

# 邵阳市大祥区：创新“五大机制”，打造基层治理新格局

胡晓建 陈志强

“没想到小区下水道堵塞这么快就解决了，真要感谢社区‘大祥红’志愿者，他们是群众的贴心人啊！”6月16日，邵阳市大祥区中心街道爱莲景苑小区B栋的居民看到下水道疏通后，高兴地拍手称赞！

前几天，爱莲景苑小区居民向所在社区反映，小区B栋的下水管道年久失修，化粪池堵塞，过道内污水四溢。得知情况后，该社区“大祥红”志愿者朱昭军立即组织专业人士赶到现场察看。经检查发现，该处下水管道网已塌陷，须彻底疏通化粪池，维修更换管道。

预算经费、沟通住户、筹措资金、组织施工，在朱昭军等社区工作人员的积极协调下，各项工作迅速推进，问题很快得到解决，小区又恢复了往日的干净整洁。

管道堵塞居民愁，社区帮忙解民忧，这只是大祥区积极引导居民自治组织参与社会治理的一个缩影。

下足绣花功夫，推进基层治理。近年来，大祥区积极创新“五大机制”，激活基层治理“一盘棋”，全区连续三年没发生重大恶性案事件，赴省进京上访量较2017年下降65.7%，摘掉了挂牌五年的“全省信访重点县市区”帽子，为落实“三高四新”战略筑牢了稳定基石。

## 思维创新，激发干部活力

大祥区坚持把年轻干部培养作为创新社会治理的基础，启动“年轻干部培育五年规划”，不断提升干部应对复杂矛盾、驾驭复杂局面的能力。建立新老结对、“一对一”帮扶、“双导师”等制度，鼓励基层经验丰富的老干部“传帮带”，为年轻干部安排政治导师和业务导师，帮助年轻干部增强政治素质和提升综合能力。开展年

轻干部外地挂职锻炼活动，组织年轻干部3批56人次到发达地区“深造”，实现年轻干部“实践+理论”双向成长。

同时，大力实施干部“蹲苗”计划，让年轻干部到基层一线的关键岗位经风雨、壮筋骨、强本领，共选派年轻干部参与重点项目建设33人、参与脱贫攻坚一线工作35人、参与信访维稳矛盾化解100多人。

## 制度创新，强化重点管控

以“四类人员”为重点，分类分级、精准管控，近年来该区未发生“四类人员”恶性事件。

对肇事肇祸重症精神病人在家属自愿的基础上，做到应收尽收、应管尽管。区直单位655名科级干部下沉，对543个重点吸毒人员开展“一对一”疏导教育，做到见面、尿检、谈话、照相、关爱五到位。落实以村(社区)为主的信访工作机制，对重点信访户明确街道班子成员、辖区民警、街道干部、社区干部包案负责，重点时期24小时管控，特别防护期实现了“零登记”“零上访”。加强社区矫正和刑满释放人员管理，社区矫正人员“一天一定位两签到”，离开市区的，严格执行请假销假制度；刑满释放人员实行风险评估、分级管理，划分风险等级，重点人员一月一走访，确保管控到位。

## 科技创新，加强网格管理

以互联网思维创新社会治理，建设信息化平台，实行网格化管理，有力提升全区社会治理智能化水平。

投入3000万元，建成了集综治、公安、城管、党建、信访于一体的网格化管理指挥中心，开辟网格化服务管理、全科数据采集、数据共享交换、重点人群管控、协调指挥调度等子功能应用12个，接入平

安城市摄像头1631路、教育摄像头796路、雪亮人脸识别6路，为网格化管理提供科技支撑。按照分类、分级原则，建立了十大行业网格和628个基础网格，初步构建了区、乡、村、组四级基础网格体系。通过“敲门行动”，全覆盖了解辖区信息，并建立数据库，录入户籍人口27万余条，实有房屋11万余条，特殊人群信息2562条，为网格化管理提供数据支撑。

同时，坚持先行先试、以点带面，将城西街道、中心街道作为试点，党政领导负总责，班子成员担任网格长，全体干部担任网格员，并动员社区党员、民警、志愿者组建服务队，通过“网格长+网格员+志愿者”三级管理梯队，确保网格管理服务高效畅通。试点期间，收集上报事件655条，办结635条，目前该模式正在全区推广。

