记

公

# 加强公共文化服务"财政保障"

《湖南省公共文化领域省与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》发布

湖南日报・新湖南客户端6月16日 讯(记者 张尚武 通讯员 龚惠妍 尹志 伟)省政府办公厅日前印发《湖南省公共 文化领域省与市县财政事权和支出责任 划分改革实施方案》(以下简称《实施方 案》),基层公共文化服务有了更好"财政 保障"

根据《实施方案》,将公共文化领域 财政事权和支出责任的划分明确为基本 公共文化服务、文化艺术创作扶持、文化 遗产保护传承、文化交流、能力建设等5个 方面,并进一步细化为基层公共文化设

施开放、基本公共文化服务、文化艺术创 作扶持、物质文化遗产保护、非物质文化 遗产保护、对外及港澳台文化交流合作、 海外中国文化中心建设、公共文化机构 改革和发展建设、公共文化管理9类财政

对照中央改革方案,湖南将地方财 政事权中由省级部门直接实施的事项确 定为省级财政事权,将落实中央和省相 关规划及交办任务要求;由市县实施的 事项确定为省与市县共同财政事权,将 市县自行决定实施的事项确定为市县财 政事权。改革就9类财政事项的事权和支 出责任作了具体划分,基本保持了公共 文化领域现有财政事权和支出责任框架 的总体稳定。

《实施方案》明确,基层公共文化 设施免费开放事项,主要涉及公共图 书馆、美术馆、文化馆(站)、博物馆、纪 念馆、全国爱国主义教育示范基地,按 照国家制定的补助标准,中央负担部 分从原来的50%提高到60%(享受西部 政策地区中央负担80%);地方负担部 分,属于省级机构的,由省财政承担支 出责任;属于市县机构的,省与市县按 照《基本公共服务领域省与市县共同 财政事权和支出责任划分改革方案》 确定的分类分档办法和比例承担支出

省财政厅相关负责人称,落实《实 施方案》,各地要按规定做好本级预算 安排,通过统筹上级转移支付和自有 财力,不断优化支出结构,突出绩效导 向,着力提高公共文化领域财政资源 配置效率、使用效益和公共文化服务 质量。

# 促进基本公共文化服务标准化均等化

省财政厅负责人解读相关政策

湖南日报·新湖南客户端记者 张尚武 通讯员 龚惠妍 尹志伟

2021年6月7日,省政府办公厅印发 《湖南省公共文化领域省与市县财政事 权和支出责任划分改革实施方案》,从 2021年1月1日起实施。省财政厅相关负 责人对《实施方案》进行政策解读。

#### 一、出台背景

2020年6月,中央印发《公共文化领 域中央与地方财政事权和支出责任划分 改革方案》,在规范中央与地方财政事权 和支出责任的同时,要求省级制定实施 方案,合理划分省以下财政事权和支出 责任。省委、省政府对这项改革高度重 视,将其列入全面深化改革的重要事项。

贯彻落实中央关于财政事权和支出责

湖南日报・新湖南客户端

记者 李寒露 通讯员 宋嘉

午时清日复长。作为今年

上半年最后一个小长假。 端午假期居民出游热情 不减。6月14日,国内知 名旅游资讯平台"驴妈妈

旅游网"发布《2021端午 小长假出游总结报告》显

示,湘西、阿坝、三亚、桂 林、昆明-大理-丽江等 地成为端午假期国内长

线游热门10大目的地,人

选"2021端午假期国内长

游目的地选择更多元、更

丰富,湘西土家族苗族自

治州凭借丰富的民俗文

化和独特的自然山水优

势,成为新的"网红"打卡

目的地。据统计,湘西州

端午假期接待游客

114.07万人次,实现旅游

收入8.55亿元,同比分别

增长 113.93%、186.41%,

比 2019年同期分别增长

29.29%、30.69%。其中,新

评定的 5A 级旅游景区

——矮寨·十八洞·德夯

大峡谷景区接待游客 6.66万人次,实现门票收

端午假期,游客的出

线旅游目的地TOP10"。

粽子飘香临中夏,端

任划分改革的有关要求,结合我省实际,省 财政在对省与市县现有财政事权和支出责 任进行全面梳理、细化分类的基础上,就基 本公共文化服务、文化艺术创作扶持、文化 遗产保护传承、文化交流、能力建设5个方 面的财政事项,明确划分了省与市县财政事 权和支出责任,正式印发了《实施方案》。

