

四级“田长”齐上任 牢牢扛稳粮袋子

——宜章县落实粮食安全生产见行动

白培生 罗 微 黄军刚

“粮安天下，农稳社稷”。习近平总书记强调：“要扛稳粮食安全的重任，稳步提升粮食产能，全面压实耕地保护责任，推进高标准农田建设，坚决遏制各类违法乱占耕地行为。”宜章作为全国和全省粮食生产先进县、全国新增千亿斤粮食产能建设县，现有耕地面积54.5万亩，其中水稻生产面积34.9万亩。

曾经，由于大量农村青壮劳力外出务工、农户缺少启动资金、种田效益低等问题，宜章部分村出现有田无人种的现象。

眼下，春耕生产的重要时节，宜章田间地头随处可见农民们忙碌的身影，耕机声、脚步声、吆喝声此起彼伏，一派热闹繁忙的景象。

目前，全县已完成早稻移栽面积17.2万亩，落实玉米种植面积14.36万亩，治理耕地抛荒面积1.37万亩。

不到一年时间，从“相继抛荒”到“全面复耕”，宜章是怎么做到的？

“田长”上任，县乡村组齐管护

4月初，宜章县浆水乡杉树山村抛荒地复垦现场，村民们在翻耕好的水田里施肥、播种，掀起了耕地保护、春耕生产的热潮。

“现在政策好，我们都赶紧把荒废的土地恢复成良田种早稻，比去市面上买米划算多了啊！”浆水乡杉树山村一组村民刘新华高兴地说道。

以往，由于村里劳动力长年外出打工，搁置了多年的良田不占少数，成了当地镇村两级干部的一块“心病”。

如何才能切实保护耕地防止“非粮化”，扎实推进整治抛荒呢？今年，该村落实“田长制”，织密耕地保护“监督网”，打通耕地保护的“最后一公里”。

3月初，宜章出台《全面推行粮食安全生产、耕地保护“田长制”工作实施方案》，形成“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的县、乡、村、组四级“田长制”管理体系。

其中，“第一田长”由县委书记担任，一级“田长”由县长、县委副书记、常务副县长、分管副县长担任，二级“田长”由各县（镇）党委书记和乡（镇）长担任，三级“田长”由驻村干部担任，四级“田长”为各村党支部书记。

“以前耕地抛荒无人管、不好管，现在有了‘田长制’，谁的地谁来管。”浆水乡党委书记、二级田长姚高练说，“田长制”形成了纵向到底、横向到边，县乡村组齐抓共管的工作网络，实现对耕地和永久基本农田的全方位、全覆盖、无缝隙管理。



4月23日，宜章县水稻插秧机和有序抛秧机育秧技术、机械操作现场会在一六镇塘尾村举行，全县种粮大户、农机管理员和农机合作社的技术员进行了现场培训。（宜章县农业农村局副局长供图）

在宜章县五岭镇留军村，村党支部书记兼四级田长彭元把全村的耕地转了个遍。这是他每天早晨的规定动作。在他的本子上，工工整整地写着巡查记录。巡查中，一旦发现违法占用、破坏耕地行为，彭元都会及时制止并上报。

在日常巡查中，彭元发现，有村民开车去地头取土，车已停在地头，正准备挖。他立即制止并讲解政策，该村民了解到耕地保护的重要性，表示以后不会再这样做了。

目前，像彭元这样的田长，宜章县共有246名。为激励“田长”履职尽责，县财政预算500万元，用于耕地抛荒治理和“田长制”奖励专项资金，由县农业农村局、县自然资源局、县财政局等部门共同考核，对年度完成任务好的乡镇、村组、单位和个人进行表彰奖励。

多措并举，因地制宜治抛荒

“不到两个月，‘田长’们相继走上任。如何落实耕地保护制度，如何实施新一轮高标准农田建设，如何深入推进现代农业经营体系建设等等，都是他们在任上需要解决的问题。”县农业农村局局长蔡由忠说，为此，县里特别推出了“四个一”工作方式。

