



导读

政法工作事关党和国家长治久安,事关“两个一百年”奋斗目标的实现。习近平总书记今年初就政法工作作出重要指示,强调各级政法机关要更加注重系统观念、法治思维、强基导向,切实推动政法工作高质量发展。日前召开的省委全面依法治省工作会议强调,要深入学习贯彻习近平法治思想,推动全面依法治省工作高质量发展,为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南提供有力法治保障。如何强化开拓创新,以更大力度建设更高水平的法治湖南平安湖南?湖南日报(理论·智库)特约请专家学者建言献策。

推进高质量平安湖南建设 护航“三高四新”战略实施

周学农

“三高四新”是习近平总书记高瞻远瞩为湖南提出的战略指引、擘画的宏伟蓝图,体现了新发展阶段、新发展理念、新发展格局的实践要求。安全是发展的前提,湖南政法机关须以平安湖南、法治湖南建设为抓手,全力构建政治安全、社会安定、人民安宁的发展环境,矢志做“三高四新”战略的践行者、护航者。

坚决捍卫政治安全,为战略实施提供更加坚强的政治保障

在国家安全体系中,政治安全是根本、是基石,决定着经济、文化、社会、生态等各个领域的安危。要把政治安全放在首位,为全面贯彻落实总体国家安全观提供政治保障。

铸牢忠诚之魂,始终坚持党对政法工作的绝对领导。党的领导是办好安全、发展两件大事的坚实保障。政法机关要自觉提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决做到“两个维护”。要把维护政治安全作为政法工作的着眼点和着力点,坚决捍卫中国共产党执政地位和中国特色社会主义制度,确保战略实施航向正确。

守牢政治安全底线,有效防范化解重大风险。突出源头治理,健全情报信息网络,持续开展影响政治安全的风险隐患排查,提高风险动态监测、实时预警能力;坚持主动进攻,始终保持对影响政治安全的重大案件高压严打态势,加强重大案件专案攻坚力度;及时有效妥善处置,严防风险叠加传导,构筑守牢政治安全的“铜墙铁壁”。

唱响主旋律,维护网上政治安全。进一步完善体制机制建制,建立风险预警、问题督办、专项督查制度,推动“依法处理、舆论引导、社会面

管控”工作机制落实落地,做到网上网下并重、人力技术结合,有效掌控和处置网络“热点”“敏感点”“爆点”,全力防范网上网下政治安全风险。

全力维护社会安定,为战略实施提供更加有序的发展环境

社会安定是经济发展的前提。政法机关是维护社会稳定的专门力量和主力军,应根据形势变化,努力在更高起点、更高层次上推进平安湖南建设,护航经济社会高质量发展。

强化严打整治,维护社会稳定。要紧紧围绕人民群众反映强烈的社会治安突出问题开展专项整治,针对严重暴力恐怖、黑恶势力、电信诈骗、金融犯罪等侵犯民生类违法犯罪开展专项行动,坚持标本兼治、综合施策,形成立体化、多层次的打击网络,织牢社会治安防控网,切实维护社会大局稳定。

强化基层治理,提升群众安全感满意度。理念上要从矛盾应对向风险预防转变,全面增强治理的前瞻性和预防性;内容上要聚焦市域社会治理、乡村社会治理和网络综合治理等重点;手段上要致力于探索运用大数据、云平台等信息技术,向智慧治理迈进。要坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,合力做好维护社会稳定工作。

强化法治保障,护航高质量发展。要将法治思维作为谋划政法工作的基本思维,将法治方式作为防范风险、化解矛盾、维护稳定的基本方式,紧紧围绕战略实施,找准服务经济高质量发展的结合点,加快相关立法,出台指导意见;坚持司法公正与司法效率相统一,完善政法机关与金融、电信、物流等行业监管部门协同配合机制,为推进战略实施提供坚实法治支撑。

