

你好2025

编者按

今年是承接“十三五”、开启“十四五”之年，三湘大地再起宏图。3月25日，历时1年10个月编制、将近11万字的《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》发布。从3月26日起，湖南日报推出专栏《你好!2025》，全面解读《纲要》编制过程、特色亮点、实施路径，充分展示擘画新蓝图、谱写新篇章的湖南新担当。

湖南省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要出炉

“8个现代化新湖南”扑面而来

到2035年，要基本建成经济强省、科教强省、文化强省、开放强省、健康湖南



湖南日报·新湖南客户端记者
曹娴 孟姣燕 彭可心

3月25日，省政府新闻办召开新闻发布会，发布《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)。

这是我省开启现代化建设新征程的第一个五年规划，是湖南人民共同奋斗的行动纲领。《纲要》如何起草、编制?如何描绘湖南“十四五”蓝图?省发改委党组书记周海兵介绍了相关情况。

编制科学民主：
近1万字，历时22个月，
33个部门参与

《纲要》自2019年4月正式启动编制，历时1年10个月编制完成，共设10篇39章128节，长达190多页、将近11万字，分量十足。“集民智、聚共识，确保编制科学民主。”周海兵说。

省委、省政府高度重视“十四五”规划编制，成立“十四五”规划编制协调领导小组，33个部门参与其中。省委常委会、省政府党组会、省政府常务会将“十四五”规划列入重要议题。

省委书记许达哲多次专题研究，并作出“坚持政治引领、坚持战略导向、强化战略思维、保持战略定力、加强战略协同，确保编制出一个贯彻中央部署、符合湖南实际、体现人民期盼、引领未来发展的“高质量规划”的总体要求。

省长毛伟明主持召开代表委员、院士专家企业家、省级老同志、各民主党派及工商联和无党派人士、市州长等系列座谈会，充分听取意见建议。

《纲要》编制始终注重把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，推动“十四五”规划编制符合人民所思所盼。

省政府成立了由41位专家组成的“十四五”规划专家委员会，开展咨询论证。省政府门户网站、省发改委门户网站和微信公众号设立专栏，开展规划建言献策活动，面向社会各界多渠道征求意见。

围绕经济社会发展重点领域和关键环节，省发改委形成35个重大课题和“十四五”发展《基本思路》等前期研究成果，积极谋划“十四五”规划重大改革、重大政策和重大工程项目。与多个省直厅局一一对接，全覆盖14个市州调研听取意见建议。

今年1月，省“十四五”规划专家委员会对《纲要》进行了评审论证。各方面的反馈意见，最终通过完善《纲要》文本、纳入重大项目库、深化专项规划等方式进行充分吸纳，确保《纲要》真正的集民智、纳民意、聚民心。

3月25日，潭州大道快速化改造项目(长沙段第二段)桥梁施工现场，工作人员在安装声屏障支架。该段桥梁南起连塘路，北接洋湖立交，全长317米，双向6车道。预计今年五一前后完成声屏障、路面交通标线等施工任务。该段桥梁投入使用后，意味着潭州大道快速化改造项目全线通车，将极大缩短长沙与湘潭两地的通行时间。

湖南日报·新湖南客户端记者 田超 摄

开启新征程：
着力建设“8个现代化新湖南”，努力实现7个“更”

“十四五”时期，是全面建设社会主义现代化的开局起步期，我省发展既面临重大历史机遇，也面临诸多风险挑战。如何确保现代化新湖南建设取得良好开局?《纲要》谋全局、绘路径，提出着力建设“8个现代化新湖南”。

实施“三高四新”战略，着力建设“三个高地”支撑的现代化新湖南。聚力打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地。

着力建设区域协调发展的现代化新湖南。立足全国，将湖南打造成为粤港澳大湾区的战略协作区、长江上中下游密切合作的高效经济带、中部地区崛起的重要增长极、西部陆海经济往来的双向大通道;基于全省，推进形成“一核两副三带四区”格局;做大做强长株潭现代化都市圈，优化形成“一圈一群多点”的新型城镇格局。

着力建设民生福祉全面发展的现代化新湖南。构建畅通高效的现代市场体系，抓投资、促消费，把我省打造成国内大循环和国内国际双循环的重要节点。统筹新型和传统基础设施建设，打造“五张网”——综合交通网、能源保障网、

