筑牢网络诚信基础 营造清朗网络空间

——湖南扎实推进网络诚信建设工作巡礼

湖南日报·新湖南客户端记者 黄晗

人无信不立，事无信不成，业无信不兴。网络空间是亿万民众共同的精神家园，诚信建设势在必行。

近年来，湖南立足得天独厚的历史和文化传统，厚植诚信文化基因，深入开展诚信建设主题实践活动，把社会主义核心价值观的要求体现到网络宣传、网络文化、网络服务中，让诚实守信的社会风尚犹如春风化雨，不断浸润人心、滋养社会，在促进全社会诚信建设和经济社会高质量发展中发挥重要作用。

壮大主流舆论，强化价值引领

“诚乃立身之本，信为道德之基”“诚实为本，信誉为重”……在长沙的地下通道、地铁车厢以及各大交通站场，弘扬社会主义核心价值观的公益广告随处可见，早已融入人民群众的日常生活。

从线下到线上，近年来我省不断加强网络内容建设，深入宣传阐释“诚信”的丰富内涵和基本要求，培育积极健康、向上向善的网络文化，使诚信价值准则深入人心。

围绕《民法典》《网络安全法》《社会信用体系建设规划纲要》《新时代公民道德建设实施纲要》等，各级媒体通过报刊、电视、宣传栏、网站等载体广泛发布、展播，明确网络诚信原则、规范网络诚信行为，为实践提供指导和遵循。

在“3·15”消费者权益保障日、全国食品安全宣传周、全国“质量月”等重要节点，我省深入开展“诚信守约 说到做到”“诚信建设万里行”等主题宣传教育活动，努力营造人人讲诚信、事事重诚信、处处有诚信的良好社会氛围。

在各大网络平台，加强对“道德模范”“中国好人”“湖南好人”等先进典型的宣传报道，为全社会树立起“诚以养德，信以立身”的榜样。

全省各地还充分运用新时代文明实践中心、学校、公共文化服务中心等阵地，通过开展线上微宣讲、论坛讲座、展览展示等形式，积极培育诚信文化，引领社会风尚。

完善治理体系，营造清朗空间

习近平总书记指出：“网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益。”

在不断提升正面宣传影响力的同时，湖南加快建立完善网络综合治理体系，在网络专项整治、执法监督、规范网络阵地建设管理等工作中，将网络诚信建设贯穿始终，全力营造网络清朗空间。

“探寻真相，终结谣言，守护网络空间朗朗乾坤。”去年1月以来，省委网信办整合全省各级网信部门和主流媒体、重点商业平台力量，建立网络谣言快速核查报告机制，组成“辟谣侠盟”，凝聚“较真”合力，向谣言集中“开火”，有力粉碎各类谣言。

针对人民群众反映强烈的低俗、恶意营销等乱象问题，我省先后组织开展“清朗”专项行动、网上“扫黄打非”、网络恶意营销账号整治、未成年人网络环境治理等一系列专项整治行动，充分运用约谈整改、行政处罚、公开曝光等手段，依法加大对各类网站平台的监管执法力度，坚决依法查处各类违法案件。

全省公安机关持续开展“净网”专项行动，依法严厉打击整治非法利用信息网络、侵犯公民个人信息、不履行网络安全保护义务等违法行为，切实维护我省网络空间安全；省市场监督管理局加强对《电子商务法》《网络交易监督管理办法》等法律法规、部门规章的宣传力度，督促网络交易平台企业依法合规经营，诚信经营；省科技厅通过建立科研诚信失信行为记录数据库，与国家科研诚信系统实现数据交换共享，通过强化科研诚信全过程管理，积极营造良好科研生态……

多部门协同联动、多元主体和多种力量参与，湖南正逐步构建起部门管理责任到位、属地管理责任落实、企业主体责任压实、社会共同责任清晰的网络诚信协同建设新格局。

一河相隔 两城相悦

7月13日，酉水河两岸风光如画。酉水河左岸是湖南省湘西土家族苗族自治州龙山县，右岸是湖北省恩施土家族苗族自治州来凤县。这“一龙一凤”两个县都是土家族和苗族的聚居区，风俗习惯、文化特色相近。多年来，这里的人们和谐共处，相互协作，演绎着“民族团结龙凤呈祥”的佳话。 曾祥辉 摄

