争渡！争渡！

——看湘潭市雨湖区如何创新实施刺破作战方略

肖 畅 冯玉峰 陈 娟

湘江之滨，浪激潮涌。

这里因千年名胜“雨湖”而得名，“小南京”“金湘潭”“中国锰都”“中国药都”的美誉，镌刻着这里的历史记忆。

而今，新时代阔步走来，这里的“弄潮儿”奋楫争先，因势而谋、应势而动、顺势而为、乘势而上，创新探索出一条符合区情、极具特色的“刺破”发展之路，实现了蝶变。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。在这里，“刺破”发展的鼓点铿锵密集。你看，千年雨湖，争渡！争渡！



雨湖区首家科技创新专板企业挂牌。



雨湖城区新貌。

撑桅漫溯：“千年雨湖”上下求索

对于发展中存在的问题，雨湖区从不“讳疾忌医”。漫溯改革深处，上下求索，直指“病灶”开“药方”，是他们的勇气和眼光。

体制机制运行不畅、产业转型升级缓慢、基础设施配套滞后、文化挖掘撬动不强、校地企银军融合不深……瓶颈如何破解？短板怎样补齐？

2017年定位布局。雨湖区组建全省首个县级创开办，从上到下，从内至外，开展300多场调研活动，系统研究政策导向、区位特征、产业基础、文化底蕴、科教资源和军工优势等，基本找准雨湖在长株潭的定位，最终锁定创开“三大板块”（即区域发展创新、文化挖掘创新、机制要素创新）“八项重点任务”（即建设产业新城、提质中心城区、实施乡村振兴、打造环白石公园文化旅游产业、繁荣地方文化、加强校地企融合、实现军民融合、全面提升工作效能），为雨湖发展构建框架体系。

2018年定向谋方。为确保顶层设计落地生根，雨湖区坚持以问题为导向，为发展寻求抓手，为目标寻求路径，刺破作战方略应运而生。何为“刺破”？“刺破”就是解放思想，撼动因循守旧思想，打破被动等待观念，让担当者主动出击作为；“刺破”就是寻找方法，针对发展中的难点、堵点和瓶颈问题，以坚韧不拔的精神、务实创新的手段进行破解；“刺破”就是实现突破，通过攻克一个个项目“刺点”，最终由解决问题的量变达到推动项目的质变。

2019年定制明责。为保障全区上下凝心聚力促发展，同心协力抓经济，雨湖区从“组织领导（即决策层、调度层、协调层、执行层）、责任（即牵头区级领导、主责单位、责任单位、区创开办）、运行（即“出思路、谋重点、挑干将、定举措、见成效”五步工作法）、奖惩（即考核方法、考核对象、奖惩方式）、保障（即新型智库保障、“刺破”人才保障、干事创业保障、财政经费保障）”五大机制入手，建立“创开刺破”推进制度，从制度层面提升自身治理体系和治理能力建设，进一步压实职能职责。

2020年定点击破。为促进团队作战和标杆示范，加强与区内优势企业合作互动，瞄准20个“刺破”项目（即包括雨湖产业新城核心区在内的4个示范类项目，美好社区建设项目在内的10个策划类项目，互联网+产业发展在内的6个探索类项目），打破体制界限，跨部门、跨区域，组建“刺破”团队，整合资源要素，协同配合、奋力奔跑、合力攻坚，从实操层面定点突破，促进项目落地见效。

从布局到谋方到明责到突破，一环套一环，一年一个主题，一步一个脚印，实现从思想到行动到效应的飞跃，雨湖区把准方向、明晰路径、压实责任、提振信心、义无反顾、奋勇前行！

