

省人大常委会会议聚焦

# 让湖南更具竞争力 让企业焕发新活力

## 省人大常委会专题询问聚焦“全省营商环境优化”

湖南日报·新湖南客户端记者 陈奕奕 梁可庭

营商环境是市场经济的培育之土，是市场主体的生命之氧。

5月27日下午，省十三届人大常委会第二十四次会议举行联组会议，就全省营商环境情况开展专题询问，省委常委、常务副省长谢建辉及省高级人民法院等9个部门负责人到会应询。

在此次常委会上，常委会组成人员在审议关于全省优化营商环境情况的报告时认为，近年来，我省大力推进对接“北上广”优化大环境行动，持续深化“放管服”改革，推动全省营商环境加速改善。但仍面临民营经济动力不足、招投标行为不规范、多头执法过度执法等问题。

专题询问，围绕社会各界关注的全省营商环境优化的难点和重点问题展开。

### 如何提升湖南核心竞争力？

“全球化遭遇重大挫折的大背景下，如何落实习近平总书记将湖南打造成内陆地区改革开放高地的要求，提升湖南核心竞争力？”

“一个地区的发展，短期靠项目，中期靠政策，长期靠环境，所以营商环境就是我们的核心竞争力。”谢建辉说，将为民营经济发展做好“六个一”服务，实施营商环境七大攻坚行动。将进一步做优“一件事一次办”品牌，做优“一门式”服务，推进省市县乡四级实施“三集中三到位”。继续深化商事制度改革，深化不动产登记改革，深化项目审批制度的改革，深化公共资源交易改革。以数字化提升政务服务水平，发扬专业化+店小二的精神，为企业和群众做好全生命周期服务，解决惠企政策免申即享等问题。

### 如何进一步激活民营企业的发展活力？

“促进民营经济平等参与竞争、有效激发民营企业活力方面，将采取哪些务实管用的举措？”“我省如何确保优惠政策落实落地？”

“我们将进一步加大改革力度，强化政策支持

和服务保障，营造更好环境支持民营企业健康发展。”省发改委主任周海兵表示，在保证公平竞争方面，将落实市场准入负面清单制度，建立覆盖省、市、县三级的市场准入隐性壁垒台账；在加强民间投资力度方面，规范有序推广PPP合作模式，吸引民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板领域建设。同时进一步降低企业运营成本，清理取消供水供电供气通气等不合理收费，从严治理转供电违规加价。

“2020年，我省减税降费567亿，其中税收217亿。”省税务局局长刘明权介绍，针对政策落实精准度和覆盖面不够等问题，推行网格化服务，把所有纳税人分配到所在地，对地区进行网格划分，税务干部担任网格管理员，对网格属地范围内所有纳税人进行政策上门等服务。推行便捷代办办理，让纳税人、缴费人“自行判别、自行申报、事后监管”。

### 如何规范执法问题，保证企业合法权益？

“如何进一步依法保护市场主体的财产权和其他合法权益？”“如何解决监管执法肆意加码，部分情况搞‘一刀切’情况？”“如何在优化营商环境中贯彻善意文明执行理念？”

“针对过度执法问题，全省公安机关高度重视，去年以来采取了一系列整改措施。”省公安厅常务副厅长周赛保说，在规范办理经济案件方面，出台关于“围绕经济建设六稳六保，营造公平正法法治环境”的指导意见，对严格规范查封、扣押冻结涉案财务强制措施的使用范围进行了明确规范。在严格资金查控标准方面，省公安厅专门制定了关于授权使用资金查扣平台审核办法实施细则，明确规定，累计冻结一个账户以上的必须经过经侦总队审核以后报公安部审批，冻结申请人从严把关。

针对多头重复执法、人情执法、选择执法的问题，省市场监管局局长向曙光说，近年来，我省积极推进“双随机、一公开”监管全覆盖、部门联合抽查的常态化，统筹推进“双随机、一公开”抽查检查的实施。去年，全省各部门利用省级双随机平台开

