

◀(上接9版)

拓展服务新业态。发展平台经济,在信息资源、商贸物流等领域,支持平台型企业跨区域、跨行业整合资源,带动上下游产业发展。发展共享经济,围绕交通出行、旅游住宿、生活服务等领域打造一批共享经济平台,引导企业提供柔性化、分布式服务,建立网络化共享体系。发展创意经济,加快数字创意和文化创意产业发展,推进创客空间、创新工场、文创基地等创意空间载体建设,培育一批创客群体。发展总部经济,深化服务业对外开放,吸引国内外著名服务业企业来湘设立区域总部或功能总部,促进知识、资本、技术密集型服务业发展。

专栏 10 服务业提质增效工程
生产性服务业补短板工程。 以我省新兴优势产业链为重点,围绕先进制造业共性需求,建设一批检验检测、技术推广、数据处理、人才培养等生产性服务业公共平台。到2025年,全省生产性服务业增加值占服务业增加值的比重达45%左右。
融合示范工程。 围绕培育总集成总承包、企业全网期管理、供应链管理、服务衍生制造、工业文化旅游、智能生产服务、工业互联网、柔性化服务、共享生产服务等新业态新模式,开展先进制造业和现代服务业融合发展试点,培育100家左右试点企业,15个左右试点区域。
平台载体提升工程。 进一步加强服务业示范集聚区建设,健全集聚区服务功能,增强资源要素集聚能力,优化治理现有48个省级服务业示范集聚区,推进省级服务业示范集聚区特色化、规模化发展,实现集聚区营业收入超过8000亿元。
“湖湘服务”品牌培育工程。 建立服务业品牌库,支持服务业企业争创国际商标、中国驰名商标等,培育100个左右影响力和知名度位居全国前列的服务业品牌。着力提升服务标准,新增国家服务业标准化试点20个,新增服务业地方标准300个。
服务业创新工程。 实施平台经济壮大工程,围绕产业、城市、生活三大领域,积极构建工业互联网、物联网等智能平台,推进协同制造、个性化定制、智联物流、智能家庭等加快发展。实施共享经济发展工程,加快平台整合资源和资源优化配置,推进柔性生产、准时供给的生产方式,推动共享内容虚拟资源向消费端拓展。实施创意经济培育工程,加快数字创意发展,促进区块链技术应用和分布式服务模式创新,加快文化创意发展,培育一批创意空间和创客群体。

第三篇 着力建设区域协调发展的现代化新湖南

立足“一带一部”,主动对接融入国家区域战略布局,整体优化区域格局,促进区域优势互补、协调发展,在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当。

第九章 打造高质量发展的动力源

把促进自身发展与服务全国大局有机统一起来,立足国家战略谋划区域发展,加强对接“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等国家战略,提高湖南在全国区域经济发展格局中的地位。

第一节 建设中部地区崛起的重要增长极

充分发挥“一带一部”区位优势,加强与周边省份的战略协同,在区域格局上打造“三个高地”,在交通区位上构建国家综合交通枢纽,在长江中游城市群中将长株潭建成最具增长潜力的现代化都市圈,在长江经济带上成为生态优先绿色发展主战场,畅通国内国际双循环主动脉,引领经济高质量发展主引擎,在构建新发展格局中打造畅通高效的重要节点,全面提高湖南区域发展竞争力,努力在中部崛起中走在前列,率先建成中部地区崛起重要增长极,成为全国经济高质量发展的战略接续区。

第二节 建设长江上中下游密切合作的高效经济带

依托长江黄金水道和长江南岸高铁,积极对接成渝地区双城经济圈,推进商贸物流、文化旅游、科技信息等方面深入合作,加强联接上游区域经济中心。发展壮大长江中游城市群,密切长株潭城市群与武汉都市圈、昌九都市圈的深入连接,强化交通互联互通、能源协同互济、产业协作互补、环境协调共治、科技协同互助、市场一体开放,共同打造“中三角”,形成“第四极”。加快融入长三角一体化,大力承接长三角地区资金、技术和劳动密集型产业向上游转移,建设跨江产业联盟和合作区,密切与长三角的经济联系,促进协同联动发展。坚持“共抓大保护、不搞大开发”,构建和谐共生人水关系,打造生态优先绿色发展主战场。构筑统一开放有序的长江交通运输和江海联运的物流体系,打造重要节点,共同把长江经济带建设成为畅通国内国际双循环主动脉。坚定不移淘汰落后产能,加快产业基础高级化、产业链现代化,成为引领经济高质量发展的主力军。

