

全面从严治党在路上  
——聚焦“一把手”监督

# 被围猎的“一把手”成贪腐污染源

湖南日报·湖南南客户端记者 刘燕娟  
通讯员 肖彬华

泸溪县政协原副主席杨昭君，曾担任该县公路管理局、县交通运输局“一把手”长达十多年，其利用职务便利，为他人谋取利益，多次非法收受财物合计390万余元。去年12月，杨昭君被依法判处有期徒刑十年，并处罚金50万元。

“杨昭君案是‘一把手’滥用职权、违规插手工程项目谋取私利的典型案件。”7月中旬，湘西土家族苗族自治州纪委监委披露此案细节，强化查办案件和警示教育的震慑效应，警示“一把手”正确用权、廉洁履职。

2019年9月，杨昭君因一场牌局被公安机关当场抓获。“赌博被公安处罚后，杨昭君很焦虑，他知道作为领导干部肯定要接受组织的调查，就去银行调了自己所有流水。”办案人员说。

杨昭君发现在2015年和2016年分别有两笔50万元的大额转账。其中一笔是他在一工程承揽上给老板胡某提供帮助后，对方给他的感谢费，另一笔想不起是谁送的，为规避调查，他分别找到胡某和姨妹夫姚某串供。

2019年12月，杨昭君被湘西州纪委监委立案审查调查，其利用职权敛财的违纪违法问题一浮出水面。

2012年，在结识工程老板杨某后，时任泸溪县公路管理局“一把手”的杨昭君意识到，靠“路”谋财的机会来了。他嘱咐该局分管项目的杨雨保（另案处理）对杨某关照，在两人的帮助下，杨某承揽了泸溪县G319国道大中修及城区主干道改造项目。项目完工后，杨某通过杨雨保送给杨昭君40万元。

此后，杨某顺利承揽多个工程项目，并多次为杨昭君送上巨额资金。2015年7月，杨昭君调任县交通运输局局长后，杨雨保考虑到杨昭君刚调入新单位用钱不方便，就与杨某商议，由杨某送给杨昭君50万元；2016年春节前，杨某再次送给杨昭君20万元。5年间，杨昭君收受杨某贿赂达146万余元。

尝到甜头的杨昭君，对前来找他帮忙的工程老板有求必应。在县公路管理局实施的多个工程项目中，杨昭君相继为10多名“提钱开路”的工程老板给予关照，不仅乐此不疲地收钱，还将送来的豪车、房子等一应收入囊中。8年间，杨昭君

共收受财物390万余元。

“杨昭君还伙同时任副局长杨付云（另案处理）以月息2分的价格，从管理服务对象和单位职工处筹集资金2000万元，之后又以月息2分5厘的价格把钱转借给管理服务对象某路桥公司，短时间获取利息差价22.5万元。”办案人员说。

上梁不正下梁歪。“一把手”成了贪腐的污染源，必然带坏队伍、败坏风气，最终酿成一个单位塌方式腐败。

受杨昭君的影响，县交通运输局分管项目实施的杨雨保、分管资金拨付的杨付云这两位副职也热衷于和老板打交道，玩着权力变现的把戏，同时想着法子捞钱讨好杨昭君。

2020年5月，杨雨保、杨付云因涉嫌严重违纪违法接受审查调查。两人因违反多项纪律，涉嫌受贿罪等，被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

针对交通工程建设领域存在的问题，州纪委监委分别向泸溪县委县政府、县交通运输局发出监察建议，督促开展自查自纠和整改，并完善制度机制，强化项目管理。同时，召开警示教育大会，以案示警，以案促改。

这里是新化县最大的易地扶贫搬迁集中安置点，成立社区后，居民生活迎来更大变化——

## “年轻”永靖“搬进”幸福生活

湖南日报·湖南南客户端记者 周俊  
通讯员 邹蝶璇

“选好班子，心往一处想，劲往一处使，把咱们社区搞得更好！”7月19日，新化县曹家镇永靖社区，居民们围着公示栏，讨论社区首届居委会候选人公示名单。

永靖社区成立于今年6月，原为新化县最大的易地扶贫搬迁集中安置点，共有房屋26栋，居民435户1592人，均为易地扶贫搬迁安置户，是新化县最“年轻”的社区。

曹家镇把永靖社区的发展作为“为民办实事”的重要范畴，在产业发展、就近就业、社区管理、基础设施建设等方面持续发力，为搬迁户打造温馨家园。曹家镇镇长邹玖霖介绍：“社区取名永靖，意在永远安宁祥和，希望通过镇村两级努力，为居民创造一个安居乐业的环境。”

