

# 精准扶贫 湖南样本



## 导读

脱贫攻坚战打响以来，中方县汇聚起闯关夺隘的磅礴力量，按照“党建+扶贫”思路，创新党建“四联”机制，推进产业扶贫。到2020年底，全县11192户39917名贫困群众全部稳定脱贫，50个贫困村出列。啃下“硬骨头”，踏上新征程，该县找准脱贫攻坚与乡村振兴衔接点，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，乘势而上，开创现代化建设新局面。



中方县新建镇大塘村，村村村貌大改变。

通讯员 摄

## 下好有效衔接“先手棋”

中共中方县委 中方县人民政府

习近平总书记强调，要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，工作不留空档，政策不留空白。中方县是武陵山集中连片地区特殊困难县，2017年在全省率先脱贫摘帽以来，坚持“四个不摘”不动摇，下好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的“先手棋”，取得了阶段性成效。全县近4万建档立卡贫困户稳定脱贫，连续3年获评全省脱贫攻坚先进县，2020年列入全省解决相对贫困长效机制试点县和全省实施乡村振兴战略战略先进县，7项扶贫机制试点经验被省扶贫开发领导小组推介。

关键是建强村级阵地。脱贫攻坚和乡村振兴的主战场都在村一级，二者有效衔接的结合部也在村一级。中方县将坚持重心下移，进一步建好用好“六位一体”村级综合服务中心，完善“四支队伍”驻村工作机制，充分发挥驻村领导、驻村帮扶第一责任人、第一书记的关键作用，全面提升村级基层党组织的政治功能，让党旗在主战场第一线高高飘扬。

基础是发展乡村产业。就是要让产业扶贫的星星之火，燃成产业兴旺和振兴的燎原之势。中方县将围绕推进农业农村现代化，以“村社合一”和“四联四走”模式为抓手，以村级经济合作社为载体，把农民组织起来，把农民与新型经营主体链接起来，把农村一二三产业融合起来。

保障是制定过渡政策。中方县将对照中央设立过渡期的要求，全面清理脱贫攻坚政策，探索建立与乡村振兴有效衔接的政策体系。

## 闯关夺隘走在前

### ——中方县决战决胜脱贫攻坚纪实

湖南日报·新湖南客户端记者 周紫云  
通讯员 汤惠芳 罗玉

### 接续奋斗推进乡村振兴

从脱贫攻坚和建设全面小康的征途中走来，中方县已愈发自信、愈发坚定、愈发有为。到2020年，该县50个贫困村全部出列，建档立卡贫困人口11192户39917人全部实现稳定脱贫，贫困发生率降至零。2017年，中方县跻身全省首批5个脱贫摘帽县，2018年获评“中国十佳脱贫攻坚与精准扶贫示范县”。该县还先后被评为全省脱贫攻坚先进县、县域经济发展先进县、全面建成小康社会推进工作前十位县、全面小康经济发展快进县、全面建成小康社会推进工作优秀县等。

### 众志成城形成强大合力

“新县要有新作为，打赢脱贫攻坚战，中方决不能落于人后，要敢于担当，敢于争先！”中方县委书记姜耀文话语铿锵。

中方县于1998年4月建县，被称为“共和国最年轻的县”，但摆脱贫困的担子却不轻。全县有50个省级贫困村，有贫困户11192户39917人。自2014年开展精准扶贫以来，该县紧紧围绕“一超过两不愁三保障”核心问题，持续抓好脱贫攻坚工作。成立了县委书记、县长任组长的扶贫开发领导小组及7个产业联席办，强力推行“八个包干”制度，从组织领导、责任落实、运行机制等方面高位推动，切实把脱贫责任扛起来。

2016年至今，中方县先后召开会议300余次，高频调度脱贫攻坚，推动各项措施落地见效。科学编制了《“十三五”脱贫攻坚规划》《脱贫攻坚两年行动计划(2016—2017)》《2017年决战决胜脱贫攻坚总体方案》和21个行业扶贫实施方案，用规划方案统一思想，指挥战斗；出台了一系列巩固提升脱贫成果长效机制，把好用钢用在脱贫攻坚的刀刃上。

按照“党建+扶贫”思路，中方县强化基层党建，创新责任联村、支部联建、干群联动、产业联结的党建“四联”机制，全面推行村党组织书记、村委员会主任“一肩挑”，严格落实“三走访三签字”制度，大力开展“四支队伍”进村入户、干群同心促提升”活动。先后选拔328名党员干部到村任村党组织书记、副书记或村委员会主任助理，派出4875名干部职工结对帮扶全县贫困户，众志成城，汇聚脱贫攻坚强大合力。

