蓬勃发展的娄底高新区。刘再丽 摄

务实奋进开启新征程

——涟源市全面建设小康社会纪实

龚雅丽 廖鹤松

孙水之滨，涟源如花，时时变，天天新，变得那样迅速，变得那样秀美而壮阔。

党的十八大以来，涟源大力发展经济，2020年地区生产总值302.92亿元，同比增长4.3%；整合各级力量，派驻471支驻村帮扶工作队，选派12114名党员干部与所有贫困户结对帮扶，2019年，涟源市实现脱贫摘帽，148个贫困村全部出列。去年底，该市贫困发生率下降至0.45%；让基层群众当家作主，村级小微权力、“屋场会”作为基层社会治理的创新方式，分别入选湖南基层改革探索100例和全国“创新社会治理”优秀案例。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。涟源抢抓机遇砥砺前行，破解了发展路上一个个难题，跨过一道道险滩难关，获得“湖南省双拥模范城”、“湖南省平安县市”、全省文明城市等荣誉称号。

党建引领，攻坚拔寨“断穷根”

6月20日，金石镇江边村村民王楚希的蔬菜大棚里一片葱翠，空心菜等时令蔬菜长势喜人。

“现在村里的道路又宽又安全，开车到镇上的菜市场不到10分钟，不管是自己运出去卖，还是大家过来买，都很方便。”王楚希说，这几年，搭帮政府把路修通了，蔬菜生意越做越大，家里不仅脱了贫，还建了新房子。去年，他的蔬菜大棚收益了15万元。

脱贫攻坚战打响后，涟源贯彻中央和省市决策部署，成立由市委书记、市长担任组长的脱贫攻坚领导小组、扶贫开发领导小组，下设11个专项扶贫工作小组，构建“1+11+N”金字塔式工作机制。全市明确各级党政主要负责人为脱贫攻坚第一责任人，构筑“市级领导当好‘三员’、部门管线、乡镇包片”的责任体系，确保制度到人、制度管人。

“一定要把通组公路打通，不打通，誓不罢休!”涟源市人社局派驻龙塘镇毛塘湾村工作队看在眼里，急在心里。毛塘湾村由原枫木村、茅塘村、浙口村3个村合并而成，村里一、二、三组到邻近村组，需绕行8公里以上，工作队逐家挨户走访，耐心细致做村民工作。最终，一条长约600米的通组公路修建起来了，“孤岛”打通了。

驻村帮扶，是脱贫攻坚的主导力量。涟源整合各级力量，派驻471支驻村帮扶工作队，选派12114名党员干部与所有贫困户结对帮扶，实现148个贫困村和323个贫困人口达100人以上的非贫困村驻村帮扶、所有贫困户结对帮扶“两个全覆盖”，做到村不漏户、户不漏人。开展结对帮扶“全城行动”，即每月11、12日，所有帮扶责任人集中入户与贫困群众同学习、同劳动，帮助贫困户解决生产生活中的具体困难和问题。

围绕贫困地区群众生产生活实际需要，涟源投入大量资金，着力补齐经济落后地区基础设施短板。2014年至2020年底，全市累计新增和巩固农村饮水安全项目633个，惠及52.61万人，农村居民安全饮水达标率达100%；完成农村危房改造和住房巩固工程20058户，搬迁安置贫困群众3684户14502人；完成交通基础设施扶贫项目3204个，农村公路自然村通达153.7公里，农村公路通畅1064.8公里。

2020年4月9日，涟源抽调3243名市乡两级工作人员，组建483个排查组，开展脱贫质量“回头看”，对483个村全覆盖入户调查58581户，上报湘扶贫监测APP问题1279条。当年6月底，排查反馈的1279条问题全部整改到位，整改率100%。

