



2021年6月25日上午,永州市在滨江广场举办“6·26”国际禁毒日公开销毁毒品活动,集中销毁毒品800余公斤。

健全毒品治理体系 筑牢全民禁毒防线

——解码永州市创建全国禁毒示范城市工作

朱庆军

6月16日,新时代湖南禁毒人民战争部署大会在长沙召开。永州市9家单位获评全省禁毒工作先进集体,8名个人获评全省禁毒工作先进个人。数量居全省前列。

时间再往前推两个月,永州市被命名为首批“全国禁毒示范城市”。

据统计,永州的禁毒工作群众满意度调查已连续6年排名全省前两位,永州已连续5年获评湖南省禁毒

工作先进市州。

曾几何时,位于湘粤桂三省交界之处的永州,因地域特点和历史原因等因素导致禁毒形势严峻。近年来,特别是2018年以来,永州市委、市政府彻底扭转了辖区毒品问题突出的局面,向党和人民交出了一份亮丽的禁毒答卷。

永州何以能在短短几年时间内实现禁毒工作的华丽转身?今天,我们用四组镜头,解码永州创新创优禁毒工作路径。



销毁毒品现场。

【镜头一】
坚持党管禁毒,“四级党政”抓禁毒

“各级党委、政府‘一把手’要切实履行禁毒工作第一责任人职责,各级党委书记要直接部署、直接协调、直接督办。”在2019年召开的全市外流贩毒整治工作会议上,永州市委书记、市人大常委会主任严华针对禁毒工作提出明确要求。

“如果不把毒情遏制住,打击下去,全市人民辛辛苦苦创造的发展、社会稳定的大好局面,将会受到冲击。”在2020年召开的全市禁毒工作会议上,永州市委副书记、市长朱洪武这样强调。

“工欲善其事,必先利其器。”干好禁毒工作,永州从完善工作机制,压实工作责任做起。

从2019年开始,永州市委、市政府将禁毒示范创建列为“文明创建”的重要内容,成立由市委书记、市长分别任组长和第一副组长的创建领导小组,对创建工作周碰头、月调度、季讲评;2021年4月成功创建首批“全国禁毒示范城市”后,市委书记、市长、市人大常委会主任严华、市委副书记、市长朱洪武又将巩固禁毒示范城市成果纳入创建全国文明城市社会治理现代化示范区“三项重点工作”每月调度会,并出席讲话;市委副书记、政法委书记刘知明每月主持调度会;各区县、乡镇党委书记同步参会,形成“三级书记”同向发力,最大限度激发出各级各部门主动抓好禁毒工作的内生动力。

翻开《禁毒工作责任制规定》等规范性文件,“一责四制”“四级党政抓禁毒”等字眼成为永州禁毒工作顶层设计的关键词。近年来,永州各级政府“一把手”均担任同级禁毒委员会主任,市、县、区禁毒办全部实体化运行,乡镇(街道)均配备2名以上禁毒专干,村(社区)全部明确禁毒联络员。

永州市副市长、市禁毒委副主任、市公安局局长李华介绍,禁毒工作的“一责”指禁毒工作责任制,“四制”包括约谈、座谈、述职、问责。“近年来,我们将禁毒工作纳入重点工作绩效、平安建设、文明创建和干部队伍执行力考核,层层压实各级党委政府禁毒工作责任,形成市、县、区、乡、镇、村(社区)四级党政抓禁毒的工作格局。”

兵马未动,粮草先行。在永州,禁毒工作经费被纳入同级财政预算,逐年递增,足额保障。据统计,2018年以来,市、县两级财政先后投入禁毒工作经费2.5亿元。

2018年以来,永州市先后对6个县、76个乡镇(街道)分类挂牌整治,对22人追究禁毒工作责任,其中,撤职5人、降级2人、诫勉谈话15人;对4个乡镇(街道)党政主要领导、分管领导取消提拔、交流、重用资格。

“永州禁毒工作一个最明显的变化,是各级各部门特别是县、区、乡镇党委政府积极主动参与到禁毒工作中,禁毒工作不再只是公安机关一家的事。”永州市禁毒办副主任、市公安局禁毒支队支队长蒋汉中说。

