

一个春天里的约定，一张新征程的蓝图

——权威解读“十四五”规划纲要草案



中欧班列（中国郑州至芬兰赫尔辛基）驶出中国铁路郑州局集团有限公司圃田车站（2020年11月20日摄，无人机照片）。

首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握，系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

民族要复兴，乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署，政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、农业、农村、农民将面对哪些新课题，呈现哪些新变化？

脱贫之后怎么办

当前，我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫，广受关注。

规划纲要草案提出，严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫，但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说，要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了，但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链，提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说，今年他们将开发预包装食品，夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’，今后对口支援要更精准，分层分级做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹代表说。

粮食安全怎么保

“解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作报告中的这句话，引起代表委员强烈共鸣。

种子和耕地，是两个关键。

规划纲要草案提出，加强种质资源保护利用和种子库建设，加强农业良种技术攻关，有序推进生物育种产业化应用，培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案，力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建，新的农作物种质资源库今年将建好，在关键核心技术方面要尽可能突破，加快培育育繁推一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委

“我们通过多方面衔接测算，GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重2020年是6.16%，和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出，“十四五”期间，这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民族领域。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。开放放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制

委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长宁高宁说，加强种业知识产权立法，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境，才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是今年我国发展主要预期目标之一。

“‘藏粮于地、藏粮于技’是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带、实施黑土地保护工程，都是利长远的举措。”中国农业技术经济学会会长陈萌山委员说，面积、产量要年年抓，粮食安全党政同责要落实。

乡村产业怎么兴

从大路货到新奇特，从“路边卖”到“网上卖”，从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为，既要注重产品“调优”，也要生产方式“调绿”。

“推动种养加结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业，都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长方连步建议。

今年中央一号文件提出，推进田头小型仓储保鲜冷链设施，产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’，每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好委员建议，加快发展数字化仓库和冷链物流，完善标准和法规，实现从田间到餐桌全产业链现代化。

农村环境怎么建

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调，实施乡村建设行动，优化生产生活环境空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。

度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外，胡祖才还介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律，积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

（新华社北京3月8日电）

求解乡村振兴五问

——从全国两会看全面推进乡村振兴

“开展农村人居环境整治提升行动，因地制宜建设好卫生厕所，加快与之配套的污水处理设施等建设，都是农民期待解决的问题。”甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的，要尊重农民的意见，遵循乡村发展规律，保留乡村特色风貌，不搞缩小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说，实施乡村建设行动，关键是规划先行，基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础，堵点主要在进村入户上。”全国人大代表、安徽省农科院副院长赵皖平说，下一步要将水电路气讯等公共设施向村覆盖，向户延伸，加快通组路和村内主干道硬化，加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重，数字化公共服务滞后，迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南代表说，软件方面，要提高农村教育和医疗养老条件，让农民群众有更多获得感。

城乡之间怎么融

当前，我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要草案提出，建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，促进要素更多向乡村流动。

陈萌山委员认为，健全城乡融合发展的体制机制，必须深化农业农村改革，加强农业农村发展要素融合。

“城乡融合发展，人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县县委书记李春奎代表认为，既要做增量，吸引“新农人”，还要激活存量，发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房城乡建设厅厅长周岚委员表示，围绕深化农村宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，规划纲要草案都做出部署，有利于城乡融合发展和乡村建设行动深入实施。

“金融服务不能缺位，要加快健全乡村金融服务体系，完善适配政策与机制，提供系统的金融服务与产品，真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”全国人大代表、建设银行湖南省分行行长文爱华说。

（新华社北京3月8日电）

两高亮出成绩单

感受数据里的法治中国

8日提请十三届全国人大四次会议审议的两高报告，交出一份满满的成绩单。扫黑除恶“打伞破网”、严惩腐败守护平安、加强民生司法保障……一串串数字勾勒出法治中国建设的亮点。

守卫你的安宁

法治，捍卫国家长治久安。从扫黑除恶专项斗争到反腐败斗争，司法机关重拳出击，保卫社会秩序，守护你的安宁。

——检察机关共起诉涉黑涉恶犯罪23万人；其中起诉组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪5.4万人，是前三年的11.9倍。

——人民法院审结涉黑涉恶犯罪案件33053件226495人，其中重刑率达到34.5%。

——孙小果、陈辉民、尚同军、黄鸿发等黑恶势力犯罪组织头目依法被判处死刑，一批涉黑涉恶犯罪分子受到法律严惩。

在持续深入的反腐败斗争中，严的主基调没有放松。过去一年，人民法院审结贪污贿赂、渎职等案件2.2万人2.6万人，其中被告人原为中管干部的12人。

利刃出鞘，让公平正义更闪耀。检察机关对杀人、抢劫等严重暴力犯罪保持高压态势，核准追诉“南医大女生被害案”等35起陈年命案；各级法院依法快审快结涉疫犯罪案件5474件6443人，对杀害防疫工作人员的马建国等人依法判处死刑。

最高人民法院工作报告指出，2020年全国法院审结一审刑事案件111.6万件，判处罪犯152.7万人，总体呈现下降态势。

“扫黑除恶专项斗争取得重大阶段性胜利，有力净化了社会环境，极大增强老百姓的获得感、幸福感、安全感。”全国人大代表、成都经典汇文化科技有限公司艺委会办公室主任徐萍表示，在接下来的扫黑除恶常态化过程中，要更注重偏远地区和农村地区的“村霸”问题，守护好群众的生活秩序。