水安全网、物流运输网、新基建。

着力建设乡村振兴的现代化新湖南。实施“六大强农”行动，推进粮食和种业安全工程，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，加快农业大省向农业强省的跨越。实施乡村建设行动，深化农村土地制度改革和集体产权制度改革，加大“三农”投入力度，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，建设美丽乡村。

着力建设人与自然和谐共生的现代化新湖南。坚持“共抓大保护，不搞大开发”，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，坚持不解打好水、气、土污染防治攻坚战，守护好“一江一湖四水”。统筹山水林田湖草系统治理，强化生态功能区建设。落实国家碳排放达峰行动方案，全面倡导绿色生产方式和生活方式。深化生态文明体制改革，建立生态产品价值实现机制，建设美丽湖南。

着力建设民生福祉全面发展的现代化新湖南。坚持以人民为中心，围绕加强就业创业、促进教育现代化、建设健康湖南、完善社会保障、促进人口均衡发展、提高居民收入水平等，谋划实施一批重点民生工程，着力解决好人民

兼具时代特征与湖南特色：
高站位、观大势，重点把握“六个体现”

《纲要》是一份战略图，指引湖南乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程，向第二个百年奋斗目标进军。周海兵表示，《纲要》高站位、观大势，充分展现时代特征与湖南特色。

《纲要》体现新发展阶段的时代特征，党的十九届五中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话、精神，贯穿《纲要》全篇章、全过程;认真对照省委《建议》，将《建议》明确的重大任务、重大举措、重大行动等落实落细。

体现新发展格局中的区域定

位，《纲要》坚持凸显湖南在融入“两个循环”中的区位优势，立足“一带一部”，对接国家区域战略，统筹谋划区域布局，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当。

体现高质量发展中的锻长板补短板，坚持优势区域、优势领域优先发展，聚力打造“三个高地”，充分发挥湖南优势;坚持问题导向，着力解决不平衡不充分问题，持续补齐短板弱项。

体现新发展理念的内生要求，按照创新、协调、绿色、开放、共享

群众“急难愁盼”问题。

着力建设文化守正创新的现代化新湖南。文化是湖南的名片，《纲要》坚持以文化守正创新为导向，以社会主义先进文化为引领，弘扬红色文化和优秀湖湘文化，提高社会文明程度，繁荣文化事业，壮大文化产业，建设全域旅游基地，进一步提升湖湘文化软实力和影响力，加快建设文化强省。

着力建设社会平安的现代化新湖南。全面推进依法治理、全面加强社会治理、全面保障安全稳定、全面提升应急处置能力，把安全发展贯穿全省发展各领域和全过程，把制度优势转化为推动全省高质量发展的质量效能，建设更高水平的平安湖南。

《纲要》明确了现代化新湖南建设的主要目标，到2025年，湖南要努力实现7个“更”——经济成效更好、创新能力更强、改革开放更深、文明程度更高、生态环境更美、生活品质更优、治理效能更佳;到2035年，要基本建成经济强省、科教强省、文化强省、开放强省、健康湖南，基本实现富民美丽幸福新湖南美好愿景，基本实现社会主义现代化。

五大发展理念，坚持系统观念，力求在发展速度、质量、效益和安全上有机统一。

体现经济稳中求进的主要支撑，把实体经济和新型城镇化作为我省“十四五”发展的两大支撑，深入挖掘发展潜力，形成新增增长点。

体现最广大人民群众的利益，切实解决好人民群众关注的就业、教育、医疗、养老、社保、应急、安全等问题，扎实推进共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

大于6%!
湖南GDP年均增速定了

“十四五”GDP增长指标既保持在合理区间，又结合湖南现实可能

湖南日报·新湖南客户端记者
曹娴 孟姣燕 彭可心

年均增速大于6%，是湖南定下的“十四五”GDP(地区生产总值)增长指标。3月25日，在省政府新闻办举行的新闻发布会上，省发改委党组成员、副主任王亮方介绍了这一目标如何制定的，又将怎样实施。

“设定年均增速大于6%的目标，既落实国家‘保持在合理区间’的要求，又结合湖南的现实可能。”王亮方表示，国家“十四五”规划《纲要》设置了5大类20项指标，我省在对照国家规划指标的基础上，结合湖南实际，设置了5大类26项指标。选取和设置指标，主要出于三方面考虑。

体现高质量发展要求。我省新增的6项指标中，经济发展类指标有5个，主要是与高质量发展指标体系相衔接，将以往体现总量的增速指标换成了体现质量效益的结构指标。新增了制造业增加值占地区生产总值比重、产业投资占固定资产投资比重、最终消费支出对地区生产总值贡献率、对外贸易依存度、地方一般公共预算收入占地区生产总值比重等5个结构性指标，坚决按照新发展理念的要求，努力实现更高质量、更有效率、更可持续发展。

