

# 精准扶贫 湖南样本

邵阳县

帮扶故事

## 一心实干为乡亲

湖南日报·新湖南客户端记者 张佳伟  
通讯员 刘飞

“刘书记把我们当亲人，他到村里后，给我们开出了致富‘良方’，带来了奋发向上的好风气。”4月17日，走在邵阳县小溪市乡龙井村，村民刘福元说起县教育局驻村第一书记刘秋平，竖起大拇指称赞。

龙井村是省级贫困村，原有贫困户149户559人。村党支部书记王梅香介绍，以前村里收入主要靠种地，没有产业支撑。全村属丘陵薄地，山高坡陡，村民收入不高。

今年59岁的刘秋平，是邵阳县教育局原纪检监察室负责人。2016年被派到塘渡口镇塘坪村驻村帮扶，带领该村在2017年实现“户脱贫、村出列”。本可回单位安心等着办退休手续，但局领导找到他，恳请他再出山。一边是工作任务，一边是家里急需照顾的老人，刘秋平选择再次走上扶贫路，2018年担任小溪市乡龙井村驻村帮扶工作队队长、第一书记。

驻村后，刘秋平做的第一件事，是争取资金疏通阻塞长达10余年的龙井水库中涵渠道，解决了基本农田灌溉，并给村民接通了自来水。

“如果没有解决村民饮水难题，我来龙井扶贫，没有半点意义。”为解决村民用水问题，刘秋平想方设法争取项目资金。为寻找水源，他三人枫树边“岩洞”、五到老伏冲组召开院落民情恳谈会，争取最佳方案，从根本上解决该组季节性缺水问题。他为龙井村争取资金90.6万元，新建扶田水厂，解决扶田片1200余人的饮水问题。

为让龙井村具备长远发展能力，刘秋平组织村支两委干部与村民代表到外地考察学习百合、肉牛、生猪等种养项目，邀请专家到村里授课，让全村找准产业发展方向。目前，龙井村成立了鸿佳种养专业合作社，2020年养牛70头、生猪140头，种植优质水稻600亩、油茶200亩、百合50亩，村民人均纯收入6832元，龙井村顺利脱贫出列。

脱贫故事

## “幸福来得这么快”

湖南日报·新湖南客户端记者 张佳伟  
通讯员 刘飞

“在我脱贫致富的道路上，县林业局帮扶工作队给了我帮助和关心，给我传授种养技术，落实就业、教育、产业发展等各项帮扶政策。”4月16日，说起自己的脱贫经历，正在自家鱼塘清淤的邵阳县谷洲镇中坝村村民谢权满是感慨。

2014年，谢权40岁，由于条件差、缺少技术，他家生活困难，被纳入建档立卡贫困户。

2019年，县林业局驻村帮扶工作队队长李华在走访中发现，谢权思维活跃，有自己的想法，只是碍于面子，遇到困难不愿求人。李华与谢权促膝谈心，解开了他的心结。

第二天，李华请来油茶种植、水产养殖专家，上门给谢权送技术，手把手教他。还给谢权安排生态护林员公益性岗位，帮他妻子找到工作，激发他们脱贫致富的内生动力。

“工作队对我这么好，我再不努力，实在不好意思。”打开心结后，谢权还承包了10亩鱼塘，到周边村打工增收。

谢权一改过去懒散的习惯，去年，他承包的鱼塘产出草鱼4000余公斤，赚了6万多元。他还利用生态护林员的岗位，养了1头牛、40只鸡，并承包种植4亩水稻、2亩油茶，妻子每月收入3000多元，一家人年收入超10万元，成为村里脱贫致富“明星”。

“幸福来得这么快，全靠党的政策带。冷天不冻下方议，黄土不亏勤快人。想要真正把日子过好，还得靠自己的双手。”谢权说，现在乡村振兴全面铺开，他打算发展生态循环农业，再办一个农家乐，增收致富。