【镜头二】
坚持铁腕肃毒,构建全链条缉毒打击体系

2019年1月11日,公安部毒品目标案件主要犯罪嫌疑人欧阳某彪在缅甸落网。至此,新中国成立以来永州市首个涉黑特大贩毒团伙灰飞烟灭,一条横跨湘粤桂三省八市的贩毒通道被彻底斩断。这一省级缉毒精品案件,是永州公安铁腕肃毒的一个缩影。

近年来,永州公安始终坚持严打方针不动摇,先后组织开展“两打两控”“净边”“永警利剑”等专项行动,侦破了一系列毒品大要案件。据统计,永州公安共侦破毒品刑事案件1588起,其中,侦破毒品目标案件10起、省督毒品目标案件34起,刑事拘留毒品犯罪嫌疑人2387人,缴获各类毒品320.5公斤。全市缉毒执法工作连续3年稳居湖南省前2名;2020年6月,永州市公安局禁毒支队被国家禁毒委评为“全国禁毒工作先进集体”。

具体到战略层面,“欧阳某彪案”又是“全警缉毒、情报导侦、黑毒同打”工作方略,“放开打、开放打”工作理念的一次实战大练兵。

“只有放开打、开放打、打出去,才能更好地实现对毒品犯罪的全链条打击。”李华介绍。值得一提的是,当下,永州公安的缉毒战役并不仅仅停留在本地作战,而是通过深挖扩线追溯至毒品发源地、集散地,进而实现源头打击。据统计,2020年以来,全市公安机关累计缴获的毒品总量当中,有近30%是永州公安追溯至源头的打击成果。

与此同时,永州公安还在跨区域协作上投入重兵。“永州公安创新集群战役打击模式,贯彻‘主动发起,联合作战,全链条摧毁毒品犯罪团伙’战法,在省公安厅的统一协调下,与广东、广西、云南等省、自治区36个地级市签署禁毒警务合作协议,并建立驻滇、驻粤工作站,专门负责与当地公安机关加强涉毒情报协作。”蒋汉中说,仅严防外流贩毒这一领域,全市被外省公安机关抓获的外流贩毒人员连续3年大幅下降,其中,2020年较上年同比下降64.3%。

除了“全警缉毒”“黑毒同打”“吸贩制运”“一网”“跨区域协作”等战略部署,立体化查缉防控体系的建设,也是永州公安构建的全链条缉毒打击体系中的重要组成部分。

近年来,永州全面融入“环湘毒品查缉圈”建设,新建和改建23个公安检查站,完善“四门落锁”机制,形成覆盖陆空邮网的立体化查缉防控体系,让毒品“进不来”“即使进来也出不去”。以省际于家公安检查站为例,2018年至今,该站通过公开查缉,查处重大运输、贩卖毒品2起,抓获毒品犯罪嫌疑人10人,缴获毒品冰毒30公斤,制毒物品邻酮22.5公斤。

【镜头三】
坚持全民禁毒,构建全民参与的禁毒防毒体系

6月20日晚,东安县一场禁毒主题游戏活动在和谐广场举行,参与群众上千人。6月23日,东安县庆祝建党100周年暨万人禁毒宣誓活动上,学生和单位代表组成“禁毒强国”字样,喊出“学习禁毒知识,坚决抵制毒品诱惑,积极检举涉毒违法犯罪”的誓词。

以人民群众喜闻乐见的方式,深入浅出地讲清讲透毒品危害和禁毒的意义,成为永州各级各部门开展禁毒宣传的重要手段。

在双牌,率先成立全市首个村级禁毒教育基地,该县县委政法委组织各单位联合拍摄的禁毒微电影《我不是偷鸡贼》获得平安中国“三微”比赛微电影类最高奖项;在江永,全县企事业单位临屏LED显示屏滚动播放禁毒标语;在宁远,县综治办将禁毒工作纳入综治考评内容;在零陵区,一个设有禁毒精神堡垒、禁毒主题标识牌、禁毒花草牌等元素的禁毒主题公园在沙湾湾社区建成……

近年来,永州在全民禁毒领域,始终坚持紧盯重要节点、重要人群、重要活动,充分发动人民群众,组织和依靠人民群众参与禁毒防控。以散毒,进而实现源头打击。据统计,2020年以来,全市公安机关累计缴获的毒品总量当中,有近30%是永州公安追溯至源头的打击成果。

