

陈 军 米满凤 周 佳

2018年12月28日,怀化市市场监督管理局正式组建成立,站在新的历史起点上,他们信念如炬,使命催征;他们迎难而上,开拓前行,硕果累累。

这几年,怀化市监局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党建为引领,统筹推进党建与业务融合,将为民服务和为市场经济服务的初心和使命熔铸于怀化市经济社会发展和改革攻坚的宏大实践,谱写了以高水平的市场环境助推经济社会高质量发展的华丽篇章。

这几年,怀化市监局着力构建

大格局、大融合、大市场、大质量、大监管“五大目标体系”,努力当好“放管服”改革的先行者、市场公平竞争的维护者、安全底线的守护者、消费者权益的保护者、高质量发展的推动者。

这几年,怀化市监局聚焦人民群众的操心事、烦心事、揪心事,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,依法加强食品安全、药品安全、特种设备安全、产品质量安全监管,强化专项整治,严惩违法违规行为,初步形成了一体化、全过程、高效能的市场监管新机制。

而今,怀化市监局这支大融合的新型市场监管队伍,正在筑梦的新航向上破浪前行——



怀化市保市场主体工作调度会。

党建领航 下好融合发展“一盘棋”

2019年1月18日,怀化市监局在社会各界的瞩目中挂牌亮相。兵合一处、人合一心,原工商、食药监、质监、知识产权、价格监管、反垄断等职能自此整合而成新机构。这是怀化市监局发展史上具有里程碑意义的一天,怀化市场监管工作自此开启新的发展篇章。而如何加快推进全面融合、深度融合,成为怀化市监局机构改革中需要解决的首要问题。

蹄疾步稳,建好基本盘。怀化市监局揭牌成立后,在较短时间内实现了相对集中办公,职能职责、行政审批、行政执法、人员资产快速整合,知识产权局顺利挂牌,市场监管综合行政执法支队成立,鹤城分局下放、人员转隶、资产划转、事权划分按期完成,局机关机构、编制、人员基本到位,事业单位改革有效推进。县市区局机构改革、职能整合基本完成,市局与县局上下联动的工作机制逐步顺畅。研究出台了《怀化市市场监督管理局制度汇编》共55项制度,机关内部运转、行政执法、机关党建和党风廉政建设工作逐步规范。

党建引领,筑牢压舱石。要想实现高质量发展,必须要有高质量党建作保证,怀化市监局深谙此理,坚持以党建为引领,统筹推进党建与业务融合,努力把党建优势转化为高质量发展的思想优势、管理优势和创新优势。强化党建工作责任制,认真落实党组主体责任、书记第一责任、分管领导“一岗双责”,多次召开党组会议研究党建及意识形态相关工作;成立了机关党委和机关纪委,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、损害营商环境问题专项整治和巡察整改工作;严格党内政治生活,高质量开展市局领导班子民主生活会、支部组织生活会、支部主题党日活动、民主评议党员和支部书记“双述双评”活动,推进支部“五化”建设;严格落实党风廉政建设责任制,落实廉政谈话制度,两年开展各类廉政谈话1739人次,聘请特邀行风监督员23名;拓展党建活动载体,打造“党旗在飘扬、党员在冲锋”等党建活动品牌,在疫情防控一线成立临时党支部5个,组建5支党员“突击队”,1人被市委批准火线入党,设立10个党员责任区,统一佩戴党徽、亮明身份、作出承诺,在疫情一线践行党员的初心和使命,获评湖南省抗击新冠肺炎疫情先进集体和湖南省2020届文明标兵单位。

如今,“事合、人合、心合、力合”的局面已在怀化市监局初步形成,怀化市监人正以和合的姿态,昂扬奋进在为民服务第一线。

筑牢民生安全“防护墙” ——怀化市市场监督管理局以高水平党建赋能高质量发展纪实



企业送锦旗感谢市场监管局科技帮扶服务。



市场监管局工作人员在食品安全宣传周活动中向群众宣传食品安全知识。

利剑出击 守好民生安全“防护墙”