2016年以来，中方县共有106名在脱贫攻坚一线担当作为、表现突出的优秀干部被提拔重用，有400余名干部因脱贫攻坚表现突出被通报表扬。

在这场波澜壮阔、感动天地的战役中，中方县汇聚起斩关夺隘的磅礴力量，将脱贫攻坚“一户不落、一个不少”的诺言变成美好现实。

### 产业扶贫确保增收致富

每年8月，中方县接龙镇卧龙村漫山遍野的黄桃挂满枝头，果农们忙着采摘打包，销往各地。卧龙村曾是个“吃饭饱足成难题”的穷乡僻壤，经过产业扶贫，路通了，品牌树起来了，村民线上线下销售忙得不亦乐乎。

为确保贫困群众增收致富，中方县大力推进产业扶贫。共投入资金2.324亿元，发展产业扶贫项目693个，引进培育新型农业经营主体447家。131个行政村(社区)均组建了农民专业合作社，采取“企业+合作社+农户”模式，带动贫困群众稳定增收。全县形成了“三月桃花开，四月瓜满架，五月吃枇杷，六月把梅摘，七月火龙果，八月桃儿来，九月金秋梨满树，十月葡萄飘香……”的复合式绿色山地新农业发展之路。

中方镇丫丫糖厂里，从新路河镇鱼贵村搬迁而来的安置户周样妹在认真工作。在社区易地搬迁工作队帮助下，周样妹从农民变身“工人”，拿着固定收入过上了新生活。

发展有门路，农户有收入。中方县百姓日子越过越红火背后，是无数党员干部长年累月、持续不懈的努力。在破解群众增收渠道窄、抗风险能力弱等突出问题上，该县坚持多措并举、因人施策，积极在产业扶贫、就业扶贫、生态扶贫上做文章，建档立卡贫困群众人均纯收入逐年递增，从2013年1538.25元增至2020年12556.39元，涨幅高达816.28%。

为落实“两不愁三保障”，中方县推行低保线和扶贫线“两线合一”，实现社保兜底应保尽保、应兜尽兜。通过实施“雨露计划”“送教上门”，保障义务教育一人不漏。投入危房改造资金1.01亿元，应改尽改农村危房。投入资金2.3415亿元，为1009户贫困户3840人“安家置业”。“病有所医”从纸上变为现实，“一站式”结算全覆盖，贫困群众县域内住院治疗实际费用报销比例达85%以上，大病救治率、慢病签约服务率以及重病兜底保障率均达100%。

让一方水土养得起一方人，中方如今已实现“户户都有脱贫产业，人人都有致富路子”。

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”在巩固脱贫攻坚基础上，中方县围绕乡村振兴“人往哪里去”“钱从哪里来”“农村发展活力如何激发”等关键问题统筹思考，通过建立长短结合、标本兼治的体制机制，找准脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的结合点。

1月20日，中方县袁家镇袁家村便民服务中心前的广场上格外热闹，2021年怀化市文化科技卫生“三下乡”集中示范活动在这里举行，村民们从四面八方赶来，在“家门口”接受新技术、新知识。翻过“愁吃愁穿”的老黄历，中方县投入1.3亿元，高标准新建及维修改造村级综合服务平台130个，为农村干部群众打造功能完备、设施齐全的“党员之家”“村民之家”。全面完成文化扶贫“七个一”工程建设，建设村卫生室129个，完成71所合格学校建设等。

中方县把乡村振兴的远景目标嫁接到脱贫攻坚成果上，投资4.59亿元，完成自然村通水泥路项目建设729.705公里，乡村公路提质改造399.179公里，实现全县乡镇村通水泥路率、行政村通班车率、自然村公路通达率、全县贫困村25户以上100人以上的自然村通水泥路率均达到100%。全县130个村用电户13.1万多户，农村基本生产生活用电得到保障。解决11.64万农业人口饮水安全问题，全县饮水安全达标率达100%。形成了一批以山为景、以业为富、以美为荣的美丽村庄，并大力发展乡村旅游，变农村“田园美景”成“金山银山”。