体现“三高四新”战略目标。紧紧围绕实现“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南的总体任务，同时充分考虑我省制造业增加值占GDP比重不够高、科技创新支撑不够强、对外开放水平不够高等现实

基础，按照“跳起来摘桃子”的思路，适度提高相关目标指标值。“十四五”期间，力争将制造业占比提高到30%以上、研发投入年均增速大于12%、对外贸易依存度提高到15%。

体现以人民为中心的思想。26项指标中，民生福祉有7个，绿色生态有5个、安全保障有3个，大多为约束性指标，与人民群众息息相关。民生指标中，坚持共同富裕方向，提出了居民人均可支配收入增长目标，特别是重点加强对“一老一小”的服务，将城镇职工参加基本养老保险人数调整为基本养老保险参保率，并增加每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数。围绕统筹发展和安全，增加了亿元地区生产总值生产安全事故死亡率指标，把保障人民群众生命安全落到实处。

一分部署，九分落实。湖南省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要将“十四五”期间拟推进实施的重大工程、行动、计划等以专栏的形式予以细化，匹配设置了37个专栏，形成“目标+任务+专栏+项目”的规划实施机制。

坚持项目跟着规划走、资金跟着项目走，《纲要》中引领性、战略性、全局性的目标任务落实到重大项目上。围绕科技创新、产业发展、基础设施、生态环保、社会民生等五大重点领域，湖南梳理提出单体项目原则上总投资在10亿元以上重大工程项目共770余个，总投资超过7万亿元，“十四五”期间计划投资约5万亿元，作为规划实施的重要支撑。



3月25日，省政府新闻办召开新闻发布会，发布《湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

湖南日报·新湖南客户端记者 童迪 摄

这些“新鲜词”，你知道多少

湖南日报·新湖南客户端记者
彭可心 孟姣燕 曹娴

飞地园区、独角兽企业、一核两副三带四区、首店经济……湖南省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要里的这些“新鲜词”，你知道多少?

飞地园区:打破行政区划限制，通过创新规划、建设、管理和税收分成等合作机制，以产业园区为主要载体，在异地通过共建或托管等方式建设工业项目，实现优势互补、互利共赢、可持续发展经济模式的园区。

独角兽企业:一般指成立时间不超过10年、估值超过10亿美元的未上市创业公司。

瞪羚企业:成长性良好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业。

一核两副三带四区:打造长株潭核心增长极，建设岳阳、衡阳两个省域副中心城市，建设沿京广、沪昆、渝长厦通道的三大经济发展带;推动长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大区域板块协调联动发展。

中三角:以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的长江中游城市群。

湘赣红:综合湘赣两省革命老区红色基因文化内涵以及地域特性、产业发展特色等因素打造的一个区域公用品牌。

首店经济:指利用资源优势，吸引国内外品牌在区域首次开设门店，使品牌价值与区域资源实现

最优耦合，以及由此对该区域经济发展产生积极影响的经济形态。

首发经济:国内外品牌推出新业态、新模式、新产品，开设首店等经济活动的总称。

风光水火储一体化:主要指侧重电源基地开发，结合当地资源条件和能源特点，因地制宜采取风能、太阳能、水能、煤炭等多能源品种发电互补补充，并适度增加一定比例储能，统筹各类电源的规划、设计、建设和运营。

源网荷储一体化:主要指围绕负荷需求，通过优化整合本地电源侧、电网侧、负荷侧资源要素，以储能等先进技术和体制机制创新为支撑，以安全、绿色、高效为目标，创新电力生产和消费模式，为构建源网荷高度融合的新一代电力系统探索发展路径，实现源、网、荷、储深度协同。

“高峰”学科:在国内具有领先地位，在国际上具有卓越影响力，能够发挥引领作用的品牌学科。

“高原”学科:具有比较优势和实力、具有良好发展性和成长性的学科集群。

“5+2”精品旅游线路:张耒桂旅游走廊世界遗产旅游线、“伟人故里”红色旅游线、长江黄金水道和环洞庭江湖度假旅游线、桃花江·桃花源美丽乡村旅游线、“心愿之旅”祈福寻根旅游线、“神韵雪峰”山地度假旅游线和“快乐之都”长株潭都市旅游线。