专栏 11 共建长江经济带行动计划
生态环境保护修复工程。 加强长江干流和跨省河湖生态环境综合治理,联合打击偷废固废非法转移、非法采矿等违法行为,建设跨省流域协同生态保护机制。修订完善长江经济带发展负面清单,出台《洞庭湖湖保护条例》。
产业转型升级示范工程。 推动装备制造、生物医药、节能环保、新材料等重点产业领域关键技术研发和产业化发展,建立企业联盟,打造有国际竞争力的先进制造业集群。推进洞庭湖生态经济区、岳阳长江经济带绿色发展示范区、湘赣开放合作试验区、“通平沅”区域合作示范区、武陵山山区来凤协作示范区建设。推动革命老区、天岳幕阜山全域旅游示范区项目开发,推出岳阳平江森林步道等旅游精品线路。
高水平对外开放新高地工程。 实施开放崛起专项行动,优化营商营商环境,畅通对外贸易通道,吸引跨国公司区域总部、营运中心和研发中心落户湖南,推进湖南自贸试验区建设,构建更高水平开放型经济新体制,建设长沙陆港型、岳阳港口型国家物流枢纽。
基础设施建设工程。 推进长江宜昌至安庆段航道、松滋河等省际水运通道建设,城陵矶、长沙港等重点港口集疏运通道和铁路专用线建设工程,呼南高铁(襄阳至常德)、渝长厦高铁(长沙至赣州)、长九、常岳九高铁建设工程,桑植至龙山(来凤)、渝长常高速公路建设工程,长株潭城际铁路、长岳、昌九都市圈在能源、水利等方面深入融合发展工程,推进运输结构调整和武汉空铁联运,建立省际城市间和境外航空联盟。
三角产业协同建设工程。 积极承接长三角地区电子信息、装备制造、纺织服装等产业领域的制造业和服务业企业,加大新能源汽车、精细化工、智能制造等领域对接合作力度,吸引成套装备制造、整机制造商等大型企业落户。
三角科技转移转化工程。 联合建立产业技术创新战略联盟、技术创新中心、联合实验室,面向产业创新发展需求开放仪器设备、共享平台、大型软件等资源,发展面向大众、服务企业的低成本、便利化、开放式服务平台,大力发展技术评估、产权交易等中介机构,构建技术转移服务平台,合作建设若干人力资源培训基地、国家级引智基地。
长江文化保护传承弘扬工程。 创造性转化、创新性发展长江流域优秀传统文化,做好做足“红色、绿色、古色”三篇文章,开辟精品文化旅游线路,推进长江中游智慧旅游建设,发行长江旅游年卡。

第三节 建设粤港澳大湾区的战略协作区

加强与粤港澳大湾区的深度往来与合作,增强湖南区域发展的吸引力和竞争力。推进高速铁路、高速公路、航空、信息等基础设施互联互通,加快对接粤港澳大湾区铁路建设和铁海联运发展,建设湖南至大湾区3-5小时便捷交通圈。推进现代产业协同发展,积极发展“飞地经济”,着力建设配套和服务基地,全产业链对接先进制造业,大力承接大湾区产业转移,打造京广线战略性新兴产业承接带。构建区域协同创新体系,积极对接广东港澳科技走廊,组建离岸创新联盟,共建技术创新研发平台,强化科技人才交流合作。对接大湾区“蓝篮子”工程,建设优质农产品直供基地。促进旅游休闲康养联动,共同开发精品旅游线路,定期举办旅游合作交流论坛,共同推进生态绿色一体化发展,共筑南岭生态安全屏障。深入推进泛珠三角区域合作,参与建设联通长江经济带与粤港澳大湾区国际投资贸易走廊,建立和完善与大湾区高层对接对话和部门协商合作长效机制。

专栏 12 对接粤港澳大湾区行动计划
交通通达行动。 规划建设水清广铁,构建对接粤港澳大湾区第二条通道;推进铁海联运发展,拓展建设深水港;推进G4京港澳湖南段提质扩容、临武至连州高速公路建设,提高纵向主通道的通达能力;加开直达港澳主要城市的高速列车和航班航线;全面打通省际断头路。
产业协同发展行动。 建设京广线战略性新兴产业承接带,引进发展电子信息、智能制造、新材料等产业,共建特色产业联盟,打造以先进制造业为主的高端产业走廊。建设粤港澳大湾区产品保障的后花园,积极发展特色农产品精深加工产业,打造“湘字号”蔬菜等一批特色品牌,成为粤港澳大湾区农产品直供基地。
区域协同创新工程。 在粤港澳大湾区设立离岸科创平台,组建粤港澳创新联盟,发展“科创飞地”,建设科技创新共同体。积极对接广东港澳科创走廊,推进湖南粤港澳科创、大数据等创新平台建设,加快搭建国际科技创新平台,构建协同联动的创新机制,加强科技创新人才交流合作。