中流击水：“刺破作战”乘风破浪

刺破作战，乘风破浪。

在全面推动雨湖高质量发展的生动实践中，全区上下毫不动摇坚持刺破作战方略。“出思路、谋重点、挑干将、定举措、见成效”五步工作法彰显出坚韧的张力，得到广泛应用。

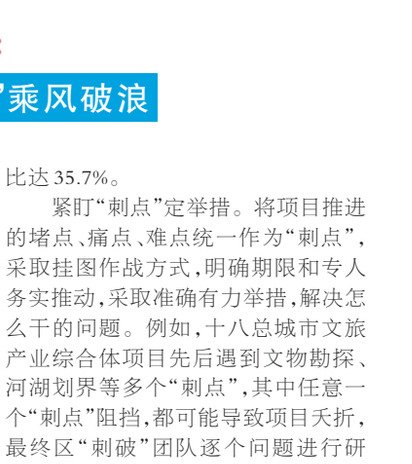
紧盯问题出思路。项目与国省政策匹配度不高，项目实施方法不多、手段不新、干部思想保守、思路不够开放等是制约发展的主要突出问题。雨湖区确立“上面跑、外面看、回来干”工作机制，以钻研政策为基础，主动争取项目、资金，与上级部门建立常态化联系机制“上面跑”，以借鉴先进经验、先进方法、先进模式的学习机制“外面看”，充分用准用活政策，创新模式，推动全区工作创先争优机制“回来干”。从政策研学、先进经验借鉴中找准思路和方向。

紧盯资源谋重点。在上接政策资源的基础上，雨湖区坚持因地制宜，因势利导，突出发展重点。从发挥区位优势角度，实施雨湖产业新城项目；从发挥文化优势角度，实施十八总城市文旅产业综合体项目；从推动校地融合、补齐教育短板角度，实施湘大附属实验学校片区开发建设项目……一批批刺破项目的实施，构建了雨湖发展新格局。

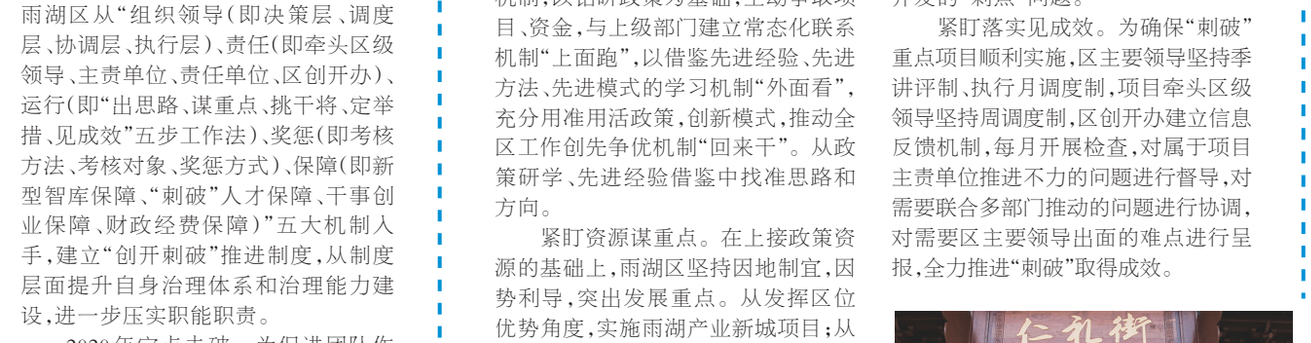
紧盯人才挑干将。聚天下英才而用之，将高校学者、行业翘楚纳入雨湖智库，为雨湖实现蓝图提供智力支撑。选派143名干部到一线服务重点项目，创新打造“青字号”品牌，推进经济型、复合型人才队伍建设。近4年来，新提拔及进一步使用35岁以下干部66人（其中“90后”干部30人），占比达35.7%。

紧盯“刺点”定举措。将项目推进的堵点、痛点、难点统一作为“刺点”，采取挂图作战方式，明确期限和专人务实推动，采取准确有力举措，解决怎么干的问题。例如，十八总城市文旅产业综合体项目先后遇到文物勘探、河湖划界等多个“刺点”，其中任意一个“刺点”阻挡，都可能导致项目夭折，最终区“刺破”团队逐个问题进行研究，采取准确有力举措，顺利解决项目开发的“刺点”问题。