——一本“台账”抓整改。全县乡镇、村、组根据实地调查，对耕地“非农化”、“非粮化”、弃耕抛荒的责任人、联系电话、地块名称、面积、具体位置和耕地“非农化”“非粮化”、弃耕抛荒原因及年限等基本情况登记造册。乡镇、村、组根据耕地非粮化类型、抛荒成因，迅速拿出不同的治理措施，制定治理方案，明确整改方式、责任人和时限，切实完成问题的整改，将排查整改

工作落实到村组到田块，不留空隙、不留死角。

——一套制度严考核。对工作人员因失职、渎职造成侵占农田、耕地抛荒连片面积3亩以上或耕地抛荒面积超过该行政区域内总面积0.1%的、开发后备耕地不力、新增耕地“非粮化”、没有完成粮食生产年度目标等现象的，视情节严重程度，对相关第一田长和田长采取约谈、通报批评、扣除绩效或记过、记大过、降级、撤职等方式进行追责；对已作为畜牧水产养殖场使用的耕地、林地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地，以及长年抛荒撂荒地依法取消耕地地力保护补贴发放资金。

——一张“地图”明责任。县自然资源局依据卫片图、土地利用现状图、土规图、生态红线，县农业农村局根据“二区”划定等制定“田长”责任田分布图，依据属地管理原则，明确各片责任田的县级、乡镇级、村级、组级“田长”。

——一个“APP”促工作。聘请第三方开发“田长”APP，通过定位功能明确具体土地使用性质和责任田范围。

打开“APP”，“田长”即可了解田亩是否抛荒，确保按时开展巡查，责任人到达一个点后，即可获知是否在本人责任田范围，并进行现场拍照。县田长办可通过APP实现对全县的耕地进行实时巡查、监测。

“这套系统相当于给每块耕地安装上了‘千里眼’‘顺风耳’，让耕地保护工作更精确、更及时。”县农业农村局局长蔡由忠说，这套系统不但能实时掌握耕地农作物的生长情况，还能一经发现违法破坏耕地等行为，就及时进行预警，并将违法位置、违法现状等信息

实时反馈至辖区三级田长手机终端，将违法占地行为消除在萌芽状态。

优质服务，粮食生产有盼头

信心比黄金更重要！为了激发广大粮农的积极性，县直相关单位和各乡镇村将有限的耕地资源优先用于粮食生产，并在培育大户种植、推广高产栽培技术、打造高标准农田上持续发力。

“这么好的耕地荒了多可惜，今年村委会统一流转，还免三年租金，我一个人就流转了120多亩，准备全部种上水稻。”4月25日，宜章县黄沙镇较场坪村，村民程小红驾驶翻耕机边翻耕耕地边高兴说道。

这是宜章积极开拓创新，通过培育大户种植，集中流转土地实现抛荒治理的一个缩影。

今年，县财政整合资金720余万元用于扶持早稻专业化集中育秧、对高速插秧机、有序抛秧机等机具实行县级累加补贴和耕地抛荒治理。

目前，全县已创办90个县级粮食科技示范村，发展水稻集中育秧主体81家。

今年，宜章计划发展优质稻面积35.5万亩以上。其中，高档优质稻12.2万亩以上。

为了强化现代农业科技创新推广体系及项目建设，加快主要粮食作物新一轮品种更新换代，实现良种覆盖率95%以上。该县大力推广高产栽培技术，从农业农村部门抽调专业技术骨干成立指导组，派驻各乡镇、村开展田间技术指导。

4月23日，宜章县水稻插秧机和有序抛秧机育秧技术、机械操作现场会在一六镇塘尾村举行，全县种粮大户、农机管理员和农机合作社的技术员进行了现场培训学习。

“机械化抛秧均匀高效，一台抛秧机可抵20个人工抛秧的速度。”岩泉镇种粮大户姚如堂说，他今年种植了670多亩的早稻，其中210亩试验了机械化有序抛秧，明年还打算扩大种植面积。

此外，为了完成2.61万亩高标准农田及水利建设，宜章加强了水稻生产功能区和油菜生产保护区功能建设；加大农田环境治理修复，因地制宜实施种植结构调整。一系列“组合拳”，让粮食生产更有盼头！



当好经济发展的“护航者”