全面保障人民安宁,为战略实施提供更加坚实的群众基础

政法机关要坚持以人民为中心的发展思想,着力加强自身建设,确保人民群众安居乐业,不断增加人民群众安全感、获得感和幸福感。

开展政法队伍教育整顿,锻造政法铁军。要认真践行习近平总书记训词精神,把开展教育整顿作为推动政法系统政治建设的铸魂工程,落实筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神“四项任务”,抓实学习教育、查纠整改、总结提升“三个环节”,进一步从思想、政治、组织、作风上纯洁队伍,补齐依法履职的短板弱项,提升履职能力素质,全面打造忠诚干净担当的政法铁军。

坚持以人民为中心的发展思想,维护人民群众根本利益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化为民情怀,在共建共治共享中推进平安中国建设,着力解决人民群众最关切的公共安全、权益保障和公平正义等问题。围绕激发市场主体活力,深化政法机关“放管服”改革,推出更多便民利民、智慧智能执法司法产品、政策举措。

深化政法领域改革,夯实政法工作根基。要加强基础性制度、改革、平台建设,研究制定政法工作急需的各类制度;统筹推进综治中心、人民法院、检察院、公安派出所、社区警务站、司法所等基层政法单位建设;深化执法、司法、制约、监督体系改革和建设,完善优化协同高效的政法机构职能体系。进一步增强基层实力、激发基层活力、提高基层战斗力,推动政法机关在“三高四新”战略实施中发挥更大作用、彰显更大作为。

(作者系湖南警察学院党委书记,教授)

提高“政治三力” 深化政法供给侧改革

秦立春

习近平总书记强调,各级领导干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。这一政治要求为当前深化湖南政法工作领域供给侧改革提供了强有力的科学指引。政法供给侧是指为维护社会公平正义、防范国家总体安全风险、打击违法犯罪而实施的一整套政府公共安全服务。在湖南大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南的新发展阶段,湖南政法工作必须以“政治三力”为指引,推进新一轮供给侧改革,为“三个高地”建设进程中涌现的大体量实体经济主体、创新型技术、人才、平台保驾护航,为打造全方位省域开放新格局提供坚强法治保障。

——强化法治思维,夯实深化政法供给侧改革的思想基础

深化政法供给侧改革,就是要站在政治高度和战略全局,准确判断和领悟我省社会深度治理与高质量发展进程中的问题短板,以法治思维优化公共安全服务效能,精准回应人民群众对政法工作的新期待,强化依法治省,全领域、全过程保障“三高四新”战略实施。

在扫黑除恶专项斗争和打击跨境赌博、电信网络诈骗、涉黄赌毒等各种恶性多发违法犯罪中,须落实任务清单,“零容忍”铲除人民深恶痛绝的社会毒瘤,守护全省人民的“平安线”与“钱袋子”;在食品药品安全监管、知识产权保护、道

路交通安全顽瘴痼疾整治、经济金融领域安全预警、政法队伍纪律作风建设等各类重点工作中,注重源头治理,强化法治宣传与风险预警的积极干预作用;精准执法司法,确保各社会组织、经济主体和社会个体权益不受非法侵犯和干扰。

——护航经济发展,锚定深化政法供给侧改革的主攻方向

深化政法供给侧改革,就是要在保障、规范、推动我省经济主体高质量发展的政治执行力上下功夫,打造与我省新发展阶段适配性好、有序均衡、协同畅通的高质量政法工作新格局。

实现我省高质量发展离不开资金、人才、先进技术、产业形态等经济要素的科学整合,离不开经济社会循环提质增效、民生领域满足预期、区位优势有效激发,前提是必须具备优质的营商环境、高效的人才流动机制、科学的社会治理、精准的风险预警和快速的警务服务等条件,考验的是我省政法工作水平。当前,我省“三高四新”战略定位已逐渐发挥政策效力和对资源要素的吸引力,应进一步将政法工作的各项职能落到实处,强化政法工作对重点领域、重点行业、重点园区的护航作用,着力促进各经济要素向我省战略重点和主攻方向集聚并彰显更大活力;健全省域安全风险防控体制机制,针对我省“十四五”规划重点领域,强化政治安全、网络安全、金融安全、生物安全、安全生产、正当竞争等非传统型失范风险和系统性风险预警防控,分类指导经济主

