松懈做好新冠肺炎疫情防控工作，持续推进疫苗接种工作。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作。

会议还研究了其他事项。

宁远县：监督产业项目 护航乡村振兴

“路平了，道宽了，护栏路灯都有了，现在不管是开车还是走路都安全多了，送货进出村也更加省时方便了，真好！”日前，宁远县纪委监委工作人员在该县太平镇白土村通往县城的道路提质改造工程现场走访时，附近群众纷纷为项目建设竖起了大拇指。

为保障乡村振兴战略有效实施，该县聚焦“有效衔接”这一关键点，把乡村振兴相关产业项目、资金作为监督重中之重，做到乡村振兴资金项目在哪里、监督检查就跟进到哪里。县纪委监委充分发挥派出机构监督职责，由相关派出纪检监察组联合成立专班，紧盯乡村振兴项目实施、资金使用、作风纪律关键环节，采取走访谈话、查阅资料、实地查看等方式，对乡村振兴项目进行事前、事中、事后全过程动态监督，保障乡村振兴建设项目顺利推进。

今年以来，该县已针对农村“厕所革命”示范项目、高标准农田建设、乡村道路建设等产业振兴项目开展监督检查40余次，督促整改问题12个。（欧阳友忠 骆力军 单明海）

《（紧接1版①）上半年，各民主党派、工商联和无党派人士紧紧围绕党和国家中心工作，在聚人心、促发展、抓落实上取得新的成效。同志们深入开展党史学习教育，赴上海、浙江嘉兴追寻红色足迹，聚焦国家战略科技力量、构建新发展格局等经济社会发展中的重大问题，深入10余个省市开展调查研究，形成一系列高质量的调研成果，为中共中央科学决策、有效施策提供了重要参考；部署启动新一轮专项民主监督工作，围绕长江生态环境保护开展监督，助推中共中央决策部署落地落实；启动“万企兴万村”行动助力乡村振兴，推动工商联和所属商会改革发展。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平指出，大家在发言中充分肯定了上半年经济工作取得的成绩，并就正确认识当前经济

《（紧接1版②）要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作，尽快出台2030年前碳达峰行动方案，坚持全国一盘棋，纠正运动式“减碳”，先立后破，坚决遏制“两高”项目盲目发展。做好电力迎峰度夏保障工作，要防范化解重点领域风险，落实地方党政主要领导干部负责的财政金融风险处置机制，完善企业境外上市监管制度。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产市场平稳健康发展。

永州经开区：“永远跟党走，书香伴小康”活动进基层

为深入推进全民阅读，丰富大众文化选择，7月25日晚，永州经开区委宣传部在仁湾街道横冲村举办“永远跟党走，书香伴小康”全民阅读活动。

“历史是最好的教科书”。活动邀请了永州市委党校老师分享党史学习教育读书体会，开展了党史问答、党史书籍推荐等贴近群众的活动，现场气氛热烈。通过回顾党的历史、感怀峥嵘岁月，让大家更加清楚地了解到我们党何以能感召、凝聚、带领人民实现从站起来、富起来到强起来的百年光辉历程。

活动开展以来，永州经开区区委宣传部将关于党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史书籍送进社区、学校、企业，满足大众的需求，积极发挥了图书室、农家书屋、企业阅览室等各类阅读阵地的作用，助推党史学习教育升温。

（郭东灿）

新华社记者 安薇

推进北京非首都功能疏解取得新突破

推动京津冀协同发展，是以习近平总书记为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署。

疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”。进入新发展阶段，疏解北京非首都功能如何推进？记者30日专访了京津冀协同发展领导小组办公室有关负责人。

深刻认识疏解北京非首都功能的重大意义

问：如何理解疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的“牛鼻子”？

答：疏解北京非首都功能是京津冀协同发展的核心要义。通过疏解北京非首都功能，破解因大量功能和人口集聚带来的交通拥堵、资源过紧、污染严重等问题，调整经济结构和空间结构，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，走出一条中国特色解决“大城市病”的路子。

推进北京非首都功能疏解，不是要限制北京发展，而是立足北京全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心功能定位，推动北京实现高端引领、创新驱动、绿色低碳的高质量发展，建设和谐、宜居、美丽的大国首都。

解决北京“大城市病”问题，需要跳出北京看北京，在更大的空间格局中加以考量。从国际经验看，解决“大城市病”问题经常采用“跳出去”建新城的方法。从我国经验看，改革开放以来通过建设深圳经济特区和上海浦东新区，有力推动了珠三角、长三角地区的发展。要坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，高标准高质量推进雄安新区和北京城市副中心“两翼”建设，优化重组北京功能布局，为京津冀协同发展开拓新空间。

北京非首都功能疏解是巨大的系统工程，涉及面广、各方利益协调难度大，不可能一蹴而就，要保持历史耐心和战略定力，本着对人民负责、对历史负责的态度，尊重规律、尊重科学，积极稳妥、分步推进，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一茬接着一茬干，一件事连着一件事做，推进北京非首都功能疏解不断取得实实在在的成效。

推进北京非首都功能疏解取得阶段性成效

问：推进北京非首都功能疏解取得哪些成效？

答：京津冀协同发展战略实施以来，领导小组办公室会同各有关方面坚持严控增量与疏解存量相结合，内部功能重组与向外疏解转移双向发力，推进北京非首都功能疏解取得阶段性成效。

一是北京非首都功能增量得到严控。按照“能不增则不增、能少增则少增”的总体要求，严格审批北京市域范围内投资项目，一批原本打算在北京新增的非首都功能设在京外。实施更加严格的产业准入标准，累计不予办理新设或变更登记业务超过2.3万件。