不仅如此,永州还将禁毒知识纳入课堂教学内容和初中业水平考试范围,将毒品预防教育纳入党政干部教育培训和各类职业技能培训必修内容,在全社会构筑起一道坚固的全民禁毒防线,营造了打赢新时代禁毒人民战争的浓厚氛围。

2018年以来,永州共建成禁毒示范学校39所,禁毒示范乡镇(街道)35个,禁毒示范村(社区)38个,社区戒毒康复示范点22个,毒品预防教育示范中心19家,建设禁毒主题公园3个,开展禁毒专题培训1500余场次,举办各类禁毒宣传活动3000余场次,发放各类禁毒宣传资料300余万份。全市中小学校和学生在全国青少年毒品预防教育数字平台的接入率、注册率、课时完成率、参考率均达到100%。

在“打好新时代禁毒人民战争”这一旗帜引领下,永州建立起与当地经济社会相匹配的毒品治理体系,禁毒组织领导不断加强,禁毒工作机制不断完善,禁毒各项措施不断深化,禁毒形势明显改观。2018年12月、2020年5月,先后实现国家、省挂牌整治的毒品问题重点区县全部“清零”。



①



②

①②2021年6月25日上午,永州市在滨江广场举办“6·26”国际禁毒日公开销毁毒品活动,市妇联禁毒志愿者参与活动。(本版图片均由永州市禁毒办提供)

【镜头四】
坚持多方联动,构建多层次戒治帮扶体系

“我想尽自己的力量,让更多正在被毒品折磨的人重新找回人生。”有着18年吸毒经历,曾先后4次被执行强制戒毒的阳某,在冷水滩区肖家园街道的帮扶下,不仅成了某集团公司的技术人员,还创立了“千里行”志愿戒毒永州团队。

像阳某一样成功戒毒,又投身到禁毒工作中的人,在永州还有很多。2018年以来,永州戒断3年未复吸人员年均增幅达36.1%,全市社区戒毒康复执行率达99.9%,病残戒毒人员收治率100%,社区戒毒人员纳入城乡网格管控率100%。这一切,都源于永州健全的戒治帮扶体系。

冷水滩街道凌云社区戒毒(康复)工作站内,检测设备、健身器材、舞蹈室、心理咨询室、陈列室一应俱全。社区戒毒(康复)执行情况示意图上,社区戒毒人员和社区康复人员的检测情况一目了然。“对于社会面吸毒人员,我们实行的是派出所、社区、网格三方参与,做到走访调查不漏一人,评估管控一人一策,服务管理一人一档,全市社区戒毒康复执行率达到99.9%。”冷水滩区禁毒办主任李小林介绍。

凌云社区居民李某因吸毒变卖房产,也因多次吸毒被强制隔离戒毒。2020年4月,李某出所后,社区戒毒专干于红某第一时间进行了走访慰问,帮助他参加由区人社局组织的职业技能培训,并为其报了营养配餐员和计算机两个培训班。区禁毒办为其申请创业担保贷款5万元用于创业。如今,李某的土菜馆生意红火得很。

近年来,永州市大力推进“8·31”工程,在全市各乡镇(街道)建立社区戒毒康复工作站185个,建立自愿戒毒医疗科室4个、美沙酮维持治疗门诊3家,涉毒特殊人群救治中心1个。2019年,永州市制定出台《永州市社会面吸毒人员网格化管理和风险评估分类评估管控工作规范》,以社区民警(辅警)、网格员、禁毒社工三方为主体,整合公安、司法、民政、卫生、人社等部门和共青团组织等“N”方社会服务管理资源,对社会面吸毒人员实行分级分类管控,并统筹利用教育培训、就业安置、民政抚恤、社会保障等各种帮扶手段,落实帮扶措施,确保社会面吸毒人员融入正常社会生活。

冷水滩区:聚焦吸毒人员动态管控

近年,冷水滩区以创建全国禁毒示范城市为引领,在吸毒人员动态管控方面走出了一条新路。该区社会面吸毒人员纳入网格管控率100%,社区戒毒社区康复人员报到率、执行率达99%,连续3年被评为省、市禁毒工作先进县(区)。

掌握吸毒人员底数,是进行有效管控的基础,冷水滩区牢牢抓住这一“核心点”,招聘专(兼)职禁毒社工开展吸毒人员管理。目前,全区20个乡镇(街道)明确了107名禁毒专(兼)人员、210名社区(村)联络员从事禁毒摸排管控工作。