——郴州市苏仙区开展优化营商环境行动纪实

李秉钧 何庆辉 李 川 杨菊先

近日，苏仙工业集中区的郴州聚兴科技有限公司，配档车间里机器轰鸣，工人们操作机械手臂，配档、包膜、喷码、装箱，不一会，一箱箱电池码放得整整齐齐。

聚兴科技制造中心总监吕桂合介绍，企业去年抗疫复工复产以来，订单充足，得益于区里的六稳六保及区纪委监委的精准护航，解决了企业很多发展的后顾之忧。

为持续推动区域经济健康发展，苏仙区纪检监察机关在深入开展干部作风大提升专项行动的基础上，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，围绕构建“亲”“清”政商关系，立规明纪、履责监督，为营造政商之间交往有道、公私分明、廉洁互信、风清气正的政治生态提供了纪法保障。

关注“三个到位”，提升服务效能

企业、项目等，是市场营商主体，如何优化其经营环境，需因情施策。为此，苏仙区纪委监委与区重点办深入对接，对全区新型工业、文旅商贸、房产和农业等四类40余个项目按照开工时间长短、投资金额大小、建设规模、形象进度等情况，分主次逐一梳理项目存在的问题。

“通过摸底，我们发现包括配套设施未完善、政策落实不到位、资金拨付不及时和报建手续滞后等问题。”该区环境优化办负责人胡泉表示，他们还与

区“两办”对接，梳理区委、区政府主要领导关于企业经营和项目建设等方面的批示件80余件，逐一跟踪核实相关部门落实情况，确保区委区政府领导批示件事事有着落、件件有回音。

此外，除了关注企业项目外，该区还对项目审批、涉企执法等，进行重点关注。区纪委监委以提升服务效能为目的，牵头狠抓项目审批“一次性办结”，重点围绕全区36个单位一件事一次办”第一批100项和第二批86项省项目清单的梳理、上报、落地实施完成情况，重点投资项目“帮代办”服务制度执行情况，为加快推进重点工程建设项目建设进度，优化项目审批流程，提高项目审批效率，最终为实现项目审批的“零跑腿”提供坚强的纪律保障。

为规范和控制行政执法检查行为，防止对企业等市场主体的随意执法检查，不断优化营商投资环境，区纪委监委出台了《苏仙区涉企检查一次性告知制若干规定（试行）》，规定要求监督检查单位一次性告知检查具体内容，避免重复检查、多头检查，内容相同或相近的，一律进行整合。

区纪委监委联合区作风办对行政执法机关涉企检查情况进行督查。凡是存在对企业管理服务不力、有选择性告知检查问题、故意刁难、滥用自由裁量权或者以权谋私、索拿卡要等违规违纪违法行为的，一律严格追责问责。

聚焦“三项行动”，发挥监督效用

要实现高质量发展，项目建设是关

键，营商环境是基础。苏仙区纪委监委坚持“中心工作推进到哪里，跟踪问效就跟到哪里”，用三个具体行动对全区项目建设情况进行全面体检，确保目标不落空、任务不虚设。

该区开展营商环境“大体检”，对2019年以来信访投诉热线、作风投诉热线等116条问题线索进行梳理，排查出个别部门在资金拨付过程中向企业收取工作经费、个别工作人员向服务对象索要钱财及违法侵占土地等3个重点问题，区纪委监委对这些影响营商环境的问题坚持逐快查快办、严查严办。

针对涉企审批设“路障”、行政许可“推拖绕”、部门履职“等靠要”等问题，区纪委监委坚持严查快办，推动立竿见影形成震慑。今年4月，他们调查核实了关于海泉变电站项目中向上级汇报内容部分不真实，征地工作存在履职不力的问题，区纪委监委及时进行了调查核实，对区科技和工业信息局、区自然资源和规划局和白露塘镇政府相关责任人员等7人进行问责。

苏仙区还开展专员“清障”行动。区里制定《苏仙区优化营商环境护航行动方案》，安排区作风办和区重点办9个人成立3个专项小组，对全区40余个重点项目逐一走访问效，组织填写并收回《苏仙区优化营商环境企业问题意见表》20余份，企业对区纪委监委的走访问效表示认可及满意。

