

省人大常委会会议聚焦

# 保障货物运输经营者利益 规范绿色建筑活动

我省两部地方性法规进入“三审”

湖南日报·新湖南客户端7月28日讯(记者 陈奕奕)今天上午,省十三届人大常委会第二十五次会议分组审议了《湖南省治理货物运输车辆超限超载条例(草案·三次审议稿)》《湖南省绿色建筑发展条例(草案·三次审议稿)》。

## 保障货物运输经营者利益

治理货物运输车辆超限超载条例草案三次审议稿进一步明确了相关部门职责,完善了联合执法机制,规范了超限检测技术监控设备检测行为,保障了货物运输经营者的利益。

近年来,我省查处的超限10%的货运车辆数量占每年超限车辆总数的半数以上。为让法律责任的设计更加人性化,进一步减轻基层执法人员的执法压力,三次审议稿拟规定对车货总质量未超过最高限值10%的,给予批评教育,可以不予处罚。

湖南日报·新湖南客户端7月28日讯(记者 陈奕奕)今天下午,省十三届人大常委会第二十五次会议分组审议了《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例修正案(草案·二次审议稿)》《湖南省水利工程条例(草案·二次审议稿)》。

## 中小学校幼儿园规划建设条例修正案:进一步明确中小学校幼儿园建设标准

如何落实异地配建责任,确保异地配建所需费用足额计提并专款专用?二次审议稿进一步明确政府与开发建设单位异地配建中小学校、幼儿园的责任,拟规定无需就地配建中小学校、幼儿园的,应当异地配建。设区的市、县(市)人民政府应当将所需配建费用单独列支,连同土地出让评估价纳入土地出让底价,统筹用于中小学校、幼儿园建设。

根据行政处罚法和全国人大常委会法工委的答复意见,三次审议稿拟规定,超限检测技术监控设备收集的电子数据,必须经依法查证属实,方可作为认定案件事实的根据;县级以上人民政府交通运输主管部门应当通过超限检测技术监控设备电子显示屏等措施,有效提醒超限的货运车辆驾驶人立即到就近的公路超限检测站接受处理,并将货运车辆超限信息通知就近的公路超限检测站。

## 规范绿色建筑活动,明确建筑碳排放监管职责

绿色建筑发展条例草案三次审议稿主要针对我省绿色建筑发展的现实情况,重点从绿色建筑活动、绿色建造方式、建筑领域节能减排等方面进行了规范。

在此前的审议中,有的常委会组成人员建议,应对条例适用范围中的绿色建筑活动进行具体化

规定。为此,将二次审议稿第二条中的“从事绿色建筑活动以及相关促进和监督管理等”修改为“从事绿色建筑规划、建设、运行、改造等活动以及对绿色建筑活动的监督管理和促进发展措施”。

在建筑碳排放监管职责方面,三次审议稿进一步明确明确了县级以上人民政府和省人民政府住房城乡建设部门在碳排放监管方面的职责,拟规定县级以上人民政府应当推广低碳建筑适宜技术,建立健全建筑能耗统计、能源审计、能耗监测、能效测评和信息公示制度,实施能耗限额管理。

立法调研中,有的地方提出,二次审议稿第三条规定建筑面积三千平方米以上政府投资的公共建筑和建筑面积二万平方米以上的公共建筑应当应用一种以上可再生能源,落实起来有困难。为此,三次审议稿缩小了适用范围,将适用对象限定为“单体建筑面积三千平方米以上的政府投资的新建公共建筑”和“单体建筑面积二万平方米以上的社会投资的新建公共建筑”。

# 我省两部地方性法规进入“二审”

明确中小学校幼儿园建设标准,提高水利工程管理水平

根据基层反映意见,修正案草案第六条第二款关于配建幼儿园的居住人口规模起点由一万人改为三万人,改变幅度太大,标准太高,难以落实。为增强制度包容性,二次审议稿将第六条配建幼儿园的居住人口规模起点由“三万人”修改为“五千人”。

## 水利工程条例:不断提高水利工程管理

当前,水利工程“重建设、轻管理”的现象比较普遍,尤其是农田水利设施年久失修的情况比较严重。据此,二次审议稿作了三个方面的修改完善:一是对村(居)民委员会的职责作了补充,规定“村

(居)民委员会应当协助做好水利工程管理相关工作”。二是增加了“乡村管理的水利工程,运行、管理、维护经费确有困难的,县级以上人民政府适当给予补助”的规定。三是增加“鼓励社会力量参与水利工程运营、管理、维护”的规定。