赓续传承红色基因 筑牢网络诚信基石

让历史昭示未来
——党史学习教育理论笔谈

付旭明

习近平总书记强调，“网络空间是亿万民众共同的精神家园，网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益”。作为一方红色沃土，望城区贯彻落实总书记重要讲话精神，深入开展党史学习教育，致力以红色基因赋能网络诚信建设，推动管网机制不断完善、治网能力不断增强、用网水平不断提升、触网效能不断释放，营造清朗健康的网络空间。

提升政治站位，统筹“红色基因赋能网络诚信建设”一盘棋。区委扛牢党管意识形态、党管网信工作的政治责任，推动红色文化深度融入网络生态建设：作为贯彻网络强国战略的重要任务来抓，以红色文化凝聚网络诚信共识、夯实网络强国根基，坚定不移推动习近平总书记的要求在望城落地落实、走深走实；作为深化党建引领的重要举措来抓，把互联网党建纳入市委部署的“党建聚合力工程”，突出政治引领、强化思想引领、深化方向引领，不断激发网络“红色引擎”；作为夯实高质量发展底盘的重要保障来抓，用红色文化纯净网络生态，汇聚践行“三高四新”战略、推进高质量发展、建设现代化新望城的奋进力量。

促进深度融合，汇聚“红色基因赋能网络诚信建设”正能量。新民主主义革命时期，望城涌现了郭亮、刘畴西、周以栗等革命先辈，现存湖南省委旧址、湖南和平解放秘密电台工作站旧址等红色遗迹60处。区委深入挖掘丰富红色资源，结合庆祝建党百年、党史学习教育，运用网络专题、视频访谈、网络评论、课程直播、网络互动等形式，传播红色经典、讲好红色故事、激活红色记忆，用红色文化引导网民树立守信光荣的诚信观念，养成诚信立身处事的良好习惯，使网络空间正能量充沛、主旋律高昂。

突出特色优势，提升“红色基因赋能网络诚信建设”品牌力。发挥雷锋家乡独特优势，挖掘雷锋精神深刻内涵，依托网络平台阵地，大力传扬雷锋精神，让人们在潜移默化中感受崇高、汲取力量、提升境界。打造“雷锋家乡学雷锋”融媒精品，借助人民网、新华网、光明网等媒体推送雷锋精神主题内容，多次登上全国微博热搜。倡导“争做望城好网民”道德风尚，打造“志愿者之城”，引导广大网民争做文明风尚实践者。加强青少年网络文明素养的“精准教育”，让诚信意识和文明习惯根植青少年心间、指尖。

强化底线思维，织密“红色基因赋能网络诚信建设”安全网。突出“正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事”工作导向，坚持依法治网、技术管网。加大网络乱象治理，组织开展执法专项行动，深入整治造谣传谣、网络欺诈、信息泄露等问题；强化部门联动协作，建立横向到边、纵向到底的协调工作机制，加强综合治理，提升监管能力；压实市场主体责任，通过依法约谈、限期整改等手段，惩治平台和个人自律意识淡薄、审核把关不严、责任落实不力等行为；强化全民齐抓共促，建立有害信息群防群治的社会监督机制，探索微信群主为主体的“群英汇”圈群自主管理，引导网民加强自我约束，形成人人都是监督员的共治局面。

望城将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，发挥雷锋家乡独特优势，肩负雷锋家乡责任使命，努力在红色文化传承和网络诚信建设的探索中创造更多经验，为实施“三高四新”战略、推进高质量发展、建设现代化新湖南作出积极贡献！

（作者系中共长沙市望城区委书记）

开启新型监管机制 推动信用社会建设

湖南全面实施卷烟零售客户信用体系

湖南日报·新湖南客户端7月14日讯（记者 胡盼盼 通讯员 刘宇欣 谭意）在2021年中国网络诚信大会召开前夕，今天，湖南卷烟零售客户信用体系正式运行，标志着我省正式全面实施卷烟零售客户信用体系，开启以信用为基础的新型监管机制。

湖南是烟草大省，但私售假烟、二次批发、烟草异常流动等扰乱市场秩序、损害消费者权益的违法违规失信行为常有发生。为此，湖南省推出卷烟零售客户信用体系，依靠相关技术和数据，统一建立违法类、违约类、激励类三个类别的信用评价指标，将零售客户划分为AAA、AA、A、B、C五个信用等级。通过建立守信激励、失信约束、信用修复三个机制，强化对不同信用等级卷烟零售客户的管理，并搭建全省信用体系管理信息平台，实现信息实时共享，与政府社会信用管理平台互联互通。