紧盯落实见成效。为确保“刺破”重点项目顺利实施，区主要领导坚持季讲评制、执行月调度制，项目牵头区级领导坚持周调度制，区创开办建立信息反馈机制，每月开展检查，对属于项目主责单位推进不力的问题进行督导，对需要联合多部门推动的问题进行协调，对需要区主要领导出面的难点进行呈报，全力推进“刺破”取得成效。



总投资34亿元的十八总城市文旅产业综合项目于2020年6月动工，仁礼街等部分子项目已经建成。



雨湖高新技术产业开发区。

奋楫争先：“三大板块八项重点任务”竞风流

奋斗是奋斗者的底色，担当是担当者的底气，发展是发展者的誓言。

面对经济压力和疫情冲击，雨湖区以奋斗者、担当者、发展者的姿态，扎实推进“三大板块八项重点任务”，开创雨湖高质量发展新局面。

建设产业新城。雨湖工业集中区转型升级为雨湖高新区，获评省级“双创”示范基地，被确定为全省首批产业园区体制机制创新试点园区，全省产业园区综合评价排名第31位。白云路全线通车，湘锰矿山地质环境治理示范工程项目顺利通过省级验收。成功采用PPP模式开发建设运营全省首个产业新城项目。先进矿山装备制造、先进储能材料两大主特产业集群发展势头强劲。

提质中心城区。推进“双修、双改”建设，累计实施棚户区改造2万余户，老危楼改扩翻打造了全省示范点，使居民实现“优居梦”；4个美好社区建设成效突显，共造福71个小区7799户。58众创·新经济产业园顺利开园，入驻企业47家。风车坪创新创业文旅街开街，有序推进晨辉怡居养护院和老年养护院项目，医联体工作受到国务院联防联控机制新闻发布会重点推介。

实施乡村振兴。全区7167名建档立卡贫困人口全部脱贫，成功创建全国县域数字农业农村发展水平评价先进区，姜畲现代农业示范园被认定为省级农业科技园区，成功入选国家级创新创业示范基地。大力建设数字农业、5G智慧农业等重大科技农业项目，涌现出蘑蘑哒等一批科技农业标杆性企业。华银生态园开园，生态农业示范辐射效应更强。引进培育农业企业（基地）65家、龙头企业24家、新型经营主体300余家。持续优化农村人居环境，获评省级美丽乡村建设先进县市区。

打造环白石公园文化旅游产业。成功举办齐白石国际文化艺术节，首次承办中国（湖南）金秋文博会湘潭分会。全力加快齐白石国际文化艺术城等项目建设，策划建设超五星级酒店，建设书、画、印大师创作、交流基地。

繁荣地方文化。塑造“窑湾故事汇”“城正街老故事”等品牌。成功打造4个3A级旅游景区，“巫家拳”入选第五批国家级非物质文化遗产代表性项目，修缮石灵桥、鲁班殿等文物。“毛福昌号、宽裕粮行、三义井”升级为省保文物单位。引进投资34亿元的十八总城市文旅产业综合体项目，努力打造湘潭文旅标杆。

加强校地企融合。与湘潭大学、湖南科技大学、湖南工程学院达成产学研战略合作，搭建开发、协同、高效的科研平台31个，设立产学研合作基地9个。开展“智造莲城”项目路演活动，为10家企业融资4.41亿元。推进全区首个12年制学校湘潭大学附属实验学校建设。举办创开刺破干部培训班，提升干部能力。

实现军民融合。大力支持驻区军工企业发展，对江南工业集团周边设施进行提质改造。充分发挥江麓机电集团、江南工业集团军工产业优势，带动新力、衡利重工等一批配套企业发展。借助江麓机电集团、江南工业集团人才优势，建立人才共享平台，更好服务雨湖经济发展。

全面提升工作效能。开展优秀人才评选活动，表彰不同领域的48名优秀人才。搭建青年夜校、青年沙龙等平台，建立“年轻干部储备库”。对106项行政审批事项实施“证照分离”，对全区138个重点项目实施“项目警长制”，设立警企热线。成功打造3个省级、4个市级创业孵化基地，获评省级创新创业带动就业示范县市区。