冷水滩区禁毒办主任李小林认为,管控能力的提升,“着力点”在于管教帮扶,为禁毒人员办实事。2018年以来,该区

深化“帮、教、管、戒”工作措施,累计帮助27名社区戒毒(康复)人员就业,鼓励7位社区戒毒人员进行创业。2020年全区109名建档立卡涉毒贫困人口全部脱贫。

涉毒人员、外流贩毒和重点人员管控,是冷水滩区禁毒管控的“关键点”。李小林介绍,该区将吸毒人员全部纳入网格化社会管理服务体系,对他们进行风险评估,针对高风险吸毒人员,成立“五位一体”专门小组,落实一人一策,实行动态管控。经常清理排查场所从业人员及混迹其中的社会无业人员等吸毒高危人群,对吸毒活动突出、群众反映强烈的重点场所进行重点排查和整治。(唐亮)

零陵区:堵源截流 缉毒严打

在湖南连接广西的322国道上,有一个打击违法犯罪、维护社会治安的“桥头堡”“过滤器”——千家公安检查站。站内的瞭望塔上可以看见广西境内3公里,查缉堵卡区、引导检查区、安全检查中心、毒品快速检测中心则让走私毒品拦截更为得力。

2018年8月14日,一辆运有30公斤冰毒的车辆在此被成功拦截,公安人员缴获毒资300余万元;2019年7月25日,据柳州警方提供线索,该站成功拦截一辆装有20余公斤毒品原料的小车。

2018年至今,于家公安检查站通过公开查缉,堵源截流查处重大运输、贩卖毒品案2起,抓获毒品犯罪嫌疑人10人,缴获毒品冰毒30公斤,制毒物品邻酮

22.5公斤。共检查各类车辆500台次,各类人员1000余人次。

零陵区禁毒办主任夏杰介绍,2018年以来,零陵区组织开展集打斗争、“两打两控”、永警利剑、禁毒打百日攻坚等专项行动,始终保持对毒品违法犯罪的严打高压态势。2018年至今,该区共办理涉毒刑事案件191起,刑事拘留247人,移送起诉261人,缴获各类毒品45公斤,制毒物品45公斤;办理涉毒行政案件427起,行政处罚496人,强戒171人,社区戒毒130人,社区康复68人。

2018年,零陵区禁毒办获全省禁毒三年大行动先进集体称号;2020年获全市禁毒工作先进县(区)称号,禁毒绩效考核连续3年位居全市前列。(夏杰)

东安县:下好禁毒先手棋,打好预防主动仗

“妈妈,我要扮演缉毒警察,你看我能套中几种毒品。”“宝贝,我们一起来找茬,看哪些属于毒品”……6月20日晚7时,东安县和谐广场,附近的群众纷纷赶来参加东安县禁毒委员会举办的禁毒主题游戏活动。

近年来,东安县坚持“上医治未病”理念,不断创新禁毒宣传形式,下好禁毒先手棋,在打好预防主动仗方面下足工夫。

东安县禁毒教育基地就设在该县崇德学校内。在这里,不仅有传统的禁毒展厅,还有体验感十足的VR体验馆和仪式感满满的禁毒宣誓室。东安县政府督查专员、县禁毒办主任蒋浩华介绍,在东安,校园已然成为禁毒宣传的主阵

地。近年来,东安县财政投入200多万元打造科技禁毒教育基地,建成8间主题宣教室,32所中、小学校设立共青团(红领巾)禁毒广播站,全县69所学校100%参观禁毒教育基地。

三个“紧盯”搞禁毒宣传,成为东安特色。“我们紧盯重点人群、重大节点、重大活动,统筹利用各类媒介把禁毒宣传融入各类场景,整合禁毒新媒体矩阵,实现全覆盖宣传。”蒋浩华介绍。

据统计,东安县新发现吸毒人员连续5年下降,2020年戒断3年未复吸人员同比上升16.8%,群众禁毒工作满意度和禁毒知识知晓率达98%,17家单位成功创建市级禁毒示范点。(蒋浩华)

祁阳市:治理外流贩毒与遏制中转集散相互促进

祁阳的禁毒形势一度十分严峻。2015年,该市被国家禁毒委列为“全国毒品中转集散重点关注地区”。2017年,这一“帽子”被摘之后,祁阳以创建全国禁毒示范城市为契机,狠抓外流贩毒与中转集散。