#### 二、出台意义

推进公共文化领域财政事权和支出 责任划分改革,既是建立科学规范的政 府间财政关系的重要内容,是深化文化 体制改革、文物保护利用改革的重要支 撑,更是各级政府切实提供公共文化服 务、全面推动文化建设的有力保障。

《实施方案》对公共文化领域各项财政 事权和支出责任进行了全面划分,进一步明 确了各级财政部门承担的支出责任,将有利 于健全公共文化服务财政保障机制,促进基 本公共文化服务标准化、均等化。

#### 三、主要内容

《实施方案》主要从以下5个方面划 分公共文化领域省与市县财政事权和支 出责任。

基本公共文化服务方面,包括基层 公共文化设施免费或低收费开放、其他 基本公共文化服务事项等财政事权和支 出责任划分。

文化艺术创作扶持方面,主要包括 公益性文化活动、展览、文艺创作演出等 财政事权和支出责任划分。

文化遗产保护传承方面,主要包括 物质文化遗产保护、非物质文化遗产保 护等财政事权和支出责任划分。

文化交流方面,主要包括对外及对

港澳台文化交流合作、海外中国文化中 心建设等财政事权和支出责任的划分。

能力建设方面,主要包括公共文化 机构改革和发展建设、公共文化管理等 财政事权和支出责任的划分

#### 四、配套措施

《实施方案》提出加强组织领导、落 实支出责任、协同推进改革和修订完善 制度等4个方面的保障措施,要求各市结 合当地实际,合理划分公共文化领域市 级与所辖区、财政非省直管县政府间财 政事权和支出责任。同时要按规定做好 本级预算安排,通过统筹上级转移支付 和自有财力,不断优化支出结构,突出绩 效导向,着力提高公共文化领域财政资 源配置效率、使用效益和公共文化服务



#### 皮影戏"演"党史 走"新"更走心

6月16日,衡山县开云镇毛泽建公园,民间艺人在进行红色皮影戏《毛泽建智斗鲁庆煊》的演出。今年,该县充 分挖掘本地红色资源,以国家级非物质文化遗产——衡山皮影戏为载体,将皮影艺术的活力注入党史学习教育, 用老百姓愿意看、看得懂的形式重温革命故事,展示时代精神,传承红色基因。 曹正平 陈亮 摄影报道

# 长沙民政职院:

# 发挥"三个作用", 打造基层党建工作新品牌

利通过了'特种低压电工证'考试。" 华同学说道。这是长沙民政职院电子 信息工程学院公寓党团工作站自4月 份成立以来,立足公寓阵地,发挥学 生党员团员骨干作用, 切实解决学生 实际困难的生动案例。

"公寓党团工作站"是长沙民政职 院推动落实"学党史、悟思想、办实 事、开新局"遴选立项的26个"党建 特色项目"之一。学院党委以党史学 习教育为契机,坚持党建引领,紧紧 围绕"立德树人"根本任务,大力提 升学院基层党组织建设,通过抓实党 建项目,打造了一批有亮点、有活 力、有影响的党建工作创新品牌,集 中破解一批师生"急难愁盼"问题, 推动党史学习教育走深走实。

充分发挥党委组织领导作用,在 谋篇布局、强势推动上下功夫。学院 党委着眼发展全局做好顶层设计,年 初召开党建工作会议, 印发《基层党 组织培优工程实施方案》。召开基层党 上发布推文29期、新闻277篇,唱 建工作研讨会,与党总支书记面对面 深入谈话、答疑,集思广益,打磨项 总支实施"1746"计划,赋能辅导 为师生群众做好事、办实事、解难 目思路和举措。经党总支论证申报、 员职业化、专业化发展。通过项目的 事,让大家感受到党史学习教育带来