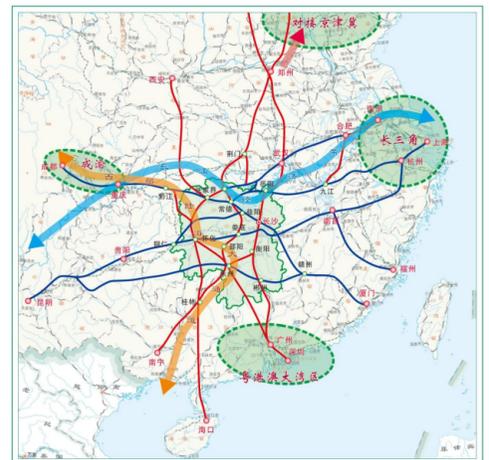
区域航空休闲康养联动,建设生态文化旅游康养带,联合推出欧洲-长沙-香港等跨区域旅游线路,张家界、常德、怀化、湘西、湘西自治州、怀化、永州、清远、韶关等湘粤民俗文化旅游,梅州、韶关-郴州、长株潭等红色旅游,珠海-韶关-郴州-长沙-张家界等温泉康体休闲旅游等精品线路。

平台对接行动。建设电子商务国际结算中心,做强做实中非经贸博览会、世界计算机大会、中国(湖南)国际工程机械展览会、湖南(香港)投资贸易洽谈周、全球湘商大会、中国(湖南)国际珠宝玉石博览会等多种国际招商活动平台,共同开拓国际市场。

第四节 建设西部陆海经济往来的双向大通道

依托构建西部陆海双向大通道,全面挖掘激发武陵山区域经济发展活力和动能,打造物通陆海经济循环新枢纽。依托渝长厦、渝湘高铁,联动湘西州、张家界、常德、怀化、长沙与成渝地区总部经济、消费市场的衔接,突出发挥怀化门户枢纽作用,连通大西南和丝绸之路经济带。建设湘渝黔边城协同发展合作区,推进湘渝黔文化旅游、医疗康养、生物医药等领域合作,协同发展跨区域精品旅游线路,打造区域公共品牌,吸引人流、物流、资金流、信息流,形成湘渝黔合作新增长点。扩大湘桂琼合作,加强骨干通道衔接,深化与北部湾地区在东盟国家物流产业园、多式联运、国际中转运输等方面合作,对接海南自由贸易港、北部湾经济区,依托中国-东盟博览会和区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),打造怀化、邵阳、永州经广西、海南至东盟向海经济走廊,合作共建陆海新通道。

图1 湖南省对接外部重要经济通道示意图



第十章 构建优势互补的区域布局

健全区域协调发展新机制,构建以中心城市和都市圈为核心的动力系统,优化形成“一核两副三带四区”区域格局,充分发挥枢纽、通道、县域和特殊类型地区比较优势,实现联动协调发展。

第一节 加快推进长株潭一体化

壮大长株潭核心增长极。大力实施长株潭一体化工程,全面加快长株潭一体化步伐,在打造“三个高地”上率先突破,在增强承载带动功能上聚焦发力,将长株潭建成中部地区崛起和长江经济带发展核心增长极,实施“三高四新”战略的主阵地、现代化湖南建设的主力军、新一轮综合改革创新试验区。优化长株潭一体化格局,重点建设湘江发展轴,严格保护长株潭生态绿心,依托京广、沪昆、渝长厦等重大交通通道,打造宁乡、浏阳、韶山-湘乡、醴陵-攸县等城镇组团,形成“一轴一心、三带多组团”空间格局。

创建长沙国家中心城市。提升省会城市功能。对外提高集聚力和影响力,打造国家重要先进制造业中心、国际文化创意创新中心、区域性国际消费中心、国家综合交通物流枢纽,积极创建国家科技创新中心,高水平建设自贸试验区长沙片区、临空经济示范区等开放平台,擦亮长沙中非经贸博览会、世界媒体艺术之都等开放名片。对内增强辐射力和引领力,做大中心城市规模,增强城市活力和吸引力,辐射带动环长株潭城市群发展,建成宜居乐业安全的特大都市。推进湘江新区高质量发展,推动湘阴、华新片区规划建设,提升都市圈现代化国际化发展品质。

