

精准扶贫 湖南样本

鹤城

迈步行乡村振兴征程 书写脱贫攻坚答卷

中共鹤城区委员会 鹤城区人民政府

8年奋斗，鹤城区20个贫困村全部退出，4363户15126名贫困人口稳定脱贫，综合贫困发生率降为零，脱贫攻坚圆满收官，迈上社会主义现代化建设新征程。

为确保如期打赢脱贫攻坚战，鹤城区认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，全面加强党的坚强领导，真抓实干、埋头苦干。县委主要领导

奋力当好“一线总指挥”，乡镇(街道)党(工)委书记发挥“主攻队长”冲锋陷阵作用，34个驻村第一书记和57个有贫困人口村的党组织书记发挥“尖刀排长”作用，“三级书记”抓扶贫，实现脱贫攻坚决战决胜。

因地制宜发展产业，是实现脱贫致富的根本之策。鹤城区坚持因村施策、因户施策，实现“村村有产业支撑、户户有项目覆盖”，形成了黄岩蓝莓、凉亭坳蜂蜜等区域性特产品牌。同时，探索发展黄岩乡村生态休闲旅游、惠农农产品冷链物流等新型扶贫产业，建立利益联结机制。九丰蔬菜搭乘“一带一路”快车远销至俄罗斯，鹤翔农业成为粤港澳大湾区“菜篮子”工程直供基地。将“输血”变为“造血”，激发贫困地区和贫困群众内生动力，实现长期稳定可持续增收致富。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。鹤城区将按照“四个不摘”要求，不停顿、不大意、不放松，着力巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫致贫监测和帮扶机制，稳妥推进全面脱贫与实施乡村振兴战略有效衔接，以高质量脱贫成效书写乡村振兴新篇章。



怀化九丰现代农博园智能温控观光温室。

通讯员 摄

导读

小康路上，绝不让一个贫困群众掉队。怀化市鹤城区上下勠力同心，区乡村三级书记一起抓脱贫攻坚，将产业特色做成扶贫亮色，易地搬迁“挪穷窝”，向党和人民交出了一份合格答卷。

湖南日报·新湖南客户端记者 周紫云
通讯员 刘田 郭飞 姜龙

祥鹤飞来春满园

怀化市鹤城区决战决胜脱贫攻坚纪实

在湖南西部，有一座因“鹤”而名的城市，那里山环水抱、生态秀美，它就是怀化市鹤城区，是怀化市唯一的主体城区和政治、经济、文化中心。

穿行于鹤城区乡间村落，白墙灰瓦的小洋楼坐落在青山中碧水间，整齐的太阳能路灯排列在道路两边，一个个贫困村华丽蝶变，经济社会发展全面提速，农村群众获得感显著增强。

截至2020年底，鹤城区4363户15126名建档立卡贫困人口全部脱贫，20个贫困村出列，错退率、漏评率均为零，综合贫困发生率降为零。该区脱贫攻坚工作先后得到国家和省、市领导肯定，黄岩“生态休闲旅游+扶贫”模式被列为湖南省5个重点扶贫模式之一。2016年、2017年以及2019年，鹤城区在全省脱贫攻坚考核中被评为“好”等次。

不让一个贫困群众掉队

脱贫攻坚战打响以来，鹤城区严格按照中央和省、市部署，始终坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务和第一民生工程来抓。

鹤城区上下勠力同心，坚持三级书记抓扶贫，区委书记奋力当好“一线总指挥”，主动抓、具体抓、深入抓；乡镇(涉农街道)党(工)委书记发挥“主攻队长”作用，冲锋陷阵；34个驻村第一书记和57个有贫困人口的村党组织书记发挥“尖刀排长”作用，全区上下形成了落实脱贫攻坚“一把手”负责制，区乡村三级书记一起抓脱贫的生动局面。

注重选优配强攻城拔寨“突击队”。鹤城区结合村支两委换届选举，启动“农村能人工程”，选优配强贫困村领导班子，85%以上贫困村主要负责人由致富能手、返乡农民工、退役军人担任。一支支懂扶贫、会帮扶、作风硬的干部队伍，用铁肩膀和硬脊梁，托起群众脱贫致富的希望。小康路上，绝不让一个贫困群众掉队。

去年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，鹤城区将脱贫攻坚和疫情防控“两场硬仗一起打”，攻克贫困最后堡垒，夺取脱贫攻坚全面胜利。全区40多名区级领导、110名驻村帮扶单位直单位负责人、包村乡镇干部40多人、村支两委干部196人、驻村帮扶工作队队员110人深入一线，成立“四支队伍”联合党支部34个，及时会商研究解决问题，确保各项措施落地见效。