"在公寓党团工作站张锦锋同学的 联手谋发展,三全育人夯实得双赢》 深度融合,有效推动学院高质量内涵 耐心帮助下,我和其他6名同学都顺 等26个"党建特色项目"成功立项。 式发展。 为进一步压实主体责任,确保各党总 电子信息工程学院自动化1931班杨正 支书记亲自抓、带头做,学院成立专 项督查组,通过实地调查、查看原始 材料、量化打分等方式对项目进行考 评验收。对项目完成情况实施"三个 纳入",即纳入党建述职评议、纳入个 人年度考核,纳入基层党组织党建目 标考核。

充分发挥党总支战斗堡垒作用, 在破解难题、打造品牌上下功夫。各 党总支发挥基层党组织政治优势和组 织优势,推动资源向项目倾斜,有效 地解决了基层的突出问题,把工作 "难点"变成"亮点"。财经管理学院 党总支聚焦双高校建设任务,从课程 建设、教学能力提升、社会服务项目 申报等方面为老师提供支持和帮助。 医学院党总支针对学生就业工作开展 "四个一"工程,近3个月毕业生就 业率提升46个百分点。商学院党总 支占领网络德育主阵地,累计在"璀 璨商院"和"商院红星"微信公众号 响爱党爱国爱校主旋律。软件学院党 实效,带动广大党员立足本职工作, 学院党委审议确认,共有《校企党建 落地实施,党建工作与学院业务工作

充分发挥党员先锋模范作用,在 担当作为、创新奋进上下功夫。学院 实施"旗帜工程",设立党员先锋岗, 引导广大党员将心思和精力投入到党 建项目,当好人民的"服务员"和履 职的"战斗员"。马克思主义学院党员 老师在湖南革命人物专题馆提供讲解 服务,累计接待参观80余次,参观人 数达1.2万余人次。民社学院师生党 员带领社会实践团前往社区等地开展 生命教育活动共计136场,惠及百姓 1200余人次。艺术学院党员教师充分 挖掘课程思政素材,带领学生搜集整 理党史题材优秀美术作品120余幅, 以汇展形式免费向社会开放。党员在 项目实践中不仅增强了自身党性修养 和专业能力,也擦亮了"党建品牌", 发挥了辐射效应。

通过党建特色项目建设,学院党 委充分调动了基层党组织的主观能动 性, 落实基层党建第一责任人的政治 要求, 党总支书记始终站在工作最前 线,把党史学习教育成效转化为工作 的新气象、新变化。

## 湖南日报・新湖南客户端

6月15日下午,记者 联系上湖南省公安厅刑侦 总队有组织犯罪侦查二支 队副支队长徐敏时,他仍 在我国西南边境办案。

"根据我省跨境犯罪

形势,厅党委决定成立驻滇前方指挥部。上个月我们前 往昆明报到,先后赴西双版纳、临沧、普洱、德宏等边境 地区指导办案工作。"电话那头,徐敏的声音略带嘶哑, 却无比坚定。过去23天时间,他和同事辗转西南边境五 六座城市,行程3000余公里,疫情、地震、缅北战乱等危 险,如影随形。

作为一名始终身处刑侦一线的民警,长期出差、封 闭办案,已经成了徐敏的"家常便饭":3年来,他年均出 差 260 多天;办理"文烈宏案",他在长达一年多时间里常 驻常德;他连续7个多月驻守湘西土家族苗族自治州花 垣县办理"尚同军案"。

从警16年间,徐敏有10年都在干扫黑除恶的工作。 聊起办案过程中经历的磨难和危险,他体味更多的是收 获和成长。

2017年7月24日凌晨,文烈宏从看守所出逃。徐敏 在查看了上千个视频监控、走访了上百名群众后,还原 了文烈宏辗转临澧、益阳、宁乡至冷水江的"逃亡线路", 随即成功审讯突破文烈宏堂兄之女,得知其很可能落脚 在其堂兄的出租屋内。50余个小时的不眠不休,徐敏带 领民警在冷水江中心医院附近的一间出租房内,将睡梦 中的文烈宏抓获。"我们一则担心他持有凶器,二则担心 他从6楼跳下,在做好完备抓捕预案的情况下,最终一举 拿下。"徐敏说。

