

学史增信 砥砺前行

彭国甫

百年党史，是一部苦难铸就辉煌、挫折后毅然奋起、探索中收获成功、失误后拨乱反正、转折中开创新局、奋斗后赢得未来的光辉历史。忆往思来，我们不仅读懂了共产党人“从哪里来”的红色密码，而且锚定了“到哪里去”的精神坐标，更加坚定了信仰、信念、信心，对党绝对忠诚，站稳人民立场，勇于自我革命，敢于攻坚克难、砥砺前行。

一、对党绝对忠诚

百年党史反复充分证明：只有中国共产党才能救中国、才能发展中国、才能强盛中国。中国共产党是中国人民从站起来、富起来到强起来的主心骨、领路人。党的领导是历史的选择、人民的选择，是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

对党绝对忠诚的要害在“绝对”两个字，就是彻底的、无条件的，不掺任何杂质、没有任何水分的忠诚。

绝对忠诚是政治过硬的灵魂和本质要求。无数正反两方面的铁的事实证明：绝对忠诚是领导干部的政治生命。只有任何时候、任何地点、任何情况下都是忠诚的，才能绝对忠诚。绝对忠诚是具体的而不是抽象的，要体现到我们的世界观、人生观、价值观、权力观、政绩观和各项具体工作中去。“四个意识”强烈不强烈、“四个自信”坚定不坚定、“两个维护”坚决不坚决、“三个坚决”到位不到位，是检验是否绝对忠诚的试金石。廉洁是忠诚的底线，担当是忠诚的底色，业绩是忠诚的硕果。贪腐、“两面派”“两面人”“七个有之”、官僚主义、形式主义、享乐主义、奢靡之风、慢作为、不作为、乱作为都是不忠诚的表现。通过学党史，我们要进一步拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，带头做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者，切实做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。

二、站稳人民立场

人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。百年党史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。解放战争时期有一首广为传唱的民谣：“最后一碗米送去做军粮，最后一尺布送去做军衣，最后老棉袄盖在担架上，最后亲骨肉送他上战场。”陈毅元帅说：“淮海战役的伟大胜利，是人民群众用手推车推出来的。”“人民至上、生命至上”“人民就是江山、江山就是人民”“我将无我、不负人民”，是我们共产党人的初心和使命；忧乐着百姓的忧乐、幸福着百姓的幸福，着力解决老百姓的“急难愁盼”问题，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，是我们永恒的、根本的价值追求。

我是一名穿着草鞋从贫困的山沟沟里走出来的领导干部。几十年来，不管到什么岗位，不管从事什么工作，我都有一种深厚的草鞋情结：过去把草鞋当皮鞋穿，现在把皮鞋当草鞋穿，但穿皮鞋的时候，永远不忘自己穿草鞋时的生活，永远不忘那些至今还穿草鞋的人，永远致力于让更多的人穿草鞋的人穿上皮鞋。这是我心灵深处永远闪光的情结，也是我从政的理想和信念。一个人什么都可以变，就是不能忘本变质。回首人生，我虽然经历过不少风雨、坎坷、艰险，但都一一走过来了，坚定地走过来了，因为这种草鞋情结，这种理想信念一直在支撑着我，鞭策着我，激励着我。我深深感到：一个人可以一无所有，但绝不能没有理想信念。如果没有理想信念，就等于没有灵魂，就如同行尸走肉，就会走向错误甚至犯罪的深渊。

三、勇于自我革命

一部百年党史，就是一部我们党的自我革命引领社会革命的历史。第五次反围剿失败，使我们党在白区内的革命力量几乎损失殆尽，苏区的革命力量损失 90%。接下来的湘江战役，付出了极大牺牲，

人数从出发时的 8.6 万余人，到通道时只剩下 3 万余人。通道转兵到遵义会议，我党实现了生死攸关的伟大转折。党的十一届三中全会是我党历史上勇于革命的又一个重大历史转折。回顾党的历史，我们党始终勇于自我革命，坚持真理、修正错误，勇于正视问题、克服缺点，勇于刮骨疗毒、去腐生肌。正因为如此，我们党在危难之际绝处逢生、失误后拨乱反正，成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央的英明领导下，我们开展了具有许多新的历史特点的伟大斗争，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义进入新时代。抚今追昔、鉴往励来，我们更要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，永葆自我革命的本色，坚持初心和使命，坚持实事求是，坚持民主集中制，坚持批评与自我批评，纵深推进全面从严治党。