全省卷烟零售客户信用体系建立，既是全省烟草行业诚信建设的重大举措，也是全省信用应用创新的一项成功实践。全省烟草系统深入推动信用体系系统数据与“信用湖南”社会信用体系平台对接，强化与市场监管等相关职能部门的联合应用，发挥信用体系在创新客户服务方式、加强专卖市场监管、提高资源配置效率等方面的作用，为湖南信用体系建设作出应有贡献。

◀◀（上接1版）

一、工作目标

建立完善的林长制工作体系和森林草原资源保护发展制度机制，实现森林草原资源“保存量、扩增量、提质量”，确保生态系统持续向好，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求，为实现碳达峰、碳中和作出积极贡献。

到2021年12月，全面建立省、市、县、乡、村等各级林长体系，基本建立配套制度，构建“省级统筹协调、市县分级负责、乡村具体落实”的林长制责任机制和“一长三员”（林长+护林员+监管员+执法人员）分区负责的网格化管护体系，初步建立“天空地”一体化森林草原资源监测监管平台。

到2025年，构建制度健全、责任明确、监管有力、运行高效的森林草原资源保护发展机制，“天空地”一体化森林草原资源监测监管平台有效运行。全省森林覆盖率稳定在59%以上，森林蓄积量不低于7.1亿立方米，草原综合植被盖度稳定在87%以上，湿地保护率稳定在72%以上，森林草原等生态系统整体性功能明显提高、稳定性明显增强，林业治理体系更加完善，治理能力明显提高。

到2035年，森林草原资源保护发展机制更加完善，“天空地”一体化森林草原资源监测监管平台作用充分发挥。全省森林覆盖率达60%，森林蓄积量不低于10亿立方米，草原综合植被盖度稳定在87%以上，湿地保护率达75%，森林草原等生态系统整体性功能全面提高、稳定性全面增强，林业治理体系和治理能力现代化基本实现。

二、组织体系

（一）设立省市县乡村五级林长。省级设立总林长，由省委书记担任；设立第一副总林长，由省长担任；设立副总林长，由常务副省长和分管林业工作副省长担任。市、县、乡三级设立林长和第一副林长，分别由同级党委和政府主要负责同志担任；设立副林长，由同级政府负责同志担任。村级设立林长，由村（社区）党组织书记担任；设立副林长，由村（居）委会成员担任。

（二）建立林长制部门协作机制。省委、省政府相关部门在省级林长的指挥协调下，各负其责、各司其职，共同推进林长制工作。省林长制工作办公室设在省林业局，办公室主任由省林业局主要负责同志担任。市、县两级建立相应的林长制部门协作机制，市、县、乡三级参照省级设立林长制工作办公室。

三、工作职责

（三）林长职责

省级林长负责组织领导全省森林草原资源保护发展工作，贯彻落实党中央、国务院关于森林草原资源保护发展和生态文明建设的决策部署。总林长负责对全省各级林长制的建立和实施进行总督导。第一副总林长负责协助总林长做好全省林长制工作，落实保护发展森林草原资源目标责任制，组织制定森林草原资源保护发展规划计划，统筹解决重点难点问题。副总林长负责具体落实保护发展森林草原资源目标责任制，组织拟订森林草原资源保护发展规划计划，推动制度机制建设，指导督促森林草原资源保护发展工作。

市、县级林长负责组织领导本区域森林草原资源保护发展工作，落实上级决策部署和保护发展森林草原资源目标责任制，组织制定本区域森林草原资源保护发展规划计划，推动制度机制建设，统筹解决本区域重点难点问题，全面加强森林草原资源生态保护、生态修复，落实森林草原防灭火、重大有害生物防治责任和措施，建立健全基层护林组织体系，强化森林草原行业行政执法。