“以前借住在别人家很不方便，现在终于有了自己的房子。”64岁的谢应娥开心地说，搞社区化管理，社区环境有人抓，生活难题有人管，好比住在城里的小区一样。

说话间，在扶贫车间尚业精瓷就业的刘满云匆匆路过，利用工间休息时间，她要赶回去照看一下家人。“工厂就在隔壁，3分钟就到。”刘满云算了一笔账，“以前在外打工，除去生活

作为“2020中国产业区块链十强城市”，娄底已聚集40余家区块链科创企业，涵盖政务服务、金融资本、乡村振兴、社会服务等多个领域，产品辐射省内外——

## 区块链为何从娄底异军突起

湖南日报·湖南南客户端记者 周俊 邹娜妮  
通讯员 刘厅 申达

当众多一二线城市仍在“投石问路”探索区块链时，作为四线城市的娄底，区块链产业异军突起，被冠以“链城”之名。6月3日，2021年第四届中国产业区块链峰会上，娄底入选“2020中国产业区块链十强城市”。

2020年2月27日，湖南省工业和信息化厅批复，同意娄底依托万宝新区设立湖南省区块链产业园，这也是国内第一家获得省级批文的区块链产业园。

2016年底试水，短短5年，这里产生了全国第一张不动产区块链电子凭证、全国第一条政务联盟链、全省首家区块链产业投资基金管理公司、全省第一个挂牌的区块链产业园区等多个第一。

以重化工业为主导的娄底，何以在区块链产业实现“逆袭”？

### 先手落子抢滩登陆——工业城市“试水”前沿科技

娄底区块链产业起步之早、行动之快，从全国范围来看亦属少见。

新一线城市研究院发布《2020城市商业魅力排行榜》，娄底被划分为四线城市。2020年，全省14个州市GDP排名中，娄底居第11位，约为长沙的1/7。从地理位置和经济指标来看，并不出彩的娄底，却与省会长沙一起，成为驱动湖南省区块链产业发展的两大主力城市。

结缘区块链，既是破冰之举，也是奋力一搏！

娄底因资源而兴，以工业立市，被誉为湖南的“鲁尔区”。“傻大黑粗”产业结构，逐渐出现资源枯竭、经济增长乏力、环境污染严重等问题。主要能源基地冷水江、涟源被列入全国69个典型资源枯竭型城市，传统钢铁行业一度遭遇“寒冬”，产业转型升级迫在眉睫。

多年前的一场民间借贷危机，搅乱了娄底资本市场，信用结构体系遭到冲击。强化信用体系、重塑城市形象，成为娄底的当务之急。

跟风追赶，不如带头领跑。

2016年，区块链技术首次被列入《国家信息规划》，坚定了娄底发展区块链产业的决心。娄底通过发展区块链恢复城市信用，培育新的经济业态，出台《娄底市打造国家级区块链研究和应用示范区的方案》。2018年1月，在反复论证基础上，娄底市依托万宝新区率先抢滩区块链产业，编制《娄底市区块链产业发展规划》。

当年5月15日，娄底市区块链产业园挂牌，为全国第九个、湖南省首个区块链产业园，吸引湖南智慧政务区块链科技、链城数字科技等10余家企业入驻。

一路拼搏闯关，娄底市区块链产业园成功入选2020年全国区块链十强园区，荣登2021年国内主题型园区（区块链）榜首。

先手落子，初战告捷。

娄底“链上开花”激情起舞，精彩迭现。

### 以场景换产业——“娄底模式”拥抱区块链时代

与动辄“百万级”资金扶持、“亿元级”项目建设的庞大阵式相比，资金和人才都不充裕的娄底，显然不具备这个实力。

然而，娄底走出了一条不同的道路。“以场景换产业”！娄底市政协副主席、市区块链产业发展领导小组副组长苏曼介绍，“根据本地市场需要，先开放政务场景，引进和培育企业做项目，在发展中逐步解决政策、人才、资金以及产业发展中存在的问题。”

以应用场景为“饵”，开放政务、金融、不动



4月17日，2021互联网岳麓峰会·万宝区块链论坛签约仪式现场。

通讯员 摄

产、智慧城市建设和应用领域，由政府提供数据和平台，打好“鱼窝”，吸引区块链科创企业进行项目开发。成立全省首家区块链产业投资基金管理公司，设立首期基金规模1亿元，用于解决企业资金瓶颈。

