

全面推行林长制 加快建设美丽湖南

胡长清

2020年11月,习近平总书记主持召开中央深改委第十六次会议审议通过了《关于全面推行林长制的意见》(以下简称《意见》),并强调“森林和草原是重要的自然生态系统,对维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用”“建立健全党政领导责任体系,明确各级林长的森林草原保护责任”。同年12月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《意见》,要求到2022年6月全面建立林长制,构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制,以全面提升森林和草原等生态系统功能。最新发布的国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要,也对推行林长制进行了具体部署。

林长制是以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的全局高度,就加强林草资源保护管理作出的一项重大决策部署,是继河长制、湖长制后生态文明建设领域的又一重大制度创

新。这项举措强化了地方党委政府保护发展林草资源的主体责任和主导作用,使保护发展林草资源的责任由林业部门提升到党委政府,有利于聚集力量发展林业事业,为推进林业治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。近年来,全国已有24个省(区、市)全部或部分实行了林长制。实践证明,林长制的实施显著增强了党政领导发展林业事业的责任和意识,推动着相关部门和社会各界深度参与林业工作,有效提升了林业治理效能,彰显出强大的制度优势。

湖南是林业大省,是我国南方重点集体林区省份之一,林草资源非常丰富。2020年,我省选取靖州、石门、祁阳等地开展了林长制改革试点,探索了一些基本经验。《意见》印发后,省委省政府高度重视,将全面推行林长制纳入“十四五”规划、省政府工作报告和省委一号文件,进行了周密部署。对湖南而言,全面推行林长制应当把握以下三个方面:

第一,以“林”为核心,坚持生态导向。林长制的根本目的是为了保护林草

资源,生态优先、绿色发展是其基本原则。《意见》围绕森林、草原等生态系统及生物多样性,明确了生态保护、生态修复等主要任务。湖南应根据生态强省建设需要,按照山水林田湖草系统治理要求,将自然保护地体系建设、森林防火、林业有害生物防治、野生动植物保护、国土绿化行动、林业体制改革等重点工作纳入其中,因地制宜确定林长制的目标任务,使其更加契合湖南生态文明建设实际。

第二,以“长”为关键,压实主体责任。全面推行林长制,关键是落实党政领导责任。建议尽快设立省、市、县、乡、村五级林长,以全面压实主体责任。省级可设立“总林长+第一副总林长+副总林长”的林长组织体系,由省委书记任总林长,省长任第一副总林长,相关省领导任副总林长,副总林长分片负责相应区域。市、县、乡、村可比照省级设立林长,并进行责任分解,真正实现“一山一林长”,确保山有人管、林有人造、树有人护、责有人担。

第三,以“制”为保障,提升治理效

能。林长制是一项系统工程,要注重加强制度建设,着力构建务实高效、久久为功的长效机制。湖南应按照中央要求,尽快建立林长会议、信息公开、工作督查、投入保障、工作考核、社会参与等系列制度,确保林长制务实管用。尤其要严格开展考核监督,将考核结果作为地方有关党政领导干部综合考核评价和自然资源资产离任审计的重要依据。因不作为、乱作为造成林草资源严重破坏的,要依法依规对相关林长予以严肃问责。

全面推行林长制已经吹响了号角,林业高质量发展新征程已经开启。我们要以习近平生态文明思想为根本遵循,把思想和行动统一到党中央、国务院的决策部署上来,把全面推行林长制作为重要政治任务,蹄疾步稳,统筹推进,确保各项任务落地生根、取得实效,助推全省森林、草原等生态系统功能整体性提升,为大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南提供坚实的生态保障。

(作者系省林业局党组书记、局长)