黄荆乡大塘坳农村安全饮水工程。 通讯员 摄



邵阳县城区新貌。

通讯员 摄

导读

邵阳县发展油茶等长效增收的扶贫产业，实施易地扶贫搬迁，确保稳得住、能致富，保障贫困户基本民生，32637户128173人脱贫，160个贫困村全部出列，赢得脱贫攻坚战最终胜利。

## 夫夷大地俱欢颜

### ——邵阳县决战决胜脱贫攻坚纪实

湖南日报·新湖南客户端记者 张佳伟  
通讯员 刘飞

群山莽莽，夫夷水悠悠。邵阳县地处衡邵丘陵盆地西南边缘向山地过渡地带，是国家扶贫开发工作重点县。2013年底，该县贫困发生率20.33%，有160个贫困村，贫困人口规模居全省第三。

脱贫攻坚在这里注定是一场硬仗。8年来，邵阳县集中力量和资源，投入各类资金108.59亿元，累计实现脱贫32637户128173人，160个贫困村全部出列。2020年2月，邵阳县整县脱贫摘帽，夫夷大地喜笑颜开。邵阳县人民以豪迈气概踏上全面小康路，乡村振兴的美丽画卷正徐徐展开。

### 发展扶贫产业，实现长效增收

4月17日，天气放晴，邵阳县诸甲亭乡龙井村脱贫村民艾小华管护自家的油茶林。去年，他家2亩多油茶林丰产，加上在村集体油茶林务工的收入和分红，共收益1万多元。“现在日子越过越好。”他说。

邵阳县将油茶作为“一县一特”主导特色产业全覆盖推进，将“六大强农行动”贯穿油茶产业发展全链条、全过程。成立由县委书记任政委、县长任组长、县“四大家”分管领导具体抓的油茶产业发展领导小组，建立党委、政府“一把手”负责制、抓全盘的茶油发展机制。该县采取整合涉农资金拿一点、财政挤一点、银行贷一点、社会投一点的方式，累计投入资金3亿多元发展油茶全产业链，每年联建油茶基地6万余亩。

“油茶产业发展前期投入大，周期性强，高标准新建一亩油茶林要投入3000元左右，但进入盛产期，每亩每年纯收益可超3000元，且持续数十年，经济效益可观。”邵阳县油茶办负责人说。

邵阳县推出“六林增收”模式，即通过林地流转、入股以及林地务工、护林补贴、“四旁”造林、林下间种等，帮助贫困户至少掌握一种增收“渠道”。

在发展油茶主导产业的基础上，邵阳县还引导困难群众发展畜禽、蔬菜等产业。采取直接帮扶、委托帮扶两种产业扶贫模式，紧密帮扶主体和贫困户的利益联结机制，全县有355个企业和合作社参与帮扶，覆盖399个村(社区)。

湖南嘉骏生态农业开发有限公司实行“公司+贫困户”订单生产，在白仓镇三门村、喜鹊村直接帮扶贫困户137户547人，种植蔬菜600余亩，以保底价格收购，签约贫困户平均亩产值5000元，人均增收2200元。

为配套产业发展，邵阳县累计投入7600余万元完善基础设施建设，在全县87个行政村实施小型农田水利建设、高标准农田建设项目。

邵阳县扶贫产业多点开花，360个村建立油茶基地，油茶林总面积达70.6万亩，年产茶油2.02万吨，年产值24.2亿元，带动全县2.5万名贫困户脱贫；全县优质稻种植面积82.23万亩，带动贫困户8521户17259人增收；162个村建立水果蔬菜基地，带动贫困户2315户6972人实现人均年增收1320元；159个村发展土鸡养殖，带动贫困户10407户35026人实现人均年增收1180元……8年来，邵阳县产业扶贫共帮扶困难群众



塘渡口镇塘坪油茶标准化示范基地。

通讯员 摄

190748人次，村村有扶贫产业，实现有产业发展能力、意愿的贫困户全部得到帮扶。

### 挪穷窝住新居，后续发展有力

尽管已是暮春，邵阳县梅溪嘉园依旧喜气洋洋：大红灯笼高高挂起，大门上贴着春联，腊肉、香肠晾晒在窗边。

梅溪嘉园是邵阳县最大的易地扶贫搬迁安置小区，共有26栋安置房，安置搬迁户537户2222人。小区内，有扶贫车间、超市、医务室、ATM取款机、健身场地等，小区外便是邵阳县新一中，距离邵阳县工业集中区仅1.5公里，距县城5公里。