体构建安发工作协同机制,确保我省经济主体正当权益、发展环境和长远利益。

——聚焦便民利民,拓宽深化政法供给侧改革的践行路径

深化政法供给侧改革,就是要锤炼判断力、领悟力、执行力,打通公共安全服务“最后一公里”,高效、充分对接政法需求,为我省日益增长的美好生活需要提供便捷性、公正性司法服务。人民群众始终是我们党坚实的执政基础,必须扎扎实实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

政法供给侧要大力推出诸如便捷的户政管理、出入境服务、交通管理、纠纷处理、法律咨询等服务;推出生动活泼的反诈骗警示、交通安全知识普及、《民法典》解析等宣传单、短视频、互联网推文;设立以学校、社区、园区为服务单元的护学岗、调解室、警务站。应积极开发更多政法领域“服务菜单”,不断创新便民利民举措,提高政法供给侧的可及性;构建更具开放性和互动性的政法协作共同体,强化前端感知、前端处理、前端见效的执法司法建设,从源头上最大限度杜绝或减少因疑难危困、矛盾纠纷而引发的人民群众人身伤害和财产损失,从而有效减少依法打击与审判的冲突,切实履行好政法机关的政治担当,为提高全省人民的生活品质提供法治赋能,不断增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。

(作者系湖南警察学院党委副书记,教授)

用“三个绝对” 统领政法队伍教育整顿

王周

开展政法队伍教育整顿,是以习近平总书记为核心的党中央从党的事业发展全局作出的重大决策,湖南政法队伍应扛稳政治重托,把“绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠”落在筑牢政治忠诚、清除害群之马、整治顽瘴痼疾、弘扬英模精神四项任务行动上,努力打造理想信念过硬、责任担当过硬、作风能力过硬的湖南政法铁军。

抓好学习教育,突出强心铸魂,确保“绝对忠诚”

绝对忠诚,是政法队伍最重要的政治品质。习近平总书记指出,“党的领导是中国特色社会主义法治之魂”。“党的领导是推进全面依法治国的根本保证”,政法队伍应始终坚持党的绝对领导,始终坚持用习近平法治思想引领政法湖南建设。

上好党史教育“第一课”,绝对忠诚党的领导核心。通过党史学习,鞭策政法队伍深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。

上好理论学习的“必修课”,绝对忠诚党的理想信念。通过理论学习,引导政法队伍系统掌握马克思主义立场观点方法,深入理解把握马克思主义中国化成果特别是习近平新时代中国特色社会主义思想的科学性真理性,用党的最新理论成果武装头脑,指导实践、推动工作,以共产党人对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为政法队伍的理想信念。

上好红色基因传承“初心课”,绝对忠诚党的初心使命。湖南是伟人故里、将帅之乡,是中国共产党“建党先声”发出地,党的实事求是思想路线策源地。湖南政法队伍应立足本地、立足身边,学习、弘扬湘籍老一辈无产阶级革命家和新时代先进政法英模的优良传统和优秀品质,以一往无前的斗争精神、无私无畏的革命勇气凝聚起推进“三高四新”战略实施、建设现代化新湖南的磅礴力量。

抓好查纠整改,突出去污除垢,确保“绝对纯洁”

绝对纯洁,是政法队伍最可贵的精神本色。习近平总书记指出,“推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益”,确保绝对纯洁,根本是永葆政法队伍为民服务宗旨不变。

在查纠整改中,要坚持人民立场,确保思

想绝对纯洁。时刻坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,践行群众路线,保障人民权益。坚守社会公平正义,在共建共治共享中推进更高水平的平安湖南建设,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持问题导向,确保肌体绝对纯洁。一方面,坚决清除害群之马。运用“谈心谈话”感化、“自查从宽”引导、“被查从严”倒逼、“负面案例”警示等多种形式,清除政治隐患,清查腐败违纪问题,纯洁政法党员队伍。另一方面,彻底整治顽瘴痼疾。围绕群众“急难愁盼”问题,条块协同,组建整治顽瘴痼疾专班,制订专项整治方案,重点整治“有案不立、压案不查、有罪不究、久扣不处”等群众反映强烈的问题,强化政法队伍与人民群众的血肉联系。

