

颜石教 黄源辉 陈建美 杨 彪

财政是国家治理的基础和重要支柱,党委政府运转的“粮库”,社会稳定的压舱石。

今年一季度,临武县延续了去年的强劲增长势头,财政总收入达3.94亿余元,同比增长23.7%,实现令人振奋的“开门红”;全县一般公共预算支出同比减少0.4亿元,同比下降4.9%,但教育、社会保障和就业等民生支出只增不减。

当前如何确保财政收入稳健增长,各级各部门怎么共克时艰过“紧日子”,让改革红利惠及广大群众?4月中旬,我们走进临武县,解密该县生财、管财、用财之道。

## 开源节流惠民生

### ——临武县财政工作纪实

#### 广开财源 做大财政“蛋糕”

4月15日,春光明媚,县委书记李浩一行来到宝玉石文化产业园调研项目建设、运营情况,对目前存在的困难进行现场办公。

临武是我省至今唯一产玉石的县,通天玉、香花玉等储量丰富,潜在开发价值超过2400亿元。

2014年,省委领导作出批示,鼓励临武先行先试,将玉石产业作为“调结构、促发展”的一个新兴产业来重点打造。

乘着先行先试的东风,临武推动通天玉列入“国家标准”,并在武水镇建设了华南地区首个宝玉石文化产业园,一个耀眼的产业集群正在形成。

目前,临武宝玉石文化产业园已入驻企业100余家,从业人员1.5万余人,今年宝玉石产业总规模将达16亿元。宝玉石产业已成为县财政重要的增长点之一。

近年来,随着社会公益事业投入逐步加大,临武财政收支的矛盾日益显现。只有广开财源,做大财政“蛋糕”,才能保障各项事业稳健发展。

有鸡才有蛋,做大产业才能壮大财源。临武大力实施“产业建设五年行动计划”,着力发展特色农业、有色矿业、宝玉石、碳酸钙、新能源、特色旅游等6大支柱产业。

为此,该县精准对接“北上广”,先后引进北京隆海义盟集团、苏州金螳螂、东莞久森新能源等大批产业项目。

同时,进一步优化发展环境,深化“放管服”“一次办结”改革,快速推动项目落地达产达效。出台产业扶持政策,通过“放水养鱼”,6大支柱产业蓬勃发

展。有耕耘就有收获。临武鸭、临武柚、临武香芋,一个个特色农产品叫响全国;南方矿业、香花岭锡业、嘉宇矿业,一家家矿产企业红红火火;秦汉古道、紫薇天下、西瑶绿谷,一处处新景点成为网红打卡地……

而该县以风电、小水电、光伏、沼气和太阳能产业为主的新能源产业,今年产值预计可达15亿元。

风从山中来,飞扬正当时。临武通天山,一座座风电机组如长龙列阵,绿色能源源源不断输向各地。

截至目前,临武引进华润、湘电、中国电建、湘投国际等战略投资者,完成装机31万多千瓦,建设速度位于全省之首。已累计风力发电30多亿度,居全省之冠,年纳税1亿元。

去年,该县克服疫情影响,实现地区生产总值149.1亿元,一般公共预算收入11.2亿元,地方财政收入7.8亿元。

《资治通鉴》说:“地力之生物有大数,人力之成物有大限。取之有尽,用之不竭,则常不足。”

临武县在广开财源同时,注重合理利用财力,坚持“先预算后支出,无

预算不支出”原则,发扬艰苦奋斗、勤俭节约光荣传统。

“我们强化预算约束执行,对一些非刚性、非重点支出,该砍的砍,该减的减。”县委副书记、县长刘扬介绍,“三公”经费压减30%以上。

如果执行中的确需要进行预算调整或预算调剂的,该县首先足额保障“三保”支出,不随意调整“三保”预算用于其他支出。

县财政局加大盘活力度,对当年度不需按原用途使用的资金,统筹用于经济社会发展;对部门基本支出、“三公”经费和业务工作经费结转全额收回。

县委办、县政府办带头过“紧日子、苦日子”,2019年两家单位专项工作经费预算分别为181.8万元、236万元,今年降为91万元、111万元,分别压缩50%、53%。