乡级林长负责组织领导本区域森林草原资源保护发展工作，落实上级决策部署和保护发展森林草原资源目标责任制，负责监管员、护林员、执法人员等网格化管理人员的日常管理。

村级林长负责在本区域内组织开展森林草原资源保护发展工作，及时发现、制止破坏森林草原资源行为，并立即向上级林长报告。

（四）省林长制协作单位职责

省委组织部负责将全面推行林长制工作纳入领导干部综合考核评价等工作。

省委宣传部负责指导全省林长制工作宣传和舆论引导等工作。

省发展改革委负责支持、推进森林草原资源保护发展规划和重点工程项目等工作。

省公安厅负责指导各地公安机关依法查处破坏森林草原资源的治安刑事案件等工作。

省财政厅负责制定财政扶持政策，统筹安排相关专项资金等工作。

省自然资源厅负责生态保护红线的划定、监督管理和国土空间规划、用途管控制度的落实，科学划定生态用地等工作。

省生态环境厅负责监督对生态环境有影响的森林草原资源开发利用活动等工作。

省交通运输厅负责组织指导公路两侧用地范围内绿化和火源管控，按国家规定加强国有林场林区道路建设等工作。

省水利厅负责组织指导水土保持、水库大坝堤防用地范围内绿化和林业生产用水等工作。

省农业农村厅负责组织指导农村集体组织和农民积极参与国土绿化以及森林草原资源保护等工作。

省应急厅负责将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系，做好森林草原火情监测预警、综合防控和应急处置等工作。

省气象局负责为森林草原防灾减灾救灾提供气象服务等工作。

省林业局负责全省森林草原资源监督管理，组织森林草原生态保护修复和造林绿化，指导开展森林草原防火巡护、火源管理、防火设施建设等工作。

其他省直部门按照职责分工，协同推进林长制各项工作。市、县两级比照省林长制部门协作机制，明确相关部门的职责分工。

（五）林长制工作办公室职责。负责拟订林长制工作制度、工作任务，监督林长制各项制度和工作任务的落实，承办林长会议，根据统筹安排组织开展林长制工作考核等林长制日常工作。

四、主要任务

（六）加强森林草原资源生态保护。全面落实国土空间规划和用途管控制度，编制实施森林草原资源保护发展相关专项规划。严守生态保护红线，强化长江岸线湖南段、洞庭湖、武陵-雪峰山脉、罗霄-幕阜山脉、南岭山脉等生态功能区森林草原资源保护管理。加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系，建立统一规范高效的自然保护地管理体制，加强对南山国家公园（试点）、张家界世界自然遗产、洞庭湖国际重要湿地等重要保护地和长株潭生态绿心的保护。加大林地、草地监管力度，建立基于国土空间规划、自然资源“一张图”的林地草地审核审批协调机制，严格控制林地、草地转为建设用地，禁止毁林毁草开垦。严格落实森林采伐限额、草原禁牧休牧和草畜平衡制度，加强公益林管护，统筹推进天然林保护修复，全面停止天然林商业性采伐，完善森林生态效益补偿制度。开展生物多样性调查监测评估，加强野生动植物资源及其栖息地保护。建立健全古树名木、珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护管理体系。强化森林草原督查，加大执法力度，严厉打击涉林违法犯罪行为。

（七）加强森林草原资源生态修复。依据国土空间规划，科学划定生态用地。坚持自然修复为主，适地适树、良种良法，推动科学绿化。强化林草种质资源保护与利用，大力选育推广乡土树种草种和林草良种。持续推进国土绿化行动，落实部门绿化责任，深入实施全民义务植树活动，推广认建认养、“互联网+”等义务植树模式，提高全民义务植树尽责率。大力实施长江重点生态区生态保护修复、南方丘陵山地带生态保护修复、自然保护地建设及野生动植物保护、生态保护和修复支撑体系等重大工程，加快推进长江岸线湖南段、长株潭生态绿心、衡邵干旱走廊生态保护修复，深入实施封山育林、退耕还林还草、防护林建设、石漠化治理和草原生态修复等重点工程，提高林草植被覆盖度。加快实施生态廊道建设，构建起纵横成网、连续完整、景观优美、结构稳定、功能完备的生态廊道和生物多样性保护网络体系。加强森林抚育和退化林修复、战略储备林建设等森林经营措施，精准提升森林质量。

（八）加强森林草原资源灾害防控。建立健全重大森林草原有害生物灾害防治和野生动物疫源疫病防控地方政府负责制，将森林草原有害生物灾害纳入防灾减灾救灾体系，加强森林草原有害生物测报和防控能力建设，健全森林草原有害生物监管和联防联治机制，突出抓好松材线虫病等重大森林草原有害生物灾害防治工作。坚持森林草原防灭火一体化，落实地方行政首长负责制，强化监测预警、火源管控、隐患排查治理、群防群治等基础工作，加强预案体系、防灭火队伍等建设，全面提升森林草原火灾综合防控和应急处置能力。