据了解，安置小区占地100多亩，由于距离邵阳县新一中很近，2016年安置小区所在的这块地价值1亿元。有房地产开发商相中了这块地，但为方便搬迁户就业、上学，邵阳县决定将这块地用于安置小区建设。

“在灯笼厂上班，每月工资2000多元，平时摆摊卖小吃，每月共有3000多元收入。搬到这里很舒服，变成了城里人。”2018年3月，塘渡口镇良山村建档立卡贫困户尹要红一家五口搬迁到梅溪嘉园，住上125平方米的新房，她在小区鑫达灯笼扶贫车间上班，一双儿女在邵阳县新一中读书。

据了解，“十三五”期间，邵阳县实施易地扶贫搬迁3171户11581人，覆盖21个乡镇(场)，其中实施集中安置项目25个，分散安置项目198个。

邵阳县在安置点选址时坚持向城镇集市、美丽乡村建设点和产业发展条件好、造血功能强的地方靠拢。25个集中安置点中，有20个配套建设了油茶、全域旅游等特色产业基地。

为使搬迁户稳得住、能致富，邵阳县做好后续帮扶工作，通过开展“订单式”“定向式”技能培训，做好“就业脱贫”文章。该县争取到478万元就业扶持资金，按易地扶贫搬迁户发放工资

的30%补助给符合要求的企业，鼓励企业、合作社优先安排搬迁户就业，帮助1800余名易地搬迁群众就业，年人均增收约3300元。同时，根据集中安置点实际情况，引进扶贫车间，搬迁户可就地就业，门面租金归集体所有。目前，3171户搬迁户每户至少有1人实现就业。

### 保障基本民生，不落下一个人

白仓镇三门村，挨着夫夷河，却因为无干涸的饮用水发展滞后。该村脱贫村民李清清说，以前喝水要到离家五六百米远的老井挑，2个院子100户500多人就靠这口井，遇到季节性缺水，要到更远的地方去挑。

2019年1月，总投资4200多万元的邵阳县白仓镇东方红自来水厂正式供水，供水范围为白仓镇三门村等12个村、塘田市镇花洲村等4个村及10所中小学，受益人口5.4万人。

供水当天，李清清放鞭炮庆祝。依托三门村旅游业的发展，李清清开办了农家乐，加上种养业，一年收入8万多元。赚了钱的他，购置了热水器、洗衣机等家用电器。

为让老百姓喝上放心水，2014年以来，邵阳县投入7.44亿元，改造、新建465个农村安全饮水工程。2019年底，邵阳县农村饮水安全实现全覆盖。

饮水安全，只是邵阳县保障基本民生的一个方面。该县盯紧“两不愁三保障”，实施基本医疗、义务教育、住房安全、兜底保障等4大攻坚行动。投入3248万元，实现困难群众基本医疗保险参保率、大病保险参保率、家庭医生签约率均达100%；资助义务教育阶段贫困学生21.36万人次，完成薄弱学校提质改造259所；投入危房改造资金5.12亿元，农村危房改造实现存量清零；累计发放农村低保对象补助、资助5.41亿元，确保所有兜底对象不愁吃、不愁穿。

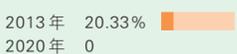
邵阳县民生保障网越织越密，脱贫群众生活质量明显改善，日子越过越红火。

## 摆脱贫困奔小康 接续奋斗开新局

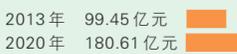
中共邵阳县委员会 邵阳县人民政府

### 数说脱贫

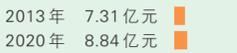
#### 贫困发生率



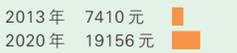
#### 地区生产总值



#### 财政收入



#### 全体居民人均可支配收入



制图/刘也