## 服务创新，夯实自治基础

以“大祥红”志愿者为品牌，推动居民自我管理、自我服务、自我教育。

发挥党组织和党员作用，将各级基层干部和党员发展成为“大祥红”志愿服务骨干力量，引导群众自觉加入“大祥红”参与自治管理。目前，成立“大祥红”志愿服务队384支，发展志愿者7万余名，实现志愿服务全覆盖。制定出台《“大祥红”志愿者管理办法》，将“大祥红”纳入基层党建考核，建立从“大祥红”志愿者中发展党员、培养后备干部、推荐基层干部等机制，激发广大党员和社会各界参与“大祥红”的积极性。



同时社区牵头，志愿者动员，引导居民参与社区议事协商、居务监督、民情恳谈等工作，打造群众自治工作试点村(社区)28个。以村(社区)为单位，动员全体居民参与社会治理，组建“宝庆大叔”义务巡逻队112支，推动群防群控、联防联控落实落地。

“徐如林，疾如风”，一支支“大祥红”志愿者活跃在田间地头，穿梭在大街小巷……成为古城一道流动的风景线。

## 机制创新，密切干群关系

落实书记“接访日”制度，区委书记定期接访，区级领导轮流接访，接待群众573批721人次，现场答复解决问题193个。常态化推行“带板凳进村”活动，结合脱贫攻坚，开展区级联点领导“同吃同住同帮扶”，每月到联点村3天以上，召开“院落会”96场次，解决民生问题300余个。建立“无会周”干部下沉工作机制，每月区级领导带案下访，全体干部下沉接访，解决重点难点信访积案28件。实行政法干警深入下沉，98名政法干警每月安排1天下沉村(社区)，配合基层做好法制宣传、矛盾化解等工作。推行以村(社区)为主的信访维稳工作机制，在98个村(社区)设置矛盾调中心，从退役军人中选优配 强矛盾中心主任，调处化解各种矛盾815起，防止民转刑案件109件，确保“小矛盾不出村(社区)”。

心系群众，和风细雨。近年来，共接待群众729批993人次，现场答复解决群众诉求273起，区信访接待中心成为“群众满意之家”。



兴有效衔接，深入开展“我为群众办实事”实践活动，大力发展社会事业，补齐民生短板，兜牢民生底线，扎实推进共同富裕。深刻领悟“江山就是人民，人民就是江山”的历史穿透力和生动感召力，从百年党史中汲取智慧和力量，树立正确的价值观、政绩观，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 四、始终牢记“打铁还需自身硬”，提升自我修养，在践行“三高四新”使命中永葆廉洁身

打铁还要自身硬，不断提升自身修养、增强拒腐防变和抵御风险能力，是共产党人的自我追求和永恒主题。我们党在不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高一路走来，不断提升自身修养是对每一名共产党员的严格要求。不管是什么人，只要不注意提升自身修养，腐化蜕变，违反党纪国法，都要被严肃处理、严惩不贷。回顾这些年我区的党风廉政工作，我们积极履行“一岗双责”，正确运用“四种形态”，打造了一支“干净忠诚担当”的干部队伍，但少数腐败分子“不收手不收敛”，群众身边“蝇贪蚁腐”案件仍有发生。学习党史就是要通过总结历史经验教训，在新时代全面从严治党的条件下，不断提升自身修养，增强拒腐防变和抵御风险能力。要坚持严以修身，从自身内省中提升道德修为，明大德、守公德、严私德，做到慎独慎初慎微，从小事小节上正心明道，自觉净化工作圈、朋友圈，管好身边人、身边事；要做到严以用权，坚持不搞特权、不以权谋私，将权力关进制度的笼子；要始终严于律己，每日三省吾身，心存敬畏、手握戒尺，时刻自重、自省、自警、自励。要赓续红色基因，湘潭是毛主席的家乡，红色资源丰富，深藏着共产党人骨子里红色基因的伟大力量，要自觉传承弘扬党的自我革命精神，加强党性锻炼和政治历练，让红色基因融入基层党建、赋能乡村振兴、激发争先动力，始终发扬“敢为人先、勇争一流”的“高新精神”，坚决刹住吃喝风、遏制“四风”回潮，当好党的光荣传统和优良作风的传人，坚决跑好我们这一代人的“接力棒”，努力创造无愧于时代、无愧于人民的新业绩。

