

培优补短,打造内陆地区改革开放高地

刘建江

习近平总书记到湖南考察时赋予了湖南“三高四新”新定位新目标,为我省全面深化改革开放锚定了方向、提供了行动指南。

对照“打造内陆地区改革开放高地”的新要求,我省还存在一些现实短板:一是对外开放整体水平有待提高。出口产品竞争力不强,附加值较低,产业外资利用规模偏低、大项目少、高科技成色不足;二是发展开放型经济的市场基础还须夯实。制造业与生产性服务业发展失衡,第三产业贡献率不足,民间投资增速和固定资产投资效益有所下降;三是发展开放型经济的整体环境还须改善。政府职能、市场准入、人口迁移等方面配套改革与高质量发展需求还有差距,物流成本偏高、融资难、用工难等瓶颈仍待突破,开放型人才队伍难以满足发展需求。

推进更深层次改革和更高水平开放,既要机遇逢来、补齐短板,夯实基础,又要抢抓机遇、创新优势、开创新局面——

深入对接国家战略,发挥政策效力。一是进一步放大“一带一部”区位优势,既深耕港台、欧美等传统市场,又大力开拓东盟、亚太、非洲等新兴市场,通过向国外转移部分优势产能促进国际国内双循环;二是以打造国家重要先进制造业高地为契机,夯实开放型经济发展的物质基础,并推进具有核心竞争力的科技创新,为开放型经济发展持续赋能;三是抓住新格局“以国内大循环为主体”带来的新机遇,从制度建设、经济形态方面做好衔接定位、提升开放质量。

打好改革组合拳,有效提升市场主体活力。一是从供给侧发力。打通产业链各环节的“堵点”以及产业间市场互动的“梗阻”,畅通生产要素流通。大力支持企业构建网络化的创新生态系统,提升企业对优质资源的获取和利用能力。二是从需求侧发力。出台消费支持政策,稳定居民消费预期,优化收入分配制度,提高居民消费能力。加强消费者权益保护和民生保障,提高居民消费意愿。三是从供求互动层面发力。一方面利用现代信息技术构建和完善面向供给与需求的统一公共服务平台,促进二者深度互动耦合,

升级农副食品加工业
助推农村高质量发展

一是围绕产地初加工、精深加工、副产物利用加工这三个层级,由政府、产、学、研、金联合共建农产品技术集成基地,重点开展贮藏保鲜、快速预冷与干燥、冷链配送等初加工技术和非热加工、低温压榨、营养健康食品创制等精深加工技术的研究,加快高效杀菌、无菌包装、智能控制等核心装备的升级换代;二是大力发展特色食品、特色种养、特色技艺,以品质调控、营养均衡、清洁生产提升我省农产品加工业的生态价值,不断挖掘农产品加工潜力,提升增值空间;三是以精深加工、副产物综合利用延伸产业链,以信息技术打造供应链,以丰富业态提升价值链,统筹推动原料生产、产品加工、仓储物流、市场消费等上下游产业有机衔接,积极引导农产品加工业与旅游、文化、科普、康养等产业深度融合。

——完善农副食品加工业综合配套,着力推进农副食品生态绿色加工。2020年初,湖南省委、省政府把生态绿色食品产业链纳入了20个工业新兴优势产业链。当前,完善我省农副食品加工业综合配套,优化产业发展环境至关重要。

一是加强原材料基地试验示范建设,壮大产业规模,重点发展柑橘、茶叶、大米、黑茶、特色畜禽肉类、特色水产、湘莲7大类农副食品产业;二是加强生态绿色农副食品加工产业的科技支持力度,制定并完善产地环境质量与生产技术标准,规范“从土地到餐桌”全过程质量控制标准,全方位构建农副食品生产质量安全保障体系和可追溯体系,建设好生态绿色农副食品生产基础设施和产品检测等公共服务平台,有效推进区域生态绿色农副食品协同发展;三是加强推进农副食品仓储保鲜冷链设施建设,按照“村镇市场+新型农业经营主体+农户”模式,根据农副食品特征建设各类型冷藏库并完善相应的物流通道,为打通鲜活农副食品产销冷链全流程物流体系、构建全程追溯监管系统、提升全链条物流效率奠定基础。