县财政局也是刀刃向内,专项工作经费预算由2019年的625万元下降为今年的294万元,压缩53%。

一边做好源头预算控制,一边由县纪委、监委等部门加强各单位支出把关、审核,违反政策的一律严肃处理,狠刹吃喝风,严惩腐败,让勤俭节约成为新时代的风尚。

邓某任南强镇安富村原党支部书记期间,在“空心村”改造项目实施过程中,以拆旧补偿款的名义到镇财政所报账。拆旧补偿款报账出来后,只发放了部分农户补偿款,剩余的用于其他开支。

邓某等违反中央八项规定精神违规开支91830元,其中违规公款吃喝37010元、公款购买礼品42620元,发放津补贴12200元,另还有其他违纪问题。2020年9月,邓某受到处理。

县职业中专袁某违反公务接待管理规定,2016年1月至2017年3月,用虚假公函冲抵违规接待费用11次共计7025元,另还有其他违纪问题。2021年3月,该校校长及原党支部书记分别受到处理。

用之于民 共享发展红利

民生暖色,折射发展成色。增进民生福祉,就要坚持在高质量发展中保障和改善民生。近年来,临武县近七成财力用于民生支出。

就业是民生之本。2020年,该县发

放就业补助资金2189万元,培训农村转移就业劳动力2534人次,两后生103人、农村贫困劳动力564人,城镇登记失业率控制在2.11%,远低于预控目标4.5%。

该县搭建线上线下就业平台,开通“点对点”就业服务直通车,实行园区企业就近安置一批、劳务协作输出一批、公益性岗位托底一批、扶贫车间就地吸纳一批、农业合作社务农就业一批,拓宽劳动力就业渠道。建立贫困户就业台账,开展免费技能培训,为他们提供企业、扶贫车间等招聘信息。

汾市镇社下村村民唐交华的父亲、奶奶身体不好,叔叔是聋哑人,一家人生活困难。唐交华想在县内找份工作,方便照顾家人。县人社部门知道情况后,安排唐交华进行电子技能培训,带他到工业园区参观,顺利找到满意的工作。

临武县人社部门负责人介绍,截至目前,全县劳务协作脱贫综合信息服务管理平台登记的5089名贫困劳动力成功就业,就业率稳定在90%以上。

“办人民满意的教育”,临武舍得投入。走在县城我们发现,建得最漂亮、最大气的就是学校。

从2018年开始,该县3年内投入资金3.6亿元,新建第八完小、九完小、十完小、第五中学、麦市镇二完小、县特殊教育学校和改扩建三完小,新增义务教育学位1万余个。

2020年秋季开学,随着第五中学建成投入使用,临武义务教育阶段781个大班额、261个超大班额全部消除,孩子上学不再难。

要想富先修路。“十三五”期间,该县共投入3.7亿余元用于农村公路建设。先前,舜峰镇金盆村农林自然村村民走的是狭窄的泥巴路,农资运不进,农产品卖不出,日子很难。2018年,这条10公里的道路路路硬化后,村民出行方便多了。村里的山林资源变成了财富,村民过上了好日子。

补齐民生短板,兜牢民生底线,增加民生获得,临武不遗余力。今年,该县本级财政投入1500万元进行兜底,将农村低保标准提高到4320元/人每年,残疾人两项补贴增至70元/人每月……

临武县坚持以人民为中心的发展思想,让群众的获得感更加充实更有保障更可持续。

衡阳市公安局珠晖分局：严厉查封赌博机

为响应上级工作安排部署,积极回应群众诉求,进一步净化辖区社会治安环境,重拳整治辖区赌博机,5月8日,衡阳市公安局珠晖分局巡特警大队在辖区开展专项突击清查行动。

据介绍,本次行动共出动警力70余人,兵分三路在辖区开展地毯式搜寻清查,共查缴赌博机20台。

5月11日上午,珠晖警方在东阳渡镇郊外空地开展赌博机集中销毁行动,对专项突击清查行动中收缴的20台赌博机全部予以销毁。

衡东县公安局：破获1起伪造印章案

近日,衡东县公安局治安大队联合踏庄派出所成功破获1起伪造公司、企业、事业单位、人民团体印章案,捣毁1处制造假印章窝点,抓获犯罪嫌疑人1名,查获制假设备4台、假印章180枚。