法治,是最好的营商环境;安全、放心,则是老百姓最基本的诉求。

自成立以来,怀化市监局忠实履职,积极作为,牢牢守住食品、药品、特种设备、产品质量安全底线,以“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”要求,强化风险防控,强化乱象整治,让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心,全市实现食品、药品、特种设备、产品质量安全零事故。

——狠抓食品安全监管。严控非洲猪瘟疫情,严查私屠滥宰白板肉,率先在全省推行市外猪肉产品调运备案制度和销售猪肉产品须具有非洲猪瘟检测报告的做法,得到国家和省重大动物疫病防控部门的充分肯定。率先在全省建立进口冷冻食品市级集中监管仓,凡进入怀化市场的进口冷冻食品,上市前统一由市集中监管仓进

行监管,进行再次消杀、再次核酸检测,取得《怀化市进口冷冻食品集中监管出仓证明》后,方可在怀化境内储存、生产加工和经营。率先在全省推动实行由市委书记、市长任主任的市食安委双主任制,市委常委会、市政府常务会专题研究食品安全工作,2020年市委书记亲自调度、亲自指挥、亲自督查食品安全隐患大排查大整治百日行动。扎实开展“食品安全宣传周”“明厨亮灶”“你点我检”“放心食品销售公开承诺”等活动和食品安全“护源”“护苗”“护老”“网剑”等专项行动,督促全市437家获证食品生产企业自查报告率达100%,全市完成食品和食用农产品抽检2万余批次,肉类奶菜油等重点品种合格率稳定在98%以上,食品安全公众满意度全省排名第四。

——狠抓“两品一械”安全监管。大力开展药械经营企业飞行检查,特殊药品、专管药品、集中

采购药品、网络药品销售违法违规行为专项检查和中药材中药饮片专项整治,开展化妆品“线上净网线下清源”、医疗器械“清网”等专项行动,与市公安局联合查办的某某妆培训中心涉嫌销售假药案被省药监局、省公安厅、省检察院联合挂牌督办。大力加强农村地区药品安全监管,集中整治农村药品乱象。严格疫苗特别是新冠疫苗的质量监管,开展疫苗使用单位的全覆盖专项检查。全市连锁药店、单体药店全部进入警示平台,严格落实止咳、退烧、抗病毒、抗菌素四类药品实名登记和报告制度,发挥好零售药店疫情防控“哨点”作用。

——狠抓产品质量安全监管。大力开展危险化学品生产企业、重点工业产品安全风险排查,全市排查在产危化品生产企业8家次,抽检车用成品油、安全帽、建筑材料、食品相关产品及纤维制品、电线电缆、电取暖器等780余批次,省市两级不合格后处理交办单50批次,全部整改到位。

——狠抓特种设备安全监管。深入开展特种设备安全隐患大排查大整治,大力开展“强执法防

事故”三年行动和“打非治违”专项行动,全市立案查处特种设备违法违规案件130余件;成功处置液化石油气槽罐车侧翻和液化天然气槽罐车泄露安全事件5例,获省市场监管局通报表扬,市局连续两年获评全市安全生产工作先进单位。

——扎实开展专项执法行动。坚持在市场监管中突出扫黑除恶,以扫黑除恶促进市场监管,突出食品、药械化、特种设备、价格监管等10大领域专项执法,进一步深化市场监管领域乱象整治,有效开展消费维权。消费维权实现“五线合一”,受理消费者投诉举报1.3万余件,为消费者挽回经济损失1320余万元。查办的案件中3起获评国家市场监督管理总局“百日行动”典型案例,2起获评省市场监管局“雷霆行动”典型案例,协助省市场监管局“一案双查”某燃气公司垄断案,有效规范了全市燃气市场,被国家市场监督管理总局推介为全国市场监管系统典型案例。怀化市监局先后获评全国创建“平安医院”活动表现突出集体、全国市场监管系统扫黑除恶专项斗争工作表现突出集体、湖南省扫黑除恶专项斗争先进单位。