鹤城区34支“四支队伍”通过采取集中办公、四级会诊、三级化解等举措，实现力量下沉、合力攻坚，提升效能的良性互动，排查解决问题1000余个。鹤城区贫困地区发生了翻天覆地的变化。贫困群众人均纯收入从2014年的1474元增加到2020年的12639元；6万农村群众饮水不安全问题全部得到解决；新建农村村组公路121条205公里；开发就业扶贫特岗1040个，贫困劳动力转移就业6950人次，累计为3200余户发放交通补贴535.63万元，10800余人通过就业脱贫；20个贫困村标准化卫生室建设实现全覆盖，全区所有行政村卫生室均已配备合格村医；62个行政村所在地、学校、乡镇卫生院及村民集中区域通讯4G覆盖率达100%。

产业特色成为扶贫亮色

暮春时节，在鹤城区坨院街道双村村佳麓山庄花卉苗木基地，正在修剪玫瑰花的村民唐秀平笑着说：“每月有固定工资，生活不用愁。”

为改变双村村产业结构单一、农产品附加值不高的问题，佳麓山庄采取“公司+基地+农户”模式，形成以乡村生态休闲旅游观光为龙头，蔬菜种植、特色水果、花卉苗木为支撑的产业链条，推动农民向农业产业工人转型，每年为贫困户分红36万元，并解决50个脱贫对象及边缘户长期就业，200多名村民季节性务工。

得益于“公司+基地+贫困户”的产业扶贫利益联结机制，鹤城区1969名贫困群众实现增收脱贫。该区还将13个村的25户边缘户63人纳入新型经营主体委托项

目，拿出20万元，对发展产业的边缘户进行奖补；投入财政专项扶贫资金2600万元，新建产业扶贫项目24个，吸收和带动全区15095名贫困群众人均增收800多元。

围绕打造“菜园子、产业园、后花园”的目标，鹤城区因地制宜，发展特色蔬果及中药材种植、生态畜禽养殖和城郊休闲旅游等特色农业。同时，建立防止返贫长效机制，确保产业发展规划覆盖每个贫困村、贫困户，让每个贫困村都有稳定增收产业，每个贫困户都有一项以上增收项目。

鹤城区还依托19家市级以上农业产业化龙头企业、70多家各类专业合作社，推行“新型经营主体+基地+贫困户”模式，开发了武陵山鸡、侗湖黑猪、生态蔬菜等20余种特色产品。目前，全区所有脱贫对象实现产业扶贫帮扶全覆盖。

近年来，鹤城区整合投入产业扶贫资金2.03亿元，每年发放产业奖补资金600万元以上，实施完成产业扶贫项目171个，累计带动建档立卡贫困群众7.63万人次，实现人均稳定增收1000元以上。

易地扶贫搬迁挪出“穷窝”

2017年，通过易地扶贫搬迁，夏昌春一家住进了尹家岭村集中安置点的新家。由于缺少技术，他一直在外打工勉强维持全家5人的生计。去年，在政府帮助与扶持下，夏昌春筹集资金养殖蛋鸭和胡蜂。

如今，夏昌春养了1600只蛋鸭、130余窝胡蜂，生活忙碌又充实，一家人对新生活充满了希望。

搬迁是手段，脱贫才是目的。鹤城区针对搬迁对象现状，制定“小集中、多产业、大帮扶”举措，充分考虑搬迁户就近便利，实现“离乡不离土”，且能较快融入搬迁地环境，保持生产生活稳定性，确保“搬得出、稳得住、能就业、能致富”。

鹤城区投入资金8322万元，新建易地扶贫搬迁分散安置点48处、集中安置点13个，安置贫困群众1389人，全面完成“十三五”易地扶贫搬迁任务。

不只“挪个窝”，更要“铺好路”。鹤城区做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，让搬迁户安居且乐业，安置更安心。

鹤城区因地制宜、分类引导搬迁群众，依托原有田地发展种养产业，再通过自主发展、入股分红、就近务工等，发展后续产业，确保一户一产业、一户一就业。对每户搬迁户确定后盾帮扶干部，重点从教育、医疗、养老、低保等方面争取政策扶持，实现帮扶全覆盖，消除发展生产的后顾之忧。该区搬迁群众获得感、幸福感、安全感大幅提升，多次被评为怀化市易地扶贫搬迁先进县(市、区)。

为推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，鹤城区按照“强工兴旅、产城融合、康养宜居”发展思路，加快建设全市创新发展示范区、湖南西部首善区、全国知名康养旅游区，推动经济平稳健康运行、社会和谐稳定，确保“十四五”开好局。

帮扶故事

带着父亲来扶贫

通讯员 郭飞 张健 唐华

“罗队长带着父亲来村里扶贫，令人敬佩。”4月17日，谈起罗宏启，鹤城区黄金坳镇长潭村脱贫村民梁亨忠连声赞叹。

罗宏启是驻长潭村帮扶工作队队长、第一书记，2019年3月初驻村扶贫，家中近90岁高龄的父母是他的牵挂。“放心去工作，不要有顾虑，我们会照顾好自己。”家人的支持，给他增添了工作的动力。