一波接着一波干，一仗接着一仗打。继2019年全市脱贫摘帽后，涟源全面深入贯彻“四个不摘”“四个不减”，接连开展脱贫质量“回头看”“百日攻坚”“进村入户巩固月”“脱贫质量提升”等专项行动，健全防止返贫监测帮扶机制，持续跟踪脱贫人口收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，坚决防止发生规模性返贫现象。以延长产业链条为重点，加快补齐技术、设施、营销等短板，发展壮大扶贫产业，扎实做好易地扶贫搬迁后续帮扶。

今年涟源共派出194个乡村振兴驻村帮扶工作队继续在各村实施帮扶工作，其中省里派7支，娄底派31支，涟源市直单位派156支，帮助脱贫人口稳岗就业，推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

提质升级，加快工业强市进程

3月4日，娄底高新区（原名涟源经开区）举行2021年“开门红”招商引资集中签约仪式，共集中签约5个项目，总签约金额15.7亿元，达产后预计年产值11亿元、年缴纳税收约5000万元。近5年，涟源全力开展招商引资，共完成149个产业项目建设，总投资215亿元，新产业、新业态、新模式逐步形成，为高质量发展积蓄新动能。

娄底因工业而立，因资源而兴，曾以“千万吨煤”“千万吨钢”“千万吨水泥”等闪亮名片傲立湖湘，被誉为“湖南鲁尔区”。受国家政策和资源限制，“十三五”期间涟源市努力加快转型升级进程，不断压缩产能，累计关闭31家煤矿，2020年仅剩下9家。

坚持提质升级，加快工业强市进程。随着涟源高速铁路、高速公路、干线公路等交织而成，“路网”工程通江达海，为涟源经济发展插上腾飞的“翅膀”。涟源积极探索转型发展之路，着力培育高新技术产业，逐步形成以新型工业为支撑、现代农业为基础、旅游服务业为先导的现代产业体系，实现从“一煤独大”向“多点支撑”蜕变。娄底高新区抢抓“创国高”机遇，以新理念推动园区发展指标新提高、面貌新改观、工作新突破，先进装备制造产业、新能源新材料、生物医药等高新技术产业发展势头较好，在全省144个产业园区排名从2016年第44位跃升至2019年第9位。

湖南康麓生物科技有限公司作为国内首家柑橘全产业链企业，将家乡无人问津的玳玳酸橙加工成果胶、精油等高科技生物产品，成为细分市场的全国“老大”。“我们生产的NHDC（新橙皮苷二氢查耳酮）2020年出口全国第一，产量占全球市场的九成，在柑橘提取领域树立了行业标杆。”康麓生物公司董事长肖业成介绍。

涟源深入实施“涟商回归”战略举措，通过走出去拜访、请进来观摩，鼓励邬辣妈、康麓生物等在外涟商回乡创业；突出招大引强，着力引进产业关联度高、带动能力强、市场前景好的项目，着力培育辐射带动能力强的新兴产业；列出创新清单，强化项目、人才、基地、资金等要素配置，大力支持创新平台建设，加速推进国家级科技企业孵化器、国家级众创空间创建工作；出台科技创新、扶持企业挂牌上市等优惠政策，在土地供应、厂房租赁、费用减免等方面提供诸多优惠和便利，为企业提供全方位服务。

2020年，涟源167家规模工业企业增加值增速4.7%，完成26家工业企业入规工作，超目标数8家以上。22个娄底市重点项目全部开工建设，累计完成投资38.5亿元，为年度计划的106.4%，本级118个重点项目累计完成投资81.2亿元，占年度计划的102.1%。娄底高新区实现技工贸总收入265.61亿元，生产总值70.77亿元，上缴税收6.9亿元，亩均税收10.75万元，建成省级及以上创新平台35家。

水稻双季稻生产示范区。 刘卫梅 摄

娄底高新区三一产业园区。刘卫梅 摄

便捷的高速公路为涟源乡村振兴插上腾飞的翅膀。刘再丽 摄

直面群众，基层治理迈上新台阶

基层工作，“麻纱”事多。

涟源让群众当家做主，把村级小微权力、“屋场会”作为基层社会治理的创新方式，积极探索乡村治理新模式，较好地完善乡村治理体系，有效提升基层治理能力，“互联网+村级小微权力监督”成功入选湖南基层改革探索100例，“涟源屋场会”群众工作模式获全国“创新社会治理”优秀案例。