在此前的审议中,有的常委会组成人员和省人大农业委提出,水利工程管护事关生态环境保护,建议增加水利工程生态环境保护方面的要求。二次审议稿拟规定,利用水利工程开展经营活动,不得危害水利工程安全,不得污染水源,破坏生态环境。

此外,二次审议稿还鼓励水利工程所有者和管理者采用先进技术和措施,加强信息化建设,推进标准化、现代化管理。

## 中部新机遇 湖南新作为

中部地区又一次迎来重大历史机遇。今年4月,中共中央、国务院印发了《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》,为促进中部地区加快崛起和高质量发展指明了方向。近日《中共湖南省委湖南省人民政府关于贯彻落实〈中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见〉的实施意见》发布,对推动湖南在中部崛起中走在前列,奋力实施“三高四新”战略具有重要意义。从今天起,湖南日报围绕《实施意见》新名词、新提法、新举措,组织系列微解读,敬请关注。

# 湘赣边区域合作进入加速期

湖南日报·新湖南客户端记者 孟姣燕

7月26日,韶山至井冈山红色旅游专列上,来自湖南、江西两省团省委的青年党员体验红色移动党课,共赴井冈山开展为期2天的研学活动。

就在同一天,《中共湖南省委湖南省人民政府关于贯彻落实〈中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见〉的实施意见》全文发布。这一重磅政策文件将大力推进湘赣边区域合作示范区建设列为重要内容,是继中央出台《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》、湖南发布《推进湘赣边区域合作示范区建设三年行动计划》后的政策“加码”。

推进湘赣边区域合作示范区建设,是湘赣两省贯彻实施中部高质量发展战略、深化省际交界地区

合作、促进区域协调发展的重大举措,已得到湘赣两省各方面的高度认同。

自2019年5月两省召开湘赣边区域合作示范区建设第一次联席会议以来,湘赣边区域合作示范区建设的力度、广度、深度不断拓展。

推进产业协同发展,共同实施了一批重大项目,在金属新材料、矿山机械、锂电池等领域联合攻关,共建了萍乡、浏阳等一批合作产业园。

深化红色文旅合作,联合举办中国红色旅游博览会,共建湘赣边红色文化旅游融合发展创新区,“秋收起义·湘赣红旗”精品线路入选全国建党百年红色旅游百条线路。

共创“湘赣红”区域公用品牌,平江酱干、茶陵红茶、汝城辣椒、井冈蜜柚等一批湘赣边优质农产品备受市场青睐,推动了区域乡村振兴战略实施。推动基础设施互联互通和基本公共服务共

建共享,长赣高铁建设、渌水跨界流域生态共治等有序推进,多项政务服务事项实现跨省通办。

今年6月18日,借韶山至井冈山红色旅游铁路开通的契机,两省召开高规格湘赣边区域合作示范区建设推进大会。以此为标志,示范区建设进入全面推进的关键期、加速期。

省发改委有关负责人介绍,当前湘赣两省以省政府名义向国务院上报了《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》,明确了示范区建设的发展定位、空间布局和目标任务。

《实施意见》则结合湖南实际,提出实施交通基础设施联通、红色文化旅游提升等十大工程。

一手提升示范区合作层次,一手设立“小目标”,湘赣边区域合作示范区建设“趁热打铁”,必将乘势而上。

助推脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

# 省纪委监委明确10项监督内容

湖南日报·新湖南客户端7月28日讯(记者 刘燕娟)近日,省纪委监委印发《关于制定和实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接监督清单的指导意见》(以下简称《指导意见》),明确10项监督内容,以推动和保障党中央和省委重大决策部署落地见效。

《指导意见》指出,制定监督清单要坚持问题导向,力戒形式主义、官僚主义,按照“切口小、发力准、操作性强”原则,绘监督工作画像,画出党中央和省委决策部署,画出过渡期短板弱项,画出群众“急难愁盼”。

省纪委监委明确了10项监督内容,包括:对党中央和省委巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署贯彻落实不力等问题;执行“四个不摘”政策不到位,驻村工作队一撤了之、力量不足等问题;防止返贫动态监测和帮扶机制不完善等问题;易地扶贫搬迁后续扶持不力等问题;扶贫项目资产和农村“三资”底数不清、产权不明、监管不到位,被虚报冒领、截留挪用、贪污侵占、挥霍浪费等问题;推进乡村产业发展、项目工程建设过程中盲目攀比、重复建设、脱离实际举债建设等搞“形象

工程”“政绩工程”等问题;乡村水、电、路、物流等公共基础设施项目违规招投标,分配过程中优亲厚友、吃拿卡要等问题;农村人居环境领域农村改厕、生活垃圾处理和污水治理布局不科学、工程质量不高、运行管理不到位等问题;落实脱贫地区公共服务政策不到位,义务教育、基本医疗、住房保障等公共服务资源配置不合理、不公正,利用公共服务资源谋取私利等问题;向各类乡村振兴项目资金“伸黑手”等基层“微腐败”问题。