5月7日11时许,衡东县公安局治安大队接到县政府12345热线举报电话,称衡东县沅水镇某村有人私刻公章,利用网上接单,且金额较大,请查实用。

接到举报后,该治安大队立即联合踏庄派出所民警赶赴现场,进行细致摸排,秘密侦查。发现蛛丝马迹后,侦办民警在该村4组武某章家中当场将其

抓获,并在其家中二楼房内查获伪造印章的机器设备,其中激光雕刻机2台、光敏曝光机1台、制图电脑1台,缴获已经制成的非法伪造的公章百余枚。

经查明,武某章在办理了营业执照情况下,利用淘宝网在网上接单,根据客户需求(提供公章模板)非法伪造公司、企业、人民团体公章,价格为15至30元不等,非法获利2万余元。面对铁一般的证据,武某章对其非法伪造印章的犯罪事实供认不讳。

目前,犯罪嫌疑人武某章已被依法刑事拘留,案件正在进一步侦查中。(许建文 唐曦)

永州市金洞管理区：植绿复垦 环保整治见实效

环境治理关乎民生,中央第六环保督察组进驻以来,永州市金洞管理区以最坚决的态度、最有力的举措、最扎实的工作,对历年来自中央、省环保督察反馈、交办问题,以及群众身边的突出生态环境问题切实加强整改,信访件已全部及时办结,环境质量得到改善,广大群众的获得感和满足感极大提高。

“这里的环境好了,山更绿了,水更清了,感觉像行走在画中一样!”这是五一期间从深圳返乡到金洞旅游的刘先生的切身感受。

“整治行动很给力,希望一直保持下去。”当地群众也纷纷点赞,原来祁阳众鑫矿业黄土裸露、砂尘弥漫,现在这种情况不见了,矿区已复绿,空气清新多了。

“终于不用捂着鼻子过日子了。”垃圾焚烧炉管理员孙禄荣说。简易垃圾焚烧炉气味刺鼻,浓烟滚滚,二次污染严重,与生态旅游格格不入。为彻底解决这一心病,管理区在财政极度困难的情况下,自筹资金2500余万元建设垃圾中转站,停运了全区所有垃圾焚烧炉,将垃圾集中转运到祁阳光大集团进行焚烧发电处理,拆除全部17座焚烧炉,恢复了耕作条件,实现“把山还给山”的承诺。

成绩来之不易。管理区党委委员、常务副主任唐亚表示,尽管每年多支出600余万元转运垃圾,但为推动地方履行环保责任,解决影响群众健康的环境问题,维护金洞广大群众切身利益,是环保部门的神圣使命。(刘福华 李珍春 廖义刚)

衡阳市公安局南岳分局：辅警老旷好事做了一箩筐

故事的主人公叫旷章平,2005年退伍后成为祝融峰派出所(现为半山亭派出所祝融峰警务室)的辅警,今年是在祝融峰的16个年头了。

16年来,他始终坚守在南岳最高峰,守护秀美景区,服务南岳人民,共救助游客500余人,帮助走失老人、儿童280余人,帮助游客挽回损失20余万元。因为执勤时喊话的嗓门大,群众亲切地称他为“大嘴”。

4月10日上午,“大嘴”在祝融殿内安保执勤时,一名游客突发疾病晕倒。大嘴见状立即联系120急救车,并与景区管理处工作人员一同对该游客采取简单初步的抢救,控制住了游客的病情。随后,他又与景区管理处工作人员一道将该游客送上

急救车。

事后,游客特意上山找到大嘴,对他说:“没有你们及时抢救,我可能已经和家人天人两隔了,衷心感谢您!”