实施智慧湘西战略 劲推高质量发展

包太洋

近年来,湘西土家族苗族自治州委、州政府奋力实施“数字中国”“互联网+”战略,全州上下聚力推进智慧湘西建设,走出了一条具有民族地区大数据发展的新路子。“智慧湘西”建设经验先后在中国数博会、中国智博会、全国政务大数据研讨会等大会上作典型推介,成为全国智慧城市建设的区域性品牌,经验纳入省政府2020年重点工作督查典型案例,列为全国电子老年证地市级试点、全省数据共享试点,获评中国社会科学院颁发的“2020年全国政务环境创新奖”。

描绘宏伟蓝图,构建智慧湘西新业态

一是高效化管理。实行“七不准、三不”:对不依托政务外网、不完成大系统整合、不上州政务云平台、不接入州大数据中心、不使用州公共平台和应用技术体系、不满足数据共享开放要求、不实行信息化应用绩效考核管理

的“七不”型非涉密信息化系统项目,不批准不立项,不安排经费。二是高起点规划。出台《智慧湘西建设发展规划》等文件,编制《智慧湘西建设“十四五”专项规划》,筛选储备121个、总投资560亿元的新基建项目。三是高位推进。实行“五个纳入”即智慧湘西建设纳入各级重要决策,纳入重点项目,纳入政府目标管理,纳入财政预算,纳入中高质量发展规划,努力实现政府治理数字化、民生服务智慧化、产业智能化、数字产业化。

建立保障机制,激活发展新动力

一是健全机制。完善组织保障,投入保障、制度保障等机制。把智慧湘西建设作为全州重大工程加速推进,成立了全州四级“一把手”的智慧湘西建设领导小组和数字政府领导小组,强化智慧湘西建设队伍,培养本地大数据人才100多人,先后获得软件著作权80项和技术专利。二是统筹建设“体系”。建成大数据共享、数字政府智慧

应用等六个体系。建成一套高效快速的数字化治理工具和平台,有效解决了部门系统互联互通难、数据汇聚共享难等问题。高新技术产业、通信业快速发展,一批大数据企业入驻湘西,全州数字经济规模突破30亿元。

聚焦汇聚共享,形成数据互联新常态

一是构建高标准体系。构建了智慧湘西的技术标准体系,数据融合标准成功申报为国家标准。同时,坚持“新建一个平台,独创一套规范”方略,制定了数据共享、政务服务创新等特色平台技术61项。二是政务信息资源目录化。梳理信息系统1832个、资源8815个、信息项目132491个;在全国率先颁发公共服务共享清单和资源共享清单,发布68项公共服务共享清单、126项资源共享清单,涉及38个部门639条信息资源,数据共享率达97%。三是数据共享实现平台化。建成州县一体化数据共享服务平台暨大数据管理中心,打破了信息“孤岛”。

建强智慧底座,拓展湘西应用新成效

一是撑起湘西“智慧云”。建成了湘西州政务云平台,为30多个州直部门及县市提供服务,承载了部门智慧应用系统,利用效率名列全省第一。二是创新特色技术。数据通微服务平台实现跨部门、跨地域,打通了400个数据接口,被评为“2019年中国数字经济和智慧社会优秀案例”。三是创新研发。新研发出州数据治理平台,成功解决了系统数据共享,让数据由人工传输“化身”为系统对话,智慧湘西“数字底座”支撑力全面提升。“放管服”改革破局,接通173个州直行政企事业903个县市直部门、115个乡镇1815个村电子政务外网,实现州县乡村四级电子政务外网全覆盖,完成与省电子库数据共享6万多条,实现全州电子与“互联网+政务服务”一体化平台互联互通,在全省率先实现政务服务到基层的便民惠民服务目标。四是架设智慧“驱动轮”。建成应用系统115个,破解了州边区群众看病医保结算难、政务办公智能化低等问题。

(作者系湘西土家族苗族自治州人民政府秘书长)

加快推进湖南全民健身与全民健康融合发展

郭亦彦

党的十九届五中全会提出,到2035年要实现建成健康中国的远景目标。“十四五”时期,围绕健康中国、体育强国建设目标,湖南要从五个方面着力,推动全民健身与全民健康融合发展。