解决区块链企业场景开拓难、应用落地难两大痛点，打破政务数据垄断和封锁的壁垒，一种以政府引导为主，自上而下的区块链“娄底模式”逐渐成型。

“娄底是一个真正想把区块链做起来的城市！”湖南智慧政务区块链科技有限公司总经理王超介绍，“我去贵阳、重庆、青岛等地都考察过，最终还是娄底发展区块链产业的决心和场景的开放布局吸引了我们。”

2018年，王超带领团队在娄底打造全国首个不动产区块链信息共享平台，发放全国首张区块链不动产电子凭证。去年企业营收达1100万元，今年有望实现4000万元目标。

围绕“区块链+政务服务”“区块链+金融服务”“区块链+民生建设”“区块链+智慧城市建设”等四大应用，娄底已开放10余个应用场景。2020年，娄底市互联网及区块链产业实现产值24.6亿元，税收5240万元。

应用场景快速落地，“娄底模式”对区块链“大咖”产生了强劲的“磁场”效应。头部区块链企业杭州趣链科技，在接触不到4个月，与娄底签订合作协议；杭州宇链科技，在江西多次考察后，最终将子公司落户娄底；金电联行（北京），直接将娄底作为湖南区的总枢纽……

“链城娄底”，声名大噪。不仅北京、成都等地职能部门专程前来学习考察，就连澳大利亚国际商会首席执行官麦克·果·比利牛斯市市长罗伯特·万斯，也连连点赞“very good”。

### 凝聚星火渐燎原——科创组团闯荡江湖

4月17日，2021互联网岳麓峰会·万宝区块链论坛，娄底一口气签下智慧消防、普惠金融等16个区块链产业项目。

宇链科技是此次签约落户企业之一。“宇链科技是全国少数几家将区块链技术实体化的企业。”企业负责人黄小辉介绍，公司研发的含有区块链芯片的巡检盒、智能门锁、执法仪、有害

气体检测仪等，正积极投放市场。

一个手机大小的“小黑盒”，能解决应急、公安、消防等部门在日常巡检中点位、流程、数据记录等一连串难题。依托区块链不可篡改和分散记账特性，杜绝执法监督过程中偷懒应付、篡改数据、违规操作等情况。目前，这一产品即将在娄底应急管理部门试点。

一墙之隔，德方智链则利用区块链诚信体系架构，聚焦中小微企业融资难、融资贵等问题，打造“链企银”金融数据综合服务平台。该平台已有12家金融机构和3500户企业接入，39个中小企业融资产品上线。

“娄底市中心医院正在试点我们的区块链智慧消防产品，包含预防、预警、部门联动等内容，技术与德方智链合作，硬件从宇链科技采购，我们则提供区块链平台。”南兴智能刚入驻，就与园区内多家企业“联姻”，负责人聂彪介绍，“通过我们的平台，将区块链企业组队，为客户提供各种应用解决办法，取长补短，强强联合，抱团发展。”

从政务区块链、商务区块链，再到区块链芯片产品等，娄底培育区块链产业有“窍门”：错位发展，避免恶性竞争；企业组团，园区企业组团构建内循环体系，占领市场份额。

目前，娄底已聚集40余家区块链科创企业，涵盖政务服务、金融资本、乡村振兴、社会服务等各个领域。企业研发的城市数据基础服务平台、网络交易存证平台、区块链国有资产比价服务平台等15个典型应用场景被广泛应用。

“不能受困于一城一池，立足娄底作为试验田和基地，将产品辐射全省乃至全国。”娄底市区块链产业发展领导小组办公室执行副主任谢纬说。

随着区块链企业场景研发不断深入，娄底将122项区块链专利技术和软著收入囊中，主导编写区块链政务应用、区块链供应链金融应用4项行业标准，参与多项技术规范标准编写。

娄底虽小，但联通广阔世界仅需一根纽带！

做好“样板间”，娄底把成熟技术，输送到全国各地。园区企业先后中标和承接工信部、国家市场监督管理总局、应急管理部和江苏、浙江等11个区块链项目，并与西安、赣州以及省内多个城市达成合作意向。今年，国家税务总局将“区块链+不动产税收征收监管平台”纳入试点，娄底和南京成为首批试点城市。

开支，每月所剩不多；现在家门口上班，每月有3000多元纯收入，还能做点农活陪伴家人，一举两得。”