《指导意见》强调,县市区纪委监委要按照“一县一清单”原则,结合本地实际制定监督清单,并组织“一领域一专题”治理,督促行业主管部门开展自查自纠,推动结合问题整改补短板、堵漏洞、强弱项。按照“四不两直”方式开展蹲点督查,省、市州纪委监委分别确定一批乡村振兴重点县有针对性的督查指导,县市区纪委监委探索村级集体“三资”提级监督。加强问题线索处置,对问题线索集中管理,建立台账、快查快办、动态清零,深化运用“四种形态”,精准开展执纪执法。强化激励和约束机制,对实施监督清单不力的严肃约谈问责。

# 关于增补赵仁秀等4名同志为省政协委员的决定

(2021年7月28日政协湖南省第十二届委员会常务委员会第十六次会议协商决定)

经中国人民政治协商会议湖南省第十二届委员会常务委员会第十六次会议协商决定,增补下列4名同志为第十二届省政协委员(以姓氏笔画为序):

赵仁秀(女,瑶族) 龚文密 彭翔 熊晓强

# 关于撤销李微、廖炎秋第十二届省政协委员资格的决定

(2021年7月28日政协湖南省第十二届委员会常务委员会第十六次会议协商决定)

经中国人民政治协商会议湖南省第十二届委员会常务委员会第十六次会议协商决定,撤销李微(女)、廖炎秋第十二届省政协委员资格。

◀◀(上接1版)

变局之下开新局。湖南着力扩大内需,构建新发展格局。

出台加快培育新型消费的意见,发放亿元消费券;推进文旅融合,激活产业动能,释放文旅带动乘数效应……促进经济循环,引领消费热潮,湖南走在了全国前列。

眼下,第二届中非经贸博览会筹备正酣,湖南自贸试验区新设企业涌现,中欧班列开行数量大增……湖南对外开放的吸引力和竞争力持续释放。

加强外贸综合服务,培育特色出口产业集群,发展跨境电商新业态,我省稳住了外贸基本盘。上半年,全省进出口增长28%。

## “六稳”“六保”精准施策,全力以赴兜底民生

7月27日,国网湖南省电力有限公司电力调控中心,巨大的显示屏上,电网运行图一片“绿油油”,传递电力保供“稳”的信号。

今年3月召开的省能源委员会会议,为湖南“十四五”能源建设擘画蓝图。会议提出,要把加快能源建设作为湖南“十四五”发展极为重要的任务,解决好能源供应中刚性缺口的问题,适应好能源结构持续优化的趋势,拓展好能源价格不断降低的空间,改变好能源服务不够平衡的现状,为实施“三高四新”战略提供坚强能源保障,更好保障高质量发展、高品质生活。

紧接着,湖南代表团来到宁夏,推动实施“宁电入湘”工程。湘宁两省区在银川召开能源合作座谈会,签署《能源合作备忘录》,共同推进“一线一园一基地”建设。

南昌—长沙、荆门—长沙两条特高压交流工程相继开工,永州电厂将于7月底前并网发电,郴州鲤鱼江电厂将适时转供湖南……能源稳定供应,为经济发展提供源源不断动力。

手中有粮,心中不慌。湖南全面落实“党政同责”要求和粮食安全省长责任制,出台一系列扶持粮食生产的政策,粮食丰收在望,农业农村现代化步伐加快,夯实建设现代化新湖南基础。

就业,民生之本。启动“湘人才”招聘活动,发放职业培训券,强化创业政策支持……湖南促就业举措应出尽出、拓岗岗位办法能用尽用,把高校毕业生就业作为重中之重,突出抓好农民工、退役军人、脱贫人口、城镇困难人员等重点群体就业。上半年城镇新增就业41.7万人,完成年度任务的59.6%。

100所芙蓉学校全部建成,45家市州、县区疾控中心达到国家标准,完成522个行政村通组光纤工程,1.2万户困难残

疾人家庭无障碍改造……20件重点民生实事,4件已完成全年任务。

高度关注卫生健康事业,省政府与国家卫健委签订协议,共建国家医学中心和区域区域医疗中心,切实解决群众“看病难”。

稳市场主体。不折不扣落实国家减税降费、金融让利、高标准市场体系建设等要求,大力推进企业开办“四减”(减时间、减材料、减环节、减跑动)行动,全省新登记市场主体增长22.7%,企业开办时间缩短至1.5天以内。