四、敢于攻坚克难

“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”百年征程波澜壮阔，党团结带领人民闯过激流、越过惊涛骇浪、战胜艰难险阻，付出了巨大牺牲，创造了一个又一个人间奇迹。据不完全统计，从 1921 年到 1949 年，牺牲的全国有名可查的革命烈士达 370 多万人。从湖南来讲，整个新民主主义革命时期，牺牲的革命烈士有 20 多万人，有名可查的超过 15 万人。学之愈深，知之愈明。如此悲壮，我们深刻认识到了红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易。使命，使命，就是哪怕付出生命代价也要执行的命令。面对百年未有之大变局，越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪，我们越要闻令而行、担当使命，敢于斗争、善于斗争，敢打硬战、善打胜仗，更好应对前进道路上的各种风险挑战，不断迈开新步伐、开创新局面，为大力实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南贡献自己的全部智慧和力量。

（作者系省人大常委会副主任）

全力打造长株潭融城先行区

刘汇

习近平总书记考察湖南时殷殷嘱托，把长株潭一体化发展继续抓下去，抓出更大成效。在国家“十四五”规划中，长株潭都市圈被赋予了“打造全国重要增长极”的定位。在中央重视支持和省市强力推动下，长株潭一体化按下“快进键”，“大招”频出、“强弩”连发。天心区作为长株潭三市融城的核心区，必须强化先行意识，当好先头部队，以更高站位、更大格局和更广视野，以最坚决态度、最迅速行动、最有力措施，全力打造长株潭融城先行区，为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南贡献“天心力量”、彰显“天心作为”。

突出“抢先机”，在对接融合上走在前。机遇抓住就是良机，抓不住就是危机。我们抢抓新时代推动中部地区崛起和“加快长株潭都市圈建设，打造全国重要增长极”等重大机遇，用心答好《长株潭区域一体化发展规划纲要》的“天心必考题”。主动下好先手棋，省委经济工作会议后就借势发力、谋定后动，制定《天心区加快推进长株潭一体化发展工作方案（2021—2025 年）》，与湘潭岳塘区签署区域合作框架协议，在八个方面融入贯通、对接协作。大胆打好主动仗，新年伊始，就发布了天心、岳塘加快长株潭一体化发展区域合作十大重点事项清单，放出了天心、岳塘、石峰三

区“跨境通办”政务专窗、三市千企万岗招聘月、禁捕执法巡查、融城半程马拉松赛暨绿心乡村生态旅游节等一系列“大招”。

紧扣“一体化”，在示范带动上显担当。认真落实省委“十同”部署和市委“四要五协同”要求，重点在交通互联、资源互动、文旅互融、生态互保等方面发力。抓交通互联，加快喜坪湘江特大桥等交通路网重大基础设施建设。抓资源互动，用活国家级人力资源服务产业园，组建长株潭人力资源协同发展研究院，发布全省大学生就业状况白皮书，在株洲、湘潭开设人力资源服务产业分园。抓文旅互融，挖掘区域特色资源，深度融合三地高质量景区、特色旅游区，联手打造精品旅游线路，推动文旅产业同步发展。抓生态互保，协同加强交界区域“散乱污”联合整治，建立跨区域大气污染防治联席会议制度，建立健全绿心地区常态监管机制，共同守护好“一片蓝天、一江碧水、一颗绿心”。

聚焦“高质量”，在产城融合上求实效。坚持产业项目与基础设施、公共服务项目一起抓，走以产兴城、以城促产、产城融合之路。加快发展城区经济。按照优先发展数字经济、做大做强楼宇经济、发展壮大总部经济的整体思路，加快产业转型升级，在不断壮大自身实力的同时，依托天心区现有的集全省地理空间、能源、气象、卫星、

金融等“天空地”大数据资源和产业布局，以数字经济发展优势助力株洲、湘潭工业企业转型升级，共同争创国家大数据综合试验区，联手打造全省数字经济发展高地。推动产城深度融合。按照“四精五有”城市建设理念，以国际眼光、国际视野、国际标准，加快布局和推进高品质的学校、医院、健康、休闲、文化、体育设施建设，极力争取一批省级重大项目布局落户绿心，提升长株潭融城先行区的发展能级和核心竞争力。将总面积达 1 万亩的牛角塘片区作为融城发展建设的引爆点，以大数据地理信息及软件产业为基础，推动规划、建设、管理全链式发展，力争建成辐射长株潭的“数智星城”。