（九）深化森林草原领域改革创新。深化集体林权制度改革，完善所有权、承包权、经营权“三权分置”运行机制，不断拓展集体林权权能。探索政府赎买重点生态区位商品林、推行自然保护地内集体林地地役权制度改革等方式，创新生态保护和林农利益维护双实现机制。巩固扩大国有林场改革成果，建立森林资源资产有偿使用制度。进一步探索森林保险和野生动物致害保险机制，提升林业抵御风险能力。完善草原承包经营制度，规范草原流转，加强流转监管。加强林草科技创新，持续推进林草科学研究、技术推广和标准体系建设，推动省部共建木本油料资源利用国家重点实验室和中国油茶科创谷建设。积极推进生态产业化和产业生态化，大力发展油茶、竹木、生态旅游和森林康养、林下经济、花卉苗木等绿色富民产业。

（十）加强森林草原资源监测监管。以遥感、第五代移动通信（5G）、云计算、激光雷达、物联网、人工智能等新一代信息技术为支撑，逐步建立重点区域实时监控网络。依托森林、草原、湿地、石漠和生物多样性监测网点及生态系统监测网络，科学采集整合“天空地”多源数据，不断完善森林草原资源“一张图”“一套数”，构建“天空地”和点线面一体化遥感分析、地面调查、定位观测与生态物联网综合动态监测体系，及时掌握林地草地占用及森林草原火情、有害生物灾害发生状况和风险隐患，提高预警预报和查处问题能力。开发林长制巡护信息系统，全面配备巡护手持终端，强化源头管控，实行网格化管理，整合各类森林草原资源保护管理信息系统建设，促进系统协同和数据共享，加快构建覆盖全省、运转顺畅、科学高效的林长制智慧平台，建立林业大数据体系。强化森林草原资源监测监管技术推广应用，开展生态资源、生物多样性和疫源疫病监测评价，逐步实现全过程周期管理，及时准确获取森林草原资源面积，科学统计森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度和湿地保护率等指标数据，客观评价森林草原资源保护发展绩效，不断提升森林草原资源保护智慧化管理水平。

（十一）加强基层基础建设。按照“县建、乡管、村用”的要求，整合各类护林员，组建统一规范的综合护林队伍。选优配强监管员，明确监管职责。充实基层林业行政执法力量。强化对护林员、监管员和执法人员的培训与日常管理，建立对全省森林草原资源网格化、全覆盖的巡护管理体系，充分发挥护林员、监管员和执法人员的源头管理作用。加强基层林业工作站能力建设和森林防火、森林草原有害生物防治等基础设施建设，配备必要的执法、巡护装备。完善森林草原资源生态保护修复财政扶持政策，加大资金投入，积极统筹各类涉林专项资金，建立市场化、多元化资金投入机制，充分发挥财政资金引领示范作用，鼓励金融机构、外资项目、社会资本积极参与森林草原资源保护发展事业。

五、保障措施

（十二）加强组织领导。各级党委和政府是推行林长制的责任主体，要切实强化组织领导和统筹谋划，明确责任分工，细化工作安排，保障工作经费，狠抓责任落实，构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制。

（十三）健全工作机制。建立健全总林长令制度、林长会议制度、林长巡林制度、部门协作制度、信息公开制度、工作督查制度、工作考核制度、工作通报制度，确保林长制工作规范有序开展。

（十四）接受社会监督。建立林长制信息发布平台，通过媒体向社会公告林长名单，在责任区域显著位置设立林长公示牌，逐步推行林长制实施情况第三方评估，每年公布森林草原资源保护发展情况。加强林长制工作宣传和舆情引导，增强公众生态保护意识，推动公众自觉爱绿植绿护绿。

（十五）强化督导考核。建立林长制考核指标体系，将森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、湿地保护率等指标和林长制工作推进情况列入各级林长责任制考核内容。县级及以上林长负责组织对下一级林长的考核，考核结果列入各级绩效评估内容，作为有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。落实党政领导干部生态环境损害责任终身追究制，对造成森林草原资源严重破坏的，严格按照有关规定追究责任。

鼓励各地在推行林长制的过程中积极探索，大胆创新，不断推进森林草原资源保护发展。各市州党委和政府在推行林长制过程中，重大情况要及时报告省委、省政府。