建设长株潭现代都市圈。以长株潭三市主城区为核心,一小时通勤距离为半径,提升长株潭整体产业集聚力和人口集聚能力,打造长江经济带最具增长潜力、具有国际影响力的现代化都市圈。建设轨道上的长株潭,加快外环网和连线城市建设,推动基础设施互联互通和内外循环,形成一小时通勤圈。推动产业合理布局 and 协同发展,促进各类要素资源聚集和共享,扩大对周边区域的经济吸引力和辐射力。推进教育、医疗、社会保障等公共服务标准化便利化,建设金融、技术、土地、人力资源等一体化市场。构筑都市圈生态安全体系,建设长株潭生态绿色融合发展示范区。

增强长株潭辐射带动能力。加快“3+5”环长株潭城市群联动发展,推动形成长岳、长益常、长韶娄等经济走廊,高标准建设长株潭“中国制造2025”示范城市群,将益阳、娄底建设成为长株潭都市圈的拓展区和辐射区,形成经济上紧密联系、功能上分工合作的都市圈联合体。发挥长株潭高质量发展示范效应,加强与洞庭湖、湘南、湘西地区深层次合作,促进四大板块发挥比较优势协调发展。

专栏 13 长株潭一体化工程
基础设施一体化。 建设轨道上的长株潭,构建“一小时通勤圈”“一小时经济圈”和长沙为中心的“四小时国际航空经济圈”,以建设国家综合交通枢纽为目标,加快实施渝长厦通道常益长、长赣高铁,推动呼南高铁顺畅连接长沙。规划建设长九高铁、长沙至岳阳、长沙至衡阳(包含长沙至湘潭至株洲)城际铁路,推进既有长株潭城际铁路高密度、地铁化运营。加快建设长株潭轨道交通西环线工程(山塘至湘潭北),规划建设长沙至湘潭、长沙至株洲、长沙至湘潭至株洲、长沙至宁乡、黄花机场至浏阳、长沙西-山塘路等市域轨道交通。建设长株潭环线高速公路,推动实施湘江江下游段I级航道工程。加快建设“四连铁”项目,进一步完善“三千”项目附属配套设施及配套设施网络建设,全面建成长沙机场改扩建工程。共建长株潭国家物流枢纽,统筹推进城市更新工程,加强长株潭一体化水资源配置。
产业发展一体化。 共建以工程机械、轨道交通、航空动力为主的世界级高端装备制造产业集群,以金属新材料、化工新材料、显示功能材料、先进硬质材料、先进储能材料为主的国内一流新材料产业集群,以现代传媒、设计咨询、高端装备、特色旅游为主的全国一流文化创意产业集群,打造国家重要先进制造业中心。着力推动长株潭三地产业园区深度合作,探索建立区域产业转移、园区合作共建、利益共享机制。加强长株潭产业链供应链一体化布局,提升重点产业链供应链衔接和配套能力。
科技创新一体化。 创建国家科技创新中心,建设“两区两山三中心”等重大科技创新平台,形成湘江两岸科技创新走廊,加快电力牵引轨道交通车辆国家技术创新中心、国家新能源汽车检测中心株洲分中心、湘潭院士创新创业产业园、油茶科创谷、港澳科技园等科技成果转化基地建设,加快科研平台设施共建共享,联合开展核心关键技术攻关,共同打造具有核心竞争力的科技创新高地。
改革开放一体化。 加快金融、技术、土地、人力资源等要素市场一体化,建立区域科技资源共享服务平台和技术交易市场联盟,推进重大传染病联防联控,探索高端人才、紧缺型人才户籍互认,加快形成统一开放大市场。加快更高水平协同开放,高水平建设湖南自贸试验区长沙片区,辐射带动长株潭国家级经开区、高新区及海关特殊监管区域联动发展。共同打造世界级展会对外开放品牌,引进一批国内外企业生产基地、运营中心、物流中心、分拨中心、销售中心,支持优势企业“抱团出海”,参与“一带一路”建设。
公共服务一体化。 推进教育、医疗、社保、养老、就业、户籍等公共服务一体化,实施公交、健康、社保、图书等“一卡通”,推动重大传染病联防联控、社会保险异地办理和异地贷款,合力打造教育特色品牌和教育示范区,共建国家医学中心、区域医疗中心,规划建设湖南奥林匹克体育中心、湖南图书馆新馆等文体场馆设施。实行长株潭旅游“一票通”,共建高品质旅游走廊。
生态环境一体化。 建设长株潭“绿心”国家生态公园,推进长株潭生态绿色融合发展