“稳”字当头,体现省委、省政府坚持实事求是,坚持人民至上。“省政府发展研究中心主任谈文胜认为,一系列“六稳”“六保”举措精准落地,推动经济平稳健康运行、社会和谐稳定。

## 防范重大风险,发展与安全统筹推进

如何统筹处理好发展与安全的关系?湖南“见危于未形、见祸于未萌”,谋深虑远、周密部署,确保在安全环境中实现高质量发展。

安全生产责任重于泰山。关闭不安全落后小煤矿,非煤矿山大排查,工贸领域专项整治,强力打非治违……我省以最高标准、最严要求、最实举措,扎实做好安全生产工作,安全生产形势持续稳定向好。

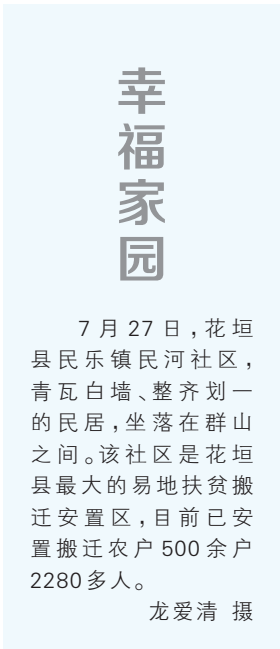
金融稳,经济稳。防范化解金融风险,湖南将其作为重大政治责任和不可逾越的工作底线抓紧抓实;出台“金十条”创新举措,为实施“三高四新”战略注入“金融活水”;“暖春行动”“进市州入园区帮企业”银企合作精准对接,全省金融业运行稳定。

盛夏时节,荷风香远,长江岸线湖南段,一幅堤稳、岸绿、水清、景美画卷。

牢记习近平总书记嘱托,今年,省领导实地考察“长江四口”、长江岸线湖南段、四水入洞庭湖河口,强调确保“一湖四水”安澜,守护美丽长江碧水东流。

全省以抓好中央生态环保督察反馈问题、长江经济带生态环境突出问题整改为抓手,继续推进污染防治“夏季攻势”,开展洞庭湖总磷削减专项行动,深化蓝天、碧水、净土保卫战,持续推动污染防治、生态保护修复、绿色低碳发展,为建设现代化新湖南筑牢生态根基。上半年,全省14个城市空气质量优良天数比例超90%,147个国家地表水水质优良比例达96.6%。

防汛抗旱是场没有硝烟的“战争”。我省提前谋划,加快推进洞庭湖四口水系综合整治工程前期工作,为防汛抗旱做足准备工作。今年以来,全省成功迎战16轮强降雨和湘江高位洪水,没有出现重大人员伤亡、没有出现重大工程险情。



## 幸福家园

7月27日,花垣县民乐镇民河社区,青瓦白墙、整齐划一的民居,坐落在群山之间。该社区是花垣县最大的易地扶贫搬迁安置区,目前已安置搬迁农户500余户2280多人。

龙爱清 摄



# 2021“港洽周”将签约261个省级项目

投资总额2424.3亿元,先进制造业项目超6成

湖南日报·新湖南客户端深圳7月28日电(记者 黄婷婷)今天,2021年湖南—粤港澳大湾区投资贸易洽谈周主体活动之一,湖南“三高四新”战略暨自贸试验区推介会在深圳举行,会上签约33个重大项目和战略合作协议项目。据了解,此次“港洽周”将签约省级项目261个,战略合作协议项目8个,项目投资额2424.3亿元,引进资金2058.2亿元。

据介绍,本次“港洽周”围绕“三高四新”战略,大力引进“三类500强”项目。即将签约的261个项

目中,“三类500强”项目34个,总投资511亿元。其中,世界500强企业投资项目18个,总投资189.4亿元。首次落户湖南的“三类500强”项目2个,分别是世界500强德科集团投资长沙的外企德科人力资源项目,以及中国500强网易公司建设网易长沙数字产业基地项目。

本次签约项目突出先进制造业和湘商回归项目。261个签约项目中,有164个制造类项目,占项目签约总数的62.8%,总投资1244.4亿元。湘商企业投资项目49个,总投资293.9亿元。

“湖南市场可覆盖江西和湖北,我们准备将湖南打造成覆盖中部地区的大型饮料生产基地。”华润怡宝饮料(中国)有限公司副总经理朱宏介绍,企业签约后,今年准备在湖南投资10亿元,在宁乡经开区建设饮料生产二期工程。投产,企业在湖南年产量可达到20亿元规模。

金蝶软件(中国)有限公司董事长徐少春是湘籍企业家。他表示,金蝶今年将在湖南继续投资建设软件创新中心,带动家乡软件产业发展和中小企业数字化转型升级。