搬得进，稳得住，还要生活好、能致富。曹家镇把解决永靖社区居民的收入作为头等大事，引进尚业精瓷科技和业鑫盛手袋等企业，在安置点建设扶贫车间，推荐300余名居民在扶贫车间和周边企业稳定就业。开展面包师、缝纫工、电工、焊工等免费技能培训，依托娄底技师学院支持，在永靖社区建立娄底第一所乡村振兴农民职业技术培训学校。

走进创新玩具厂，40余台缝纫机整齐排列，作为“新手”的邓国娥正娴熟地赶制产品。“镇里定期组织技能培训，刚参加完上一期培训，我就被推荐到这里上班，这个月可以拿到3000多元工资。”

距集中安置点不远，一个占地面积62.6亩的配套轻工业园正在建设之中。依托周边新化县向红工业园的产业配套，该镇在永靖社区集中规划劳动密集型产业，目前正与4家企业洽谈。

面对未来发展，曹家镇党委书记邓静平介绍，通过轻工业园建设，不仅解决产业发展问题，更能解决永靖乃至周边村落的收入问题，为群众打造可持续增收的产业，助力乡村振兴。

### ■短评

孙振华

人们印象中以“傻大黑粗”产业为主导的娄底，悄然占据“智慧经济”的前沿席位，一夜之间区块链产业从这里“蹦出”多个全省乃至全国第一。一座典型的重化工业城市，居然把区块链玩得风生水起，这说明产业选择的确需要有一双“慧眼”。

娄底是全省工业重镇。近些年受资源要素和环境的约束，积极寻求产业转型与突破。在将钢铁新材和工程机械“双引擎”作为主导产业打造、推动传统产业迈上高精尖的同时，瞄准方兴未艾的“区块链”，打造区块链智慧城市“链城”，完善优化产业结构。

当下，区块链正加速发展，与大数据、云计算、人工智能、5G等新一代信息技术快速融合，陆续应用于金融、政务、医疗、公益慈善、司法治理等领域，被认为是“下一代颠覆式创新技术”。

娄底选择“区块链”，一是为了重塑城市信用体系，二是基于自身产业发展“比较优势”。

与生产性制造业比，区块链企业落户并不十分看重地理区位和交通运输等条件，对产业配套等方面要求也不高。可以说，区块链企业落户娄底与入驻北上广深等一线城市并没什么差别。

与芯片等高科技产业对人才、资金、设备的极高要求不同，区块链企业对设备、办公场地的要求也不太高，其最大的瓶颈制约就是用户与市场——技术产品的应用。为此，娄底创新机制，取法“以市场换技术”的发展思路，推出“以场景换产业”的发展模式，拿出被众多城市视为“珍宝”的应用场景，以此作为招商引资和产业发展的“砒码”。

机制一活天地宽。“高大上”的区块链科创企业纷纷落子在全国并不显山露水的娄底。有了“应用场景”来“背书”，缺少项目可做的窘境被打破了，企业也有了“试错”的机会，区块链企业由此大展拳脚，一批批成熟的区块链应用场景和技术相继在娄底落地，在引领“智慧城市”发展的同时，娄底也逐渐成为全国区块链应用项目输出地之一。

当下，各地争相推动产业转型升级，寻找新经济业态和增长点，娄底发展区块链，无疑是一种“智慧选择”，可资借鉴。

## 何为区块链？

区块链是基于互联网之上的新兴技术，本质上是一种去中心化的分布式数据库，上链数据按照特定的媒介单元，进行链条化打包存储和提取。具有去中心化、不可篡改、全程留痕，可以追溯、安全可靠等特点，被认为是“下一代颠覆式创新技术”。

通俗来说，可以将区块链看成一个个信息集装箱形成的数据链。假设每秒打1000个，从信息存储方式来看，同一条信息会出现在数以万计的集装箱内，不存在唯一的中心数据。同时，信息具备可溯源的特性，一个数据从哪个点开始记录、哪个阶段被谁修改、哪个环节出现异常变化等等，都有记录，能有效防止“作弊”。

从诚信构建来看，区块链采用分布式记录方法，同一组数据会有多个部门和环节同时记录，最终形成链上所有部门一致认可的数据，该数据将得到链上共同认可和执行，避免单方面违约、信息篡改、数据不真实等情况，构筑起一个稳定的诚信环境。

从安全性来看，黑客突破重重关卡来到“储藏室”，展现在他面前的是海量的信息集装箱，他难以精准找到所需要的“菜”。用户获得查询和使用许可后，系统只会提供所需要的集装箱，而无法看到全部信息，能有效保护隐私。

「智慧经济」更需「智慧选择」