示范,加快推进清水塘改造、竹排生态修复和水府庙、浏阳河、捞刀河综合整治,加强湘江岸线管控及湖库、沿岸湿地保护。建立区域PM2.5、湘江水质、集中式饮用水水质、水土保持等一体化监测、预警和处置机制,严格落实长株潭生态绿色心法治化保护。

第二节 建设两大省域副中心城市

岳阳市。用好用足通江达海优势,建设长江经济带绿色发展示范区。依托港口功能,上联成渝地区双城经济圈、下联长三角,内联一湖四水流域,建成港口型国际物流枢纽。依托铁路大通道,推动北联武汉、南联长沙、东联江西,密切跨省份城市之间的经济联动与创新协作,增强城市综合服务能级,打造“中三角”要素聚集流动的中心城市。构建现代立体口岸开放体系,依托自贸试验区岳阳片区等开放平台,促进对接“一带一路”,扩大对外开放新空间和拓展力,打造内陆临港经济示范区和通江达海的开放引领区。依托现有产业基础,以石油化工、先进装备制造、电子信息为主导,加强产业链建设,提升产业层级,构建长江百里绿色经济带发展走廊,加快建设全省第二经济强市。到2025年,地区生产总值力争突破6000亿元。

衡阳市。发挥老工业基地和交通枢纽优势,当好承接产业转移排头雁,加快形成工业品“大湾区研发、衡阳生产分拨”和农产品“衡阳加工集散、大湾区消费”的产业协同格局,做大做强先进装备、特色材料、轻工消费品、数字经济等主导产业,推进传统产业链和新兴产业链链补链延链强链,建设现代产业强市。全面提升衡阳在湘南、粤北、赣西、桂东北等区域的集聚承载能力,优化城市空间,布局建设区域性基础设施节点,完善综合物流、生产组织、现代商贸等区域性枢纽功能,成为湖南省连通长江经济带与粤港澳大湾区国际投资贸易走廊的重要支点,打造区域性经济中心和现代消费中心。到2025年,地区生产总值力争达到5500亿元以上。

第三节 打造三条高铁经济带

打造京广高铁经济带。以南北大动脉对接、整体融通互动为方向,对外加强与京津冀、中原城市群、武汉都市圈和粤港澳大湾区的纵深联系,对内带动“一核两副”及郴州等城际间的串联协同,加快发展高铁客货运和空铁港联运,推动沿线城市的人员流动、产业集聚、要素共享、功能整合和市场融通,打造以先进制造业为主的高端产业走廊,联通长江经济带与粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊,以人流物流消费流为特点的现代服务业示范带,增强对全省经济发展的支撑力和带动力。

打造沪昆高铁经济带。以横贯东西节点,提升带动功能为重点,建设促进东中西部经济循环畅通的大通道,密切与长三角的经济联系和往来,增强西联贵州、云南的重要旅游通道功能,大幅提升沿线城市的经济关联度和活跃度。有力增强怀化、邵阳、娄底等城市的承载集聚和开放交流能力,建设成为沪昆沿线的重要节点城市,形成现代制造、文旅康养、生物医药、商贸物流等产业特色鲜明的经济带,更好带动湘中和大湘西地区开放发展,打造东西向高效经济走廊。

打造渝长厦高铁经济带。以打通通道、集聚优势为目标,建设东接海上丝绸之路、西联成渝地区双城经济圈、南通粤港澳大湾区的高新经济带,深入挖掘和整合沿线文化、旅游、农业、生物、生态等资源,全面激发益阳、常德、张家界、湘西等沿线县市的经济活力和发展潜力,打造全国具有比较优势的生态文化旅游带、优质农产品供应带、中部消费经济带,将常德建设成为湘西北连接长株潭都市圈和成渝地区双城经济圈的重要节点。