树立主动健康理念。后疫情时代,要以提升群众的体育参与水平和质量为核心,积极倡导运动促进健康理念,传递科学健身思想,提升疾病防控意识,提高大众对“体育治未病”的认知水平。发挥各级工会和体育组织的作用,加大公益宣传推广,开展科学健身指导,加快普及智能科学健身,引导全民将治疗为主的健康管理理念向预防为主的健康管理模式转变,使主动健康理念逐渐成为人们的主流意识。

加强协调管理。部门协同管理机制缺乏是“体医融合”的关键瓶颈。要推动健康关口前移,建立体育与卫生健康等部门协调、全社会共同参与的运动促进健康新模式。打破体育、医药卫生管理条

状分割、各自为政的管理格局,由政府统一组织,建立联动合作管理机制,将“体医融合”工作纳入各级政府大健康治理体系。加强政府公共体育服务职责的履行,加大全民健身投入力度,引领部门间的融合发展。支持社会力量参与,综合运用政策引导、资金支持、政绩评价和表彰奖励等手段,进一步健全体育与公共卫生系统机制互通、共同治理的政策法规,推动体医融合制度化,建立多领域协同立法、全方位共同治理的长效机制。

推进体医融合。大力促进社区医疗卫生机构积极参与社区体育服务。试点设立运动健康门诊,开展运动康复医学、慢病运动干预,推广“运动处方”、健身咨询服务,开展运动健康促进中心建设,完善预防、临床、康复三位一体的公共卫生服务体系。扩大基本医疗保险覆盖范围,将体医融合、科学健身纳入基本医疗保险报销项目。创新型体医融合复合型人才培养,加快“互联网+医疗健康”发展,解决“医不懂体、体不懂医”的问题,探索建立“体医融合”职业资格认证制度,建设

全民健身志愿服务队伍。促进中医药传承创新发展,深入挖掘武术、太极拳、健身气功、柔力球、空竹等中华传统体育项目在健身、养生、康复方面的独特价值,加快全民推广。

促进产业融合。拓展公共体育空间,积极发展健身休闲运动产业,增强群众投资健康的健身消费意愿。深化健身休闲产业供给侧结构性改革,推进卫生健康、文化旅游、教育、信息、农业等产业与体育产业有机整合。依托湖南本土优势,建设健身休闲、体育康复、场馆服务、体育培训、体育用品、体育旅游等优势产业集群,打造一批实力雄厚、竞争力强的体育健身服务企业品牌。打造具有湖南特色的全民健身活动品牌。强化项目带动,打造一批国家体育旅游精品赛事。开拓居家健身产品市场,搭建居家健身服务平台,推进全民健身智慧化,夯实全民健身智慧化的数据基础,开发应用国民体质健康监测大数据,打造体育产业集团,发挥湖南本土文化资源优势,创新文体旅融合。

坚持示范带动。积极推广“课后一小时体育锻炼”,完善体质健康监测体系,推动全民健身与全民健康理念融合。着力构建省市区、乡镇(街道)、行政村(社区)三级全民健身设施网络和城市社区10分钟健身圈。落实居民住宅全民健身配套设施建设“四同时”(同时设计、同时施工、同时验收、同时投入使用)规定,加快全民健身体育公园、城市社区体育中心建设,不断提高人均体育场地面积,进一步扩大公共体育场馆开放力度,发挥国家级和省级精品健身示范工程作用,着力解决“去哪里健身”难题。打造湘江健身走廊,建设环洞庭湖生态健身圈,促进城市间全民健身的横向带动发展。整合体育和医疗卫生资源,促进资源分配均衡,开展体育健康扶贫。打造集“医、养、研、商、游”一体化的医疗大健康产业高地和新型示范区,加快构建可复制可推广的以主动健康为引领的社区健康治理新模式。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员)