展的各类抽查任务达到6100多项，抽取检查对象11万多个，检查结果都统一纳入双随机平台进行录入公开。

“善意文明执行的前提，首要解决的是执行难的问题。”省高级人民法院副院长杨翔表示，2019年以来，全省法院共执结涉企的执行案件49万多个，执行到位金额1400多亿元，执结党政机关1000多件，金额达到10多亿元，集全省法院力量解决执行难问题。

### 如何规范招投标行为，有效整治招投标市场？

“部分工程建设招投标存在串标围标、弄虚作假、转包、违法分包等现象，主管部门对规范招投标行为将采取哪些举措？”

省住建厅副厅长舒行钢说，去年以来，省住建厅强力推进工程招投标领域专项整治，在全国首先完善了“1+X”的环境，在施工领域和监理领域已经100%实现电子化交易和100%电子化监管，并有10%的项目开始异地评标，专项整治效果非常显著。去年一共查处了136个项目，对368家企业和238个人给予了相应行政处罚，努力营造了较优的公共资源交易市场环境。

### 如何确保依法用地、合理用地？

“如何依法用地、合理用地，规范管理，优化审批环节方面，有什么举措？”

优化营商环境需要加强要素保障，土地供给是重中之重。

“依法用地，合理用地，审批环节是重点。”省自然资源厅厅长陈仲伯介绍，首要的是统一工作底图，统一技术标准，统一审核要点，把不动产登记所用时间缩减到5个工作日，建工用地审批在15个工作日内完成。同时，保证项目的绿色通道。今年以来，85个“铁公基”项目、261个易地扶贫搬迁项目、379个污水处理项目均为绿色通道项目。此外，对园区实行弹性供地，通过先租后让，降低初始成本采取周转地，利用全省7.2万亩周转用地，让园区做到净地出让，有项目可落地。

## 黄兰香在省委党校讲课时强调 不断推动新时代统战工作创新发展

湖南日报·新湖南客户端5月27日讯（记者 唐亚新）围绕如何深入学习贯彻《中国共产党统一战线工作条例》（简称《条例》），推动新时代统战工作高质量发展，今天，省委常委、省委统战部部长黄兰香在省委党校为学员讲课。

黄兰香指出，党中央修订《条例》是党内法规建设的一项重要工作，是统一战线史上具有里程碑意义的大事，《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想，是统战工作法规体系的“上位法”，是做好新时代统战工作的基本遵循。学习贯彻《条例》，是当前和今后一个时期各级党委（党组）的一项重要任务。

## 李殿勋在邵阳检查调研时强调 确保教育整顿取得预期实践成果和制度成果

湖南日报·新湖南客户端5月27日讯（记者 张斌）5月25日至27日，省委常委、省委政法委书记李殿勋赴邵阳市检查调研政法队伍教育整顿和建党100周年安保信访维稳工作，并到所联系的县调研乡村振兴工作。

李殿勋对邵阳教育整顿前段工作成效给予肯定。他强调，要深入推进查纠整改工作，确保教育整顿取得预期的实践成果和制度成果。要围绕清除害群之马，通过“自查自纠再发动、线索核查再加力、专项整治同步查再深入”三措并举，紧抓具有典型性、成熟度的重点案件查办，达到教育大多数、惩处极少数、挽救一批人的效果。要围绕整治顽瘴痼疾，通过“制度创

## 许显辉在扫黑除恶专项斗争成果展上强调 全省公安机关要常态化推进扫黑除恶斗争

湖南日报·新湖南客户端5月27日讯（记者 王为薇 通讯员 潘长春）今天，省公安厅举办“利剑斩黑恶、忠诚铸警魂”扫黑除恶专项斗争成果展。副省长、省公安厅厅长许显辉出席开幕式并致辞。

扫黑除恶专项斗争期间，全省公安机关共打掉涉黑犯罪组织170个、涉恶团伙1523个，破获刑事案件1.2万余起，刑拘犯罪嫌疑人1.6万余名；全省人民群众对扫黑除恶专项斗争的满意度达96%；省公安厅连续3年被评为全国扫黑除恶专项斗争先进单位；全省公安系统共有7个集体、10名个人受到中央表彰奖励，有57个集体、87名个人受到公安部、省委表彰奖励。

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第70号

《湖南省洞庭湖保护条例》于2021年5月27日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过，现予公布，自2021年9月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会  
2021年5月27日