强化“三项举措”，形成震慑效应

“营商环境要想好起来，纪律规矩

必须严起来。”苏仙区纪委监委负责人表示，只有问题“零容忍”，才能形成“长震慑”。

对监督检查中发现的营商环境问题线索，该区纪委监委实行严格的台账管理，定期对账销账，做到问题不查清不放过、处理不到位不放过。苏仙区栖风渡镇瓦灶村6户村民长期占用栖风渡集材场办公室居住，导致湖南凤楚食品有限公司长时间无法开发民宿项目，造成凤楚传奇栖风渡鱼粉产业园二期项目建设滞后。区纪委监委对栖风渡镇相关责任人进行约谈，进一步加快凤楚传奇栖风渡鱼粉产业园项目进度。

有群众反映“倾倒生活垃圾和新增坟墓影响五盖山农旅田园综合体项目建设的问题”，该区五盖山镇党委、政府立即组织项目业主与村组干部协调处置，将生活垃圾掩埋，问题及时处理完毕。同时，对五盖山镇政府和太平头村管控不力，导致该项目红线范围内于2019年10月、11月分别新增两座坟墓，严重影响该项目建设推进。区纪委监委给予相关责任人3人问责处理。

围绕区委区政府重大决策部署和中心工作，尤其是对影响营商环境方面的工作，凡有问题线索或者举报情况，区纪委监委将把监督执纪问责“苗头”精准定位、精准打击，查处一些影响企业经营、项目建设等方面的不作为、慢作为和乱作为问题，确保区委区政府各项重大决策部署落地生根、开花结果。

岳阳经开区首开“信访讲堂”

信访工作怎么创新，各地都在探索。岳阳经开区首开“信访讲堂”，信访干部登台说案例，部门单位听讲评分，领导现场点评，共同总结经验教训，共话新时代信访工作。

随着经济社会发展，提升信访工作水平已成为各级各部门加强社会治理的重中之重。近年来，岳阳经开区项目建设加速，征地拆迁任务重，信访压力大。该区大力开展领导班子里轮流坐班接访，党工委领导包案处访，“互联网+信访”等一系列新举措，并编辑信访典型案例交流学习，推动信访工作水平不断提升，群众满意度持续走高，获评2020年度全省信访工作“三无”创建达标县（市、区）和省政府督查激励奖。

今年以来，为进一步加强信访队伍能力建设，岳阳经开区率先开设“信访讲堂”，今年计划举办4期，让各级各部门结合信访工作实际，按信访人基本诉求、案情分析、处理措施、处理结果及案例启示等方面，梳理、总结、

整理典型案例，作为讲堂主要内容，由一线信访干部现身说“案”，并安排相关部门单位代表前来学习交流，作为评委打分，特邀市、区领导及专家现场点评，达到以案说“方法”、学以致用等目的。

当天的“信访讲堂”上，岳阳经开区西塘镇、金凤桥管理处和区教文局、劳动局、信访局等5个单位的信访干部登台，脱稿解读案例。经开区党委书记文春方现场点评说，案例有4个共同点，领导重视、压实责任是基础，查清事实、找准症结是关键，法治思维、法治方法是抓手，真心真情、以心换心是成功法宝。做好信访工作是推进社会治理体系和治理能力现代化的重要部分，是检验干部能力、作风建设的重要标准，要将“信访讲堂”常态化，并延伸至基层，形成可复制、可借鉴的“岳阳经验”，营造良好工作生活和营商环境，为更好践行湖南“三高四新”战略，加快岳阳“三区一中心”建设贡献力量。

（徐典波）

衡山县公安局：撑起校园“安全伞”

为进一步加强校园安全保卫工作，切实增强校园师生法制意识、防范意识，近期，衡山县公安局多措并举持续开展护校安园工作，解决了一批历史遗留问题，全力确保校园周边环境持续稳定，赢得教育部门及校园师生一致称赞，用实际行动为“我为群众办实事”交上一份优秀答卷。

连日来，衡山县公安局相关负责人带领指挥中心、治安大队、交警大队等相关人员赴衡山县职业中专、白果镇第四中学、衡山县教育局等地，全面收集影响校园周边秩序的矛盾纠纷及顽瘴痼疾。

（谭宗阳 聂 沛）

祁阳县检察院：“四抓”确保查纠整改环节有力开局

自政法队伍教育整顿进入查纠整改环节以来，为促使政法队伍教育整顿查纠整改开好局、起好步，祁阳县检察院及时出台工作方案，把“工作指引”落实为“具体行动”，以“四抓”举措促查纠整改谋深做实。