为谱写乡村振兴新篇章凝聚青年强大力量

赵文力 张扬

习近平总书记在中央农村工作会议上指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。谱写乡村振兴新篇章,要凝聚青年强大力量,涉农高校要培养更多扎根农村、知农爱农的新型农业农村人才。

注重引领,牵住理想信念“牛鼻子”。注入红色基因,突出思想引领。红色文化是历史的“活教材”,是培养青少年爱国情怀的“必修课”。利用好红色文化巩固理想信念,提升青年对农业、农村、农民的情感 and 价值“双认同”。挖掘省内红色资源,深挖雷锋事迹、“半条被子的温暖”等中国共产党的红色精神内涵,组织

农村青年党员干部和驻村“第一书记”开展党的政治理论宣讲,组织理想信念、党性修养等专题培训,配备青年党员骨干在社会实践、三农服务中发挥模范带头作用,让红色基因代代相传。倡导“三牛”精神,强调精神内核。作为新时代青年,要勇挑重担、争做表率,做一名常下田间、多走泥路的“牛气青年”。加强和引导青年以人民为中心的价值取向,愿做为民服务的孺子牛;因时因势在乡村振兴伟大实践中锤炼本领才干,争做敢于开拓的拓荒牛;把民族复兴重任扛在肩上,把乡村振兴战略记在心里,甘做艰苦奋斗的老黄牛。

加大支持,造好校地联动新模式。从三个方面进行“合流”。一是学校“引流”。发挥学校集聚青年大学生的优势,把社会实践纳入“第二课堂”成绩单、实践学分和奖学金考评管理体系,激发学生参与社会实践活动的积极性和主动性。定期组织青年前往农村开展长期结对扶助,将实

践活动扎根基层农村,培养一批知农爱农新型青年人才,为乡村振兴提供专业化人才保障。二是地方政府“汇流”。挖掘美丽乡村元素,并与青年流行文化有机结合,让乡村成为青年们心中的“网红打卡地”;聚焦返乡创业青年、青年新型职业农民、青年农村致富带头人等农村青年群体,强化职业技能培训;多途径释放回乡红利,引导社会力量参与农业技术服务,激发青年和社会力量在乡村振兴中“合力突围”的澎湃动能。三是企业“赋流”,积极提供青年返乡就业岗位,加强与社会服务组织及新型青年职业农民紧密衔接,整合优势、多方协同,通过签署合作协议促进多方互补。

组织有力,建好青年服务新机制。织密“一张网”,整体推进多元化青年服务机制。建立青年服务网络,全覆盖建立青年服务协会,在机关、乡镇、学校、社会组织中建立青年服务队;创造青年服务品牌,打造好“专业化”服务青年队伍。青年群体要发挥学科专长,整合自身资源融入乡村振兴发展战略。孵化出“规模化”青年服务组织,逐步推进青年服务组织“制度化”和“常态化”运营,

有序引导青年大学生服务组织参与乡村振兴实践活动;培育“本土化”服务品牌项目,充分吸收本地籍青年资源,采取就近就便原则纳入服务队伍,运用“一方人了解一方水土”的优势因地制宜开展服务。

加强创新,打造创新思维新动能。产业兴旺是乡村振兴的根本出路。针对我省农产品销售存在着品牌优势不明显、销售渠道不畅、同质化竞争、优质不优价等突出问题。青年群体在社会实践中要突出自身优势,以农业产业现代化为引领,助力发展特色农业产业布局。充分运用好网络新媒体,构建“互联网+”农业综合信息服务平台,运用直播带货拓宽农产品销售渠道,推广一批“一乡一品”“一县一特”特色品牌,为农村地区发展可持续的产业振兴注入强劲动力。结合“领头雁”计划、农村青年电商培育工程、返乡大学生创业行动等政策,探索有利农村地区青年发展的模式,鼓励更多青年成为扎根农村的“自家人”。

(作者分别是湖南农业大学副教授、湖南省青少年研究会常务理事;湖南农业大学马克思主义学院副教授)