二是部分北京非首都功能存量有序疏解。在严格控制增量的同时，推动一批区域性批发市场、一般制造业企业、学校、医院等非首都功能有序疏解，发挥示范带动作用。2014年以来，已有20多所北京市属学校、医院向京郊转移，疏解一般制造业企业累计约3000家，疏解提升区域性批发市场和物流中心累计约1000个。

三是北京非首都功能疏解空间格局加快构建。推动雄安新区从规划阶段转入大规模建设阶段，近两年加快推进120多个重大项目建设，高峰时期有20多万建设者在紧张有序施工。北京城市副中心加快建设，北京市级机关35个部门共1.2万人搬入副中心办公。首都功能核心区控制性详细规划出台实施，推进首都功能不断优化提升。

四是北京经济结构和人口规模得到调整优化。北京非首都功能疏解为“高精尖”产业发展创造了空间，科技、信息等“高精尖”产业新设市场主体占比从2013年的40.7%上升至2020年的60%。不断完善北京人口调控机制，2020年北京常住人口2189.3万人，控制在

2300万人以内的目标顺利完成。

进入中央单位和相关地区协同发力关键期

问：下一步如何推进北京非首都功能疏解？

答：随着京津冀协同发展进入新阶段，北京非首都功能疏解进入中央单位和相关地区协同发力的关键时期，雄安新区进入承接北京非首都功能和建设同步推进的重要阶段。

按照党中央、国务院决策部署，京津冀协同发展领导小组先后多次召开会议研究推进北京非首都功能疏解工作，组织有关方面加强整体研究谋划，提出了进一步推进北京非首都功能疏解的总体思路举措，深入听取在京高校、医院和央企的意见建议，提出相关领域非首都功能疏解的具体举措，制定了户籍、教育、医疗卫生、社保、中央预算内投资、住房等激励约束政策。经过近两年时间反复研究论证，构建形成了进一步推进北京非首都功能疏解的“1+N+X”方案政策体系。

按照总体工作部署，从今年起将以在京部委所属高校、医院和央企总部为重点，分期分批推动相关非首都功能向雄安新区疏解，努力在“十四五”期间形成一批标杆性项目，为深入实施中长期疏解任务奠定基础。

同时，从激励和约束两方面加快构建北京非首都功能疏解政策体系，激发相关各方疏解内在动力。在政策制定实施中，坚持目标清晰、力度到位、态度坚决，注重提高精准性和含金量，加强制度创新，找准疏解单位和人员关切的重要发力点，尽量使其疏解后的收益总体上不低于留在北京的收益水平。

近期将做好几方面工作：

一是推进实施一批标志性疏解项目。针对率先启动的高校、医院、央企总部等非首都功能疏解项目，制定具体实施办法，进一步明确年度重点工作和时间表、路线图，成熟一个、实施一个，成熟一批、实施一批。做好疏解项目落地建设的可研、设计、概算等前期工作，依法依规建立疏解项目审批“绿色通道”，特事特办、急事急办。加强风险评估，做好疏解单位的人员思想工作，确保社会和谐稳定。

二是不断完善疏解激励约束政策体系。进一步细化教育、医疗卫生、社保、住房等疏解政策的具体支持举措，一单位一策、一企一策。深入完善医保、财税等后续政策。根据工作进展和实际需要及时调整完善现行政策，出台新的疏解政策，不断构建完善疏解激励约束政策体系，增强雄安新区对疏解单位和人员的吸引力。

三是高标准高质量建设雄安新区。始终牢记雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地的初心使命，推动疏解项目优先向新区启动区疏解，形成规模效应并集聚人气，将启动区打造为承载北京非首都功能的高质量样板。严格按照党中央、国务院批复的雄安新区规划推进重大项目建设，尊重项目建设规律，坚持把质量放在第一位、速度服从质量。学习借鉴国内外新城新区建设管理理念和经验，研究构建契合新区不同发展阶段、有利于承接北京非首都功能疏解、符合改革方向的体制机制。

四是疏解为契机支持北京高质量发展。落实首都功能核心区控制性详细规划，深入推进北京中心城区等重点区域内部功能重组，增强服务保障首都功能的能力。制定出台支持北京城市副中心高质量发展的意见，加快建设副中心行政办公区二期重大项目和公共服务配套设施，有序推进中心城区北京市属非首都功能向副中心疏解。

五是建立健全疏解工作推进机制。在京津冀协同发展领导小组统筹指导下，建立有关部门和京津冀三省市分头负责、领导小组办公室督促落实的工作机制。推动各有关部门围绕疏解项目落地实施，组建工作专班，明确责任分工；京津冀三省市主动加强工作对接，给予全力支持；领导小组办公室加强统筹协调，及时协调解决有关问题和困难，推动各项任务落到实处。（新华社北京7月30日电）

新晃：运用科技手段 促进文明出行

“电子抓拍车辆不礼让行人以来，现在大部分车主出行文明多了。”7月26日，新晃县城居民严欣喜笑颜开地说。

斑马线是交通安全警示线，更是行人的生命保障线。6月20日开始，新晃启用不礼让行人电子抓拍设备，采取“扣分+罚款”，纠正“车不让人”不文明行为。

目前，该县共查处不礼让行人的违法行为达600余起，极大地震慑了这一“交通顽疾”，驾驶员斑马线前礼让行人的意识逐渐增强，文明出行蔚然成风。（石威运）

工程建设项目招标公告

经桃源县建设行政主管部门审核，桃源县城东区自来水厂新建工程建设项目已具备公开招标条件，招标人为桃源县东城建设投资开发有限公司，该项目估算总投资约4980.17万元，现予以公告。详情请关注湖南省招标投标监管网(www.bidding.hunan.gov.cn)及常德市公共资源交易网(http://ggzy.changde.gov.cn)。

桃源县建筑工程招标投标事务中心
2021年7月30日