坚持为民办实事,确保作风绝对纯洁。针对少数领导干部“不真抓”“不会抓”“不愿抓”“不带头抓”等现象,加强作风建设,防止“四风”问题反弹。围绕群众“急难愁盼”问题,严查涉“枪酒密法管网”案事件,大力整治趋利执法、违规异地执法等问题,牢固树立人民政法忠诚、为民、公正、廉洁的良好形象。

抓好总结提升,突出建制蓄能,确保“绝对可靠”

绝对可靠,是政法队伍最鲜明的本质特征。队伍可靠最终要用可靠的机制体系、素质能力来保证。

在总结提升中,要着力整章建制,确保机制体系绝对可靠。坚持制度创新和技术创新两手并用,把教育整顿中的好经验、好做法提炼、固化下来,形成管用、可行、能持续的制度机制,包括建立健全《中国共产党政法工作条例》落实情况督查全覆盖制度、基层基础工作体系、正风肃纪长效机制、执法司法制约监督机制等。

着力后续建设,确保措施保障绝对可靠。对一时难以解决的问题,要久久为功、持续用力;对重点领域、重点案件,要制订具体措施,通过挂图作战、跑表计时、到点验收、适时组织“回头看”等方式,确保顽瘴痼疾整改到位、同类问题不再发生。

着力队伍建设,确保素质能力绝对可靠。教育整顿要与深化政法干警分类管理制度改革、招录培养机制改革相配合,与完善教学训练一体化培训机制、落实执法司法关键岗位、人财物重点岗位干警定期轮岗制度相协调,不断激发政法干警的内生潜能,提升政法队伍的职业素养和专业技能,打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。

(作者系湖南警察学院党委副书记、院长)

加快长株潭都市圈 公共安全质态一体提升

史伟奇

安全发展是现代城市文明的重要标志。国内外发展经验表明,随着都市圈日益形成和壮大,其公共安全总体格局、公共安全合作机制、突发事件应急响应反应机制均应发生新的变化。

长株潭都市圈是长江中游城市群的重要组成部分,占据湖南1/7的国土面积,22%的人口,创造了全省42%的经济总量和财政收入。当前长株潭一体化进程已按下快进键,进入提质加速阶段,应根据新形势新变化,大力推动长株潭都市圈公共安全一体化发展,注重整体安全战略布局,建立健全公共安全治理体系,防范化解重大安全风险,提升都市圈公共安全质态。

坚持共建共享,统筹规划长株潭都市圈公共安全一体化工作格局。加快长株潭都市圈建设,推动长株潭都市圈经济高速增长,自然会积聚一定的社会风险,从长株潭都市圈风险治理现状来看,无论人为因素还是自然因素造成的公共事件,通常涉及多个行政主体,具有跨区域特征,公共安全供给水平由中心城市到周边区域逐渐减弱,圈层化特征明显。实施长株潭都市圈公共安全一体化战略,应坚持系统思维与大局观念,遵循共建共享、互利互惠、协同共治、合作共赢基本原则,统筹规划都市圈公共安全治理组织结构,构建区域对接、内部贯通、职能优化、精简高效的治理共同体,创建问题联治、区域联动、平安联创的治理格局;应将公共安全规划放在都市圈城市规划建设的首要位置,统筹规划长株潭都市圈消防站、人防工程、防洪堤坝等公共安全基础设施建设,将危险化学品企业设置在远离城镇生活区的地带,使危险源远离城镇上风向和人口稠密地区,做到整体设计、统筹建设,满足人民群众对美好生活的需要。

注重应急联动,精准打造长株潭都市圈公共安全一体化治理体系。应健全长株潭都市圈公共安全突发事件应急响应联动机制,提升应急资源协同利用效率;建立健全公共安全风险预测预警机制,组织开展都市圈安全“体检”,系统性评估都市圈致灾环境、致灾因子、危险源(点)、灾害控制能力和承受能力,确定风险等级高的重点区域、重点部门和重点行业,实施风险预警。采取针对性强、切