祁阳市禁毒宣教中心主任段慧颖介绍,该市“全国毒品中转集散重点关注地区”的标签与外流贩毒形势密切相关。“广东、云南的毒品入境之后,随着这些外流务工人员流到外省”。

2018年以来,该市的两支队伍在严防外流贩毒方面功不可没。“我们组建了22支赴云南、广东等省打击外流贩毒宣传小分队,压缩外流贩毒人员生存空间;永州市公安局给祁阳派驻了一支支

击队,有力打击了外流贩毒。”与此同时,祁阳还加强了与云南、广东等地公安的情报交流和警务协作,实现资源共享、情报互通。2020年,祁阳外流贩毒人数较2018年下降75.4%。

在祁阳与衡阳交界的文富市镇,建有一个市级毒品查缉站。该站对所有出人证件实行实名登记、人工验试、机器安检“3个100%”安检,切实把好毒品进出口关;落实“净边行动”工作要项,全县46家易制毒化学品企业悉数落实管控举措。同时,组织力量对毒品犯罪开展深度研判,精准打击外流贩毒犯罪分子;充分调动基层派出所力量,强化末端截流,堵死漏网入境毒品消费渠道。(张汉承)

双牌县:依托APP平台推进吸毒人员管控

6月3日,是双牌县社区戒毒人员罗超(化名)上传尿检结果的日子。身处广东的他,打开手机洮泊家园APP(双牌县禁毒管理系统),点击“异地上传”,不到1分钟结果上传成功。“以前我每月都要回老家做尿检,去年7月这个APP上线后,大大方便了在外务工的社区戒毒(康复)人员。”罗超说。

双牌县政府办禁毒宣教中心主任蒋碧介绍,洮泊家园APP内设15个管理模块,包含检测预约、异地上传、在线报到、在线请假、心理康复、在线学习、帮扶申请等应用。“目前,全县90%吸毒人员已经安装并使用APP,这一APP的推广,扎实推进了社会面吸毒人员风险评估评

管控,将吸毒人员纳入网格化管理,推动动态管控工作取得新突破。

针对高风险吸毒人员,双牌县采取由乡镇、社区、公安部门安排专人共同进行管控的机制,实行“一人一档”,明确管控责任,严防吸毒人员肇事肇祸(事)件发生。

在管控之外,双牌县利用洮泊家园APP对许多社区戒毒(康复)人员进行了有效帮扶。该县心理健康指导师冯德昭说,社区戒毒(康复)人员可通过APP的“心理康复”预约咨询,“双牌县林峰社区的唐某通过3次心理咨询,目前不良情绪得到明显缓解,能和家人进行良好的沟通了。”(蒋波)

宁远县:摸毒情强督导 整治外流贩毒

2015年105人,2021年前5个月仅3人。6年来,宁远县外流贩毒人数急剧下降的背后,是该县在加强协调督导,整治外流贩毒方面的不断推进。

宁远是外出务工人员大县,常年外出务工人员多达30余万,一度因外流贩毒人数多、吸毒人员基数大、涉毒犯罪易多发而被戴上全省外流贩毒重点通报地区的“帽子”。

宁远县禁毒办主任王承国介绍,近年来,该县坚决遏制外流贩毒蔓延势头,将毒情摸排特别是外流贩毒情况摆上了禁毒工作的重要议事日程。明确各乡镇(街道)、各单位行政一把手为毒情摸排第一责任人,组织全县20个乡镇(街道),安排综治办、派出所社区民警、驻村干部、网格员,对社会面吸毒人员和外流

贩毒前科人员逐户走访核实,做到底子清、情况明,实行分级分类管控并建立了基础台账。

与此同时,宁远县还成立了外流贩毒整治工作组,分为驻粤协调组和宣传督导组。驻粤协调由公安作为主力军,街道工作人员配合,负责与广东省各地公安机关警务协作与打击外流贩毒宣传,禁毒办负责每月实地督查工作组开展情况,检察院、法院全力配合外流贩毒案件办理工作。

几许汗水几许成果。2018年,宁远县被评为全省禁毒绩效考核先进县;2019年被评为全省外流贩毒整治先进县;2020年宁远县创建禁毒示范城市暨“三年禁毒大行动”考核排名全市第一。(唐文 曾虎豹)