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第71号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于契税法具体适用税率等事项的决定》于2021年5月27日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过，现予公布，自2021年9月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会  
2021年5月27日

《上接1版①》  
闭幕会后，自然资源部国土空间规划局副局长门晓莹为常委会组成人员作了题为“建立新时代的国土空间规划体系”专题讲座。

省监察委员会，省人民检察院，省直有关单位，各州市和部分县市区人大常委会负责同志，部分在湘十三届全国人大代表和省十三届人大代表列席会议。

《上接1版②》  
佩雷拉说，古中两国友谊深厚，古巴地方同湖南取得了良好的合作成效，此次在永州揭牌的中国古巴生物技术联合创新中心就是其中的重要成果之一。古巴驻华大使

馆愿意继续大力促进古巴地方同湖南在更多领域共享经验、互通有无、深化合作，为古中友好作出更多积极贡献。  
省委常委、省委秘书长张剑飞参加会见。

《上接1版③》  
要坚持服务高质量发展。推进产教融合、平台打造和人才培养，开展科技创新协同攻关，加快建设一批服务“三高四新”战略的学科专业，培养更多“高精尖缺”科技人才和高技能人才。要坚持优质均衡发展。推动教育资源更加优质，完善学前教育公共服务体系，扩大优质高中教育资源供给，增强职业教育适应性；促进教育资源更加均衡，缩小区域、城乡和校际之间的差距。要坚持深化改革创新。以教育评价改革

为龙头，以高考综合改革为重点，以信息化改革为支撑，增强教育服务高质量发展能力。要坚持加强教师队伍建设。突出师德师风建设，增强教书育人本领，提升教师地位待遇，让广大教师更有尊严、更有地位。  
毛伟明强调，各级各部门要压实教育工作责任，强化教育投入保障，维护校园师生安全，健全教育投入稳定增长的长效机制，加快教育现代化，建设更高水平的平安校园，以优异成绩迎接建党100周年。

《上接1版④》  
湘投金天钛业拥有国内最先进的钛合金棒材生产线，李微微勉励企业在东盟市场取得新突破，争取更大力度的政策支持。

李微微指出，RCEP协定将为我国在新时期构建开放型经济新体制，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局提供巨大助力，为湖南打造内陆地区改革开放高地带来新机遇。她建议

# 省人大常委会首次审议省监委专项工作报告

我省扫黑除恶专项斗争“打伞破网”工作群众满意度达96%

湖南日报·新湖南客户端5月27日讯（记者 陈奕奕）今天上午，省十三届人大常委会第二十四次会议分组审议了关于全省扫黑除恶专项斗争“打伞破网”工作报告。这是省人大常委会首次听取省监委专项工作报告。

报告显示，2020年全省八类恶性案件比扫黑除恶专项斗争开展前下降29.7%，社会治安环境明显改善。2020年国家统计局调查显示，我省群众对扫黑除恶专项斗争“打伞破网”工作满意度达96%。

2018年以来，省监委立案调查涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件31件，市县两级监委立案2747件，全省监察机关共处理处分4161人，留置328人，移送检察机关328人，为净化政治生态、建设平安湖南提供了有力支撑。省监委连续三年被评为“全国扫黑除恶专项斗争先进单位”。

强化政治担当，高位推进“打伞破网”工作。坚

持将“打伞破网”工作纳入全省反腐败斗争大局统筹谋划，对部分地方党委和政府、职能部门及其工作人员在专项斗争中消极懈怠、失职失责，造成不良影响等问题，全省共追究问责1368人。

改进打法战法，强力推动“伞网”清除。对“伞网”线索开展大起底，依托12388电话举报、“互联网+监督”平台等途径，向全社会广泛收集线索，与法院、检察、公安、司法等政法机关建立线索移送机制。2018年以来，全省监察机关共收集相关线索12851件，为深入推进“打伞破网”提供了靶向目标。

强化协同联动，推动“打伞破网”与扫黑除恶专项斗争同频共振。专项斗争开展以来，全省监察机关共受理政法机关移送“伞网”线索2289件，其中公安机关移送1434件、检察机关移送748件、审判机关移送107件，处理1089人。