注重“强责任”，在强力推进上见真章。建立强有力的领导机制、工作推进机制，成立长株潭一体化工作领导小组，推行工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化，坚持计划月安排、进度月督查、成绩月汇总，确保每月有新进展、每季有新变化、每年有新气象。弘扬担重、担责、担难、担险作风，把推动长株潭一体化发展作为识别干部的主战场、检验干部的水准尺，真正把那些闯将、干将、猛将选出来、用起来，唤起全区干部群众同心干，共同书写“风景这边独好”的“天心答卷”。

（作者系长沙市天心区委书记）

从三方面发力,加强新时期非公经济组织党建工作

吴益斌

习近平总书记指出:“非公有制企业是发展社会主义市场经济的重要力量。非公有制企业的数量和作用决定了非公有制企业党建工作在整个党建工作中越来越重要,必须以更大的工作力度扎扎实实抓好。”随着我国经济社会的蓬勃发展,非公经济贡献着约占 70%的国内生产总值,提供了 80%的城镇就业岗位,成为国民经济的重要组成部分和税收的重要来源。

湖南省市场监督管理局自成立以来,认真贯彻落实习近平总书记的系列重要讲话精神,根据湖南省委两新工委统一部署,抓牢抓实非公经济组织党建工作,团结一切可以团结的力量,接管了 18 家与市场监管部门已脱钩的非公经济组织的党建工作,做到脱钩不脱管,针对“两个覆盖”质量不高、组织生活不正常、“空壳支部”等问题,选派党建指导员一对一联系相关组织,开展党建指导工作,有效提升了党建工作整体水平,促进了非公经济组织高质量发展。目前,省本级、14 个市州、138 个县市区(含开发区、高新区等)都建立了非公党委,697 个市场监管所建立了非公党支部,10 个市州局、32 个县级局单设非公党建机构或解决职数编制,建立党建联系点 1811 个,发展党组织 13697 个、党员 136961 名。助推非公经济行稳致远,必须从三个方面发力,创新非公经济组织的党建工作模式。

强化政治导向,以党建引领非公经济组织的发展方向

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥好党对非公经济组织“把方向、保大局”的重要作用,深入践行党政部门与非公经

完善体制机制,实现非公经济组织党建工作规范化

一是建立培训制度。每年对非公经济组织党支部书记进行专业培训,以提高支部书记党务工作水平,适应现代企业制度要求。对非党员厂长、董事长也要进行有关党的知识的定期培训,使他们对党的历史、党在现阶段的路线方针政策有更深的了解,提高思想认识,从而更加自觉地支持党的工作。二是建立沟通例会制度。要建立健全非公经济组织中党组织的沟通例会制度,以问题为导向,定期召开会议,交流工作经验。三是建立工作责任制。要将非公有制经济组织党建工作作为基层党建目标管理责任制的重要内容进行考核,做到年初有目标、年年有抽查,年终有考核。理顺隶属关系,坚持“谁主管、谁负责”的原则,健全非公有制经济组织党建工作分级负责制。

创新工作方法,促进非公经济组织党建与经济工作同步发展

非公经济组织如何开展党组织活

动,采取何种工作方法和活动方式,是保障非公经济组织党建工作成效的关键。从各地所取得的经验来看,各级党委(党组)和组织部应做到“三要三不要”:一是要主动工作,服务上门,不要靠发文件等上门。主管部门要积极主动地开展工作,建立领导干部驻点联系制度,创建非公企业党建示范点,把有影响力的企业家凝聚到党的旗帜下,以点带面提升非公企业党建工作整体水平。二是要以理服人,以情感人,把工作做细做实,不要靠行政手段压制人。既要理直气壮地宣传党组织的必要性,又要做耐心细致的思想政治工作。三是要保持和发扬清廉勤政的工作作风,不要接受企业的吃请和礼物。首先,要严格按照习总书记指示,构建起“亲”“清”的政商关系,树立良好的党务干部形象,让非公企业主切实感受到各级党组织是真心实意地为企业“保驾护航”“加油助力”。其次,要坚持“为企业所需要、为业主所理解、为职工所拥护、为党员所欢迎”的原则,围绕企业的改革和生产经营开展工作。

（作者单位：湖南省药品审评认证与不良反应监测中心）



刘静

高等教育作为优秀人才的“蓄水池”,承载着培养“国之栋梁”的时代重任。习近平总书记在党的十九大报告中明确提出,“要实现高等教育内涵式发展”。数据显示,2020 年我国高等教育办学规模和年毕业生人数已居世界首位。但与我国大学数量大幅增加、规模持续扩大、发展速度迅猛的现状相比,高校机构编制改革明显滞后,成为制约高校内涵式发展的瓶颈。因此,深化高校机构编制改革,是破解高校体制机制改革痛点问题的现实需要,也是推动湖南省高等教育内涵式发展的必然要求。