到达长潭村后，罗宏启将责任扛在肩上，带领村支两委干部、扶贫干部，逐组入户摸清底子，了解民情民意，核实建档立卡贫困户115户415人，分类管理，精准施策，制定长潭村脱贫攻坚作战图和贫困户收益明白卡。

长潭村部分基础设施欠完善，安全饮水未完全达标，产业发展缓慢，部分村民对脱贫攻坚认识不足，“等靠要”思想严重。罗宏启及时向后盾帮扶单位、相关职能部门和镇党委、镇政府汇报，争取上级支持。2019年以来，共筹集资金约650万元，修复水毁公路及悬空公路14处，硬化道路8处共2.5公里，维修加固桥梁1座，新建高标准农田机耕道3条4.5公里，维修山塘水库4座。

为确保贫困户不返贫、重度贫困户按时脱贫，罗宏启积极对外联络，寻求爱心单位和爱心人士来村对口帮扶。联系怀化华美美家公司，为重度贫困户送生活物资，为村里贫困大学生每人提供5000元助学金；帮扶后盾单位为困难户送鸡苗、鸭苗；科技人员和畜牧医生上门为养殖户提供技术指导和医治生病的家禽……一系列举措，长潭村贫困户按期实现了“一超过两不愁三保障”。

工作忙时，罗宏启一个月都难回家。去年，其父母身体变差，妻子在上班的同时照顾两个老人，非常吃力。因事务繁多，罗宏启无暇回家照顾二老。为此，9月中旬，罗宏启将父亲带到扶贫驻地，一边工作一边照顾老人。

由于年纪较大、水土不服及患病等多方面原因，罗宏启父亲身体状况越来越差，去年10月9日晚，不幸在长潭村离世。“古语说忠孝难两全，但老父亲在我身边离世，我也没有遗憾。我将进一步把工作做好，父亲在天之灵也会理解、支持我。”罗宏启说。

脱贫故事

“转产”酿出致富蜜

通讯员 郭飞 易明 刘志秀
湖南日报·新湖南客户端记者 周紫云

蜜蜂养殖从20多箱发展到120多箱，安排周边脱贫户务工、参与养殖……4月中旬，看着乡亲与自己一起致富的梦想逐步实现，鹤城区养蜂协会会长尹文山露出欣慰笑容。

尹文山今年35岁，鹤城区凉亭坳乡板栗坪村人。父亲患帕金森病，母亲有智力缺陷。2014年，尹文山家被评为贫困户，为养家糊口，尹文山外出打工。

2016年，尹文山父亲患病，村干部和驻村帮扶工作队得知情况，劝尹文山返乡创业。见尹文山迟迟没有答应，帮扶工作队队长杨飞打电话给他：“你是不是担心没有启动资金？我们可以帮你申请扶贫小额信贷。”

2016年8月，在扶贫干部帮助下，尹文山回到家乡，顺利获得5万元扶贫小额贷款，经多番考察，他选择养殖竹鼠。

竹鼠养殖效益高，可需要修建栏舍和购买种苗，启动资金至少也要10多万元，怎么办？

杨飞又找来同村贫困村民唐伟，同样帮他办理5万元小额信贷，让他和尹文山一起创业。3年多来，两人将100只竹鼠发展到了2000多只，还带动不少贫困户一起搞养殖。

2020年，国家宣布禁养野生动物，其中包括竹鼠。在尹文山等人手足无措时，凉亭坳乡党委书记张军上门看望：“以前不是让你还养了几十箱蜜蜂吗？”尹文山豁然开朗，转而将重点放在养蜂上。

蜜蜂养殖过程中，区、乡领导经常来村里考察指导，帮助解决实际困难。得知尹文山养蜂有技术困难，区科技局带领养蜂专家现场指导，并把通往养殖基地的2公里泥巴路铺平，拉通电信网络。尹文山不但顺利脱贫了，还成立了怀化市鹤城区盛源宝家庭农场有限公司。

“打算利用种植蜜源植物稳定产量，把养蜂基地建成蜜蜂庄园，以养蜂、品鉴、感悟蜂农生活、学习蜜蜂科普知识为主要内容，发展蜂旅融合产业。”尹文山说。

数说脱贫



制图/刘铮铮



黄岩管理处白马村，贫困户孔兵兵、田琴琴夫妇在采摘水蜜桃。
通讯员 摄



鹤城区旅游扶贫示范基地——黄岩管理处白马村，游客在花海中赏花拍照。
通讯员 摄



坨院街道双村村佳麓山庄佳麓湖。

通讯员 摄