坚持人民至上，将打击锋芒对准群众身边的

“伞”腐问题。注重一线摸排、深入察访，组织省市县乡9326名监察干部深入8667个行政村蹲点调研，将排查“伞网”问题作为重要工作内容，努力做到工作重心下沉、打击关口前移。三年来，全省监察机关共查处村居干部涉黑涉恶腐败或充当“保护伞”问题697人。

同时，立足修复政治生态，对案件中暴露出来的问题，找准根源，大力整治，做到办案、整改、治理贯通融合。2018年以来，就办案中发现的问题发出廉政风险提示函123份、监察建议书1030份。

常委会组成人员表示，专项报告对近年来“打伞破网”工作情况进行了全面的梳理，不粉饰、不遮掩，彰显了高度的政治站位、强烈的责任担当和充分的法治意识。常委会组成人员建议，要继续强化源头治理，加强制度建设，健全长效机制，确保湖南风清气正。

# 我省县乡两级人民代表大会将于10月和8月完成换届

湖南日报·新湖南客户端5月27日讯（记者 陈奕奕）今天下午，省十三届人大常委会第二十四次会议表决通过《关于县乡两级人民代表大会换届选举时间的决定》（以下简称《决定》），我省县乡两级人民代表大会将分别于今年10月和8月完成换届选举。

《决定》指出，全省各县、自治县、不设区的市、市辖区（简称县级）和乡、民族乡、镇（简称乡级），按照县乡两级人民代表大会代表换届选举同步进

行的原则，于2021年8月下旬完成新一届人民代表大会代表的选举，并依法召开新一届乡级人民代表大会第一次会议，选举产生乡级国家机关领导人员；在县级人民代表大会代表选举完成后的两个月内，于2021年10月下旬依法召开新一届县级人民代表大会第一次会议，选举产生新一届设区的市、自治州人民代表大会代表和县级国家机关领导人员。

据介绍，按照宪法和有关法律关于地方各级

人大每届任期五年的规定，我省县乡两级人大代表到今年下半年任期届满，应依法选举产生新一届县乡两级人大代表。

上一轮换届时，我省县乡两级人大第一次会议召开的时间主要集中在2016年11月。根据全国人大常委会法工委的有关答复意见，参照上一轮我省的有关做法，对于县乡人大换届选举时间需要调整的，由省级人大常委会作出决定。

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于契税法具体适用税率等事项的决定

（2021年5月27日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

根据《中华人民共和国契税法》授权规定，结合本省实际，对本省契税法有关事项决定如下：

- 一、契税法税率为百分之四。
- 二、因土地、房屋被县级以上人民政府征收、征用，以

房屋产权调换、土地使用权置换方式依法重新承受土地、房屋权属的，其调换、置换等值的部分，免征契税法以货币补偿方式重新购置土地、房屋的，与货币补偿等值的部分，免征契税法。超过等值部分的，应当按规定征收契税法。

三、因不可抗力灭失住房，重新承受住房权属的，没有超出原面积的，免征契税法；超出原面积的部分，按照超出部分的价值征收契税法。

四、本决定自2021年9月1日起施行。

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于县乡两级人民代表大会换届选举时间的决定

（2021年5月27日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议决定：全省各县、自治县、不设区的市、市辖区（简称县级）和乡、民族乡、镇（简称乡级），按照县乡两级人民代表大会代表换届选举同

步进行的原则，于2021年8月下旬完成新一届人民代表大会代表的选举，并依法召开新一届乡级人民代表大会第一次会议，选举产生乡级国家机关领导人员；在县级人民代表大会代表选举完成后的两个

月内，于2021年10月下旬依法召开新一届县级人民代表大会第一次会议，选举产生新一届设区的市、自治州人民代表大会代表和县级国家机关领导人员。

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于批准2021年省级预算调整方案的决议

（2021年5月27日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过）

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十四次会议，听取了省财政厅厅长石建辉受省人民政府委托所作的《关于2021年省级预

算调整方案（草案）的报告》，审查了省人民政府提出的2021年省级预算调整方案（草案）。会议同意省人民代表大会财政经济委员会提出的

《关于2021年省级预算调整方案（草案）审查结果的报告》，决定批准2021年省级预算调整方案。