在与私的天平上,大嘴处处以事业为重。万家团圆时是他大忙之时,当辅警16年来,大嘴从没有陪家人过一个团团圆圆,吃过一次团圆饭,每个节假日都坚守在工作岗位上。因工作在高山且需要长时间的站立执勤,大嘴的腰和膝盖经常疼痛难忍,但他从未联系工作,也从未向组织提出任何要求。

“为人民服务永无止境,‘大嘴’的故事未完待续。”大嘴笑着说。(张选华 唐曦)

武陵深处有“巨轮” 载着山民去远航

与联合国教科文组织,携手在武陵开展支教活动,招募7批80名大学生志愿者分别到借母溪乡、北溶乡、明溪口镇等边远学校支教,提高山区学校教育质量,推广新的教学理念。

今年来,中远海运集团全面开启“暖流工程”,对全县教育设施再次进行补充修建,为农村学校覆盖式配备热水器,为农村学生发放保温杯,温暖每个孩子的心田。授人以鱼,不如授人以渔。中远海运集团利用自身平台优势,开展航海专业人员“订单式”培训。截至2020年3月,该集团培训建档立卡贫困户学员363人,通过考证合格学员287人,陆续登上上岗。“一人上船,全家致富”形成了良好的中远海运扶贫经验。

消费扶贫 山货出山天地宽

“欢迎来到直播间,支持我们武陵碣滩茶。”去年6月,陈奇光走进武陵碣滩茶业有限公司的天猫旗舰店、抖音直播间,成为武陵首位“带货县长”,推荐武陵碣滩茶。虽然是“直播新手”,效果却非常明显,该公司主推的几款凤娇碣滩茶次日就发货400多箱。“特别感谢陈县长爱心助农,为武陵直播带货。”碣滩茶公司负责人舒晖说,有了社会各界的支持,加上公司及时跟进互联网销售,去年茶叶销售没有受到疫情影响,销量还有所增长。

近年来,中远海运集团还开展消费扶贫行动,大力推介开展“消费扶贫、支持脱贫”活动,通过直属企业青岛远洋船舶供应有限公司“远洋E购”平台为湖南沅陵县架起消费扶贫供需对接的桥梁,汇聚爱心,助力武陵县相关产业持续发展和特色产业的长期培养。发动集团上下以及土耳其、日本等国外分公司全面参与。一辆辆满载“沅生原味”产品的专车,把碣滩茶、蜂蜜、茶叶、土鸡、萝卜干、豆腐乳、黄花菜等优质农产品运往各地,让“消费扶贫”落地开花。仅2020年,中远海运就采购总价值245万元的特色农产品,作为扶贫礼包送到集团职工手中。

输血更要造血。中远海运集团致力探索电商平台建设,开设“远航·家园”“互联网+扶贫”“农村电商及乡村振兴”培训班。2019年,正式挂牌成立了“沅陵县电子商务公共服务中心”,主打产自武陵的“沅生原味”农产品和扶贫产品,合作商家包括惠农网、供销e家、腾讯、淘宝、京东、保利等多家知名企业,成为武陵电商3.0版本的“开山鼻祖”,启动了该服务中心运营后的第一笔订单。中远海运还发挥全程物流优势,以便捷的交通运输和完善的物流仓储,为武陵县打造了一条条通往外界、走向市场的致富路。

李夏涛 贺子平 朱跃军

4月30日,湖南省脱贫攻坚总结表彰大会在长沙隆重举行。中国远洋海运集团驻沅陵帮扶工作队被评为全省脱贫攻坚先进集体。面对荣誉,中国远洋海运集团派驻沅陵挂职干部、县委常委、副县长陈奇光表示:“脱贫攻坚不是终点。中远海运集团将一如既往地与67万沅陵人民一道,继续奋斗在乡村振兴的道路上,载着山民向更美好的生活远航。”

2010年,中远海运集团这艘巨舰“驶”进武陵深处的大山里,定点帮扶沅陵县,按照“扶持一个村、带动一个乡、扩展一个县”思路,积极投身沅陵脱贫攻坚工作,在该县消灭贫困的战斗史诗中,留下了浓墨重彩的篇章。