(作者系湘潭高新区党工委书记)

## 永州市农业农村局：办好六大实事 解民“急难愁盼”

自党史学习教育开展以来，永州市农业农村局坚持学史力行、实干为先，聚焦群众“急难愁盼”的问题，重点为民办好“六大实事”，目前已取得阶段性成效。

六大实事分别是：加强农业技术示范推广，指导农民应用农业实用新技术；加强农民技能培训，提高农民就业竞争力；引进培育龙头企业、农民合作社等新型经营主体，提升农民组织化程度；加强品牌建设，拓展生猪、果蔬等重要农产品的销售渠道；加快推进高标准农田和机耕道建设，提升农业机械化水平；推进农村“厕所”建设，对改厕存在的问题进行

全面排查整改。

今年以来，全市共推广水稻、蔬菜、水果农业适用新技术61项，推广水稻机插(抛)机具279台(套)；市举办农民技能培训30期6420人次，新增农村劳动力转移就业3.11万人；新发展农民合作社237个、家庭农场310个，新增粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地16个，授权使用“永州之野”“湘江源”两个公用品牌经营主体150个，一季度全市出口蔬菜9.2万吨，增长29.3%，占全省蔬菜出口口的96.6%；46.36万亩高标准农田建设现已完成初步设计专家评审工作，完成改(新)建农村户用卫生厕所1.37万个、公厕60个。

(杨祝宇)

## 邵阳市：全省首家地级市脑血管病医院挂牌

6月16日上午，邵阳市第二人民医院举行“邵阳市脑血管病医院”挂牌仪式，这标志着全省第一家地级市脑血管病医院正式落户邵阳，从此该市拥有了一所真正意义上的以脑血管病诊疗康复为特色的综合性医院。省卫健委、省脑科医院等相关领导参加了挂牌仪式。

成立于1994年的邵阳市第二人民医院脑血管病专科，经过近30年的潜心磨砺，厚积薄发，已发展成为一个技术力量雄厚、学术梯度合理，集医疗、教学、科研为一体的拳头科室。该科涵盖“6+2+1”模式(即：六个脑血管病专科、两个康复科、一个神经外科)，拥有主任医师2名、副主任医师9名、副主任护师3名、主治医师11名、主管护师13名，共有病床360余张。

同时，该专科在治疗脑出血、脑梗死、颅内感染、痴呆等方面技术成熟、独具特色，并开通了急性

缺血性卒中绿色通道，在时间窗内抢救了大量危重患者的生命，成为邵阳地区规模较大的脑血管病诊疗中心，并在湘西南地区享有盛誉。

2019年，该院成功承办了“湘西南颅内血肿微创清除术培训班”，获得了全省同行的称赞。2020年，该院又将卒中防治科普活动申报立项，并于今年4月顺利通过省科技厅创新型省份建设专项审批。

“邵阳市脑血管病医院正式成立后，省脑科医院将在技术、人才和管理等方面给予大力支持。同时，湖南省人民医院介入科主任刘觉仕教授将应邀担任我院介入室名誉主任，长期提供技术指导。让广大患者不出邵阳，就能享受省级专家优质诊疗服务。”该院党委书记唐益民兴奋地说。

(舒建平 彭颖异)

## 李警官为项目推进保驾护航

衡阳市公安局石鼓分局五一派出所来雁塔社区民警李克良，是辖区华桥原岸城项目的“项目警官”，走访、了解项目，协调、指导、监督处理相关治安问题，是他每天的工作。

为推进项目拆迁进度，李克良凭着丰富的工作经验，上门走访，对

老百姓动之以情晓之以理，让居民转变思想配合工作。去年“五一”假期，居民因拆迁纠纷在现场阻工，李克良主动放弃休假日赶到现场，积极配合当天处警的同事一起处置现场，对情绪过激的居民进行劝解，为项目推进保驾护航，赢得企业称赞。

(毛欣 唐曦)