第四节 推动四大板块协调发展

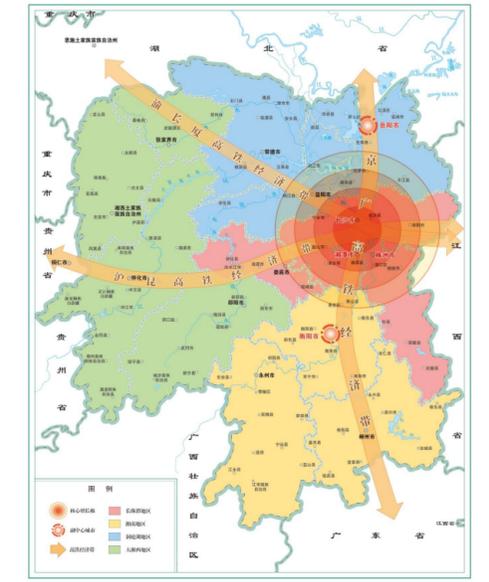
推进长株潭地区一体化发展。强化长沙龙头带动作用,发挥株洲、湘潭比较优势,加快推进一体化步伐,促进基础设施互联互通、成环成网,产业互补互助、成链成群,重点发展高端装备制造、先进半导体和智能终端、生物医药、新材料等高技术制造业,积极布局前沿和未来产业,共建世界级产业集群和具有核心竞争力的现代产业体系,成为全国城市群一体化发展示范区。长沙以装备制造、新材料、电子信息、生物医药为主导,建设国家重要先进制造业中心,株洲以轨道交通、航空航天、新能源汽车为主导,建设株洲·中国动力谷,湘潭以智能装备制造、汽车及零部件、精品钢材及深加工为主导,建设智造谷,娄底以钢铁新材、工程机械、现代物流为主导,建设先进制造配套区和长株潭现代物流服务区。

促进洞庭湖生态经济区绿色发展。发挥洞庭湖绿色区位优势,建立湖区特有的生态产业和合理的经济结构,大力发展绿色品牌农业、淡水产业、港口经济,积极发展与长株潭相衔接的电子信息和机械装备制造,加快恢复良好的洞庭湖生态环境,以岳阳副中心为龙头建设环洞庭湖城市群,实现津浦融城,建成秀美富饶的大湖经济区。支持常德打造全国综合交通枢纽和现代物流枢纽,布局发展工程机械、生物医药、大健康等主导产业,建设全省重要先进制造业基地和全国生态农产品基地,支持益阳打造全国大湖湖域或生态文明建设示范区,重点发展电子信息、食品轻工、特色产业、碳基材料等主导产业,建设数字产业集群。

加快湘西地区开放发展。充分发挥承接产业转移示范区平台功能,以衡阳副中心建设为引领,加强与粤港澳大湾区、北部湾、东盟等区域合作,着力引进发展有比较优势的特色材料、特色生物医药、特色机械和电子消费品及零部件,打造新兴产业承接带和科技产业配套基地,建成中西部地区内陆开放合作示范区。支持郴州以新材料、电子信息、高端装备制造等产业为主导,建设区域绿色产业示范基地,打造对接粤港澳大湾区重要增长极,支持永州布局发展食品轻工、生物医药、新材料等主导产业,建设粤港澳大湾区优质农副产品供应基地,打造湘粤桂省际区域枢纽城市。

提升大湘西地区开发水平。落实湘西地区开发各项优惠政策,以生态产业为导向,承接产业转移,大力发展特色材料、文化旅游、商贸物流、食品医药等产业,将大湘西地区建成脱贫地区高质量发展先行区、承接产业转移和特色优势产业发展集聚区、生态安全保障区。支持湘西自治州建设对接成渝地区双城经济圈面向西南的重要交通枢纽,布局发展文化旅游、特色材料、生物科技、食品加工等主导产业,打造文旅融合绿色发展先行区。张家界重点发展生态旅游、生物医药、特色食品等绿色生态产业,打造国家全域旅游示范区和世界食品谷。怀化加快建设对接西部陆海新通道战略门户城市,突出发展食品医药、新材料(精细化工)、商贸物流产业,打造五省边区生物医药产业基地、邵阳着力建设湖南对接东盟地区的产业集聚区,重点布局显示功能材料、特色轻工、工程装备产业,打造国际先进水平的“特种玻璃谷”。