脱贫攻坚 中远人接续奋斗

五一假期,沅陵借母溪景区迎来了2021年第一波游客高峰,景区范围内的旅店和农家乐家家爆满。据县旅投公司统计,五一假期借母溪景区接待游客超过6万人。

回到单位述职的陈奇光与该单位驻借母溪村帮扶工作队队长徐锋,五一假期也每天与借母溪村党支部书记符星艳联系,调度村里的各项工作,叮嘱一定要做好服务,让游客高兴而来、满意而归。“借母溪村从曾经的山窝窝里的穷村,变成如今知名的旅游胜地,这要感谢中远海运集团的帮扶干部一任接着一任用心帮扶。”符星艳充满感激地说。

中远海运集团十分重视沅陵帮扶工作,集团党组书记、董事长许立荣,党组副书记孙家康,总会计师孙云飞多次带队来沅陵考察扶贫工作,会商解决具体问题。陈奇光作为挂职县领导,认真搞好“联乡”“包村”,每周调度重点联系的借母溪乡脱贫攻坚工作队,每月坚持15天以上驻村,深入到矛盾比较集中、条件艰苦、群众期盼的地方解决问题。徐锋是名老船长,驾驶十万吨巨轮18年,曾自谦地称自己是一名扶贫“新手”。3年多的扶贫工作,他克服“语言关”“饮食关”“蚊虫关”“工作关”,助推借母溪村拿下怀化市旅游扶贫示范村、湖南省脱贫攻坚示范村等荣誉。2010年至今,中远海运集团向沅陵共派驻了6批6名挂职干部和2批2名驻村工作队长,累计投入资金超6000万元,带动地方资金8000多万元,实施项目81个。

时光荏苒,十二年弹指一挥间。从该集团派驻沅陵的首任扶贫挂职干部唐旭东带领村民劈山开路,铺就一条长达27公里的步道,到如今陈奇光、徐锋带领群众强基础、壮产业、兴教育、重民生、谋发展,中远海运扶贫人一棒接一棒,接力跑出了武陵深处脱贫致富的新“船”说。

教育扶贫 不让贫困留子孙

5月6日,沅陵一中新校区的琅琅书声从教学楼中传出,坐在宽敞明亮的新教室里,1300余名高一师生心里都记着中远海运集团的好——新校区的教学楼,就是该集团援建的。扶贫重在扶智,不让贫困留子孙。在中远海运集团定点帮扶沅陵的工作清单中,教育扶贫摆在了重要位置。一组数据为证:

投入700万元,实施教育扶贫项目,援建军大坪九年一贯制学校“远航·追梦”综合教学楼、二酉苗族乡中心小学教学楼、明溪口镇高脚头九校实验楼、沅陵一中新校区远航教学楼。投入25万元,为军大坪、筒车坪、枫香坪九校学生购买校服、改善饮水设施、增添教学设备,改善校园文化等。投入30万元设立“远航·追梦”励志奖学金,资助建档立卡贫困学生完成学业。再投入30万元在沅陵一中、二中开办了由100名建档立卡贫困学生组成的“自强班”,帮助他们完成学业。出资310万元,参与“为中国而教”活动,通过中远海运慈善基金会

投入700万元,实施教育扶贫项目,援建军大坪九年一贯制学校“远航·追梦”综合教学楼、二酉苗族乡中心小学教学楼、明溪口镇高脚头九校实验楼、沅陵一中新校区远航教学楼。投入25万元,为军大坪、筒车坪、枫香坪九校学生购买校服、改善饮水设施、增添教学设备,改善校园文化等。投入30万元设立“远航·追梦”励志奖学金,资助建档立卡贫困学生完成学业。再投入30万元在沅陵一中、二中开办了由100名建档立卡贫困学生组成的“自强班”,帮助他们完成学业。出资310万元,参与“为中国而教”活动,通过中远海运慈善基金会