## 潜逃30年命案逃犯落网

5月25日晚9时许，在邵阳北站，随着高铁靠站的广播声响起，押解逃犯唐某某的大祥公安队伍也成功抵达邵阳。至此，一个逃亡30年的犯罪嫌疑人终落网。

1991年6月26日上午，在原邵阳市郊区雨溪乡发生一起持械斗殴案，致2死1伤。该案涉案人员共6人，案发后已抓获5人，主要犯罪嫌疑人唐某某案发后一直在逃。1998年1月，因全市区划调整，该案的追逃工作移交至现大祥分局。原刑侦队更名为刑事侦查大队，刑警换了一批又一批，追逃接力持续不断，从传统的走访调查到各项新技术的应用，在大祥公安分局民警的不懈努力

下，1991年至今，该分局共追回1472名逃犯，30年来，民警始终未曾放弃对唐某某的追逃工作。

为打赢这场积案攻坚战，分局从刑侦、网安抽调精兵强将，开展侦查摸排工作。通过海量工作开展及研判，民警基本判定唐某某近段时间冒用徐某某身份在云南某县活动。5月13日，专案组民警赶赴云南开展工作，经过十多天细致缜密的摸排布控，于5月24日在当地警方的配合下一举将唐某某抓获归案。经初步审讯，唐某某对其故意杀人以及冒用他人身份潜逃的犯罪事实供认不讳。至此，该区潜逃时间长达30年之久的命案逃犯终于落网。(蒋开伟 陆益平)

## 两警官化解一起企地矛盾

近日，衡阳市公安局蒸湘分局雨母山派出所多次接警称，在该区雨母山镇梓木村缝吉塘组仓库内，有二十多人阻止卸货，需民警帮助。

接警后，派出所民警迅速赶到现场。经了解，系原农夫山泉衡阳经销商破产无法一次性偿还分销

商损失，后在偿还形式上双方无法达成一致而引发的系列矛盾。知晓具体情况后，该派出所派出副所长贺晓亮、“项目警官”熊宝星、雷长庚前往协调解决。经逐一谈话并普及法律知识，双方达成一致，保障了企业正常生产，也保护了群众利益。(黄艳 唐曦)

## 保安走上街头 义务巡逻联防

6月15日起，为防范和打击个人极端暴力犯罪及其他暴力犯罪等行为，祁东县公安局治安大队将组织义务巡逻队，对治安范围内开展巡逻防控工作。近日，祁东县智勇安保公司选拔一批综合素质较高的保安队员，组成保安义务巡逻队，配合祁东县公安局治安大队开展社会治

安巡逻防控。

据介绍，祁东县公安局治安大队将组织义务巡逻队，对治安范围内开展巡逻防控工作，在重大节日里，这支队伍还将配合辖区派出所，走上街头参与社会治安联防巡逻，提高群众防范意识。(许天喜 唐曦)

## 常德柳叶湖清科基金小镇服务中心：上门为企业解难题促发展

6月16日，常德柳叶湖清科基金小镇服务中心工作人员实地走访湖南华光源海物流有限公司，详细了解企业经营情况和发展难题，并现场协调解决难题，助力企业高质量发展。

湖南华光源海物流有限公司是2019年柳叶湖清科基金小镇入驻基金投资并

引入本地的重要项目之一。公司主要提供整车运输、零担物流、仓储管理和城市配送服务等三大业务服务。因公司于发展初期，目前存在贷款融资难度大、业务壁垒明显、产业扶持政策不明等难题。

“我们将积极搭桥牵线，引荐更多的

优质客户资源过来，并做好资金支持和政策支持。”听取企业难题后，基金小镇工作人员当即表态帮助企业破解难题，并现场向企业有关负责人赠送惠企政策书籍，希望企业详细了解柳叶湖旅游度假区惠企政策，更好地发展壮大。

一直以来，柳叶湖清科基金小镇始终

践行为民办实事、为企业解难题的服务宗旨，在资金支持、惠企政策、办公选址和工商注册登记等多方面予以企业“保姆式”服务。目前，基金小镇通过引进96家服务机构，设立了科技、文创、生物医药等领域的10支产业子基金，并通过组织项目路演，引导147家本地企业进入德企项目工厂，全区产业发展势头强劲。

(莫婷)