强化创新驱动 打造数字治理高地

刘绪崇

习近平总书记视察杭州城市大脑运营指挥中心时指出,运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新,从数字化到智能化再到智慧化,让城市更聪明一些、更智慧一些,是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路。数字化是“十四五”时期国家和地方实现创新驱动发展的重要抓手,捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁,突出公平正义是新时代党和人民赋予政法部门的重任,也是推进社会治理现代化的重要任务,数字化理应成为政法领域拓展提升工作的重要路径。

牢固树立创新思维,科学描绘数字治理蓝图。在动态化、信息化、智能化加速发展的新环境下,安全风险的防范化解、治安形势的稳控驾驭、与违法犯罪的斗争较量需要更多体现在科技手段的掌握运用、创新思维的构建上。为此,应牢牢把握数字治理建设的时代方位、主要目标和重点任务,从新发展阶段全面建设社会主义现代化强国的战略高度和数字世界发展趋势,研究谋划政法领域数字治理的布局 and 体系。当前,我省政法系统各部门以大数据为支撑、着力推进“职能重组、流程再造、资源整合”工作体制机制改革,运行质态持续改善,但在数字治理、数字化转型过

程中,仍不同程度存在规划设计滞后、统筹能力不强,系统数据分散、共享协同不足,技术创新薄弱、智能应用不深等问题,需要进一步加强数字治理顶层设计,充分发挥大数据的支撑力,推进政法工作智能化、社会治理现代化,确保政法部门提升战斗力、履行好新时代使命任务。

扎实推进大数据建设,集约打造数字治理“大脑”。应坚持集约高效、融合发展原则,统筹构建湖南省级政法数据大平台,增强数据分析、应用和安全治理等功能,打造湖南政法数字治理超强大脑,更好支撑检法司安等政法部门业务工作、助推政法领域改革。重点围绕“数据获取、数据管理、数据应用”生态链,积极推进五大数字治理工程:一是泛在感知工程。打破部门壁垒,无障碍归集整合各部门数据,建立健全政法信息资源共建共治共享机制;二是数据治理工程。坚持数据源头治理和集中治理相结合,按照“数据资源化、资源目录化、目录全局化、全局标准化”思路,建立标准数据管理体系,把“数据孤岛”整合成为“共享大陆”,让数据价值最大化;三是支撑服务工程。强力推进政法系统公共服务平台建设,为大数据应用及智能化建设提供基础支撑和标准化服务,构建“中心搭台、业务唱戏、条块融合”格局;四是业务互通工程。按照“检法司安共享平台,政法工作统一门户,数据应用按需授权”原则,打造互联互通业务机制,梳理确定新型政法

部门业务应用域;五是众智众筹工程。开展技术众筹,对数字治理过程中所需的关键技术、先进产品进行科学论证和实践遴选,积极吸纳引进国内领先企业的高端技术,通过协同创新提升治理水平。

不断深化数智化应用,努力实现数字治理。实现数字治理既要有机制模式创新的“先手”,也要有聚力做强应用支撑的“高招”,将数字治理与大数据发展战略、人工智能技术有机融合起来,构建数智化应用平台。为此,建议以政法大数据平台为核心枢纽和应用龙头,牵引带动智慧公安、智慧法院、智慧检务、智慧司法等应用向前瞻化、数字化、智能化转型;推动政法智能化与平安城市、数字政府、智慧社区融合发展,努力打造一批在全国有辨识度和影响力的示范标杆;以应用场景开放为驱动,加快检法司安等政法职能部门数字化转型;赋能社会治理,健全社区网格化管理服务机制,构建专群结合治理模式,有效整合、落实共建共享共治工作,充分运用“互联网+”手段将社会力量统筹协调调动起来,深入开展矛盾纠纷化解工作,打造市县乡村四级社会治理创新模式。要坚持以政治建设统领数智化应用建设,坚持统筹集约和标准规范建设,严格项目审批管理,实现高效协同推进。

(作者系湖南警察学院党委委员、副院长,教授)