市场监管局执法人员在中心市场查处销售“白板肉”违法行为。

服务优化 增强高质量发展“内生力”

营商环境只有更好,没有最好。

方向既定,目标已明。怀化市监局自成立之日起,便在思想上、政治上、行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,扭住“优化营商环境”这个目标,聚焦“市场主体”这个关键,创新举措,不断优化服务,以高质量市场监管推动怀化高质量发展。

全面落实商事制度改革各项措施,为各类市场主体健康发展营造宽松便捷的发展环境。怀化市监局全面实施“证照分离”改革,深化“多证合一”、全程电子化、企业名称登记、简易注销等商事登记便利化改革;实行“容缺受理”机制,开通审批服务绿色通道,对文件齐全的申请企业先行审批登记、容缺预审;落实“最多跑一次”“一件事一次办”等改革,企业设立登记时间压缩至1天以内,企业群众办事全面实现了“马上办、就近办、一次办、网上办”。自2019年以来,全市新登记市场主体100548户,日均增长110户,全市市场主体总数突破29万户,获评全国商事制度改革信息化建设表现突出单位。

扎实做好“六稳”“六保”工作,打好企业复工复产“攻坚战”。在新冠肺炎疫情防控初期,怀化

防疫物资紧缺,但本土没有一家生产企业,怀化市监局举市县所三级之力,组织医疗器械企业全力以赴保供应、应急扩产稳市场,帮助24家生产经营与疫情防控相关用品的企业取得应急备案、二类医疗器械注册证、医疗器械生产许可证,对防疫用品企业登记注册实行特事特办,持续减程序、减流程、减资料、减时限,全市相继开办口罩企业15家、红外体温计企业4家,实现了怀化防疫产品生产企业从无到有的突破。出台《怀化市市场监管系统服务企业复工复产十条措施》,严格推行“无前置条件复工模式”,对湘电缆、正好制药、佰诺酒业3家帮扶企业派驻防疫联络员(特派员)和工作专班,并成立复工复产联合党支部,怀化城区大中型餐饮单位及单位食堂、全市医疗器械批发零售企业等重点行业及3家定点帮扶企业均在短时间内实现100%复工复产。

积极创新服务举措,助推高质量发展效能不断提升。大力实施质量强市战略,开展了第三届市质量奖评选和“怀化质量提升行动”,湖南省竹木生态制品质量监督检验中心建成运行。实施标准化战略,湖南省物流标准化技术委员会农产品物流分技术委员会落户怀化;指导市本业农

机将专利成果制定为省地方标准,填补了该产品标准全国的空白;联合相关部门成功申报全国商贸物流试点城市、全国冷链物流示范城市、全国第三批多式联运示范工程项目,参与完成了全国商贸物流标准化试点城市项目建设,帮助指导市物流与采购联合会制定团体标准7个。实施品牌强市战略,制订了全市品牌培育计划,力推知识产权创造运用工作,截至目前,全市拥有中国驰名商标11件、地理标志证明商标24件、国家地理标志产品12件,地理标志总数量位居全省第一,全市有效注册商标达25766件,商标受理窗口获评全国商标受理工作先进单位;两年完成发明专利申请4226件,全市每万人有效发明专利拥有量达1.67件;怀化广告创意产业园获批国家级广告产业园区,依托园区带动广告创意、文化传媒、动漫演出、工艺美术和网络科技等产业融合发展,已累计吸引155家企业入驻,实现产值15亿元,带动就业近3500人。

新号角,新征程,新希望。踏上新征程,怀化市市场监督管理局将继续在服务全市经济社会发展的道路上坚定前行,奏响新时代市场监管的最强音。



2020年3月26日,怀化国家广告产业园正式揭牌。

(本版图片由怀化市市场监督管理局提供)