一、划定“基准线”,完善高校机构编制核定标准

2009 年,湖南省编办联合省教育厅、省财政厅印发了《湖南省高等学校机构编制标准(试行)》(以下简称《标准》),制定了各级各类高等学校编制核定标准。但《标准》未明确高校党政内设机构以外的其他教学教辅和科研机构设置标准,学校自主设置的机构和岗位职数未经编制部门核定,无法纳入岗位设置方案,实际配备的管理人员面临被认定为超职数配备干部的风险。“双一流”建设新形势下,湖南高校机构该如何设置、人员如何配备、结构如何优化,需要相关部门在当前已经明确高校党政内设机构配备标准的基础上,进一步研究制订各类别高校教学教辅和科研机构的配备标准,完善高校内设机构领导人员配备办法。尤其要根据高校办学的不同层次、不同专业特点、不同师生比来核定教师编制数,区分一流高校和一流学科。同时针对以基础研究为主的、关乎民生福祉的、与战略性新兴产业紧密关联的学科,适当提高此类高校和学科教师编制标准。

二、加大“自主权”,动态调整高校机构编制

2018 年,省政府印发了《关于进一步落实和扩大高校办学自主权的实施意见》,要求简化高校招聘核编方式,提出“高校依法自主管理岗位设置”“自主设置内设机构”。根据办学实际需要和“精简、统一、效能”的原则,高校可自主确定教学、科研、行政职能部门等内设机构的设置和人员配备,扩大高校办学自主权,激发高校办学活力,深化高校机构编制改革至关重要。一是加强总量控制。结合高校实际,核定教职工编制总数及内设机构和领导职数总量。二是科学自主设置。本着精简效能和量力而行的原则,自主设置内设机构;根据办学实际需要自主确定教学、科研等内部教辅、教学组织机构的设置和人员配备。三是实现动态调整。根据办学层次和学生规模变化情况,以 3 年或 5 年为一个周期,进行动态调整。

三、建立“周转池”,提升存量编制使用效能

目前,湖南高校编制存在不同程度的两极分化现象,少数高校超编或编制较为紧张,部分高校编制尚有空余。为破解“空编不用”和“无编可用”并存的结构性矛盾,建议在不

李敏芳

如何让随迁老人在他乡“安享天伦”

李敏芳

城市融入是指外来人口在城市社区定居,逐渐适应、接受和认同当地的生活习惯和文化,进而融入当地社会的过程。党的十九届五中全会提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”,强调老年人要积极融入社会,参与社会发展。随着改革开放和城市化进程的不断推进,越来越多年轻人涌入并扎根城市,留在原属地的老人为了更好地养老和照顾第三代,他们投奔子女,成为极为特殊的人群——“随迁老人”。他们一方面享受着天伦之乐,另一方面又面临着融入城市时的难题。为改善这一群体的生活状况,构建顺畅有序的社会支持网络,为其搭建随迁老人融入桥梁,让随迁老人在他乡“安享天伦”,成为“积极老龄化”时代的重要命题。

探索政策支持,增进随迁老人身份认同

有研究表明,个体在积极的内群体关系中,有利于获得安全感、满足感并找到存在的意义。因而,可以通过社会政策的制定和社区活动的开展,提高随迁老人的城市生活体验,降低他们的弱势感。一方面,要通过修订和完善有关老人的社会福利政策,提高老年社会服务的公平度。随迁老人只有在城市中享受到公正与平等的社会福利,主观上才能更认同自己的市民身份。具体而言,可以通过健全医疗保障政策、打破户籍制度藩篱等手段,帮助、改善随迁老人的生活环境,提高他们的生活满意度。另一方面,为随迁老人争取更多的城市公共服务资源。政府可加快建立集身份证、市民卡、社保卡、老年卡于一体的“一卡通”,绑定指纹与人脸识别,为老年人公共场合“刷卡”提供便利。社区则应建设、完善社区养老照料服务中心,设置专业化的随迁老人养老数据库,让随迁老人切实感受到来自社区的关怀,进而消除随迁老人对社区的陌生感。