（作者系长沙理工大学人文与社会科学研究所所长,教授）

推进“三高四新”战略实施要有新思维新作为

付宏渊

“三高四新”是习近平总书记高瞻远瞩为湖南提出的战略指引、擘画的宏伟蓝图,是湖南进入新发展阶段、构建新发展格局的新定位。湖南省委十一届十二次全会明确提出大力实施“三高四新”战略,并将其作为奋力建设现代化新湖南的总牵引。推进“三高四新”战略实施,必须有新思维、新作为。

大力解放思想,构建湖南新发展的思维格局

战略实施,思想先行。省委书记、省人大常委会主任许达哲强调:“要更加解放思想,以思想改革、观念更新引领战略执行。”湖南作为人口大省、农业大省,总体还处于工业化中后期和城镇化加速期,和发达地区相比,在区位优势、资金、人才和先进技术等方面都有差距。开启新发展征程首先需要构建新思维格局,实施“三高四新”战略既要放在“世界百年未有之大变局”中、站在国家战略全局来谋划,也要实事求是立足湖南新定位来着力。

一是进一步解放思想,推动全省上下形成“方便别人就是发展自己”的广泛共识。着力提升服务质量、降低管理成本,既看到企业家“白天当老板”的风采,也体谅企业家“晚上睡地板”的不易,绝不做“杀鸡取卵的蠢事”,也不走“靠山吃山、靠水吃水”的粗放式发展老路,不为短期和局部小利遮蔽

发展的视野,束缚了改革的行动。努力优化营商环境、氛围格局,吸引更多资金、人才和先进技术汇聚湖南。

二是牢固树立共享共赢的发展理念。充分发挥湖南向北共建长江经济带、向东对接长三角一体化发展、向南承接粤港澳大湾区产业转移、向西连成渝渝双城经济圈和西部陆海新通道的区位优势,从“一带一部”战略中布局谋划,全面对接欧盟、美国、东盟三大贸易体,进一步发挥覆盖沿线30个国家40多个城市的湘欧班列、已经开通的10多个国际全货机航线的快捷运输作用,构建通达全球的国际货运网络,在输出服务中发展、在承接转型中成长。

三是推行创新文化。出台更加有利于创新的激励政策,努力构筑创新“高原”、打造创新“高峰”,为“三高四新”战略实施营造良好社会环境,培育“肥沃土壤”。进一步优化高等教育布局,在强化创新性复合型人才培养的同时加大工程技术人才培养,为“三高四新”战略实施提供强有力的人才支撑,增强区域吸引力、提升核心竞争力。

抓好基础设施建设,拓展湖南新发展的行动格局

基础设施建设具有“乘数效应”,能带来几倍于投资额的社会总需求和国民收入。当前,我省应聚力抓好基础设施建设,形成湖南新发展的增长极。

一方面,应加快推进“新基建”。“新基建”主要包括5G基站建设、特高

压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域,涉及诸多产业链,对上下游行业带动性强,发展空间巨大,经济社会效益显著,和“三高四新”战略契合度高。我省在推进“新基建”中,应自觉服务于国家整体布局,积极融入国内大循环和国内国际双循环。

另一方面,应赋予传统基建新的时代内涵。湖南处在中西部两大江海新通道和长江相交相叠的枢纽区位,同时位于长江经济带、西江中上游地区、整个中西部地区与东盟、欧洲等国家外贸货运重要大通道上,打通湖南关键枢纽,将强有力支撑国家双循环新发展格局和交通强国建设。为此,应深化对湘桂、湘粤大运河建设的研究,加快构建湖南南北水陆联运中心枢纽战略地位。湘桂、湘粤大运河可望成为连接长江经济带、粤港澳大湾区、京津冀、雄安新区、北部湾等国家重点战略发展区域的重要水上通道,成为湖南、广东、广西快速融入全球经济的黄金水岸线,成为世界贸易前沿的“水上丝绸之路”,进而辐射全国80%以上人口和GDP地区,形成中部崛起战略的重要支撑、有力抓手,能强劲助力湖南“三高四新”战略实施。

以建设“三个高地”为主导,放大湖南新发展的优势格局

“三高四新”精准指出了湖南的发

展特色 and 优势所在,也为湖南标示出增强核心竞争力、勇立世界市场潮头的“进阶”之路。湖南在新发展阶段应紧紧抓住“打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地”这一战略重点和主攻方向,充分彰显、不断强化发展优势。