学习百年党史 激发青年党员红色动力

谢春

习近平总书记指出,中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。站在新的历史起点上,勇担时代重任,广大青年尤其是青年党员要通过党史学习教育传承党的红色力量,激发红色动力。

青年党员要在党史学习中筑牢理想之基、坚定信仰之力。习近平总书记强调,“对党忠诚,是共产党人首要的政治品质”,旗帜鲜明讲政治,是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党员干部必须做到对党忠诚,时刻牢记自己是一名共产党员,在任何时候、任何情况下都要坚定政治信仰,坚定政治方向,站稳政治立场,保持政治定力。

作为科技战线的青年党员,更要自觉强化理论武装,坚定跟党走信念,做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者,把个人梦想与实现中华民族伟大复兴的国家梦相融合。要自觉提升思想觉悟,加强党性修养,改造“三观”,把为人民服务意识落实到各项工作中去,保持强烈的责任感、使命感,推动科技事业高质量发展。要增强党性立场和政治意识,提高政治敏锐性和政治鉴别力,在大是大非面前头脑清醒、旗帜鲜明,经得起大风大浪考验,坚定不移宣传、推动、落实党的基本理论、基本路线、基本方略。

青年党员要在党史学习中强化宗旨意识、汇聚实干之力。新中国成立之初,一大批老一辈科学家,以心有大我、至诚报国的情怀,不畏挫折、敢为天下先的自信和勇气,描绘出无愧于时代的科技版图,创造出举世瞩目的非凡成就,闪耀出民族脊梁的时代之光。在改革开放富起来和深化改革强起来的伟大征程中,当代科技工作者主动肩负起历史重任,把自己的

科学追求融入强国富民的伟大事业中,为实现科技自立自强作出重大贡献,谱写出一曲曲矢志为国的英雄赞歌。

当前,中国正在向世界科技强国进军,青年党员要通过学习党史,从建设科技强国和实现中国梦的高度践行新时代科学家精神,大力弘扬勇攀高峰、敢为人先的创新精神,追求真理、严谨治学的求实精神,淡泊名利、潜心研究的奉献精神,集智攻关、团结协作的协同精神,甘为人梯、奖掖后学的育人精神,为推动社会进步积极攻坚克难、开拓前行、追求卓越的力量和底气,积极抢占科技竞争和未来发展制高点。

青年党员要在党史学习中激发进取精神、涵养担当之力。要通过学习党史,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。不驰于空想、不骛于虚声,勤于实干进取,敢于担当尽责,勇于攻坚克难,在推动工作落实和事业发展中坚决贯彻落实党中央决策部署和路线方针。

作为科技战线的青年党员,要深刻领会习近平总书记关于科技创新的重要论述,深入学习我国科技事业创造辉煌成就的历程、我国科技事业改革发展的宝贵经验和科技界创造的伟大精神,努力提升专业水平,奋力练就过硬本领,持续增强服务科技事业发展的能力;牢牢把握围绕中心、服务大局这条主线,切实了解基层科技工作者关心关注的重点难点,更好满足科技人员和各类创新主体的实际需求,主动破解科技体制改革中的难点问题,改善科技创新生态,激发创新创造活力,强化担当、履职尽责、开拓创新,为打造具有核心竞争力的科技创新高地贡献力量。

【作者系省科技厅党组成员、省科学技术事务中心(省产业技术协同创新研究院)党委书记、主任(院长)(兼)】

健全完善五个机制 实现大病保险制度高质量发展

王奕婷

习近平总书记指出,“我们建立全民医保制度的根本目的,就是要解除全体人民的疾病医疗后顾之忧”。城乡居民大病保险(以下简称“大病保险”)是基本医疗保障制度的拓展和延伸,是对大病患者发生的高额医疗费用给予进一步保障的制度性安排。从2013年启动试点以来,“大病保险”为助力打赢医疗保障脱贫攻坚战作出了积极贡献。坚持以人民为中心,如何通过优化调整医疗保障扶贫政策,健全防范化解因病返贫致贫长效机制,实现由集中资源支持脱贫攻坚向统筹基本医保、大病保险、医疗救助三重制度常态化保障平稳过渡?笔者认为,要从五个方面进一步健全完善机制,推动大病保险制度高质量发展。