漂亮整洁的生态农庄。

彭泽恩 摄



中方县易地扶贫搬迁项目商业步行街集中安置点。

通讯员 摄



中方县桐木镇大松坡村依托“百年老藤”的品牌优势发展乡村旅游，不断延伸“葡萄”文化，带动“葡萄架下农家乐”休闲旅游业发展，为贫困群众脱贫致富开辟新渠道。

通讯员 摄

## 帮扶故事

### 用心用情助乡亲致富

通讯员 陈攀 杨森

“猪厂投料实现自动化，粪便也能自动清扫下去，七八百头猪只需一人管理。没有杨队长和工作队的帮助，我们根本就摸不到门路。”4月18日，在中方县铜鼎镇砖墙脚村，村民米贤文指着新建的现代化生猪养殖基地说。

米贤文说的“杨队长”，是中方县委驻铜鼎镇砖墙脚村帮扶工作队队长杨理应。以前，米贤文与其他几户贫困户仅零散养些鸡鸭，没有门路和资金发展规模产业。杨理应在走访时建议他们联合起来，利用山区资源优势共同发展生猪养殖。

听着建议，米贤文几人起初没有当回事。杨理应急了，找政策、拿规划、集信息，把市场前景分析给他们听，并拉通了村里的路。米贤文几人这才点头，着手建猪场。从项目选址、土地审批、小额贷款等环节，杨理应与驻村帮扶工作队队员全程参与，积极解决建厂过程中的困难和问题。

如今，总投资260万元，占地6亩，可饲养生猪2000头，集自动投料、自动喂水、自动清扫、自动发酵于一体的现代化生猪养殖基地初具规模。项目建设吸引了大康、新希望、唐人神等企业前来考察洽谈。项目投产，将为20户贫困户带来分红。

驻村帮扶以来，杨理应坚持身在农村、心在农村、事在农村，并详细制定扶贫工作计划，让产业发展成为巩固脱贫成效的有力支撑，用心用情帮助乡亲们致富。

2017年，村集体建成76亩皇帝贡柑，但树苗长势缓慢。杨理应与驻村干部、帮扶责任人和村干部实地走访、听取意见，将村里扶贫产业发展资金16.35万元投入皇帝贡柑基地，加大管理力度，修建库房等基础设施，贡柑树苗长势良好。

2019年，皇帝贡柑挂果，预计2022年进入丰产期，市场批发价每公斤10元，按照丰产期每亩1500公斤计算，年产值可达120万元左右。

据统计，2020年，砖墙脚村共建设养殖示范基地9个，养猪5000头、家禽2万羽。

## 脱贫故事

### 草莓园“种”出“甜生活”

通讯员 谭莹莹 湖南日报·新湖南客户端记者 周紫云

4月初，在中方县桐木镇丰坡村草莓基地，村里种植大户高传春正在处理草莓订单。每到草莓丰收季节，高传春格外忙碌。他种的草莓品质好、数量多，天气好时，有许多游客前来采摘，这已成为高传春“甜蜜的负担”。

近年来，在村支两委和帮扶责任人帮助下，高传春的草莓种植基地从2亩发展到10余亩，他也一步步成了村里的种植大户，年收入达十几万元，不仅自己脱贫了，还带动村民增产增收。而在以前，这是他想都不敢想的。

高传春今年43岁，过去因病致贫，2014年他家被评为建档立卡贫困户。高传春人穷志不穷，为摆脱贫困，他筹集资金种植2亩草莓。由于初次种植，缺乏技术，第一年，高传春并没有获得一个好收成。

“感觉很沮丧，没有翻身的机会了。”提起首次失败，高传春记忆犹新。得知消息，村支两委和驻村帮扶工作队及时找到他，一边帮他总结经验，一边想办法帮他提高技术、打开销路。

恰逢市县开展种养技术培训，驻村帮扶工作队队长王建平送高传春去参加培训，学习草莓种植技术。

高传春认真学习，并在实践中积累经验。2017年，王建平还帮助他申请了5万元小额贷款，解决了资金短缺问题，扩大了种植规模。

“通过‘取经问路’，我们大棚种植效益越来越好，采摘的人也多了起来。”如今，高传春不仅摘掉了贫困帽，买了车用来送货，还计划在城里买房。

高传春用勤劳肯干的双手脱贫致富，并带领村民一起干，在草莓园里打造幸福“甜生活”。4年来，丰坡村共有53户194人通过产业扶贫顺利脱贫。

## 数说脱贫

### 贫困发生率

2014年 14.22%  
2020年 0

### 地区生产总值

2014年 86.11亿元  
2020年 124.04亿元

### 财政收入

2014年 3.05亿元  
2020年 4.85亿元

### 农村居民人均可支配收入

2014年 7577元  
2020年 13703元

制图/刘铮铮