一方面,应强化“硬”优势。将发展经济的主要着力点放在振兴实体经济、建设制造强省、完善现代产业体系之上,充分发挥高铁、工程机械制造等领域的雄厚技术基础和集群优势,拓展医疗器械、内河航道疏浚、水利防洪清淤机械等制造业发展,加快发展“4D”打印、智能制造,奋力抢占现代制造业高地。应紧扣“三个高地”建设需求确定改革创新方向和重点,加快破解制约国家发展和安全的重大难题,实现科技自立自强,在开放合作中赢得更大发展空间。

另一方面,应强化“软”优势。挖掘湖湘文脉密码,创造性转化、创新性发展湖湘优秀传统文化,构筑文创新高地,做强湖南文化品牌,引领中国文创走向世界。同时坚持以诚意满满、与时俱进的优惠政策大力吸纳、培育、重用各类人才,为建设“三个高地”提供源源不断的人才支撑。

（作者系长沙理工大学党委书记、湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙理工大学基地特约研究员,教授）

构建适应“三高四新”战略的水安全保障体系

以“制”护航,在基层水利人才培养中展现新作为

湖南是水利大省,水资源相对丰富、水利工程众多,拥有1.4万余座各类水库,占全国总数的七分之一。实施“三高四新”战略,要求湖南由“水利大省”向“水利强省”迈进。实现这一转变,关键在人才。当前我省水利基层组织专业技术人员才匮乏,急需以制度创新扩宽培养渠道,积极培养专业技术人才,发展壮大科技创新队伍。

一方面,应大力推进我省省属高校水利学科建设。密切校地合作,组建专业智库,加强与洞庭湖和三相四水为主要研究对象的治理与开发研究,提升我省水安全保障科技创新能力。

另一方面,应大力开展“订单式”专业人才培养。加大本地大学毕业生培养选拔力度,针对新时期我省水安战略发展需求,定制专门的培养方案和培养计划,为实施“三高四新”战略提供“底色亮、能力强、有情怀、敢担当”的水利人才队伍。

（作者系长沙理工大学教授、博士生导师,洞庭湖水环境治理与生态修复湖南省重点实验室主任）

加快能源产业发展 高效推进“三个高地”建设

与研发生产,比如特高压现场组装式变压器、特高压直流换流变压器、直流断路器、隔离开关、换流站IGBT元件等,带动电缆线路、输电铁塔、电力设备、通信设备等配套产业联动发展。

发展能源互联下的电力终端安全防护技术及装备。针对大量终端设备、多元用户接入电网带来的电力系统终端防护难题,应深化高校与企业的产学研合作,从电路、芯片、装置、安全监控技术、边缘计算安全防护(网络)等方面攻关,研发具有完全自主知识产权的电力二次设备。

推进能源互联网建设,拓展内陆地区改革开放新途径

为破解全球能源与环境难题,我国正在牵头探索与建设全球能源互联网,推动以清洁和绿色方式满足全球电力需求。能源互联、外电入湘,可有效助推湖南经济社会高质量发展、高水平改革开放。

以能源互联网关键技术为加速器,推动能源领域改革增效。抢抓“新基建”契机,利用5G通信、物联网低延

时、高可靠性的技术优势,支撑能源设施数字化、网络化、智能化转型,助力智慧城市能源互联建设,推动城市经济转型升级。

以能源互联网建设为突破口,推动湖南开放崛起。发挥我省在工程机械、轨道交通等产业领域的技术优势,结合多条特高压入湘的有利形势,加强与省外科研机构和能源企业的技术交流,开展多元融合高弹性电网建设和科技创新战略合作。依托以衡阳特变电工、长高集团、中车集团为龙头的“千亿级”能源装备产业链,利用中非经贸博览会落户湖南、中欧班列过境湖南和长期深耕东盟市场的各种优势,鼓励湖南电力装备制造企业大力拓展海外市场,实现由单一产品出口向合作研发、联合设计、市场营销、维护保养等全周期延伸,推进跨国广域能源互联网发展,助推湖南深度融入国内国际双循环,走出内陆省份对外开放的新路子。

（作者系长沙理工大学副校长,教授,湖南省制造强省咨询专家委员会专家）