一、完善大病保险筹资动态调整机制。当前,建立与经济社会发展水平、各方承受能力相适应的筹资标准动态调整机制,是确保大病保险发挥保障效果和实现可持续发展的关键。要充分发挥商业保险机构精算优势,结合各州市经济社会发展水平、患大病发生高额医疗费用情况、基本医保筹资能力和支付水平,以及大病保险保障水平等因素,科学、精准测算大病保险筹资水平,确保大病保险收入与支付规模相匹配,维持基金预算平衡。探索建立大病保险省级风险调剂金,待条件成熟时再推进大病保险省级统筹。

二、完善大病保险待遇保障调整机制。坚持尽力而为、量力而行的原则,合理确定、稳步提升大病保险保障水平。要降低起付线,将大病保险起付线降低并统一至当地上年居民人均可支配收入的50%左右,有利于更多患者能够享受大病保险待遇。将政策范围内支付比例稳定在60%左右,并适当提高大病保险封顶线。在全面落实大病保险普惠待遇政策基础上,对特困人员、低保对象、返贫致贫人口实施起付线降低50%、报销比例提高5个百分点、取消封顶线的倾斜保障政策。要按照医疗保障待遇清单制度的要求,统一规范大病保险合规医疗费用范围。探索将大病保险保障范围从目录内延伸到目录外,进一步扩大保障范围,从而更好地满足患者的大病保障需求。

三、优化大病保险业务承办机

制。大病保险业务通过政府招标,委托商业保险机构承办,是对医保管理服务的一种探索和创新。要从三个方面优化大病保险业务承办管理:一是规范大病保险招投竞标。坚持公开、公平、公正和诚实信用的原则,建立健全招投竞标机制,规范招投竞标程序。依法依规依程序做好第三轮大病保险承办服务招标采购工作。二是完善盈亏动态调节机制。遵循收支平衡、保本微利的原则,合理控制大病保险承办机构盈利率。大病保险承办费率(包括盈利率与经营管理成本费率)原则上控制在当年度大病保险保费总额的5%左右。进一步完善激励约束机制,充分调动大病保险承办机构提高管理效益和服务水平的积极性。合理界定政策性亏损与非政策性亏损内涵,形成基本医保基金与大病保险承办机构共担风险机制。三是规范合同管理。制定全省统一的规范合同文本,并严格按照合同条款履行到位。加强大病保险承办机构与医保部门工作协作。

四、建立大病保险信息共享机制。加快建成全省统一的医保信息平台,完善大病保险信息管理系统,做好与基本医保信息系统有效对接,在全省范围内推行大病保险与基本医保、医疗救助在定点医疗机构同步“一站式”即时结算。大病保险承办机构要建立与“一站式”结算相适应的全流程资金管控机制,加强资金支付审核,确保资金支付安全合规,优化服务流程,为参保人员提供优质、高效、便捷的大病保险经办服务。要引进“人脸识别”“智能审核系统”等新技术手段,强化对医疗行为、医疗费用以及异地就医的过程监管。

五、健全大病保险第三方评估机制。大病保险的管理服务水平直接关系到人民群众的医保获得感、满意度。政府向商业保险机构购买大病保险服务应始终注重以民为本,以公共利益为导向。要建立以保障水平和参保人满意度为核心的考核评价指标体系,完善考核办法,加强对大病保险运行的监管。省级医保、财政部门要探索建立大病保险第三方评估机制,委托具有相应资质和能力的第三方机构,定期对全省大病保险运行及大病保险承办机构管理服务情况进行全面评估,形成评估报告,为完善大病政策提供决策参考依据。

(作者系湖南财政经济学院财政金融学院教师)