10年间,徐敏侦办了数十起涉黑涉恶大案要案。在 他看来,干扫黑除恶,必须苦练"内功"

面对"尚同军案"两名主犯均"零口供"的被动局 面,徐敏展现出超强的业务素养。在反复查阅该案500 多份材料,从心理学角度揣摩刻画出犯罪嫌疑人吴先 耀的人生成长、家庭经历和人物性格特征后,徐敏直击 吴先耀"求生欲极强"这一软肋,彻底摧毁其心理防线。 结合吴先耀的供述,专案组以涉嫌故意杀人立案并抓 捕涉案的4名犯罪嫌疑人。4人到案后的如实供述,为后 续对尚同军的审讯奠定了扎实基础,案件由此取得重 大突破。

在同事们眼中,徐敏还是一个多面手,既能办案,又能协调。扫黑除恶工 作中,经常会碰到基层民警"不敢打""怕协调"等问题,作为省公安厅扫黑除 恶专业队员,徐敏既是指挥员也是战斗员。"对内,他有效加强了省市县三级 之间的联络,确保了警令畅通;对外,他架起了公安机关与纪委监委、法院、检 察等外单位沟通的桥梁,特别是与纪委监委同频共振、同向发力,开创了全省 纪警联动的新模式。"省公安厅二级警务专员、刑侦总队副总队长毛志兵说。

据统计,扫黑除恶专项斗争以来,徐敏组织侦办了全国扫黑办和公安部 挂牌督办、在全国全省有影响的涉黑犯罪案10余起,参与指导湖南网络大V 陈杰人恶势力团伙案等重大涉黑恶案件30余起。"他是扫黑除恶战场上的 一面党员旗帜,将平安献给了老百姓。"省公安厅刑侦总队总队长敖平洋这

# 上下联动 同频共振

长沙市精准督导、实现市县巡察联动纪实

# 湖南日报:新湖南客户端记者 王文

"感谢这次学习锻炼机会,回单 位后一定对标对表、消化吸收,进一 步提高本地巡察工作质量。"近日, 在长沙市委巡察办跟班锻炼的开福 区委巡察办副主任孙斌彬说。前不 久,长沙市下发通知,要求建立巡察 系统干部跟班学习制度。

构建市县两级巡察工作"一盘棋"格 局,加强对区(县、市)巡察工作的指 导督导,促进市县巡察上下联动,同 频共振,推动全面从严治党向基层 延伸、向纵深发展。

### 现场跟进督导,全流程 全方位"把脉会诊"

"巡察发现的问题线索质量有 待提升……"近日,长沙市委巡察指 导督导组走进雨花区,直指问题并 提出具体整改要求。

原来,今年3月起,长沙市委巡察 机构全面启动对区(县、市)党委巡察 工作的现场指导督导。指导督导组聚 焦问题清单认真履职,通过听取汇报、 走访调研、培训授课等方式,对区(县、 市)党委巡察工作进行全程指导督导。

"指导组反馈的5方面16个问 题客观精准,很有针对性,我们照单 全收。"岳麓区委巡察办主任喻春晓 表示,将主动扛起整改政治责任,对 反馈的问题逐一制定整改措施,明 确整改责任和时限要求,加强规范 化建设,推动巡察工作提档升级。

"我们建立了对区(县、市)巡察 工作现场指导督导的常态化机制。" 长沙市委巡察办副主任王谦介绍, 本轮指导督导共向3个区(县、市)委 巡察机构反馈问题51个,提出具体 意见建议24条,推动健全完善巡察 制度31项。同时,对2个区(县、市) 党委落实省委巡视组巡察工作专项 检查整改情况开展督查,发现问题 12个、提出意见建议16条,进一步压 实区(县、市)党委履行巡察工作主 体责任,督促有关问题整改落实。