图2 “一核两副三带四区”区域格局示意图



促进革命老区振兴发展。以湘赣边、湘鄂渝黔等为重点,加强红色传承和绿色发展,完善特色产业体系和基本公共服务体系。加快湘赣边区域合作示范区建设,促进基础设施联通、产业发展协同,打造“湘赣红”区域特色农业品牌,建成红色文旅融合发展创新区。支持湘赣边与赣南等原中央苏区区域协同发展。支持湘鄂渝黔革命老区跨省区区域合作,在红色文化资源保护开发利用、特色产业布局、基础设施建设等方面增强交流与合作,促进绿色创新发展。支持湘鄂渝黔革命老区对接长江经济带发展。推动民族地区聚力交往交流。以铸牢中华民族共同体意识为主线,深化各民族交往交融,开展民族团结进步创建工作,落实民族政策法规和帮扶举措,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。保护传承特色民族文化,支持武陵山区(湘西)土家族苗族文化生态保护区建设,构筑各民族共有精神家园。做好对口援藏、援疆工作。

促进资源型地区可持续发展。加快转变资源型地区发展方式,构建多元支撑、多点发展的现代产业体系,建设一批接续替代产业园区和集聚区,提高资源枯竭城市转型发展质量。深入推进采煤沉陷区综合治理,逐步恢复生态环境。引导独立工矿区因地制宜改造提升,积极探索各具特色的改造路径。

加快老工业地区转型发展。推进老工业城市制造业竞争优势重构,做精做强支柱产业,加快“工业老城”向“产业名城”转变。加大工业遗产保护利用力度,推进重点保护展示。

支持生态退化地区保护修复。进一步加大武陵山片区、南岭山地、湘中盆地、罗霄-幕阜山片区生态退化地区综合治理,科学合理配置保护和修复、自然和人工、生物和工程等措施,统筹实施天然林保护、退耕还林还草、防护林体系建设、水土流失和石漠化综合治理、土地综合整治、矿山生态修复等工程,推进一体化生态保护和修复。

专栏 14 特殊类型地区振兴工程
湘赣边区域合作示范区建设十大工程。 实施交通基础设施提质、红色文化旅游提升、长征国家文化公园(湖南段)建设、现代农业发展示范、产业转型升级振兴、推进新型城镇化、农村人居环境示范、生态环境保护治理、基本公共服务保障、社会治理能力提升等工程。
革命老区红色文化传承保护工程。 做好革命遗址遗迹保护修复,制定重点红色文物资源名录,实施革命文物保护修复工程,建设革命传统教育、爱国主义教育基地、青少年思想教育基地,围绕重大革命历史题材,创作一批红色文艺精品,将红色经典、革命故事纳入中小学教材和干部培训教材。
民族地区暖心工程。 加快民族团结进步教育基地建设工程,组织开展全省民族团结进步先进集体和先进个人表彰活动,支持民族地区开展连十周年庆典活动。
资源枯竭城市转型工程。 支持常德市、耒阳市、资兴市、冷水江市、涟源市等资源枯竭城市加快产业转型升级,补齐公共服务短板,推进生态修复和环境治理,支持符合条件的城市创建可持续发展示范区。
重点采煤沉陷区综合治理工程。 支持永兴县、邵东市、宁乡市、涟源市、攸县、醴县、武冈市、邵阳县、辰溪县等重点采煤沉陷区加快综合治理,实施重大安全隐患居民搬迁工程,生态修复和环境治理、基础设施和公共服务设施、接续替代产业平台等基础性公益性项目建设,有效改善矿区生产生活条件。
独立工矿区改造提升工程。 支持湘潭县、冷水江市、邵阳县、衡东县等县市独立工矿区,大力推进居民搬迁安置,改善基础设施条件,提升公共服务水平,建设接续替代产业平台,分类探索改造提升的有效模式,走各具特色的发展道路。
产业转型升级工程。 积极支持株洲市、湘潭市、衡阳市、邵阳市、娄底市、岳阳市等深入开展城市老工业基地搬迁改造创新融合,支持株洲市、湘潭市、娄底市推进产业转型升级示范区建设,探索产业协同融合发展新路径。
工业遗产保护利用重点工程。 主要包括醴陵窑(株洲)、醴陵群力窑厂旧址、粤汉铁路株洲总机厂建筑群、湘江电厂厂址、中核二七二厂铀水冶化生产区及配套设施、衡阳建湘油机厂早期建筑群、桃林铅锌矿工业遗址、际华三一五七橡胶制品有限公司老厂房、世界锦都—锡矿山矿冶遗址、裕湘电厂旧址等遗址遗迹的开发利用。
石漠化综合治理工程。 根据生态区位、石漠化程度和自然经济社会条件,在全省23个岩溶地区石漠化(市、区),以森林植被重建和水土流失综合治理为核心,因地制宜安排治理模式和技术措施,通过人工造林、封山育林及人工促生植被恢复等措施,增加森林面积,改善林分结构,减少水土流失,恢复生态功能。