抓宣传发动。该院印发了《致全院干警家属的一封信》和《致全院干警的一封信》，向社会公开“6+1+4+4”顽瘴痼疾整治内容，召开了教育整顿第二次征求意见座谈会，进一步加大内外宣传力度，有效提高了干警的思想认识和查纠整改工作的社会知晓度。

抓分工协作。构建“查纠整改”整体工作格局，进一步增强全员感召力和凝聚力，该院队伍教育整顿办公室切实发挥“指挥中枢”作用，4个专项工作组以“起步就是冲刺”的责任

感，强化配合衔接，紧盯“6+1+4+4”问题，找准问题症结，强力攻坚克难，全力配合整治工作。

抓谈心谈话。制定谈心谈话“方案”“提纲”，讲好“宽严相济”政策，织好谈心谈话“网”，念好“预”字诀，确保谈话有重点、讲方法、出实效。按照“五必谈”要求全部开展了谈心谈话，宣讲相关政策、规定，确保谈话谈“实”走“心”。

抓服务群众。以“我为群众办实事”主题实践活动的成效来检验队伍教育整顿的成果。进入查纠整改环节以来，该院立足检察职能，在涉及食品药品安全、弱势群体保护等方面，为群众办实事好事5件，把干警受教育、群众得实惠作为查纠整改成效的重要依据。（雷力川 赵四清）

衡阳市公安局南岳分局：

切实提升居民游客安全感

在秀丽的南岳衡山脚下，有这样一支队伍，他们是忠诚的卫士，守护着一方平安。这就是衡阳市公安局南岳分局旅游警察大队。

旅警大队以城市快警平台为依托，将警务战略前移，实行24小时屯警街面，通过采取车巡与步巡相结合、白天与夜晚相结合的巡逻方式，以“1车+2警、2车+4警”的组合模式在城区重要路段、重点区域开展叠加巡逻。通过网络化、全天候巡逻防控，切实做到重点路段、重点时段不漏管、不失控，从源头上压缩现行违法犯罪活动空间和快速处置能力，切实提升居民游客安全感。

怀化市鹤城区：实现禁毒社工全覆盖

近年来，怀化市鹤城区有效发挥禁毒社工帮助戒毒（康复）人员戒除毒瘾、回归社会的桥梁和纽带作用，打通禁毒工作“最后一公里”。区禁毒办每年联合公安、人社等部门，对全区禁毒社工、禁毒专干开展禁毒业务培训，并出台相关工作方案和激励机制，强化人、财、物保障，建立常态化长效机制。

为了帮助社戒社康人员融入社

会，该区通过开展就业培训、“阳光亲人陪伴”、“一对一”帮扶等活动，禁毒社工积极协助禁毒专干、禁毒志愿者做好对社戒社康人员及家属的心理辅导、关爱帮扶等工作，开展禁毒宣传，提高他们的社交能力和就业创业能力。目前，全区建成社区戒毒（康复）工作站11个、配备禁毒社工11名，实现所有乡镇、街道禁毒社工全覆盖。（杨娟 潘登）

衡东县公安局草市派出所：还当事人一个清白

“民警您好，我因为工作需要，请为我开具一个无犯罪记录证明。”5月6日，衡东市民刘某庭来到衡东县公安局草市派出所办事。

可当民警查询该男子信息时发现，被查询人刘某庭于2014年9月因涉嫌贩卖毒品被云南警方拘留，后被判处有期徒刑15年。按照规定，刘某庭目前应仍在监狱服刑，但是此时的刘某庭却出现在派出所。

这一事情引起了民警的高度警

惕，民警立即对当事人刘某庭进行深入仔细的询问。据刘某庭反映，多年来，其一直在深圳务工，曾多次莫名其妙被当地公安机关验尿查毒。经询问深圳警方才得知，刘某庭被他人冒用身份信息。了解情况后，民警立即与服刑人员“刘某庭”所在监狱狱政科及原办案单位取得联系，请求对方迅速核实并纠正当事人刘某庭身份信息，还当事人一个清白。目前，事情正由多部门共同核查落实当中。（许建文 聂 沛）