近年来，雨湖区各战线真抓实干，争先创优，累计获得推动高质量发展成效明显县市区、省级“四好”交通成效明显县市区、全省民政工作先进县市区等省级以上荣誉120余项，工作效能不断提升。



万楼。

星辰大海：“六个雨湖”风雨兼程

征途是星辰大海、诗与远方，使命是斗罢艰险、风雨兼程又出发。

“奋力开启雨湖发展新征程是一项伟大艰巨的事业，也是一项充满希望的事业。征途漫漫，唯有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，把刺破作战方略坚持好、运用好，为发展绞尽脑力、费尽心力、耗尽体力、倾尽全力，确保一张蓝图干到底！”湘潭市雨湖区委书记白云峰说。

“深化实施刺破作战方略是雨湖实现高质量发展的希望所在、出路所在，我们将拿出起跑就是冲刺、开局就是决战的奋发姿态，咬定青山不放松，脚踏实地加油干，同时代赛跑、同发展竞技，朝着全面建设社会主义现代化雨湖的目标奋勇前进！”湘潭市雨湖区委副书记、区长周艳希说。

踏上“十四五”新征程，雨湖区将贯彻落实省委“三高四新”战略，全面推进市委“一六二”工程，深化实施刺破作战方略，按照“北进西拓强中心”总体布局，着力构建“三极三带一区”的产城空间格局，深化“六个雨湖”建设，努力打造科技创新示范区、现代产业集聚区、融城发展先行区、城乡融合样板区，为全面建设社会主义现代化雨湖开好局、起好步。

建设实力雨湖，提升经济成效。主攻工业园区，积极服务湘潭经开区打造国家智能制造示范引领区。聚力发展雨湖高新区，打造长株潭制造新城。高质量建设雨湖产业新城，打造“中国创智新城、三湘都市客厅”。纵深推进乡村振兴，发展现代都市、精细农业、现代服务业。积极对接粤港澳，全力融入长株潭一体化发展。

建设创新雨湖，增强科创能力。加快校地企融合，协同建设湘江西岸大学科教城。落实“八扶八培”工程，打造“政产学研金服用”创新共同体。优化科技服务，建设智能电气产业技术研究院、知识产权运营服务平台。弘扬创新创业文化，让创新创业者成为真正的时代英雄。

建设文化雨湖，扩大区域影响。加快文旅融合，推动窑湾历史文化街区等景区串珠成链，将十八总商业街打造成中国城总文化国际旅游度假区。培育发展文化产业，打造工业研学游基地、综合性文旅研学教育实践基地。深化社会主义核心价值观教育，创建省级现代公共文化服务体系示范区。促进文化对外交流，让“文化+”增添发展新活力。

建设幸福雨湖，补齐民生短板。建设“八横八纵”干线公路网，推进就业岗位、学校学位、医院床位、停车车位等建设。实施老旧小区、城中村改造，建设标准化社区服务中心。健全社会保障体系、加强城乡公共服务，优化教育布局，创建全国义务教育优质均衡县市区、城乡融合样板区。

建设美丽雨湖，推动绿色发展。实施全民节能行动计划，推动能源绿色消费、合理消费。加强生态修复，完善绿带、绿网和绿地建设。强化环境监管执法，聚焦打好打赢污染防治攻坚战，空气质量优良天数比例、地表水达到或优于Ⅲ类水体比例、森林覆盖率不断提升，让雨湖天更蓝、山更绿、水更清。

建设平安雨湖，优化治理体系。扎牢组织保障网，完善社会治理体系，打造新时代“枫桥经验”雨湖版。巩固治安保障网，建设智慧城市管理综合服务平台，创建省级社会治理创新试点合格县市区。拓展安全保障网，创建国家安全发展示范城市、国家防灾减灾救灾示范县（市区），实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

旌旗猎猎舞，战鼓声声催。争渡！争渡！舟楫共舞，惊涛拍岸，雨湖“刺破”逐梦正当时！

本版图片均由湘潭市雨湖区融媒体中心提供