## 注重规范引领,日常 指导助推"提质增效"

"审阅意见一针见血,帮助我们 3144项。

及时纠偏,推动工作更加规范有 效。"近日,拿到长沙市委巡察办出 具的书记专题会报备材料审阅指导 意见后,芙蓉区委巡察办负责人很

据悉,为了督促区(县、市)全面 履行巡察工作政治责任,长沙市委 巡察办创新建立报告资料审阅指导 制度,要求各区(县、市)党委书记 专题会听取巡察情况汇报后,在15 近年来,长沙市委巡察办积极 个工作日内报备相关材料,市委巡 察办对材料进行严格审核并提出指 导意见,及时了解掌握基层巡察开 展情况,一改过去"一报了之"的做 法,防止巡察表面化、形式化。对审 核发现的问题,及时向有关区(县、 市)提出书面整改意见,要求在10 个工作日内报送书面整改意见,并 将整改落实情况作为年度考核重要

> 截至目前,长沙市委巡察办共 向5个区(县、市)下发书面审阅指导 意见5份,反馈具体问题18个,提出 意见建议15条,推动建立健全规章 制度18项。

针对新形势新任务新要求,长 沙市委巡察办以制度化、规范化建 设为抓手,推动区(县、市)巡察工 作发展。通过制度汇编,形成一套涵 盖巡察业务、党建工作、岗位职责、 内控制度等3大类76项制度42个 模板的制度体系,及时发给区(县、 市)参考借鉴;定期召开区(县、市) 巡察工作季度讲评会,总结指导各 地巡察工作经验做法,查找存在的 问题和不足,着重对后阶段工作进 行安排部署,助推全市巡察工作提 质增效。

"近年来,我们持续加强对基层 巡察工作的指导督导,区(县、市)巡 察工作取得显著成效。"长沙市委巡 察办主任秦国良表示,市县巡察同 频共振、协调推进,进一步净化了基 层政治生态,持续释放了巡察震慑 威力,提高了人民群众的安全感获 得感幸福感。

据了解,长沙已提前完成对区 (县、市)党委巡察全覆盖和村级党 组织延伸巡察全覆盖,共发现"三 个聚焦"方面问题 29925个,发现问 题线索1968件,立案712人,给予 党纪政务处分666人,移送司法机 关52人,督促建立健全规章制度

# 火 卷 入127.56万元。

景场

文化

端午节作为中华民族的重要传统节 日,湘西州传统文化"美翻天",与民俗文化 相结合的旅游景点成为大热门。端午假期, 湘西州一系列夏季旅游产品纷纷上线,坐 龙峡、老司城、芙蓉镇、八面山等湘西端午周 边游景区吸引了大批游客。凤凰老家寨景区 举办"乡耕亲子游活动";吉首德夯苗寨跳歌 场上演大型民间非遗节目;永顺芙蓉镇《花 开芙蓉·毕兹卡的狂欢》大型山水实景演艺, 将原生态的土家文化与现代时尚相互融合, 带给游客全新的浸入式、行进式情景体验。

进入夏季,亲水景点成为游客消暑纳 凉的热门旅游地,永顺猛洞河漂流接待游 客2275人次,古丈坐龙峡景区迎来"千人 旅行团",龙山捞车河泛舟试营业十分火 爆。捞车河即洗车河,是一条流淌着文化的 河流,河岸两旁是黛瓦木墙的吊脚楼,还有 布满青苔的石板路,全长288.8米的"捞车 惹巴土家风雨桥"完整保留了土家族传统 建筑元素,泛舟捞车河仿佛穿越时光隧道。 据观察,端午假期"无预约,不出游"成为

游客出行新常态。湘西州所有景区均采取预约 人园制和测体温、查健康码的防疫措施。凤凰 古城、芙蓉镇预约人数分别达4.74万人次、 9300人次,湘西州博物馆预约游客5100人次, 凤凰城老四合院客栈预订率达100%,璞树漫 居江景民宿、素履莲花酒店预订率达90%以上。 端午假期,湘西州各景区自驾游比重约

占70%,近郊游、周边游、乡村游、亲子游需求 旺盛,凤凰古城、矮寨·十八洞·德夯大峡谷、竹 山村等景区成为湘西地区自驾出行的热门选 择。其中,竹山村接待外省游客约2万人次。