维护你的权益

群众生活的“小问题”，关系着“大民心”。

检察机关办理涉寻衅滋事犯罪106件，办理食品药品安全领域公益诉讼案件2.7万件；人民法院审结教育、就业、医疗、住房等民生案件134.7万件……2020年，司法机关用心维护你的权益，守护“头顶上”“舌头上”“脚底下”的安全。

老赖欠债“执行难”？人民法院出台意见从源头解决执行难，持续提升执行信息化智能化水平，网络查控案件1464.5万件，网络拍卖成交金额4027亿元。

就军队建设“十四五”总体规划编制等

解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

新华社北京3月8日电 十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦7日就军队建设“十四五”总体规划编制、军事政策制度改革、台湾问题等回答记者提问。

军队建设“十四五”总体规划编制任务高质量完成

吴谦说，军队建设“十四五”总体规划是国防和军队现代化新“三步走”的起步规划，是实现建军百年奋斗目标的蓝图设计，意义十分重大。习近平主席对新时代军队建设战略筹划高度重视，作出一系列重大决策部署，中央军委直接领导规划编制工作，军委机关各部门和各大单位集智聚力、联合攻关，高质量完成军队建设“十四五”总体规划编制任务。

吴谦说，总体规划深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，立足中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，把握国防和军队现代化进入新时代、迈上新征程的历史方位，深入研判国际战略形势和国家安全环境，鲜明立起聚焦实战的高质量发展这一重大主题，全面部署军队建设战略任务和重大工程，布局战略力量和新域新质作战力量建设，统筹机械化信息化智能化融合发展，打造高水平战略威慑和联合作战体系，聚力提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。

军事政策制度改革已取得重要阶段性成果

吴谦说，根据军事政策制度改革部署安排，在党中央、中央军委集中统一领导下，在中央军委深化国防和军队改革领导小组统筹指导下，围绕巩固和拓展改革成果，全面释放改革效能，坚持系统谋划、前瞻设计，创新发展、整体重塑，健全改革组织实施工作体系，成立以专家为主体的专门工作班子，建立改

就军队建设“十四五”总体规划编制等

解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

新华社北京3月8日电 十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦7日就军队建设“十四五”总体规划编制、军事政策制度改革、台湾问题等回答记者提问。

军队建设“十四五”总体规划编制任务高质量完成

吴谦说，军队建设“十四五”总体规划是国防和军队现代化新“三步走”的起步规划，是实现建军百年奋斗目标的蓝图设计，意义十分重大。习近平主席对新时代军队建设战略筹划高度重视，作出一系列重大决策部署，中央军委直接领导规划编制工作，军委机关各部门和各大单位集智聚力、联合攻关，高质量完成军队建设“十四五”总体规划编制任务。

吴谦说，总体规划深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，立足中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，把握国防和军队现代化进入新时代、迈上新征程的历史方位，深入研判国际战略形势和国家安全环境，鲜明立起聚焦实战的高质量发展这一重大主题，全面部署军队建设战略任务和重大工程，布局战略力量和新域新质作战力量建设，统筹机械化信息化智能化融合发展，打造高水平战略威慑和联合作战体系，聚力提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。

就军队建设“十四五”总体规划编制等

解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

新华社北京3月8日电 十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦7日就军队建设“十四五”总体规划编制、军事政策制度改革、台湾问题等回答记者提问。

军队建设“十四五”总体规划编制任务高质量完成

吴谦说，军队建设“十四五”总体规划是国防和军队现代化新“三步走”的起步规划，是实现建军百年奋斗目标的蓝图设计，意义十分重大。习近平主席对新时代军队建设战略筹划高度重视，作出一系列重大决策部署，中央军委直接领导规划编制工作，军委机关各部门和各大单位集智聚力、联合攻关，高质量完成军队建设“十四五”总体规划编制任务。

吴谦说，总体规划深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，立足中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，把握国防和军队现代化进入新时代、迈上新征程的历史方位，深入研判国际战略形势和国家安全环境，鲜明立起聚焦实战的高质量发展这一重大主题，全面部署军队建设战略任务和重大工程，布局战略力量和新域新质作战力量建设，统筹机械化信息化智能化融合发展，打造高水平战略威慑和联合作战体系，聚力提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。

妄图分裂祖国的坏分子 绝不会有好下场

吴谦说，截至目前，军事政策制度改革已取得重要阶段性成果，国防法、军队党的建设条例、人民武装警察法、海警法、《现役军官管理暂行条例》及相关配套法规已经印发，联合作战、军事训练、政治工作和后勤、装备等领域主干政策相继出台实施，逐步构建起中国特色社会主义军事政策制度体系基本框架。下一步，按计划推动后续兵役法、军人地位和权益保障法等军事法律和重大法规出台，完成各领域主干政策制度制定工作，抓好已出台政策制度落地落实。

妄图分裂祖国的坏分子 绝不会有好下场

吴谦说，台湾是中国不可分割的一部分。台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。我们愿以最大诚意、尽最大努力争取两岸和平统一的前景，但绝不容忍“台独”分裂势力分裂祖国。我们不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台湾同胞。

吴谦说，当前，两岸关系形势复杂严峻，民进党当局挟洋自重，妄图“以武谋独”，这种行径有悖民族大义，严重损害两岸同胞共同利益，严重危害台海和平稳定，是十分危险的，也是没有出路的。历史证明，那些妄图分裂祖国的坏分子，绝不会有好下场。

吴谦说，中国必定实现完全统一，中华民族必定实现伟大复兴。这一历史大势是任何人任何势力都无法阻挡的。我们愿意为和平统一创造广阔空间，但绝不人为各种形式的“台独”分裂活动留下任何空间。维护国家主权和领土完整是中国人民解放军的神圣职责，我们的能力始终都在、意志坚如磐石。