“胡家坪村能用上自来水，放在以前，我们是想都不敢想。”涟源伏口镇胡家坪村村民杨晚连说。过去，胡家坪村因为特殊的地理环境因素，家家户户只能去远处挑水，遇到旱季，只能依靠山下的消防车送水上来。为此，村支“两委”绞尽脑汁，找出一条解决胡家坪村“喝水难”的好办法——建饮水工程。

不久，总投资330余万元的饮水工程获得批准。这么大笔钱使用如何公开透明？胡家坪村村支书兼主任赵勇感慨良多：“得益于已经成熟的‘互联网+村级小微权力监督’机制，从招投标到结算，一张张清单明明白白晒在网上，村民和上级部门一目了然，工程推进得又快又好。”

为防范村级小微权力滥用风险，把和群众利益密切相关的小微权力关进制度“笼子”，2017年3月，涟源先行先试，在3个乡镇11个村启动“村级小微权力”风险防控试点，随后在全市全面推开。2017年11月，湖南省“互联网+监督”平台上线，涟源将平台与“村级小微权力”风险防控工作相结合，拓展建立村级小微权力“互联网+监督”工作机制。

涟源坚持问题导向，对村级权力事项进行全面梳理归纳，建立28项权力清单，绘制权力运行流程图32幅，明确每一项权力的政策依据、执行和监督主体、程序步骤等，为权力运行“划边界”；建立健全“四议两公开”、村级工程建设项目管理、村级集体资产资源处置等一系列配套制度，将权力装进制度笼子。

打造“一网一微一栏”线上、线下相结合的公开平台，让权力在阳光下运行。涟源在省“互联网+监督”平台增设“村级小微权力”特色板块，并在各乡镇（街道）、村（社区）安装终端查询机524台。按“一村一群、一户一人”建立村务监督微信群，设置规范化村务公开栏，及时发布相关信息，让群众看得到、看得懂、能监督。

“从会议室照本宣科，变成家门口当面讨论，有意见摆出来，群众出题，干部答题，与会人员现场‘评理’，有问题大家一起想办法、出主意。”说起“屋场会”，板桥村老党员姚卓群竖起大拇指。

屋场会突出群众“主人翁”和“主事人”地位，切实做到民事民议、民事民办、民事民管，用群众自己商议的方式解决问题。会场不设主席台、不印讲话稿、不讲官话和套话，群众听得懂、愿意听、听得进。党员干部多带“土气”、接“地气”，与会干部和群众围坐一起，平等交流，村里实现“零负担”“零接待”。时间以方便群众为出发点，根据需要适时召开，可利用晚上或农闲时间，也可以远程视频方式进行。地点一般选在群众相对集中的屋场或院子，参会人员以网格、村民小组、楼栋、院落屋场为单元，侧重于矛盾纠纷和信访问题化解。

“现在的干部好啊!面对面唠家常，边听还边做笔记。”板桥村村民姚卓群在“屋场会”上反映自来水管道修复、周边村民污水乱排等问题，与会干部当场做通邻居工作，并快速组织疏通污水沟、修复水管。

为开好“屋场会”，涟源总结提炼出定主事、定议题、定议程、定纪要、定结果“五定”工作法，并以村为单位建立“屋场会”问题台账，对能当场解决的问题即时解决，不能当场解决的知会相关责任方，及时依法依情受理、处置和答复，并进行回访、跟踪督促落实，对暂时不能解决的做好解释工作。

截至2021年5月，涟源共召开“屋场会”16000余场，化解各类矛盾纠纷7500余起，帮助群众解决问题4100多个。

新起点承载新希望，新蓝图开启新征程。涟源将大力弘扬伟大的脱贫攻坚精神，咬定青山不放松，一年接着一年干，奋力绘就乡村振兴壮美画卷。