重视友伴支持,为随迁老人搭建友好社交空间

人不能离群索居,需要和其他人发生

刘静

调整各单位原有编制总数的情况下,把长期闲置的空余编制(约占编制总量的 20%左右)集中起来,建立“编制周转池”。通过省级统筹,控制总量、盘活存量,以机构编制大数据平台为支撑,打破高校间编制壁垒,提升全省存量编制的使用效能。实行“编制周转池”制度,既发挥统筹活化资源、集约高效使用编制的作用,又确保总量不超基数、人员不超编制,最终实现机构编制工作由简单增量型向活化存量型转变。

四、推行“备案制”,创新高校编制管理方式

高校作为公益二类事业单位,采用的是按照生均拨款的财政经费保障方式,人员编制并不与学校财政拨付经费直接挂钩,建议进一步改革创新高校人员编制管理方式,在高校实行人员总量控制的基础上,采取备案制管理,给予高校更多用人自主权。一是备案管理。高校自主使用的空余编制,要将其编制使用和管理情况及及时向机构编制部门备案。二是分类管理。对行政管理人员、硕士研究生及以下学历且不具备高级职称的专业技术人员招聘实行审批管理,对博士研究生或具备高级职称的专业技术人员招聘实行备案管理。三是简化程序。高校自主聘用的各类岗位人员,可取消用编申请、出入编审批等程序。

五、打好“规范牌”,健全编外人员管理制度

目前,一些高校因为编制紧张或因临时用工需求,还存在各种形式的编外人员,有的数量还比较大,成为高校人事管理的另一个难题。因此,规范编外人员管理势在必行。一要严控数量。各高校要按照“从严设岗,公开招聘,择优聘任,合同(协议)管理,能进能出”的原则,严格控制编外用工数量,不得长期编外聘用大量教师。二要规范管理。从严确定高校编外聘用工作人员特别是教师的聘任条件和资格,规范编外聘用人员的选聘和考察程序,建立健全编外聘用人员岗前培训、考核评价、奖惩和退出机制。三要健全完善保障制度。按照劳动法、劳动合同法等法律法规,依法维护编外聘用人员合法权益。四要明确用人主体责任。明确高校是编外聘用人员的管理主体,负责编外人员的管理并承担相应的法律责任。

（本文是湖南省教育科学决策咨询课题《湖南省属公办高校机构编制问题研究》[编号 XJK19ZCZD09]的阶段性成果）

如何让随迁老人在他乡“安享天伦”

交往,才能形成和发展人的各种关系。老人们在追求美好生活的过程中,需要通过与他人互动和信息交流,得到更多客观的帮助,帮助他们树立信心应对各种面临的困难。帮助建立良好的人际关系,促进随迁老人与他人的社会交往,需要社区管理者、当地居民和随迁老人子女多方努力。一方面建立“微信群”等虚拟社区为随迁老人与家乡同辈好友提供“聚会”场地。随迁老人与故土亲友可能难以实现更多面对面的聚会,但借助网络持续交往仍能形成稳定的社会关系,有利于随迁老人获得必要的情感支持。另一方面拓展线下社交网络。“虚拟空间”毕竟无法完全取代现实生活,城市社区应主动组织开展各种活动,搭建随迁老人与当地居民之间沟通的桥梁,帮助拓展新的同辈社交网络,进而得到更多的支持性资源。

倡导代际支持,以深度文化反哺带领随迁老人融入数字时代

老人移居到陌生的城市,所能获得和利用的社会资源十分有限,所以当他们在适应过程中遭遇困境时,其社会交往呈现“内倾性”,表现出对家庭的高度依赖。因此,家庭内社会支持的构建与维系,是随迁老人社会支持的重点。随着数字化信息技术的普及,前喻文化(晚辈向长辈学习)之下的知识传递方式被打破,文化反哺成为必然。从目前的情况来看,文化反哺为老人提供了很好的技术支持,但在文化理念、知识信息、行为方式等深度交流中较为欠缺。研究表明,随迁老人与子辈家庭成员的微信朋友圈互动不多,有的子辈甚至会将家中老人屏蔽在朋友圈之外,交流不畅使得随迁老人难以与子女、孙辈数字化生活同步,进而情感受挫。因此,互联网平台上代际间跨圈层的深度文化反哺应作为提升随迁老人社会支持的重要方向。

（作者系省社会科学院社会学研究所助理研究员,本文为基金项目:湖南省社会科学院课题《随迁老人社会融入的影响因素及其作用机理研究》[编号:18ZHC29]的阶段性成果）

深化高校机构编制改革 推动湖南高等教育内涵式发展