第六节 增强县域发展动能

实施新一轮特色县域经济强县工程。开展县域特色产业产业集群发展行动,建设50个县域特色产业产业集群,推进传统产业改造升级和新兴产业培育,扶持一批有实力的县(市)成为全国百强县。推进县城城镇化基础设施补短板强弱项,带动县城公共服务设施提标扩能、环境提升设施升级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效,引导农业转移人口就近城镇化,建成新型城镇化的重要载体。深化扩权强县改革,优化行政区划设置,有序推进符合条件的地方撤县设市或撤县(市)设区,加快经济发达镇行政管理体制改革,支持有条件的城郊乡镇纳入县城规划区。促进特色小镇规范健康发展,发展一批精品特色小镇。

专栏 15 县域经济强县工程
县域特色产业壮大工程。 支持引导各县域集中资源重点发展1-2个特色产业,支持县域开展特色产业集群建设,传统产业升级和承接产业转移。支持一批产业项目在县城布局,加强县域产业与工业新兴产业的就近配套功能,提升县城产业园区、工业集中区和特色产业小镇发展质量,促进产业集聚。
县城基础设施建设工程。 加强县城新型城镇化建设,重点推进4大类17个县城补短板强弱项。推进公共服务设施提标扩能,健全和完善公共卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利、社区综合服务设施,推进环境卫生设施提档升级,健全和完善垃圾无害化处理设施、污水集中处理、公共厕所等设施,推进市政公用设施提档升级,优化市政交通、市政管网、配送投递设施,推进智慧化改造和老旧小区改造,推进产业培育设施提质增效,完善产业平台配套,健全冷链物流设施,提升农贸市场水平。
县城发展品质提升工程。 推动县城精明规划、精致建设、精细管理,科学编制县城空间规划,合理布局县城空间格局,加强环境治理、文化建设和生态美化,加强县城智慧化、网络化建设,建设宜居平安县城,加快农民工返乡创业园、工业园区等建设,提高县城产业承载力和人口集聚力。
县级财力保障工程。 拓宽县财源,统筹城乡经济发展,加强收入征管,规范政府非税收入管理,优化财税分配制度,进一步完善省以下均衡性转移支付,县级基本财力保障机制,加大一般性转移支付对脱贫地区倾斜力度,对政府债务风险管控有力和县域经济发展较好的县,加大一般债券和专项债券的倾斜力度。

第十一章 建设新型城镇体系

加快推进以人为核心的新型城镇化进程,推进更高质量的农业转移人口市民化,构建协调发展的新型城镇体系,建设中部新型城镇化高质量发展引领区。

第一节 构建大中小协调发展的城镇化格局

以中心城市引领都市圈,以都市圈带动城市群,以城市群辐射全省,优化形成“一圈一群多点”新型城镇格局。做强长株潭现代都市圈,扩大长株潭整体能级效应,到“十四五”末建成都市圈人口达到1500万左右,经济总量突破2万亿元的特大都市圈。做大“3+5”环长株潭城市群,优化城市之间的功能布局、协同合作、经济互补、市场融通,实现联动发展。推进地级城市及30万人口以上县城等多点优化布局,支持岳阳、衡阳向II型大城市发展,把湘潭、常德建成城区人口百万以上大城市,壮大发展一批区域性城镇群,支持一批经济强县(市)率先发展成为中等城市,培育若干城区人口20万以上新生中小城市。立足特色发展卫星城、专业特色小镇和综合强镇,将乡镇建成服务农民的区域内中心,形成全省人口、产业合理集聚、科学布局的新型城镇体系。

第二节 提升城镇综合承载能力

建设宜居城市,实施城市更新行动,推进城镇低效用地再开发,加强老旧小区和棚户区改造,建设完整社区,完善供水、燃气、公共交通、社区服务等市政设施,切实提高城镇居民基本公共服务水平,提升城市生活品质。建设人文城市,保护传承城市文化,活化利用历史文化遗迹和历史街区,加强建筑设计管理,塑造独特城市风貌。建设韧性城市,实施城市建设安全专项整治三年行动,增强应急避难“弹性设计”,提升城市抵御冲击、应急保障和快速恢复能力。建设绿色城市,根据资源环境承载力调整城市规模,优化城市空间结构,大力发展公共交通,推广绿色建筑和绿色建造,实施城市生态修复、功能完善工程。